

2018年主题出版重点出版物

曲青山 主编
黄书元

中国改革开放全景录

中央卷 ②

曹 普 / 著

非 外 借



2018年主题出版重点出版物

曲青山
黄书元 主编

中国改革开放全景录

湖南卷

庄超 王文珍 / 主编

罗付金 / 编著



CS | 湖南人民出版社

责任编辑：任 民

封面设计：石笑梦

版式设计：周方亚

图书在版编目（CIP）数据

中国改革开放全景录 / 曲青山，黄书元 主编. —北京：人民出版社，2018.12

ISBN 978-7-01-020131-3

I. ①中… II. ①曲…②黄… III. ①改革开放—成就—中国 IV. ①D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 265192 号

中国改革开放全景录

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG QUANJINGLU

曲青山 黄书元 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：870

字数：11000 千字

ISBN 978-7-01-020131-3 定价：3380.00 元（总 32 卷）

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

目 录

| | |
|---------------------------------------|----|
| 第一章 全面深化改革与中国特色社会主义进入新时代 | 1 |
| 一、党的十八大与全面建成小康社会的科学谋划 | 1 |
| 二、确立全面深化改革的总目标、路线图、时间表 | 12 |
| 三、全面推进依法治国，建设社会主义法治国家 | 17 |
| 四、提出治国理政“四个全面”战略布局 | 24 |
| 五、适应经济发展新常态，以新发展理念规划“十三五” | 27 |
| 六、规范党内政治生活，加强党内监督，全面从严治党 | 34 |
| 七、党的十九大与全面建设社会主义现代化强国的 战略安排 | 40 |
| 八、确立习近平新时代中国特色社会主义思想为党的 指导思想 | 47 |
| 第二章 深入贯彻新发展理念，经济建设取得重大成就 | 60 |
| 一、深入推进供给侧结构性改革及相关改革 | 60 |
| 二、创新驱动发展战略深入实施 | 68 |
| 三、农业、农村、农民工作取得新成就 | 77 |

| | |
|-------------------------------------|------------|
| 四、在更高层次上提高开放型经济水平 | 84 |
| 五、实施京津冀协同发展和长江经济带发展战略 | 90 |
| 第三章 全面依法治国，民主法治建设迈出重大步伐 | 99 |
| 一、全面依法治国取得重大进展 | 99 |
| 二、社会主义民主政治建设取得新进步 | 105 |
| 三、国家监察体制改革试点成效显著 | 112 |
| 第四章 守牢意识形态阵地，思想文化建设取得新进展 | 120 |
| 一、增强文化自信，提高文化软实力 | 120 |
| 二、大力培育和弘扬社会主义核心价值观 | 128 |
| 三、全面加强党对意识形态工作的领导 | 135 |
| 第五章 着力保障和改善民生，人民获得感显著增强 | 143 |
| 一、让人民更多更公平地共享改革发展成果 | 143 |
| 二、打响脱贫攻坚战并取得重要成果 | 149 |
| 三、加强和创新社会治理 | 156 |
| 四、扎实推进新疆、西藏经济社会发展和长治久安 | 162 |
| 第六章 解决突出环境问题，生态文明建设扎实推进 | 168 |
| 一、“像保护眼睛一样保护生态环境， 像对待生命一样对待生态环境” | 168 |
| 二、开创社会主义生态文明新时代的系统方案 | 175 |
| 三、大力加强生态环保执法监管工作 | 179 |
| 四、美丽中国建设取得新进展 | 181 |

