

新时代

全面从严治党新布局

XINSHIDAIQUANMIANCONGYANZHIDANGXINBUJU

邵春保◎著

· 脉络 · 规律 · 思路 · 布局

中国方正出版社

新时代

全面从严治党新布局

XINSHIDAIQUANMIANCONGYANZHIDANGXINBUJU

邵春保◎著

· 脉络 · 规律 · 思路 · 布局

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代全面从严治党新布局 / 邵春保著. —北京: 中国方正出版社, 2018. 4

ISBN 978-7-5174-0523-8

I. ①新… II. ①邵… III. ①中国共产党—党的建设—学习参考资料 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 066267 号

新时代全面从严治党新布局

邵春保 著

责任编辑: 陶 莹

责任校对: 张 蓉

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59594615 出版部: (010) 59594625

网址: www.lian Zheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 25

字 数: 302 千字

版 次: 2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0523-8

定价: 58.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

作者简介

邵春保，笔名春夫，博士学位，先后供职于太原市委党校、山西省委办公厅、中央组织部组织局、中央直属机关管理局、江西九江市委、国务院国资委纪委、中国电信集团公司。1994 年主编的《农村思想政治工作：问题 范例 评析》一书获全国优秀党建读物一等奖，2003 年著的《全面推进党的建设》一书，曾被几家高校和省委党校相关专业列为研究生必读书目。2001 年获全国“五个一”工程奖，曾在《人民日报》《求是》《红旗文稿》《理论动态》《中国纪检监察报》《党建》《瞭望》《中国党政干部论坛》《经济日报》《光明日报》《学习时报》《瞭望中国》《文汇报》《北京日报》等报刊发表大量文章。除上述党建类著作和文章外，还于 1994 年著《现代企业制度研究》，2010 年著《走向和谐新农村》，2013 年著《国资监管格局》等。

内容提要

本书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从党的建设、党的领导、党的事业的各个层面，贯彻担当意识和斗争精神，系统阐述新时代全面从严治党的全新布局。站在党的十九大这个新的历史起点，在全面把握党的历史使命和党的建设总要求的同时，重点分析党的政治建设和纪律建设的地位、内容、作用，回望和提炼党的十八大以来波澜壮阔的全面从严治党和反腐败斗争的清晰脉络、有效方法和新鲜经验，认识和把握党的建设和党的领导的科学规律和时代特点，领会和展望奋力推进全面从严治党的崭新思路和伟大实践。坚信永远在路上，永远有曲直；越纵深发展，越前景广阔。

责任编辑：陶莹
封面设计：康丹

名家荐语

《新时代全面从严治党新布局》一书，是邵春保同志学习和实践习近平党建思想的深刻理解和丰富积累，是新时代全面从严治党的创新和良好借鉴，也是他多年从事党建工作实践经验的思考和体会。

党的十九大提出了新的伟大任务，要实现中华民族伟大复兴，为全人类作出更大的贡献，为实现共产主义的宏伟目标，必须全面从严治党，始终保持党的先进性、纯洁性，不断提高党的战斗力。

邵春保同志以坚强的党性和科学的治学态度，以历史唯物主义的观点，从全方位论述了全面从严治党的紧迫性、艰巨性，既有深厚的积淀，又有崭新的真知灼见，令人耳目一新。我们学习应用书中的观点和经验，对于全面从严治党是大有裨益的。

—— 张全景

中央组织部原部长、全国党建研究会原会长

领导我们事业的核心力量是中国共产党。办好中国的事情关键在党。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。历史和现实都充分证明，党的领导、党的建设、全面从严治党，与党领导的伟大事业是紧密相联、内在统一的。

春保同志的新著《新时代全面从严治党新布局》，站在新时代新思想新要求的高度，坚持理论联系实际，从指导思想、历史使命、总体要求、策略举措、斗争精神、纵深发展等方面，全面

名家荐语

解读党建新布局,深刻阐述党的建设新的伟大工程在“四个伟大”中的决定作用和根本保障,有特点、有见地、有新意,这是与他多年从事党建工作,勤于学习和思考分不开的。

—— 虞云耀

中央党校原常务副校长、全国党建研究会原会长

《新时代全面从严治党新布局》这本书,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,打破传统,独辟蹊径,有深入思考和独到见解,给人以启迪。

—— 何毅亭

中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)

本书在广阔的视角下,深入探索了新时代全面从严治党的一系列重大问题,形成了一些规律性认识,对理论研究和实际工作都很有指导、借鉴意义,值得一读。

—— 佟延成

全国党建研究会副会长、中央巡视组原副部级巡视专员

自序

从历史走来 奔未来前行

在您打开本书时，可能会有各种各样的期待，我从读者角度思考了三个问题：一是怎么认识创造了一个个奇迹的中国共产党自身的奇迹；二是如何从书名中总览全书的重要信息；三是本书与同类主题的书有何不同。我试着以回答这些问题为窗口，打开本书的世界。

