

| 台湾研究系列 |

海峡两岸经济关系 30年回顾与展望

曹小衡 主 编

朱 磊 副主编



九州出版社 | 全国百佳图书出版单位

| 台湾研究系列 |

中国特色社会主义经济建设协同创新中心、
国家社会科学基金重大项目(13&ZD053)资助

海峡两岸经济关系 30年回顾与展望

曹小衡 主 编

朱 磊 副主编

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡两岸经济关系 30 年回顾与展望 / 曹小衡主编

--北京：九州出版社，2017.10

ISBN 978 - 7 - 5108 - 6068 - 3

I. ①海… II. ①曹… III. ①海峡两岸 - 经济关系 - 研究 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 244959 号

海峡两岸经济关系 30 年回顾与展望

作 者	曹小衡 主编 朱 磊 副主编
出版发行	九州出版社
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话	(010) 68992190/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	北京九州迅驰传媒文化有限公司
开 本	720 毫米×1020 毫米 16 开
印 张	25
字 数	430 千字
版 次	2017 年 12 月第 1 版
印 次	2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 6068 - 3
定 价	76.00 元

序 言

孙亚夫

2016 年，南开大学台湾经济研究所——祖国大陆第一个专门研究台湾经济和两岸经济关系的研究机构——成立 30 周年。他们在纪念建所 30 年之际，做了两件很好的实事，一是 2016 年初开始组织撰写《海峡两岸经济关系 30 年回顾与展望》，二是 2016 年 10 月召开“两岸经贸关系 30 年：回顾与展望”学术研讨会。今年，《海峡两岸经济关系 30 年回顾与展望》与读者见面了。这本研究报告共 8 篇、43 万字，既有全景式的综述，又有涵盖经济领域各方面的分论，是两岸经济关系研究的一项重要成果。无论在大陆还是在台湾，它都是迄今为止对 1987 年以来 30 年两岸经济关系最早、最全面的研究报告，相信会对两岸专家学者继续进行这方面的研究产生积极作用。

南开大学台湾经济研究所致力于 1987 年以来两岸经济关系研究，为研究这 30 年两岸关系历程做了一件很有意义的事情。今年是 1949 年以后两岸同胞隔绝状态结束的 30 年，也是开启两岸交流的 30 年。1987 年 11 月，经由大陆方面多年努力和台湾当局政策调整，长达 38 年之久的两岸同胞隔绝状态结束了，两岸交流随之逐步发展起来，两岸关系在这个新起点上进入新阶段。30 年来，两岸关系走势跌宕起伏，既取得历史性的重大进展，也存在种种严重问题，继续发展还要战胜面临的新的挑战和风险。在这个时候，我们的确要很好地研究这 30 年两岸关系历程，以利于探讨两岸关系发展规律、深化实现祖国统一的认识。要做好这件事，需要从政治、经济、文化、社会、军事、外部环境等各方面都进行研究，从而形成全面、系统的综合性成果。研究好 30 年来两岸经济关系，将从经济研究方面促进 30 年两岸关系历程的研究。

为有利于对 1987 年以来两岸经济关系的研究，谨提出一些粗浅看法，

供专家学者参考。

第一，两岸经济关系发展一直在冲破重重阻碍中开辟前进道路。两岸经济交流合作于 30 年前开始之初即受到台湾当局政策的限制，90 年代初以后尤其受到李登辉、陈水扁的极力阻挠，2016 年以来又受到民进党当局的肆意破坏。但是，两岸经济交流合作发展具有强劲的动力，它冲破了台湾当局设置的阻碍，开辟了前进的道路。这主要在于：一是大陆方面始终鼓励两岸经济交流合作，从政策引导、法律保障、实际措施等方面予以推动；二是改革开放以来大陆经济快速发展、市场不断发育扩大，为两岸经济交流合作提供了广阔空间和发展前景；三是两岸民众具有进行经济交流合作的需求，台湾工商企业和广大民众千方百计寻求与大陆进行经济交往；四是两岸经济交流合作符合市场规律，并且形成了相当的规模、蓄积了很大的动能，也在促使自身扩大深化。

