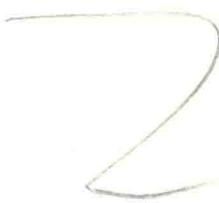




城市生活必需品的 市场供应保障体系

CHENGSHI SHENGHUO BIXUPIN DE
SHICHANG GONGYING BAOZHANG TIXI

—— 张 浩◎著



城市生活必需品的 市场供应保障体系

CHENGSHI SHENGHUO BIXUPIN DE
SHICHANG GONGYING BAOZHANG TIXI

—— 张 浩◎著

中国财富出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市生活必需品的市场供应保障体系 / 张浩著. —北京：中国财富出版社，2017.12
ISBN 978 - 7 - 5047 - 4924 - 6

I. ①城… II. ①张… III. ①城市—生活必需品—物资供应—保障体系—研究—中国
IV. ①F259. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 007655 号

策划编辑 张 茜
责任印制 尚立业

责任编辑 邢有涛 赵雅馨
责任校对 杨小静

责任发行 敬 东

出版发行 中国财富出版社
社 址 北京市丰台区南四环西路 188 号 5 区 20 楼 邮政编码 100070
电 话 010 - 52227588 转 2048/2028 (发行部) 010 - 52227588 转 321 (总编室)
经 销 新华书店 010 - 52227588 转 305 (质检部)
印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司
书 号 ISBN 978 - 7 - 5047 - 4924 - 6/F · 2901
开 本 787mm × 1092mm 1/16 版 次 2018 年 7 月第 1 版
印 张 15 印 次 2018 年 7 月第 1 次印刷
字 数 302 千字 定 价 60.00 元

前　言

生活必需品的供应保障是改善民生的重要举措，在国家经济稳定发展和提高国民生活质量的方面扮演重要角色。党的十九大报告中多次提到“民生”一词，强调完善公共服务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。在与时俱进的背景下，随着我国经济社会发展水平的不断提高和社会主义经济体制的进一步完善，《国家新型城镇化规划》提出，到2020年，我国户籍人口城镇化率要达到45%。我国生活必需品供应保障体系已经进入升级与优化的阶段，与此同时，人民群众对丰富物质生活的追求日益增长，对生活必需品的要求由之前的“满足数量”转变为“数量和质量兼顾”，同时对健康和民生的关注越来越高。

生活必需品的供应保障体系对于保障居民基本生存以及切实有效地改善民生起到了关键作用。近年来，党和政府大力推进生活必需品供应保障体系的建设，流通基础设施不断完善，供应管理水平不断提高，使人民的基本生活得到了有力保障。但市场的不对称信息、突发事件以及网络谣言等在一定程度上依然影响着生活必需品的供应，在日益变化的环境下生活必需品的供应保障体系面临一些新的挑战。此外，有时受自然灾害等影响，部分种植区受灾严重，影响蔬菜和粮食的供应，进而带动价格的不规律波动。因此，在城市化速度加快的环境下，及时有效地保障城市居民生活必需品的市场供应，是中国特色社会主义进入新时代、坚持在发展中保障和改善民生的重要举措。

对政府管理而言，从供应链管理的视角研究生活必需品的供应保障体系，将生产、批发、运输、零售等环节进行系统化研究，能够为制定有效的调控政策提供决策支持。对城市建设而言，有利于提升城市管理水平，保持社会稳定，平稳推进新型城镇化进程。对学术研究而言，本书在生活必需品的供应保障体系的内涵、内容等方面进行深入研究，丰富了生活必需品供应链管理的理论体系，将多种理论相互融合，实现了研究途径与方法的创新，有效揭示生活必需品供求的演化规律、供应链网络资源配置规律、政策对生活必需品供应保障的影响规律、居民生活必需品变动与农业经济协同发展的规律等。

