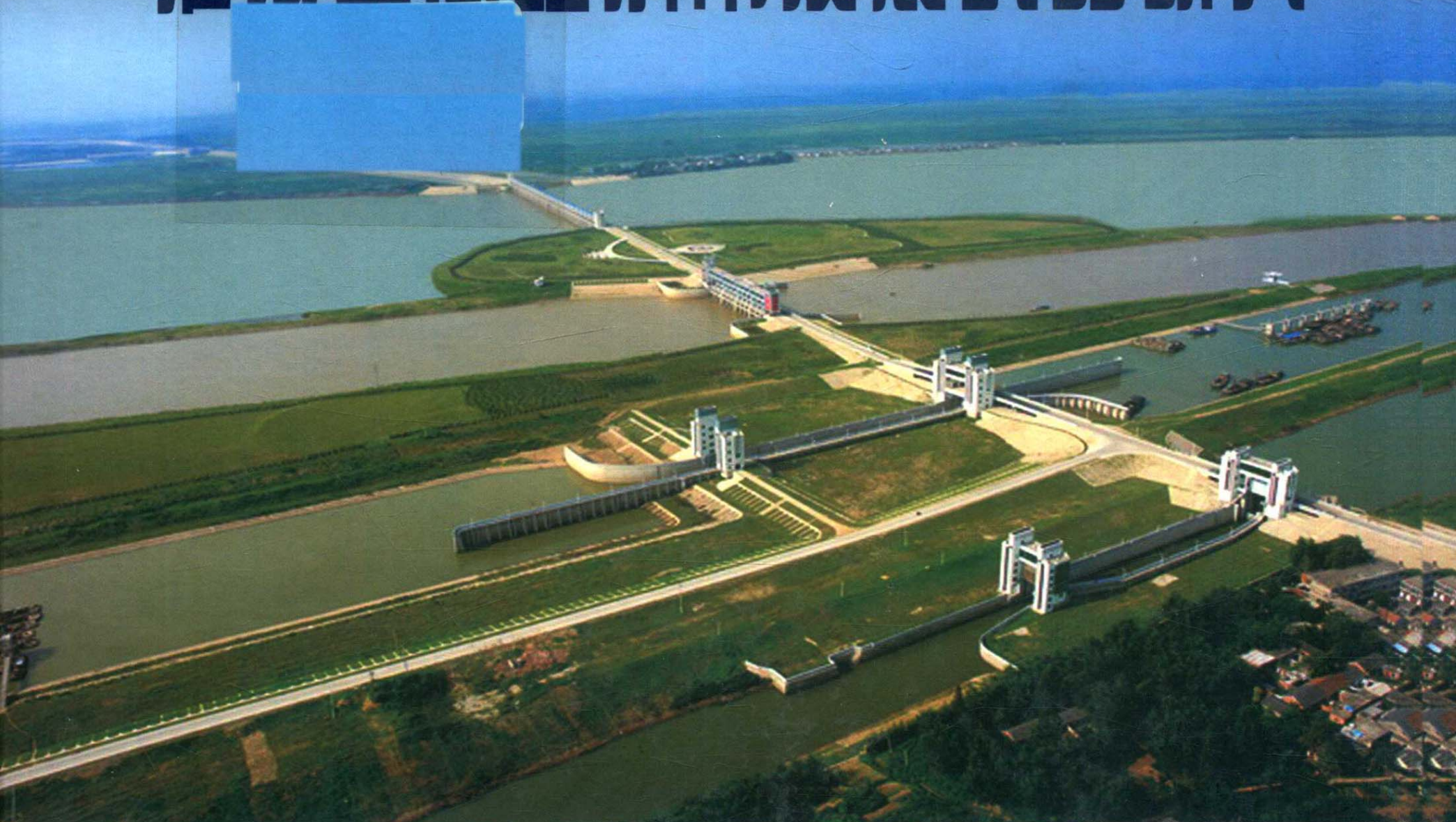


研究成果已被国家“十三五”规划采纳

淮河生态经济带发展战略研究



主 编：顾为东
副主编：周凌云 孔祥威

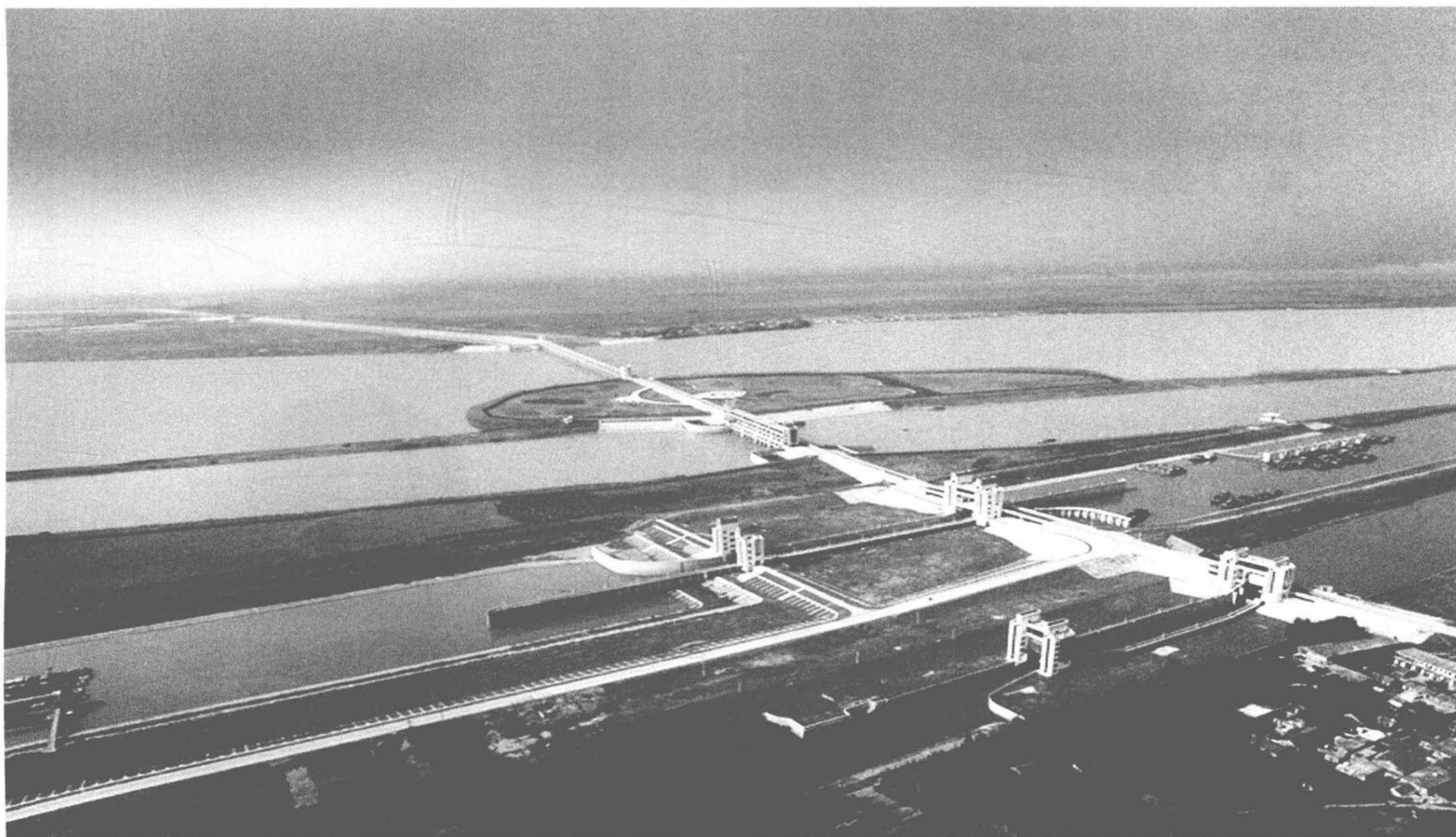


江苏人民出版社



国家“十三五”规划采纳

淮河生态经济带发展战略研究



主 编：顾为东

副主编：周凌云 孔祥威

 江苏人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