第二，两岸经济关系总体上保持发展态势。两岸贸易、投资等方面经济交往从小到大、发展迅速，交流合作遍及各个经济门类、广泛地域。2008 年至 2015 年，在两岸关系和平发展的形势下，实现了两岸同胞为之努力 30 年之久的两岸全面直接双向“三通”，达成了启动两岸经济合作制度化的《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA）及其他一些协议。1987 年至 2016 年两岸贸易、台商对大陆投资的数量和发展速度都是惊人的。贸易部分，1987 年至 2016 年累计金额 21997.3 亿美元，2016 年是 1987 年的 118 倍多，年均增长率 30% 以上，2013 年以来每年都超过 1700 多亿美元；2016 年，台湾对大陆及香港出口占其总出口的 40%。台商对大陆投资部分，大陆有关方面统计，1987 年至 2016 年累计金额 646.5 亿美元（不包括经第三地的投资），占同期大陆实际使用境外投资总额的 3.8%。如果引用台湾有关方面统计数据，同期金额达到 1625.9 亿美元，占其对外投资总额的 60% 以上。迄今，大陆是台湾最大的贸易伙伴、出口市场、顺差来源地和首选投资市场，台湾是大陆第七大贸易伙伴、第九大出口市场和第六大进口来源地。

第三，两岸经济交流合作互利互惠。大陆从台湾引进资金、技术、服务，大陆企业向台资企业学习某些管理经验，有助于大陆产业升级，有助于大陆企业改进经营、提高产品质量，有助于大陆企业提高对外竞争力、参与国际分工。台湾八九十年代借助大陆劳动力资源和市场扩大实现了产业转型，30 年来从对大陆贸易中获得 13000 多亿美元顺差，拉动了本地经济增长，从大陆广阔市场不断发育和开放政策不断扩大中持续获得巨大商机和丰

厚利润。

第四，两岸经济交流合作为两岸关系发展发挥了重要作用。30年来，两岸经济交流合作一直是两岸关系发展的重要组成部分，也是推动两岸关系发展最积极、最活跃的因素。这一交流合作有利于双方经济发展，有利于两岸民众福祉增进，扩大了两岸同胞共同的经济利益，密切了两岸经济联系，也成为推动两岸关系发展的动力之一。

我们看到30年来两岸经济关系保持发展势头、发挥了推动两岸关系发展的重要作用，深刻地感受到两岸经济交流合作的必要性和重要性，激发出继续推动两岸经济交流合作的信心。

同时，我们也要看到当前和今后一个时期两岸经济关系发展遇到的新阻力。这主要是，民进党当局坚持“台独”立场，拒不承认“九二共识”、不认同两岸同属一个中国，破坏了两岸关系和平发展的政治基础，导致两岸协商谈判、联系沟通机制中断，商谈新的经济合作协议无法进行，两岸经济合作制度化进程无法推进；民进党当局力图削弱两岸经济联系，收紧对大陆经济交往，推行“新南向”政策，这也会影响两岸经济交流合作；民进党诬蔑两岸经济交流合作“被权贵垄断”“为财团图利”，是导致台湾贫富差距扩大、青年失业升高、薪资停滞的重要原因，对台湾普通民众看待两岸经济交流合作产生恶劣影响。

今后，为继续大力推动两岸经济关系发展，我们要贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及对台工作重要思想，贯彻党的十九大作出的当前和今后一个时期对台工作的决策部署，坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动，推动两岸关系和平发展，维护台海和平稳定，为两岸经济交流合作营造必要的宏观环境和条件；同时要继续实行有利于推动两岸经济交流合作的政策，继续促进两岸贸易、投资等领域经济交往，帮助大陆台资企业继续发展和转型升级，切实保护台湾同胞合法权益。我们相信，有中央对台工作大政方针的指引，有大陆方面继续推进两岸经济交流合作的政策保障，有大陆经济持续健康发展创造的条件，有两岸同胞继续团结奋斗，有两岸经济交流合作形成的规模和蓄积的动能，两岸经济交流合作一定会继续开辟出新的前景，一定会继续造福两岸同胞，一定会继续发挥推动两岸关系发展的重要作用，为推进祖国和平统一进程，为实现中华民族伟大复兴，做出新的宝贵贡献。

序 言

2016 年适逢南开大学台湾经济研究所成立 30 周年，同年 10 月，由南开大学主办，中国特色社会主义协同创新中心和南开大学台湾经济研究所承办的“南开大学台湾经济研究所成立 30 周年暨两岸经贸关系 30 年回顾与展望学术研讨会”在南开大学召开。来自两岸 40 余位长期研究两岸经贸问题的知名专家学者与会，并围绕着 30 年来两岸经济合作的议题展开了深入的讨论。