一、创造奇迹的中国共产党怎么管党治党和担负使命的？

中国共产党自成立以来，树立了一座座丰碑，创造了一个个奇迹，带领人民群众谱写出一篇篇伟大事业的壮丽史诗。我们党执政特别是改革开放以来，中国的变化令世界瞩目，管党治党的成就引人关注。一个有着 8900 多万名党员的大党，是如何管党治党、担当使命的？近年来，这个问题一直为世界各国所热议，其他政党也一直试图求解。对此我有三点体会：

一是从自我革命到社会革命。打铁必须自身硬。中国共产党确立伟大的使命，一步步地推进事业，如果自身不坚强，很难取得历史性成就，更难实现伟大梦想。自我革命是党为实现目标任务，积累资格、锤炼净化、改造主观、强化自身的过程。社会革命本质是改造客观世界的活动，在我国就是党、国家和群众的事业。我们党领导伟大的社会革命，首先需要自我革命，以自我革

命推动社会革命。只有坚持人民立场，以顽强的斗争精神解决好自身存在的矛盾和问题，才能保持党的先进性和纯洁性，使我们党始终成为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴当之无愧的坚强领导核心。自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，是我们党长期以来在自我革命过程中积累的成功经验，“四个自信”和“四个意识”则是我们党在自我革命中取得的崭新成果。自我革命是前提，社会革命是目的。从自我革命到社会革命，是从党的建设、从严治党，到党的领导、党的事业内在衔接、彼此促进的过程。中国共产党作为执政党，只有把党自身管好了、治好了，才有资格领导人民、治理国家，才有力量带领人民实现“中国梦”。如果管党不力、治党不严，党就会失去凝聚力、战斗力，不要说治国理政，甚至会危及执政地位。管党治党不是孤立进行的，而是在治国理政的社会实践中不断推进的，作为党员干部特别是领导干部，应当把经济建设、社会发展等具体工作与党的建设和从严治党有机统一起来，无论工作如何千头万绪，都不能忘记和丢掉从严治党。要用发展、变化、联系的观点看待管党治党与治国理政的关系。勇于自我革命，把我们党管好治好，是领导社会革命的必要前提，更是根本保证。

二是从全面推进党的建设到坚持全面从严治党。党的建设是个不间断的过程，管理和治理也必须持之以恒，建设中有管理和治理，治理中也有建设和管理。随着党的组织发展壮大，党的事业艰巨繁重，党的组织和队伍，既要建设好，还需管理好、治理好。改革开放以来，特别是在市场经济环境下，一些党员和领导干部经不起考验，以权谋私，腐化堕落，损害国家和人民群众的利益，破坏党群关系，败坏党的声誉。因此，从20世纪80年代起，我们在加强党的建设同时，经常强调从严治党，虽然也在不

断解决问题，但是新的形势更加严峻复杂，新的风险更具挑战。一个时期以来，一些党组织管党不力，党的建设出现宽松软的现象。党的十八大以来，习近平总书记以强烈的历史担当，提出必须警醒起来，下大气力解决管党治党不力的问题，并将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局。从此，全面从严治党成为新时代的高频词汇，渐渐从党的建设中突出起来。越强调从严治党，越需要党的建设。党的十九大总结过去五年全面从严治党成效显著，包括了党的建设成效；部署工作也是在全面从严治党的纲目下提出党的建设总要求，可见从严治党和党的建设的内容、对象和范围是一致的，只是方式有别。近年来提出的管党治党，正好覆盖了党的建设和从严治党的内容。在全面推进党的建设的过程中，我们党意识到全面从严治党的必要和紧迫，二者密不可分，其中党的建设是目标导向，重在把党建设成一个什么样的党，建设性工作多一些；从严治党强调问题导向，重在解决我们党存在的突出问题，正风肃纪的工作多一些。从党的建设到从严治党，它们的方式方法拓展到建设、管理、治理、监督等多措并举、综合治理，更加有利我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

三是从办好中国自己的事情到推动构建人类命运共同体。在20世纪初寻求救国救民方案中，中国共产党选择了社会主义，在把共产主义作为自己的最高理想和最终目标的同时，也把中华民族伟大复兴作为自己的历史使命。中国是个大国，办好中国自己的事情，推进社会主义事业，都是对世界作贡献。建国初期，在贫穷落后条件下我们力所能及地援助过一些亚非拉的国家 and 地区。改革开放以来，我们发展中国特色社会主义市场经济，资源配置更有效率，综合国力显著增强，日益走近世界舞台中央；同