淮河生态经济带发展战略研究 / 顾为东，周凌云，孔祥威编．——南京：江苏人民出版社，2015.12

ISBN 978-7-214-17206-8

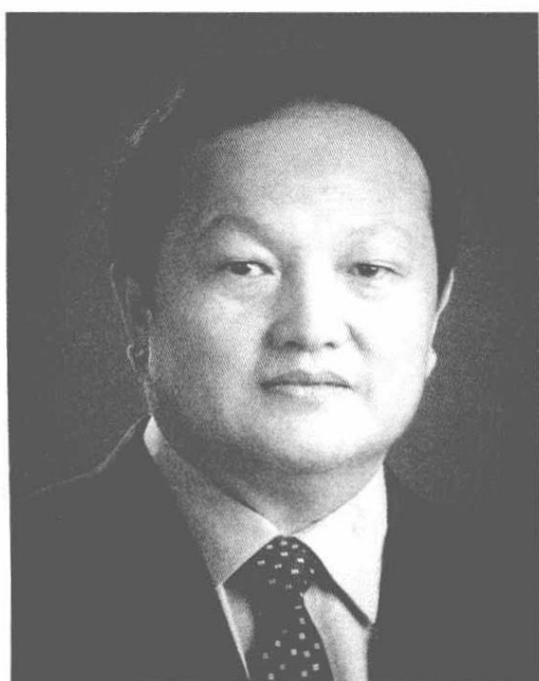
I．①淮 II．①顾 ②周 ③孔 III．①淮河—流域—生态经济—区域经济发展—经济发展战略—研究 IV．① F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 317901 号