本书从供应保障的角度进行研究，以城市生活必需品供求理论为基础，以生活必



需品供应链为主线，以数据分析为主要研究工具，紧紧围绕生活必需品的界定、供应保障、物流配送、风险管理等问题展开研究。全书共九章，第1章引论，介绍了城市生活必需品供应保障研究的背景、理论及现实意义，回顾了城市生活必需品和供应保障的相关研究，并对研究现状进行了分析。第2章生活必需品的界定，介绍了粮食、食用油、肉类等生活必需品的范畴，为进一步的研究明确目标。第3章至第7章分别对肉类、蔬菜、食用油、粮食、奶制品五种主要的生活必需品的供应保障进行阐述，在分析市场供求状况的基础上，从供应网络、物流配送、储备、食品安全、价格调控等方面展开研究，提出相关的政策性建议。第8章是城市居民生活必需品的物流配送，在分析物流配送特点的基础上，展开对生活必需品共同配送体系的研究，并分析了RFID（射频识别）技术在生活必需品物流配送中的应用前景。第9章是城市居民生活必需品的市场供应风险管理，从风险识别、风险评估、风险控制等方面展开分析研究。

城市生活必需品的供应保障关乎民生，本书的研究在保障和改善民生、制定调控政策、丰富相关理论体系等方面具有一定的现实意义与理论意义，希望本书能够推进城市生活必需品的相关研究，促进城市生活必需品保障体系更加完善。

本书在编写和出版过程中得到了何明珂教授、庞毅教授、张永教授、杨浩雄教授、崔丽副教授、吕俊杰副教授等的大力支持和帮助，他们提出了很多宝贵且有益的建议，在此表示衷心的感谢。我的学生王明坤、刘昱、崔炎、陈秋燕、李想、李应龙、李开欣等，在资料收集、文献整理及校稿等方面付出了辛勤的劳动，在此也表示衷心的感谢。同时，感谢中国财富出版社的编辑和其他工作人员，认真负责，为专著出版付出的大量心血。

本书是北京市教育委员会社科计划面上项目（SM201410011002）“北京居民生活必需品供应保障体系建设研究”的成果。同时，本书得到了国家社会科学基金项目（15BGL202）“我国生鲜农产品电子商务与传统流通体系的融合发展研究”和北京市哲学社会科学项目（17GLB013）“北京市商贸流通业智慧化与非首都功能疏解研究”的资助，在此表示衷心的感谢。

本书在编写过程中参考了大量的相关文献，包括国内外专家、学者的著作、报告和论文，并将参考文献尽可能地列于书后，但其中难免存在遗漏，在这里特向被遗漏的作者表示歉意，并向所有的作者表示最诚挚的感谢。本书可能存在纰漏之处，敬请各位学者和专家指正。

作 者

2017年11月18日

目 录

1 引 论	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究现状	3
1.3 研究意义	5
2 生活必需品的界定	8
3 城市居民肉类生活必需品的市场供应保障	12
3.1 肉类生活必需品的界定	12
3.2 肉类生活必需品市场供求状况	13
3.3 肉类生活必需品的供应体系	24
3.4 肉类生活必需品的储备	33
3.5 肉类食品安全管理	35
3.6 完善城市居民肉类供应保障的政策建议	54
4 城市居民蔬菜的市场供应保障	58
4.1 城市居民蔬菜的研究状况	58
4.2 城市居民蔬菜的市场供求状况	61
4.3 城市居民蔬菜的供应模式	69
4.4 城市蔬菜的价格分析	75
4.5 城市蔬菜的质量安全分析	83
4.6 完善城市居民蔬菜供应保障的政策建议	85
5 城市居民食用油的市场供应保障	89
5.1 城市居民食用油的研究状况	89



城市生活必需品的市场供应保障体系

5.2 城市居民食用油的市场供求状况	93
5.3 城市居民食用油的供应网络与物流配送	103
5.4 食用油的质量安全管理	114
5.5 城市居民食用油的储备	119
6 城市居民粮食的市场供应保障	122
6.1 城市居民粮食供应保障的研究状况	122
6.2 城市居民粮食的市场供求状况	126
6.3 城市粮食的供应网络	132
6.4 城市粮食储备	136
6.5 完善城市居民粮食供应保障的政策建议	138
7 城市居民奶制品的市场供应保障	145
7.1 城市居民奶制品供应保障的研究状况	145
7.2 城市居民奶制品的市场供求状况	151
7.3 城市奶制品的供应网络	157
7.4 城市奶制品的物流配送	161
7.5 奶制品的质量安全管理	164
7.6 完善城市居民奶制品供应保障的政策建议	168
8 城市居民生活必需品的物流配送	171
8.1 城市居民生活必需品的共同配送	171
8.2 RFID 与生活必需品的物流配送	185
9 城市居民生活必需品的市场供应风险管理	198
9.1 生活必需品风险识别	199
9.2 风险评估	204
9.3 生活必需品风险控制措施	209
9.4 案例：北京市蔬菜市场供应风险识别	212
参考文献	222