时，世界联系日益增多，交通设施更加便利，互联网广泛运用，世界几乎成了地球村。顺应世界发展形势，应对复杂严峻环境，习近平总书记提出推进构建人类命运共同体，倡导共商共建共享，许多国家和地区积极响应，“构建人类命运共同体”的理念写入联合国决议。习近平总书记在党的十九大报告中讲到，中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命。站在这样的高度去管党治党，对我们党提出了更高更严的要求，将党的建设和全面从严治党提升到放眼世界和前瞻未来的境界。

二、解码新时代全面从严治党新布局

本书书名由三组词合成：新时代+全面从严治党+新布局，各具深意又内在融合。第一，新时代是伟大的背景、宏大的环境、广阔的时空。本书所有内容离不开这个背景、环境和时空，新时代本身就是热点和主题，本书把新时代与全面从严治党联系起来，认识新时代、适应新时代、走进新时代，主要感受新时代的全面从严治党，或者全面从严治党的新时代。第二，全面从严治党是本书的主题。与其他党建著作比较，本书围绕这一鲜明主题，力求构架独创的体系。作者以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，论述全面从严治党，处处充满着新时代扑鼻的气息，全书都能感受到党的十九大精神的温度。第三，新布局是本书的创新点。“新”展现出新时代的独特和从严治党的新内容，“布局”体现在崭新元素的增加和原有要素排列的组合调整，这些正是本书展现的亮点和重点。

在解读书名的基础上，我也愿与读者分享书名中的五个热词，便于大家了解蕴涵其中的思想信息。

一是体会新时代。这是一个在党领导下奋斗几十年夯实基础、积累条件演进而来的时代；这是一个党的十八大以来加强党的建设、从严治党、党的领导取得历史性成就和历史性变革而催生的时代；这是一个决胜全面建成小康社会、进而步入中国特色社会主义现代化强国的时代；这是一个为担负伟大事业的领导而亟待强化党的建设、全面从严治党、党的领导的时代。伟大的政党、伟大的使命，注定了这是一个开创伟大事业的时代。

二是感悟全面。这是包括历史、现实和未来的全面，不忘初心，牢记使命，在深度上体现了全面的要义；这是包括全面推进党的建设、坚持全面从严治党、加强党的全面领导的全面，从广度上揭示了全面的对应和重要；这是包括党的建设、党的领导和党的事业的全面，作为中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势，画龙点睛地概括出全面之目的所在。

三是解读从严。从严就是把管党治党当作系统工程，从全面建设和从严治理做起，严在管党治党的方方面面，严在党的建设全过程。不周全则难以严密；从严就要坚持抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严、抓反腐从严，做到纵向到底，横向到边，对象全覆盖；从严就是在管党治党上要履职尽责，党委要履行主体责任，纪委要履行监督责任，敢抓敢管，层层传导，落到实处，并对不履职尽责的追究责任，用好问责这个利器，失责必问、问责必严，以强有力的问责唤醒责任意识，推动全面从严治党责任落实；从严就是在治党上真管真严、敢管敢严、长管长严，领导干部要对照“三严三实”的要求，做到“五个过硬”，在从严治党的工作上，动真碰硬，说到做到，兑现承诺，全面体现党的建设的总要求。

四是领略治党。治党就是针对我们党 450 多万个基层党组织和 8900 多万名党员，加强建设和管理，把党的建设、管理和治理结合起来；治党要致力于建立执政党自身的治理体系和治理能力，这是提高国家现代化治理体系和治理能力的前提，不能治理好党，就难以治国，更谈不上参与世界治理，要把治党与治国、参与世界治理结合起来；治党是对我们党执政规律的探索 and 认识，也是我们党深化对社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的前提，要把持续深化上述三大规律的认识内在的结合起来。

五是认识新布局。党的十九大报告提出党的建设的总布局，即抓好政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿始终，深入开展反腐败斗争，这是增加政治建设、纪律建设后，阵容齐全的崭新布局；十九大报告提出不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，这是确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力的党的领导布局；把全面从严治党纳入党和国家“四个全面”战略布局，是把党的战略布局与国家战略布局连在一起的宏大格局，体现了党的领导与党的事业的对应，有利于在党的全面领导下推动党和国家事业发展。这些都是本书着意创新的内容。