书 名 淮河生态经济带发展战略研究

主 编	顾为东
副 主 编	周凌云 孔祥威
责 任 编 辑	鲁从阳 姚同华
责 任 校 对	王翔宇
装 帧 设 计	刘志华
出 版 发 行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路 1 号 A 楼，邮编：210009
出版社网址	http://www.jspph.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	江苏新华柏印务有限公司
印 张	34.75
开 本	718 毫米×1000 毫米 1/16
字 数	700 千字
版 次	2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷
标 准 书 号	978-7-214-17206-8
定 价	450.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)
版权所有 侵权必究



顾为东

江苏省宏观经济研究院院长、江苏省发改委政策研究室主任，研究员、博士，南京大学首席研究员，江苏省先进科技工作者，江苏省第五届人大代表。长期从事宏观经济发展战略、产业经济和新能源等领域的研究工作。有 4 项研究成果成为国家战略，4 项成为省发展战略。先后获国家发改委优秀研究成果奖一、二等奖 7 项，江苏省哲学社会科学奖 3 项，省科技进步二等奖 2 项，出版论著 8 部（含合著），其中 3 部获江苏省人民政府奖励，5 部获国家发改委奖励。发表论文 120 余篇，其中 SCI、EI 收录论文 21 篇。



周凌云

淮阴工学院副教授、南京工业大学兼职硕士生导师，江苏省宏观经济研究院、南京大学出站博士后，兼任淮安市供应链管理研究中心主任、淮安市现代物流学会副会长。主持或参加国家自然科学基金项目、江苏省软科学项目、江苏省社科基金项目、住房和城乡建设部科技项目、国家统计局科研项目等 10 余个，获国家发改委优秀研究成果三等奖、江苏省发改委研究成果二等奖、中国物流与采购联合会科技进步三等奖、中国光华科技基金宝供物流奖二等奖、淮安市科技进步三等奖等多个，获发明专利 2 项，先后主编和参编教材 5 部。



孔祥威

江苏省委党校区域经济学硕士，江苏省宏观经济研究院高级经济师。参与国家科技项目、国际合作项目、省部级项目 10 余项，参加国家和省级部门及地方政府委托研究课题 10 余项。获国家发改委优秀研究成果一等奖 1 项，中国循环经济协会科技一等奖 1 项，江苏省科技二等奖 1 项，江苏省发改委优秀研究成果一等奖、二等奖 5 项。发表论文 10 余篇，其中 EI 收录 2 篇。

顾 问：

曾培炎

王春正 郑新立 聂振邦 张大卫 张九汉

刘永忠 朱先发 陈震宁 姚晓东 朱克江

王福强 李逸浩 叶立生 郭玉生 李 森

感谢中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立、江苏省人大常委会副主任、原淮安市委书记刘永忠对本课题研究和将本课题上升为国家战略所做的贡献。

感谢中国国际经济交流中心产业规划部王福强副部长、赵春哲处长等专家学者在项目研究的后期特别是上升为国家战略给予课题组的支持和帮助。

感谢水利部淮河委及淮河沿线各级地方政府十二年来对课题组调研、考察工作的支持和帮助。

江苏省宏观经济研究院方敏研究员、刘勇副研究员、张亮亮博士后、朱军博士后、胡绪华博士后、杜偲偲博士后、张萍博士、金春鹏、姚同华、刘志华等专家学者给予了大量帮助和提供整理参考文献等，在此一并予以感谢。

导 读

淮河流域地处我国东中部，介于长江和黄河两流域之间，水系密布，纵横交错，跨越我国中东部五省 40 个地市，160 个县（市），面积为 27 万平方公里，耕地 1.9 亿亩，总人口为 1.7 亿人，人口密度为全国之最。淮河从古至今不断祸害沿河两岸，仅 20 世纪以来，就发生了 1931 年、1954 年、1991 年等十余次特大洪水，直至 2007 年仍炸坝泄洪。目前，淮河仍面临巨大压力，随着流域人口的增加和经济社会的快速发展，洼地涝旱灾害频繁、水资源短缺、水污染突出、水土流失等亟待解决^①。因此，长期以来淮河流域经济发展水平和城镇化水平一直落后于全国平均水平，属于经济欠发达地区。

1951 年，毛泽东提出“一定要把淮河修好”，经过 60 余年的持续治理，淮河流域初步形成了防洪、除涝、灌溉、航运、供水、发电等水资源综合利用体系，减灾兴利能力得到显著提高，水利在促进流域经济发展，保障供水和粮食安全，提高人民生活水平等方面做出了重大贡献。但随着流域经济发展水平的提高、人口的不断增加、城市化进程的加快，淮河治理和保护的任务愈加艰巨复杂。

新中国 60 年来淮河流域经济发展落后的主要原因，是由于国力所限，淮河治理只能以蓄洪、排洪、减灾为主。经过 30 年改革开放，我国经济实力已经具备了根治与开发淮河的基础条件，可以使淮河成为推动两岸经济发展、造福一方的黄金水道。