1 引 论

1.1 研究背景

生活必需品的供应保障一直是国家和百姓关注的重点问题，其对国家经济稳定发展、国民生活质量提高有着极其重要的作用。近年来，随着我国经济的不断快速发展，社会主义经济体制的进一步完善，我国生活必需品供应保障体系已经进入到了一个升级与优化的阶段。生活必需品供应短缺的时代已经逐渐结束，并且出现了区域性以及结构性的产能过剩，国民对生活必需品供应要求也由之前的“满足数量”转变为“数量和质量兼顾”。

2016 年 1 月 29 日，国家发展和改革委员会副主任胡祖才在介绍《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》时指出，目前我国常住人口城镇化率已经达到 56.1%，但户籍人口城镇化率才到 37% 左右，还处于比较低的水平。十九大报告中明确指出我国农业现代化稳步推进，粮食生产能力达到 12000 亿斤。城镇化率年均提高 1.2 个百分点，8000 多万农业转移人口成为城镇居民。《国家新型城镇化规划》提出，到 2020 年，我国户籍人口城镇化率要达到 45%。这意味着要有 1 亿左右的城镇非户籍常住人口落户。因此，如何能够在城市化速度加快的环境下，及时有效地保障城市居民生活必需品的供应，是一项十分有意义和必要的研究。

近年来，随着我国建设小康社会的步伐不断加快，我国经济快速发展，各地区快速发展，人民生活质量不断提高，然而却出现了许多生活必需品供应保障问题，其中食品供应和食品安全问题占了相当大的比重。

2011 年 3 月 11 日，日本东海岸发生 9.0 级地震，并引发核泄漏事故。不久在中国发生了一场“抢盐”风波，抢盐行为始于一条“日本核电站爆炸对山东海域海水造成污染，请尽快储备食盐、干海带等”的消息。通过网络不断传播发酵，抢盐风波很快演变成为一场全国范围的公共危机事件。这一次抢盐风波考验了我国食盐的供应保障能力，国家发展和改革委员会发出紧急通知，强调我国食盐储备充足，并协调各部门



多方组织货源，保障食用盐等商品的市场供应。对此国家和政府纷纷采取了相关措施。政府通过信息的及时通报，解决了因信息不对称所造成的一部分哄抢行为，而且加大了食用盐的市场投放，工商部门也加大了检查和处罚的力度，严格实施食盐国家定价专卖，保障了市场经营的正常秩序。

食品安全是生活必需品供应保障的重点。2013年，在央视《每周质量报告》的特别节目中，报道了在河南孟州等地，养猪场饲养人员采用违禁动物药品“瘦肉精”饲养这一事实。这使一直对外宣称“十八道检验、十八个放心”的双汇遭遇了有毒猪肉的“袭击”，却没能得到对“瘦肉精”的及时检测。报道后河南省政府高度重视，对当地的“双汇”冷鲜肉进行抽查，部分双汇牌冷鲜肉确实含有“瘦肉精”。这次严重的食品安全事件，暴露了我国食品质量安全管理的不足。

2014年6月11日和12日，该公司本应当作垃圾处理掉的10吨过期的半成品经过处理被用来加工成迷你小牛排，保质期被延长了一年。2014年6月18日，上海福喜食品有限公司使用18吨过期半个月的冰鲜鸡皮和鸡胸肉作为部分原料加工成黄灿灿的“麦乐鸡”，并且中国被“优先”安排使用这些过期的鸡肉。此外，一些过期近一个月的原料也被安排在肯德基的烟熏肉饼中投入使用。上海福喜食品有限公司大量采用过期变质肉类作为原料，并擅自修改保质期标引等行为，严重影响了食品安全，肯德基、麦当劳、必胜客等大部分快餐连锁店都不同程度地遭受了这家公司生产的麦乐鸡块、牛排、汉堡肉等产品的严重“袭击”，可以说影响范围十分广。