| | |
|-------------------------------------------|-----|
| 第七章 走中国特色强军之路，强军兴军开创新局面 | 190 |
| 一、确立“听党指挥、能打胜仗、作风优良”强军目标 | 190 |
| 二、着眼“战斗力标准”深入实施改革强军战略 | 193 |
| 三、坚持依法治军从严治军，重塑人民军队良好形象 | 199 |
| 四、把军民融合发展上升为国家战略 | 201 |
| 第八章 保持港澳繁荣稳定，推动两岸关系和平发展 | 207 |
| 一、全面准确理解和贯彻“一国两制”方针 | 207 |
| 二、坚持以宪法和基本法为依据治港治澳， 全力支持港澳经济社会发展 | 211 |
| 三、牢牢掌握两岸关系发展主导权和主动权 | 215 |
| 第九章 推动构建人类命运共同体，全方位外交深入开展 | 222 |
| 一、创新外交理念，推动构建人类命运共同体 | 222 |
| 二、积极发展和深化全方位对外交往 | 228 |
| 三、积极参与多边事务，促进世界共同发展 | 237 |
| 第十章 勇于进行自我革命，全面从严治党成效显著 | 241 |
| 一、坚定不移坚持和加强党的全面领导 | 241 |
| 二、坚定理想信念，补足精神之“钙” | 246 |
| 三、依据“好干部”标准选人用人 | 250 |
| 四、全面提升基层党组织建设水平 | 256 |
| 五、深入贯彻“八项规定”，认真纠正“四风” | 260 |
| 六、扎紧全面从严治党“制度的笼子” | 266 |
| 七、重拳反腐，反腐败斗争形成压倒性态势 | 269 |

| | |
|--------------------------------------------------|---------|
| ■ 结束语 朝着实现中华民族伟大复兴宏伟目标奋勇前进 | 275 |
| 一、改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝 | 275 |
| 二、改革开放成功开创和发展了中国特色社会主义 | 282 |
| 三、进一步深化改革开放必须坚持的主要经验 | 289 |
| 四、着眼“两个一百年”奋斗目标，夺取改革开放和 新时代中国特色社会主义更大胜利 | 297 |
| 后 记 | 305 |

第一章

全面深化改革与 中国特色社会主义进入新时代

一、党的十八大与全面建成小康社会的科学谋划

2012年11月8日至14日，中国共产党第十八次全国代表大会在北京召开。大会正式代表2268人，特邀代表57人，共2325人，代表全国8200多万名党员。实际出席大会开幕式的代表2309人。胡锦涛代表第十七届中央委员会向大会作了题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》的报告，大会通过了这个报告和《中国共产党章程（修正案）》，批准了中央纪律检查委员会的工作报告，选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

大会在回顾过去5年工作并对党的十六大以来全面建设小康社会十年实践作出基本总结的基础上，确立了科学发展观的历史地

位。大会报告指出：总结十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。大会通过的党章修正案明确规定：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。”把科学发展观确立为党的指导思想和行动指南，这是党的十八大最主要、最重大的历史贡献。

大会深入阐述了“中国特色社会主义”的历史由来和科学内涵，明确提出中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”总体布局。大会报告指出，中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社

会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。中国特色社会主义制度，就是人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践，这是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。大会特别指出，发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利，必须坚持人民主体地位；必须坚持解放和发展社会生产力；必须坚持推进改革开放；必须坚持维护社会公平正义；必须坚持走共同富裕道路；必须坚持促进社会和谐；必须坚持和平发展；必须坚持党的领导。大会强调，只要我们胸怀理想、坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，就一定能在中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会，就一定能在新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代

化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信！

大会综观国际国内大势，提出了全面建成小康社会新要求和全面深化改革开放的目标路径。大会在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上，依据我国经济社会发展的实际，提出了全面建成小康社会5个方面的新要求。一是经济持续健康发展：转变经济发展方式取得重大进展，国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番；科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入创新型国家行列；工业化基本实现，信息化水平大幅提升，城镇化质量明显提高，农业现代化和社会主义新农村建设成效显著，区域协调发展机制基本形成；对外开放水平进一步提高，国际竞争力明显增强。二是人民民主不断扩大：民主制度更加完善，民主形式更加丰富，人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。三是文化软实力显著增强：社会主义核心价值观深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高；文化产品更加丰富，公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业，中华文化走出去迈出更大步伐，社会主义文化强国建设基础更加坚实。四是人民生活水平全面提高：基本公共服务均等化总体实现；全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现；就业更加充分。收入分配差距缩小，中等收入群体持续扩大，扶贫对象大幅减少；社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系基本形成，社会和谐稳定。五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展：主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立；单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，

主要污染物排放总量显著减少；森林覆盖率提高，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善。大会强调，全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。大会为此提出了“五个加快”要求：加快完善社会主义市场经济体制，完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，完善宏观调控体系，完善开放型经济体系，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展；加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，实现国家各项工作法治化；加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，基本建立现代文化市场体系，健全国有文化资产管理体制，形成有利于创新创造的文化发展环境；加快形成科学有效的社会管理体制，完善社会保障体系，健全基层公共服务和社会管理网络，建立确保社会既充满活力又和谐有序的体制机制；加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