^①水利部副部长胡四一于 2012 年 4 月 14 日在安徽合肥召开治淮高层研讨会的讲话。

本书稿从根本上改变长期以来淮河以蓄洪排洪为主的传统举措，深入贯彻落实科学发展观，确立综合发展的新思路，坚持中国特色社会主义理论体系来指导、规范我们的规划研究和勾勒研究成果的实施路径。大力推进生态文明建设，把淮河流域建设成经济社会协调和可持续发展，新型工业化、流域城镇化和农业现代化同步推进，构建和谐社会，造福两岸人民，全面建成小康社会的“淮河生态经济带”。

什么是“淮河生态经济带”？就是将生态文明建设融入经济社会发展全过程，按照“流域经济”理论，促进淮河流域上中下游要素集聚，将淮河建设成为连接东中部地区的黄金通道，贯通上下游“经济流”，坚持“一个方针、两项转变、三个亮点、四大基地、五个结合”发展思路，高起点整体规划，加大国家政策扶持力度，促进流域经济转型升级，注重保障改善民生，加速城乡一体化进程，建成美丽淮河与生态经济带，推动淮河流域成为我国下一轮经济发展的增长极。

重点把生态文明建设放在突出地位，实施可持续发展战略，促进流域经济社会与人口、资源、环境全面协调发展。彻底解决淮河水患和构建现代农业示范区、建设现代产业体系，做到五个结合。一是结合淮河委水利工程建设、淮河治理，超前规划建设现代水利工程，提高水资源调控能力，从根本上治理淮河“水患”；二是以上游控制性工程、千里河川式水库建设为基础，调蓄兼筹，打造黄金水道，形成铁、公、水、空、管于一体的现代综合交通运输体系，促进沿岸地区经济一体化发展；三是结合产业全球布局、产业转移和创新，整合流域资源禀赋，发展新能源、新材料、现代装备制造等，打造新型工业特色产业基地；四是结合农业发展方式转变，以国家粮食生产核心区建设为重点，加快推进农业现代化，构建国家级现代农业综合开发示范区；五是结合新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化”同步推进，破解城乡二元结构，带动内需扩大和就业增加，推动淮河流域新型城镇化建设。

淮河生态经济带建设总体蓝图：

——用“绿色长廊”呵护千里淮河，坚持科学发展观，把淮河流域经济建设和环境生态保护有机结合，打破行政区划，促进淮河流域资源优化配置，走可持续发展之路，为淮河生态文明建设奠定经济基础。

——加快开发淮河黄金水道，建设万吨级淮河入海航道，促进淮河中部地区与

出海口 30 万吨港口“无缝衔接”；加快新陇海铁路线、沿淮高速公路、管道运输及机场建设，构建现代化综合交通运输体系。

——建设出山店、前坪、张湾水库等，实施引江济淮、盱眙裁弯取直、洪泽湖清淤扩容工程，高标准建设淮河干流河道，解决淮河流域“十年九旱一涝”问题；实施“一二三千”工程（新增 1000 万亩农田，建设高产稳产田 2 000 万亩，改造中低产田 3 000 万亩），打造“五六七百”工程（小麦亩产达到 500 公斤，水稻亩产达到 600 公斤，玉米亩产 700 公斤的高产目标）。在全面提升农业和粮食、改善生态和环境的前提下，以新型城镇化引领城乡协调发展，构建新型工业化、农业现代化的发展平台，走多级集聚、城乡统筹、生态宜居、民生安全和共同富裕的道路。

——加快淮河流域资源开发，建设淮河流域工业特色产业基地。以千里淮河氢能运输走廊、管道运输为主要支撑，打造以煤炭、碱、盐为主要原料的中国特色非石油路线新兴烯烃产业集群，形成相对集中、协调发展的新型化工产业体系，带动整个流域发展成为现代化大型新兴化工产业基地和特色产业循环经济示范区。

——以现代产业体系理论指导流域经济与社会发展，与产业全球布局、产业转移和创新结合，形成新型化工业、新能源产业、新材料产业、海洋产业、电子信息业、高端装备制造业、现代农业、现代服务业为主要产业群和完善的产业支撑体系，建设我国东中部地区经济与社会、人与自然协调发展示范区。

——同步推进“四化”进程，积极探索淮河流域新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化“四化”融合、同步发展的新格局。以新型城镇化引领城乡协调发展，构建新型工业化、农业现代化的发展平台，走多级集聚、城乡统筹、生态宜居、民生安全和共同富裕的城镇化道路，规划“一带、三圈、六轴、多极”的城镇化空间布局，最终形成现代产业与新型城镇化发展相辅相融的新格局。