2016年6月，全国多个地区连日暴雨，受灾严重，部分蔬菜产区出现被淹的情况，对蔬菜生长和供应产生严重影响，而且影响到了蔬菜的运输，带动菜价（尤其是叶类菜价）上涨。到7月下旬时，多数蔬菜价格明显上涨，普遍涨价一成多，部分叶类菜价格翻倍，油菜价格上涨了近三倍，而黄瓜、西红柿等果类蔬菜价格平稳。2017年4月24日，西安市公安局破获一起生产销售有毒有害食品案，在清洗动物内脏的过程中使用甲醛等违禁食品添加剂。现场查获大量正在加工的羊杂等动物内脏成品、半成品1500余千克以及大量包装材料。

生活必需品供应保障是关系到国计民生的重大问题，多次发生的生活必需品供应问题应该引起我们足够的重视。十八大工作报告《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》中指出：“加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点……要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。”十九大工作报告中指出：“保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。坚持人人尽责、人人享有，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，完善公共服

务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”我们应当积极贯彻这种前瞻性的新观点，不断加强政府对生活必需品供应保障问题的重视程度并改善管理方式，在战略和理念上提高对生活必需品的供应保障能力，积极建设生态文明的小康社会。

1.2 研究现状

生活必需品的供应保障是政府面临的最复杂、最难管理的民生问题之一。本书主要针对城市居民生活必需品的供应保障体系进行研究。目前，国内外直接针对生活必需品供应管理的学术研究比较少，生活必需品中（包括肉类、蔬菜、蛋品、奶制品等）大部分种类是农产品，因而关于农产品供应的研究成果可以参考。从国外已有的研究成果和最新的研究趋势来看，在农产品供应链方面，纳吉尼（Nagurney）（2012）设计了一种新鲜农产品供应链网络模型，考虑由于产品新鲜度、食品安全及供应链环节以及不同技术的应用造成的产品差异化，提出一种具有良好功能实现的算法。戈兰（Golan E.）（2008）把农产品供应链划分为哑铃型农产品供应链、T型农产品供应链、对称型农产品供应链和混合型农产品供应链四种范式。克莱因（Cerry M. klein）（2011）分析了一直面对巨大经济压力的小型农业生产企业的现状，他指出通过供应链模式的开发和实现，可以满足这些企业的基本需求，帮助他们开拓新的市场，制订合适的生产计划。而且，他针对供应链中存在的问题建立了相应的模型，尤其提到了企业对企业电子商务模式（B2B）、企业对消费者电子商务模式（B2C）模式。巴卡瑞（Evandro Bacarin）（2004）提出了农业供应链的协调模型。这种模型由基本的构建块和链条元素组成来支撑着供应链的动态运行。而且在这个模型的支撑体系中，链元素可以被映射到网页服务（Web Services）进而参与程序的编制。汉达亚特（Yuanita Handayati）（2015）基于农产品供应链协调模式的现状，分别从协调模式中的依赖关系、协调机制、协调方法等方面进行进一步的分析和研究，指出该种模式在合作共赢的未来显然是被提倡的。而且，他还提到频谱技术在提高农产品供应链性能方面对各层次的参与人员都有着极其重要的作用。稻叶兴达（Tatsuya Inaba）（2008）从日本的农产品供应链存在的威胁及问题入手，通过分析，主张用EPC（设计采购施工）系统技术将物理世界与信息世界连接起来提高供应链的安全级别，并将这一技术推广在其他国家投入使用。鲍罗丁（Valeria Borodin）（2014）提出了决策支持系统（DSS）在农作物供应链管理中的应用。这种系统参与农作物的收割、运输、储运等过程，检测和评估其他