我们在这次会议论文的基础上，经讨论和修改，推出了这本《海峡两岸经济关系 30 年回顾与展望》。本书将两岸有关资深专家学者对两岸经贸关系 30 余年宏观变动、两岸贸易、两岸投资、两岸产业合作、两岸金融合作、两岸经济合作框架的建立、两岸经济一体化、国际经济格局的变动对两岸经贸关系的影响等方面专业研究成果做了整理汇编，期望能为关心和研究这些问题的读者提供参考。

本书的作者有来自南开大学台湾经济研究所的曹小衡、朱磊教授、李月副教授，中国社会科学院台湾研究所的张冠华、王建民研究员，清华大学的殷存毅教授，商务部国际经济研究院的刘雪琴研究员，对外经贸大学的华晓红教授，厦门大学台湾研究院的李非、邓利娟、唐永红教授，上海社会科学院的盛九元研究员，台湾大学的许振明、林建甫教授，台湾中国文化大学的庞建国教授，台湾东华大学的高长教授，台湾义守大学的李梁坚教授等两岸十余家学术机构长期从事两岸经贸关系研究的专家学者。

早在公元 230 年中国封建王朝首次由官方派人进入台湾以来，台湾即纳入中国经济区范畴。到清朝前期的“明郑”时代，岛内不仅实行和大陆一致的官制和典章制度，大陆封建体制也整体植入，台湾普遍推行了封建土地制度，使这个地区的政治、经济、文化有了快速发展。

之后，三个原因使台湾与大陆经济发展轨迹乖离。首先，是自 18 世纪第一次工业革命以来，中国大陆本身经济、科技发展日渐落后；其二是荷兰

殖民台湾的 38 年和日本殖民台湾的 50 年在给台湾人民造成政治上的屈辱、经济上的剥削的同时，岛内资本主义发展也开始萌动；其三是战后台湾经济快速融入西方发达国家体系。

换言之，台湾经济脱离祖国大陆母体的根本原因在于大陆百年之积贫积弱，祖国大陆经济的兴衰是牵动台湾地区经济走向的根本。

改革开放近 40 年来中国大陆经济发生了翻天覆地的变化，综合国力今非昔比。改革开放带来的沧桑巨变，不仅从根本上改变了中国大陆的面貌，也使脱钩百年的两岸经济关系得以重续。

尽管 30 余年来两岸关系发展波折不断，但两岸经贸关系仍得以持续发展。随着两岸的货物流、资金流、人员流、信息流联系日趋密切，两岸经贸关系成为沟通两岸关系最重要的桥梁、稳定两岸关系的压舱石和推进器。两岸人民或多或少、或直接或间接地从两岸经贸交流中加强了了解、获得了利益。

2008 年至 2016 年 8 年间，在“九二共识”的基础上，随着两岸和平发展的大环境确立，两岸力推制度性合作，并取得重要进展，夯实了进一步深化两岸经济合作的基础。近 8 年来，两岸经济合作取得了前所未有的业绩，使台湾具备更深入参与大陆经济发展、获取更大红利的条件。

研究显示，在两岸贸易方面，两岸仅用 27 年就上了四个台阶，将两岸贸易量由亿美元级别推进到千亿美元级别。1979 年至 2015 年两岸贸易总额累计达 20220.4 亿美元，台湾从与大陆贸易中获取顺差累计达 12107.5 亿美元。

在投资方面，按商务部统计，截至 2015 年 12 月底，大陆累计批准台资项目 9.5 万个，实际使用台资 626.9 亿美元，占大陆实际使用境外投资总额的 3.8%；按台湾方面的数据，1991 年至 2015 年 12 月，台湾对岛外投资总额为 2555.9 亿美元，其中对大陆投资 1549.2 亿美元，占台湾对岛外投资总额的 60.6%，如加上台商其他形式转投资大陆的资金应该在 2000 亿美元以上，占台湾对岛外累计投资总额的 70%—80%，占大陆实际使用境外投资金额的 9.3%—13.0%。

在人员往来方面，自 2008 年以来两岸人员往来数量快速增加，仅 2015 年大陆居民赴台旅游达到 340 万人次，2008 年—2015 年大陆居民赴台旅游人数累计超过 1300 万人次，年均增长 70% 以上，极大促进了岛内就业及观光产业的发展，给台湾社会各层面均带去了可观的收入，直接惠及岛内方方