淮河生态经济带战略的实施，从国家宏观层面上讲，是一项按照流域经济规律，打破行政区划，促进淮河流域资源共享，形成跨越我国东中部地区涉及河南、安徽和江苏 3 省的淮河流域经济带发展的国家战略，形成以苏北、皖北、豫南为重点的“一带、三核、三枢纽、多节点”战略布局：一是为江苏沿海开发战略的深入实施开辟一个广袤的支撑腹地，实现江苏沿海港口和腹地经济的双赢发展；二是通过公、铁、水、空、管现代综合交通体系建设，推动江苏盐城和淮安、安徽

淮南和蚌埠、河南信阳城市迅速崛起，为我国淮河流域腹地实现跨越式发展提供新动力；三是为淮海经济区、中原经济区开辟一个全球化发展的出海通道，打造两岸物流产业、商贸、服务业和新兴产业聚集高地，发展成为盘活区域流通、激发经济新活力的“出海口”，促进千里淮河两岸经济向全球化发展。

淮河生态经济带的建设，将长三角一体化、江苏沿海开发、皖江城市带、中原经济区、东陇海线等几大战略进行叠加，从更高层次上发挥“乘数效应”，推动淮河流域全面崛起、保障国家粮食安全、拉动内需，成为我国新一轮全面振兴东中部地区经济社会发展的重要抓手和协调发展示范区，最终形成我国下一轮经济发展的增长极。

序 一

顾为东同志对课题进行了深刻研究，成果符合实际，是比较宏伟的战略设想。课题如何进一步做好？在顾院长已经做的工作基础上，进一步完善，最终形成一个由两省政府报国务院下发的关于淮河流域规划报告文件。把顾院长想要解决的事和设想非常简要地写在报告里，国务院一批，成为国家战略。有一个总体规划思路，不光是江苏、安徽两个省，将来河南、山东、湖北参与，文件可涉及。两省挑头的城市主要是淮安和蚌埠。总体定位是建设淮河生态经济带的研究报告。作为规划的重点能否分以下几部分：

第一部分，概况。概述淮河流域现状，包括新中国成立以来，特别是改革开放以来，我们治淮有哪些努力、取得哪些成绩、面临哪些突出的矛盾、目前资源状况、发展潜力。该地区涉及 1.7 亿人口、2 亿亩耕地（良田）。规划好对我国粮食安全、食品安全、能源保障、新材料供给等将产生重要作用。该流域人口生活水平比较低，如何使这部分地区人们富起来，根本摆脱洪涝灾害，走上全面小康道路，具有重大意义。

第二部分，构建淮河生态经济走廊总体构想。无关的东西不讲很多。主要是两核发展战略、流域总体设想。滨海港 5 万、10 万吨船不行，要 30 万吨，栈桥修的要远一点，出海口规划到位点，20 万吨、30 万吨海运船能停靠。中间规划几个二类港口，从滨海、淮安到蚌埠，港口货物未来货运需求量预测、运什么？另外，交通布局、水患治理、产业发展、本地区发展与长三角、安徽省皖江经济带两大战略关系讲清楚。

第三部分，研究淮河流域发展的主导产业。选哪几个产业、产业定位搞清楚。围绕主导产业怎样形成产业集群，形成千亿级产业集群。招商引资、教育科研围绕产业配置，交通运输按这个配置。很明确地提出几大产业，如：IT、特钢、盐化工、节能环保、食品五大产业。选择一下最有前景、体量最大、立足现有资源

基础的，认真论证一下。刚才顾院长讲得非常振奋人心，如将煤化工和盐化工相结合、新材料化纤，前景很大。最近我们做了些课题：宁夏的煤化工。现在，煤化工的2个工艺都打通了。煤先制气，然后制二甲醇，二甲醇分2个路线，一个是乙烯、一个是烯烃系列。宁夏做了70万吨的聚乙烯，试车已成功。聚乙烯用煤做出颗粒，装袋卖到江苏、浙江，每吨成本比油化工低1000元。现在上海有一个大的民营企业，从搞煤矿挖煤开始，搞煤化工，最终产品做出断桥铝门窗，是替代塑钢门窗的又一个升级产品，投资200多亿开始干了。另外一个芳烃系列也打通了。甲醇、芳烃、化纤、纺织、印染、服装，产业链打通了。宁夏在宁东地区正在规划上第二条芳烃系列的生产线。宁夏没有水，黄河水也缺，煤也缺，把新疆的煤运来，搞大的煤化工基地，但那个地方离市场比较远，2个大基地在那儿干。如果在我们这儿干，搞煤化工、盐化工，我们条件得天独厚，有水、有盐、有安徽的煤，运输方便，意义重大。主要是替代石油化工产品，降低进口石油依赖。