大会围绕全面建成小康社会新要求和中国特色社会主义“五位一体”总布局，对推进党和国家改革发展的一系列重大问题作出规划和部署。大会提出，要加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式。以经济建设为中心是兴国之要，必须坚持发展是硬道理的战略思想，决不能有丝毫动摇。坚持发展是硬道理的本质要求是坚持科学发展，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方

式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择。要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，着力激发各类市场主体发展新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲。要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调。要坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；健全社会主义协商民主制度；完善基层民主制度；全面推进依法治国；深化行政体制改革；健全权力运行制约和监督体系；巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要扎实推进社会主义文化强国建设。倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观，牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权；要坚持依法治国和以德治国相结合，全面提高公民道德素质；不断丰富人民精神文化生活；增强文化整体实力和竞争力。要在改善民生和创新管理中加强社会建设。加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制和政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系。要大力推进生态文明建设。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，建设美丽中国，实现中华民族永续发展。大会对加

快推进国防和军队现代化、丰富“一国两制”实践和推进祖国统一、做好对外工作也进行了部署。

大会从党担负的历史重任和执政使命出发，提出了全面提高党的建设科学化水平的重大任务。大会指出，新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。大会从“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求”；“坚持以人为本、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系”；“积极发展党内民主，增强党的创造活力”；“深化干部人事制度改革，建设高素质执政骨干队伍”；“坚持党管人才原则，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来”；“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础”；“坚定不移反对腐败，永葆共产党人清正廉洁的政治本色”；“严明党的纪律，自觉维护党的集中统一”8个方面对加强党的自身建设、提高党的建设科学化水平作出部署。

大会选举产生了由205名委员、171名候补委员组成的中央委员会和由130名委员组成的中央纪律检查委员会。11月15日，党

的十八届一中全会选举产生了新一届中央政治局，选举习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽为中央政治局常委，习近平为中央委员会总书记；根据中央政治局常委会的提名，通过了中央书记处成员；决定习近平为中央军事委员会主席；批准王岐山为中央纪律检查委员会书记。通过党的十八大和十八届一中全会，我们党顺利实现了党的中央领导集体的又一次新老交替。

2013年3月召开的十二届全国人大一次会议产生了新一届中华人民共和国国家领导人：选举习近平为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席；选举张德江为全国人大常委会委员长；决定李克强为国务院总理；同时召开的全国政协十二届一次会议选举俞正声为全国政协主席。

党的十八大吹响了“全面建成小康社会的号角”^①，开启了全面推进改革开放、夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的新征程。

新一届中央领导集体建立后，开拓创新，锐意进取，不负党和人民的重托，在治国理政各方面很快打开新局面，展现出新的气象。

2012年11月16日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，提出认真学习宣传和全面贯彻落实党的十八大精神是首要政治任务，要认真研读党的十八大文件，原原本本学习党的十八大报告和十八大修订的新党章，全面准确学习领会十八大精神。习近平特别强调，“党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。各级领

^① 习近平：《在全国政协新年茶话会上的讲话》，《人民日报》2013年1月2日。

领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。要严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件，提高自身素质和能力，经常检查和弥补自身不足。特别是要在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面为广大党员作出表率。”^①

党的十八大闭幕后不久，在带领中央政治局常委和中央书记处成员参观《复兴之路》展览时，习近平总书记正式提出“中国梦”奋斗目标，指出：“每个人都有理想和追求，都有自己的梦想。……我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。”“我坚信，到中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。”^②“中国梦”的提出及此后习近平围绕“中国梦”所作的一系列重要论述，在国内外引起强烈反响，它体现了新一届中央领导集体对中国特色社会主义的坚定自信和对国家对民族对人民的责任担当，是我们党引领中华民族走向繁荣昌盛、伟大复兴的重大政治宣示。

2012 年 12 月 4 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会

① 习近平：《认真学习党章，严格遵守党章》，《人民日报》2012 年 11 月 20 日。

② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社 2018 年版，第 36 页。

议，研究改进工作作风问题，强调领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做。会议审议并一致同意《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。规定要求，中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。要厉行勤俭节约，