三、本书框架和内容的特点

本书共十章，可分成五组。第一组是前三章，包括指导思想、使命引领、总体要求，突出指导思想、历史使命和党章要求。

第二组是四、五、六章，包括策略举措、斗争精神、科学探索，体现了党的十八大以来经验做法、强调革命和斗争精神、注重治党规律的探索。

第三组是七、八章，包括拓展布局、纵深发展，这部分内容主要是对政治建设、纪律建设两个新内容的论述，是对原有要素

的总体调整和纵深发展要求的进一步阐释。

第四组是九、十章，包括校正认识、注重操作，主要结合实践体会，破除认识障碍，把握操作要领。

最后是余论，从整体中走出来，提炼出较为鲜明的八个要素，旨在进一步加深读者对本书的印象。

为更好体现全书的思想内容，作者在框架、逻辑、风格上竭尽全力。一是力求搭建崭新框架。立足整体布局，从更高站位认识全面从严治党。避开了常用的传统思路，没有将党的建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度和反腐败斗争等内容各自成章，而是将其分别置放在归属的大格局中，更多地展现整体性内容。二是力求追寻逻辑关系，从历史脉络与理论体系上，对全面从严治党进行了系统梳理，由宏观到微观，由思想内容到策略方法，由理论性到实践性，突出政治建设、纪律建设等创新内容，在深化原有内容中体现新要求。三是力求展现本书的风格。让全面从严治党这一气势磅礴的主题彰显其本身的超凡格局，将党的建设、从严治党、党的领导、党的事业连在一起，用时代语言诠释伟大使命，强调党的建设新的伟大工程在“四个伟大”中的决定作用和根本保障。总之，作者努力篇篇用功，力争章章出新，希望将自己的真诚和思考奉献给读者。

邵春保

2018年2月19日

目 录

自序 从历史走来 奔未来前行	(1)
一、创造奇迹的中国共产党怎么管党治党和 担负使命的?	(1)
二、解码新时代全面从严治党新布局	(4)
三、本书框架和内容的特点	(6)
 第一章 新时代新思想引领全面从严治党	(1)
第一节 全面从严治党进入新时代	(1)
一、新的历史方位与全面从严治党	(1)
二、新时代对全面从严治党的意义	(8)
第二节 时势造就英雄创新思想	(15)
一、新时代新实践催生新思想	(16)
二、创新理论的重要前提	(17)
三、创新理论的领袖条件	(20)
四、创新理论的宽阔境界	(23)
第三节 新思想对从严治党的意义	(26)
一、八个明确对从严治党的理论意义	(26)
二、十四条方略对从严治党的实践意义	(30)

第二章 新时代中国共产党的历史使命	(38)
第一节 历史使命的伟大担当	(38)
一、中华民族的伟大复兴是新时代 共产党人的历史使命	(40)
二、为人类做出新的更大的贡献是党的使命	(40)
三、实现共产主义是党的最高理想和最终目标	(42)
第二节 历史使命的时代要求	(43)
一、新时代的历史使命	(43)
二、使命系于四个伟大	(44)
三、党的建设的决定作用	(47)
第三节 历史使命的时空脉络	(48)
第四节 历史使命的实践特点	(51)
第五节 历史使命的内在逻辑	(53)
第六节 历史使命的核心要素	(55)
第三章 把握新时代党的建设的总要求	(59)
第一节 从严治党的复杂环境和危险考验	(59)
一、外部环境带来的问题和考验	(60)
二、党自身存在的问题	(62)
三、坚持发现问题和解决问题	(63)
第二节 党的全面领导和全面从严治党	(64)
一、党的领导必须覆盖全面，要素齐全	(65)
二、党的建设必须内容完备，布局科学	(66)
三、党的全面领导与全面建设要科学对应	(69)
第三节 新时代党的建设的总体思路	(70)
一、党的建设要服务于党的长期执政	(70)

二、党的建设要把好方向筑牢基础	(71)
三、党的建设要激发组织和党员的活力	(72)
第四节 新时代党的建设总体布局	(73)
一、总体布局的历史沿革	(73)
二、总体布局的现实意义	(76)
三、致力于提高党的建设质量	(78)
第五节 新时代党的建设目标	(79)
一、走在时代前列	(79)
二、赢得人民拥护	(81)
三、勇于自我革命	(82)
 第四章 巩固拓展从严治党的策略举措	 (85)
第一节 八项规定精神的正风策略和效应	(86)
一、选择突破口，八项规定横空出世	(87)
二、迅速传导，落实八项规定精神成为常态	(88)
三、措施得力，作风转变成效显著	(89)
四、持之以恒，作风建设永远在路上	(90)
第二节 以上率下的头雁策略和效应	(91)
一、习近平总书记和中央政治局带头的 巨大表率作用	 (91)
二、对领导干部提出严厉要求并推动 层层落实	 (93)
三、抓住主体责任和责任追究这个“牛鼻子”	(95)
四、敢于惩治领导干部的违规违纪 违法行为	 (96)
第三节 思想教育的治本策略和效应	(97)