现在进口石油几亿吨、上千亿美元，油价不断提高。我们把自己国内的煤炭资源、盐卤资源变成化工产品替代石油进口，减轻了进口压力。第二个讲宏观节能经济效益。生产一吨合成材料的能源消耗只有金属材料的1/2。我国钢产量7亿多吨，支撑7万亿美元GDP，美国不到1亿吨钢支撑20万亿美元GDP。重要原因是美国合成材料用的比较多，我们合成材料发展太慢。原因是我们缺乏石油资源，而且也是垄断，3大公司垄断，民营企业进不去。关门和垄断使这个行业发展不起来，进入门槛高，哪个地方上个乙烯，几年也批不下来，阻碍了石油化工的发展，造成了不得不大量发展钢铁产业。河北年产200万~300万吨钢厂当年建设、当年投产，2~3年全部投资收回。现在埋怨钢铁搞那么多，是因为有市场需求。

如果煤化工、盐化工搞出来的合成材料能够代替金属材料，完全没有必要搞这么多钢。这样，我们整个国民经济能源消耗就下来了，单位GDP能源消耗就下来了。所以，这是一个宏观上的财政投入，顾院长研究的煤化工、盐化工的结合，在国民经济宏观上有这样一个降低单位GDP能源消耗的重要意义。

产业选择上，我觉得顾院长做得比较现实，技术上也成熟，交通运输条件也好，可以搞成不只千亿级，可搞成上万亿级产业。而且，煤要是不够了，河南平顶山有煤，离南阳很近，通过铁路运到这儿；山东枣庄的煤也可以；晋南的煤到日照拐个弯，离这儿也不远。煤炭资源这地方还是不错的，将来通过运河、港口水运很便宜。

还有煤制油，直接液化和间接液化，现在在鄂尔多斯搞，都已经成功了。在

东胜煤田直接液化 200 万吨，把煤直接变成柴油，生产线已经成功了。现在有一个问题，做 1 吨柴油需 8 ~ 9 吨水，那地方没水，在我们这水多的是。所以，将来都可以在这儿搞。间接液化由伊泰集团在内蒙古鄂尔多斯搞的 18 万吨已经完成了，利用中科院煤化所的技术（是我们自己的知识产权），正在搞年产 300 万吨的生产线，如果他们那儿搞成了，在我们这儿 300 万吨、500 万吨都可以搞。做出的柴油纯度非常高，加到车里发动机都受不了，得掺着 20% ~ 30% 使用。把煤直接变成液体燃料，降低对进口石油的依赖，所以具有战略意义。在这儿交通这么方便，所以选择这些市场需求量大、立足当地资源、技术上比较成熟的产业进行规划。化工可以作为第一选择，“声谷”也是个好选择。云计算中心到处在搞，交换中心、下一代移动互联网。4G 出来以后，整个通信出现革命。新一代工业革命是互联网跟新能源相结合。所有楼房用的是发电的玻璃，然后通过互联网调节。每个楼房，电是双向的：出太阳往外发电供电，没太阳晚上是电网送电，互联网连接起来，而且互联网可以做成的，目前依靠我们自己的标准，成功了。飞机、火车上看电视非常稳定，在这儿以云计算、4G 通信设备为终端设备支撑。终端设备可以做成金属薄片，可以折叠装在口袋里。因为手机把存储功能和计算功能都省掉了，放在云计算，就是一个显示设备就行了。薄片挂在墙上也行、揣在口袋也行，拿着到处跑，无限网络时代已经到来了。无限网络时代又遇着多少万亿的投资，在这里切入、选择一些项目、新型产业。再是特种钢，无缝钢管不错。还有一个是食品。因为淮河流域近 2 亿亩耕地，又是良田。光照、水资源这么好，形成现代化大工业。那么，不是提供初级产品，而是提供深加工的、可以直接进入城市超市的绿色食品。所以，食品工业也是这个地方重大的特色产业。中国现在发展比较好，河南这几年食品工业是第一大产业，美国第一大产业也是食品工业。咱们这地方食品工业还得往前排，排到第五有点可惜了。

再比较一下、选择一下，明确提出几大支柱产业。把产业发展的优势条件是什么，市场需求是什么，需求多大，运输条件等摆一摆，不要太多，4 大或 5 大支柱产业足够了。每个产业规划深化做细。找一些技术人员，与设计院结合做。

第四部分，三化同步推进。工业化、城市化、农业现代化同步推进。重点放在城市化和农业现代化。这地方有 1.5 亿劳动力，农村人口占 60%，显然城市化水平比全国落后了。全国 52% ~ 53%。这地方千里沃野一片大平原，搞传统农业最适合搞大型农业机械化展开，现在种水稻也好、种小麦也好、种玉米也好，全部