面面。

与此同时，研究也显示，尽管海峡两岸物流、资金流、人员流、信息流联系日趋密切，以及两岸签署了一系列经贸协议，说明两岸经济一体化已有相当的进展，但如以欧盟为参照系，通过量化计算，海峡两岸在贸易一体化、投资一体化、人口流动一体化和金融一体化等量化指标，两岸经济一体化程度仅相当于欧盟一体化程度的 15%—35%，相距甚大。

2016 年 5 月，民进党全面接掌台湾的行政、“立法”、“司法”、经济、“军事”、“外事”以及岛内大部分基层政权，出现了台湾和两岸关系史上所未有之局面，台湾新执政当局拒不承认“九二共识”的历史事实，不认同两岸同属一个中国，破坏了两岸关系和平发展的政治基础，使两岸关系发展前景堪忧。

但从两岸经济关系发展近 40 年的历程看，中国大陆经济发展是两岸经济合作的引擎，推进两岸经贸发展的主导力量一直在民间，在两岸经济关系发展进程中，台湾当局的大陆经贸政策的变化，两岸经济合作走向，主要是在市场压力与台湾经济需要之下向前推进的，这是两岸经贸关系发展的基石。

更重要的是，一直在波折中前行的两岸经济关系已具备特有的运行规律，积蓄了抵御风险的能量，尤其是台湾民间与大陆经过 30 余年的磨合已有深刻互信，成为推进两岸经贸关系的最重要力量。随着大陆经济的核心引领作用持续增强，台湾民间在两岸经贸合作问题上的热情不减，使两岸经济合作的进一步深化有渠道、有前途。

当前大陆经济已经进入历史转折时期，旧常态增长模式的逐步退出已成定局。作为经济大国，中国经济的持续发展只能自主建立一个较为完整的国民经济体系和较高层次的产业结构，通过深化改革、加速开放融入当代国际经济，改造现有的国际经济秩序。为此，未来若干年中国大陆会全力落实包括“十三五规划”、“一带一路”倡议、RCEP、人民币国际化等举措，走出一条新的经济增长道路。

在上述大背景下，两岸经济联系将继续朝经济一体化方向转变，从低层次的自发性合作转入更高层次的合作。过去两岸经济合作快速增长基础是大陆经济旧的发展模式，而旧的发展模式所依赖的是大陆经济借助后发优势、人口红利与环境付出对经济快速增长的支撑，这种发展模式已难以为继，两岸经济合作应努力适应这一变化。在区域层面上，鼓励长三角、珠三角、环

渤海等台资企业聚集区发挥优势，支持台资企业转型升级，引导向中西部地区梯度转移；在产业层面，在强化两岸高端制造业合作的同时关注服务业特别是推动两岸金融合作，支持两岸资本市场开展多层次合作；在企业层面，推动两岸企业优势互补、融合发展，鼓励两岸企业相互持股、合作创新、共创品牌、共拓市场，催生一批新的具有国际一流竞争力的中华企业。

总之，两岸经济合作持续深化的进程，就是两岸共同打造经济一体化、共同打造命运共同体的过程。台湾的生存发展与祖国大陆的发展壮大息息相关，决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆的发展进步。正如习近平总书记所言：“两岸是割舍不断的命运共同体”“实现民族复兴，再创中华盛世荣景，是不可阻挡的历史潮流。”只有从中华民族伟大复兴的大局出发，两岸关系才会柳暗花明，两岸经济合作才能更上层楼。

最后，诚挚感谢中国特色社会主义经济建设协同创新中心、国家社会科学基金重大项目（海峡两岸经济一体化研究 13&ZD053）对本课题的研究暨本书出版的支持。

曹小衡

2017 年 2 月于南开园

目 录

序言	孙亚夫 (1)
序言	曹小衡 (4)

第一篇 两岸经贸三十年：回顾与展望

两岸经贸关系 38 年：回顾与展望	曹小衡 (3)
两岸经贸三十年的回顾与展望	高 长 吴瑟致 (33)
两岸经济三十年合作：回顾与展望	李 非 (60)

第二篇 两岸贸易三十年：回顾与展望

两岸经贸演变与合作空间	吴再益 李俊杉 (75)
两岸贸易三十年发展回望与审视	王建民 (87)