可以机械化，大力发展集约化农业。培育新的农业主体，包括农业公司、合作社、家庭农场。一个农民种几千亩地，通过规模经营富起来，搞现代化大农业，提高土地产出率和农业劳动生产率，把劳动力释放出来，投入到二、三产业。包括将来搞河道搬迁 3 万人，按 70% 劳动力算，解决 2 万人就业不成问题。产业里还有一个物流，水运、铁路、公路、管道、航空相配合，形成物流枢纽，可以吸纳大量劳动力，到 2015 年城市人口达多少，农村劳动力降低多少，2020 年、2030 年各是多少。这方面，苏南成功经验可以借鉴。上个月我到苏州，苏州在全国可以说是工业化、城市化、农业现代化搞得最好的。苏州提出 2015 年全面实现现代化，昆山今年基本实现现代化。成熟的东西搬过来就行了。县城里形成半小时生活圈，就地城市化。不必要集中人口到市区，农村搞个居住中心，盖上现代化房子住里面，然后是县城范围内半小时生活圈。这样，比集中居住更合适、很方便。不必要把我们农村都集中到淮安。苏州几个县都比较强，我们可以仿效把县域经济搞起来，哪里是居民区、哪里是耕地保护区、哪里是商贸区、交通要道，定个整体目标、规划好。

目前主要矛盾是工业化，增加值起来了，税收就起来了，服务业也带起来了。工业化带动城市化、城市化带动农业现代化、农业现代化支撑工业化和城市化。最终，形成三化协同发展、同步推进这样一个局面。把三化同步推进写进规划，到 2020 年、2030 年总理家乡实现现代化，是中央非常高兴看到的。

第五部分，关于重点项目排队。须建设重大项目，按远虚近实要求，十二五时期、十三五时期能开工的重点建设项目，10 大工程、20 大工程。如：淮河入海通道二期工程、航道疏浚工程、滨海港建设、裁弯取直，从蚌埠直接进入洪泽湖挖 8 公里河道，做整体河道，从蚌埠到洪泽湖建设二级航道，滨海到淮安建一级航道，万吨轮就可以直接开到淮安市。还有接通第 2 条东陇海铁路，把盐城大丰港，向西到宝应、金湖、盱眙、蚌埠这段铁路修好，连通兰渝铁路后直达兰州，形成“新东陇海铁路”，还有高等级公路、煤化工、盐化工、“声谷”等。

第六部分，要什么政策。体制、税收、财政支持、融资（成立淮河发展银行）。研究报告 5 万字左右，不超过 10 万字。再搞 1 万～2 万字简要报告，报两省政府。向培炎同志汇报，完善后，在北京召开相关部门主管干部会议，请国家发展改革委、水利部、工信部、财政部、交通部、铁道部、人民银行等部门和关心我们的老专家、局长、处长来，特别是请国家发展改革委地区司范恒山司长，要通过他们报。大

家讨论论证，完善后最后形成东西，赶上新一轮经济启动，增加投资机会。赞成顾院长讲的改变淮河治理思路，改变原来防涝防洪防灾，变成流域的整体发展规划，用发展观点解决问题。刚才讲的搞成一级航道，一下子万吨轮进入淮安。这个设想找人再论证一下，一级航道投资多少，如可能，一级航道最好增加几十亿元就能建好。要认真听取水利部、淮河水利委意见，保持密切联系。

课题大家合起来干，主要工作顾院长已经做了很多了，江苏发改委研究院力量很强，淮安市非常支持。我们在北京协调组织找专家。再加上蚌埠，共4家一起干。

(郑新立主任在构建淮河生态经济带座谈会上的讲话代序)

中央政策研究室原副主任、
中国国际经济交流中心常务副理事长

郑新立

2012年6月11日

序 二

人类文明起源于大河流域，淮河流域也是华夏文明积淀深厚的地区。流域面积广博、城市众多、人口密集、矿产资源丰富，是我国典型的传统农耕区。长期以来，水患未能根除、基础设施薄弱、产业发育程度不高、生态环境压力大，淮河成了我国中东部地区的主要“发展洼地”。在长三角一体化、江苏沿海开发、皖江城市带、中原经济区等国家战略的推动下，周边区域社会经济发展突飞猛进，而淮河流域的发展却有边缘化趋势。

令人欣慰的是，江苏省宏观经济研究院在顾为东院长的带领下，十多年来一直对淮河流域发展进行极具战略价值的研究。

2000年，研究院（所）在江苏省省委省政府和省发改委的大力支持下，从战略高度开展了“融入全球产业链的江苏沿海经济带发展战略研究”，受到江苏省省委省政府的充分肯定——为该省沿海开发上升为国家战略发挥了重要的决策咨询作用。在研究过程中，研究团队深感江苏沿海经济带的建设和苏北发展，严重缺少战略纵深，而横跨三省的千里淮河流域是最佳的选择，于是在2004年将淮河生态经济带纳入沿海经济带的整体框架中进行研究，此举同时得到了国家发改委的大力支持。

研究期间，课题组多次往返调研于淮河源头至入海口一段，行程万余公里。8次赴淮安、6次赴蚌埠及盐城、4次赴信阳开展实地调研。先后在北京、南京、淮安、蚌埠、信阳、淮南等地组织不同层次的研讨会、论证会20余次。课题组开展了大量的卓有成效的探索性工作。本书正是在此基础上凝练而成，思维超前、思路新颖、覆盖面广、对策科学，是极具学术价值和现实意义的优秀著作。本书主要特色如下：