第三篇 两岸投资三十年：回顾与展望

两岸投资关系发展三十年：回顾与展望	邓利娟 熊俊莉 (107)
台湾在大陆产业集聚的成因及趋势分析	盛九元 吴 艺 (129)

第四篇 两岸产业合作：回顾与展望

台商大陆投资的产业与技术创新影响	殷存毅 周小柯 杨 异 (143)
两岸产业合作历程与全球价值链地位	华晓红 周晋竹 (166)

第五篇 两岸金融合作：回顾与展望

- 两岸金融三十年的回顾与展望 许振明 李俊纬 (183)
两岸金融合作三十年的回顾与展望 朱 磊 (202)
台湾银行业面对加入亚投行的两岸金融合作策略 李梁坚 (215)

第六篇 两岸经济合作框架的建立

- 两岸经济合作机制的深化与发展 刘雪琴 (229)
两岸产业合作与合作机制的协调性研究 李 月 周 密 (242)

第七篇 国际经济格局与两岸经济一体化

- 海峡两岸经济一体化内涵与测度研究 曹小衡 李 月 徐永慧 (259)
从全球格局看两岸经济一体化 庞建国 (287)
国际经济格局变动对两岸经贸关系的影响 林建甫 (302)

第八篇 两岸经济关系发展现状与前景

- 当前两岸经济关系形势与走向探析 张冠华 (323)
新形势下两岸经济关系发展前景展望 唐永红 赵胜男 (335)

附 录

- 两岸经贸大事记 (347)

第一篇

两岸经贸三十年：回顾与展望

两岸经贸关系 38 年：回顾与展望

曹小衡^{*}

1978 年中共十一届三中全会做出的将全党工作重心转移到经济建设上来的重大决策、1979 年祖国大陆发表《告台湾同胞书》提出解决台湾问题新的方针与政策、1987 年台湾当局开放岛内民众赴祖国大陆探亲，并逐步开放两岸经济往来，这三大事件揭开了 30 余年两岸经贸关系发展的历史篇章，为两岸关系发展奠定了崭新的起点。从 1979 年算起的这 38 年，两岸经济实力已发生重大变化。祖国大陆经济广阔的发展前景，是未来两岸建立更加紧密的经济联系、支撑台湾经济发展更为重要的动力。30 余年两岸经济融合发展历史还告诉我们，推进两岸经贸发展的主导力量在民间，面对当前两岸关系的复杂局面，从区域、产业、企业层面强化两岸民间经济合作将大有可为。

一、两岸经贸关系发展回顾

（一）1949—1978 年两岸经贸关系中断

1949 年是二战后海峡两岸经贸关系的分水岭。1949 年 5 月 19 日台湾省政府颁布“台湾省戒严令”，^① 宣告自同年 5 月 20 日零时起在台湾省全境（含台湾本岛、澎湖群岛及其他附属岛屿）实施戒严。该“戒严令”共持续了 38 年又 56 天，是世界上持续时间最久的“戒严令”，1987 年 7 月 15 日宣布解严。

1950 年 4 月 26 日，国民党当局在台湾颁布“惩治叛乱条例”，严禁台湾人民与大陆有任何形式的交往。在经济方面，国民党当局颁布了一系列禁

* 曹小衡，南开大学台湾经济研究所教授。

① 正式名称：“台湾省警备总司令部布告戒字第壹号”。

止两岸经贸往来的规定，违者以“资匪”“通敌”“叛乱”等罪名予以处罚。1954 年 12 月国民党当局与美国签订“美台共同防御条约”，^①该条约是以军事为基础，同时也包含了政治、经济、社会等扶持国民党当局的诸多承诺，强化了台湾经济自主能力和与大陆的隔离状态。至此，二战后尚未完全恢复的两岸经贸关系基本陷于瘫痪，海峡两岸进入了长达 30 年的对峙期。

由于两岸人民有彼此的实际需求，两岸经贸在极个别部门以曲折的方式顽强维系下来。如台湾可从大陆之外的第三地间接输入台湾无法生产的大陆中药材，其中主要通过香港转口，也有少量分别来自新加坡、马来西亚、泰国、越南等国。1954—1963 年的贸易统计数字显示，台湾自香港输入中药材的金额每年平均为 197 万美元，其中最高为 1963 年的 250 万美元，最低为 1958 年的 126 万美元。

70 年代以后，台湾自香港转口输入大陆商品的数量有所增加，商品项目范围也有所扩大，输台的大陆商品不再只限于药材，而扩及生果、蔬菜、鱼货等，但仍以中药材为主，约占 90% 左右。据香港华润公司的统计，在 1970—1978 年，大陆商品经港输往台湾由 1026 万港元增至 2.19 亿港元，增加了 21 倍，平均每年递增 46.6%，其中 1972 年的增幅最高，达 214.3%，1973 年也有 88.5% 的增长，而只有 1977 年为负增长。9 年时间台湾累计自港购入大陆商品 9.44 亿港元，平均每年数额约 1.05 亿港元。^②

总之，1978 年以前，海峡两岸经贸交往基本停滞，仅有少量大陆商品以一种单向、间接且有触“法”风险的形式存在。

（二）大陆改革开放激活两岸经贸关系

1978 年中共十一届三中全会做出了将全党工作重心转移到经济建设上来的重大决策、1979 年祖国大陆发表《告台湾同胞书》提出了解决台湾问题新的方针与政策，为两岸关系发展奠定了崭新的起点。

1. 特殊举措激活两岸贸易。为落实 1979 年元旦全国人大常委会《告台湾同胞书》，表达争取实现两岸“和平统一”的诚意，大陆方面率先按下经济开关，启动停滞了整整 30 年的两岸经贸关系，以促进实现两岸的“三通”（通邮、通商、通航）、“四流”（探亲、旅游及学术、文化、体育交流）。

① 该条约于 1979 年美国与中华人民共和国建交时自动失效。

② 《台湾经济总览》，中国财政经济出版社 1995 年版，第 508 页。

为启动中断了 30 年的两岸经贸关系，大陆方面迈出的第一步是推动商品的双向流通。1979 年 5 月，国家对外贸易部^①颁布了《关于开展对台湾贸易的暂行规定》，大陆长期紧闭的贸易大门逐渐打开，两岸经贸关系开始由过去大陆商品经港输台的单向贸易转为开放台货经港输往大陆的双向间接贸易往来。第二步是以短期对台贸易免税为推手，快速激活两岸贸易。1980 年 6 月，国家商业部颁发《关于购买台湾产品的补充规定》，规定向台湾购买的日用品，如布料、电视机、电扇及自行车等，只要有台湾的产地证明，或船只由台湾直接开往大陆，或产品是台湾制造，即可免税进口，同时台湾商人购买大陆商品，不但优先供应，并有八折以下的优惠。在上述两大政策刺激下，两岸贸易快速增长。1979—1981 年，两岸经港转口贸易由 8000 万美元增至 4.87 亿美元，增加了 5 倍，平均每年递增 146.7%。在两岸贸易的带动下，台商对大陆的试探性投资也拉开了序幕。1983 年深圳、泉州等地陆续出现了台资企业。

在激活了两岸贸易后，为规范市场，1981 年 5 月 1 日起取消对台湾产品进口免税的优惠待遇，并征收调节税，但一般还有低于关税 10% 以上的优惠。至此，两岸贸易的增加势头转缓，进入正常发展轨道。

80 年代中期中国大陆经济体制改革初见成效，经济发展出现良好势头，伴随大陆经济的快速发展，台湾商品输往大陆的数量也明显增加，进入又一个迅速发展阶段。1984 年底两岸经港转口货值达 5.52 亿美元，较上年增长 91.7%，其中台货输往大陆为 4.25 亿美元，增幅高达 132.2%；大陆输台则以 22.1% 的增幅稳定成长，也有 1.27 亿美元。

台当局面对两岸转口贸易迅速发展的事实与岛内工商企业界的强大压力，于 1985 年 7 月宣布“转口贸易三原则”：①“不得与中共贸易”；②“不得与中共设在海外的机构与人员接触”；③“对台湾出口产品转运其他地区不加限制”。但三原则只适用于台货转出口大陆，而不适用于大陆商品转口台湾。尽管如此，这是台货转口输往大陆首度取得合法地位，也是之前半遮半掩的两岸贸易自 1949 年后在台湾首度取得合法地位。

2. 岛内两岸贸易合法化。1987 年 7 月，台当局公开宣布开放部分矿土砂石、兽毛等 27 项（后又增至 30 项）农工原料自大陆间接进口，于是，

^① 中央人民政府对外贸易部成立于 1952 年，1982 年并入对外经济贸易部，后者于 1993 年更名为对外贸易经济合作部，并在 2013 年与其他部门合并成立现商务部。