第一，提出了“以防洪蓄洪为主，变为开发保护为主；充分利用洪泽湖的调蓄功能，实现洪水资源化，变水害为水利；水利与航运开发结合，变水道为航道；构建现代产业体系，变资源优势为产业优势；扩大对外开放，变内循环为内外良性循环”等发展理念，突破了传统发展思路的框架。

第二，构建了“第三条出海黄金水道、第四个经济增长极、‘美丽中国’的重大工程、重要能源保障基地”的新型战略定位，“一个方针、两项转变、三个亮点、四大基地、五个结合”的发展思路。

第三，论证了建设“淮（安）盐（城）+蚌淮+信阳”三大区域中心城市，形成“一带、三核、三枢纽、多节点”的空间开发格局；研究了“国家重要煤盐碱化工基地、国家重要新材料基地、国家重要现代制造基地、国家级现代农业示范区、辐射我国中东部地区的产业服务中心”的产业定位；构筑了“以构建淮河流域综合交通运输体系”为主题，以“转变交通运输生态的、低碳的、经济的发展方式”为主线，遵循“突破区划，统筹规划；强化通道，完善枢纽；合理布局，注重衔接；绿色发展，低碳高效”的总体发展思路，着重发挥淮河“黄金水道”、公铁水联运的优势——“一体、二翼、三圈、五线”沿淮流域现代综合交通运输体系。

第四，重点以洪泽湖生态经济区为例，研究了淮河生态经济带关键节点的开发模式，提出了“一圈、两翼、三带、四区”的开发格局，也为其他节点的开发提供了借鉴；提出了“以流域工业化为动力、以流域农业现代化为基础、以流域城镇化为载体、以信息化为手段”的“四化”同步推进思路，以差异化推进流域“四化”进程，实现淮河生态经济带的现代化。

第五，从合作发展机制、投融资体系、政策激励体系、发展保障体系、环境保护政策等方面，构建了多角度、全方位、高效、科学的政策保障体系。

全书亮点颇多，对在淮河流域促进精准扶贫、环境保护和全面崛起有重要价值。有理由相信，淮河流域在不久的将来必将成为我国新一轮全面振兴东中部地区经济社会发展的重要抓手和协调发展示范区，成为我国经济发展的重要增长极。

鉴于此，我乐意为之作序。

致公党中央副主席，全国人大常委，河海大学副校长



2015年12月18日

前言

——《淮河生态经济带发展战略研究》研究背景和历程

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为我国“十三五”规划勾勒清新蓝图，也为我们宏观经济研究院和宏观经济学会全面开展“十三五”规划奠定了理论和基础。

早在2001年，江苏省委、省政府在淮安召开了苏北区域发展座谈会，高屋建瓴，讨论和制定了《关于进一步加快苏北地区发展的意见》，不仅对苏北工作具有很强的指导意义，也对全省经济发展产生深远影响。为创造性的贯彻落实省委省政府“苏北区域发展座谈会”精神，经省委主要领导人同意，江苏省计委宏观经济研究所（现为江苏省发展和改革委员会宏观经济研究院）面向全国举办了“江苏沿海经济带及滩涂发展战略研究”征文活动，并开展了一系列研究工作。在此基础上，2002年在南京召开了“江苏沿海经济带发展战略研讨会”，对50多位获奖者进行了颁奖，会后由中国财政出版社出版《融入全球产业链的江苏沿海经济带发展战略》，并获江苏省社会科学奖和国家发改委优秀成果二等奖，这一研究成果和举措为江苏沿海经济带分别于2006年、2009年上升为省和国家战略，起到了重要的决策支撑作用。期间省委先后两任主要领导6次批示，予以支持和鼓励。

2002年，我们研究沿海经济带发展战略的同时，深感江苏沿海经济带的崛起将直接推动苏北小康社会建设进程，但要实现全面小康，仍缺少一个广袤的经济发展腹地和纵深支撑。

经过广泛调研和咨询，我们认为通过现代化交通集疏运体系，用现代的科学手段，打通千里淮河入海黄金水道，使人力资源、土地资源和矿产资源共享，在推进江苏苏北地区实现全面小康社会的同时，还可以实现江苏、安徽和河南三省联动发展，成为中国经济第四增长极，进而实现我国中部地区崛起和东中部经济协调发展示范区，让淮河流域尽快发展起来，使1.7亿人口尽快实现小康。这一战略构想在江苏沿海经济带成为国家战略后，我们又及时与国家发改委沟通得到充分肯定和大力支持。

于是从2002年8月，我院正式将千里淮河的崛起作为院重点课题，立项纳入沿海经济带发展战略整体规划研究。