系统的设置和更新以便重新设计出最终的供应链，该系统被广泛应用到现实生活农业案例研究中。

在食品供应研究领域内，国外的部分研究成果值得借鉴。在食品供应链设计及管理方面，奥尔森（Olson）（2010）主张将食品供应链的研究重点由市场转到链条的纵向协调，严格控制产品质量并对链条进行内部整合以提高整体的运作效率。肖尔茨（Scholz – Reiter）（2008）提出了食品供应链中知识管理的重要性，尤其是知识的共享和转移为参与供应链的不同企业和单位创造更多的价值，从而促进链条的高效运行。布卢姆霍夫（Bloemhof）（2017）提出了可持续的食品供应链管理。这种管理贯穿在供应链的多方面，比如材料的采购、生产、分配过程、产品的反向收集等过程，进而达到社会经济和生态的可持续发展。乔杜里（Atanu Chaudhuri）（2014）在现有文献的基础上对食品加工供应的不确定性进行研究，重点是这些不确定性的类型、原因，以及在食品供应链中食品加工供应企业应该如何处理这些不确定性。在食品供应链安全方面，阿尔瓦雷茨（Alvarez）（2010）指出食品供应链的重要性，并提出了一种评估有关威胁食品供应链的风险的方法来帮助采取相关措施，以保障民生安全、社会经济稳定。文图里尼（Venturini）（2002）在保证食品安全方面进行了供应链设计策略及过程的研究，通过对当前美国和欧洲一系列食品供应链的描述总结出食品供应链的多样性和共性，并以一些关键理论为基础，着手于质量保证机制、利润链参与者分布等方面，开展机遇与挑战并存的食品供应链设计工作。沃斯（Voss）（2009）专注研究了极其重要又很脆弱的食品供应链的安全问题。他在强调食品供应链安全的重要性的同时又提出了其所面临的挑战，在此基础上，他详细介绍了食品行业的部分安全实践并强调供应链安全在供应商决策过程中的重要角色。

国内也有学者对居民生活必需品的供应保障体系进行了研究，且形成了一些有意义的观点，傅万吉（2012）对生活必需品监测快速反应系统数据库模型进行了设计。张远（2012）通过对北京市生活必需品价格调控的实践工作，论述了消费型城市价格调控规律。张利庠（2011）研究了我国农业产业链中价格波动的传导与调控机制，认为农产品受到上下游价格波动挤压，其价格可以传导到上下游，但反之则不成立。白暴力（2005）提出由于生活必需品需求的价格弹性很小，因此，在特定的市场结构之中，其价格会在市场力量的推进下不断提高，从而推进价格总水平上涨。张玉玺（2012）提出只有不断提高农产品供应的自给率、可控率、调控率，才能有效确保在极端天气或突发事件中，农产品数量充足的供给和价格的稳定。郭华，蔡建明（2012）提出北京蔬菜供应半径越来越大，自给能力下降，同时时空转换过程中的季节性断茬，均为蔬菜保障和安全带来潜在的威胁和风险。潘凤杰，穆月英（2011）运用多元回归

模型对北京市蔬菜价格变动的影响因素进行了分析，指出蔬菜上市量、农用生产资料价格、季节、自然灾害等因素均对北京市蔬菜价格有影响。张（Zhang）（2017）通过对农产品供应链基本结构以及 IOT（物联网）的研究，指出 IOT 的信息集成管理可以降低农产品物流成本，提高流通效率和有效性。闫博（BO Yan）等人（2015）通过在投入无线射频识别技术（RFID）前后分别建立生鲜农产品（FAP）供应链利润模型并进行对比，提出了 RFID 下 FAP 供应链的可持续发展。陈（Chen）（2016）从国家现实背景出发，分析了我国在食品供需平衡、食品安全方面存在的问题及原因，并在此基础上，提出了改善我国食品自给率、提高食品资源利用率等保障食品供应及安全的措施。

综上所述，从现有研究来看，国内外的研究人员和政策制定者对城市居民所面临的生活必需品供应保障问题日益关注，尤其注重在供应链管理基础上的供应保障体系建设。今后研究的趋势与热点主要集中在：①居民生活必需品供应管理涉及生产、交通、配送、节点、设备、管理水平等诸多因素，对供应保障体系的内涵、条件、构成、运行等领域需要进行系统的、深入的理论研究。②当前研究成果大多是针对供应链的某个环节对生活必需品保障进行研究，与实际运作有差距，今后会注重对实际应用的研究。③居民生活必需品供应管理和调控的相关政策及制度将提升系统性和协同性，减少浪费现象，提高运行效率，降低管理成本。本书在学术研究的核心、视角、方式和方法上有所创新，从供应链的视角研究城市生活必需品的供应保障，涉及原产地、生产加工环节、市外运输、批发环节、室内运输、零售环节等，以供应链网络为基础设计供应保障体系，弥补现有管理的不足，提高供应保障的系统性和协同性。此外，从生产环节、物流体系、食品安全、风险管理、预警体系、政府监控等几个方面提出针对性措施，以便提高城市生活必需品的供应保障。本书的研究成果可以有效架通理论与实证之间的桥梁，也可为居民生活必需品的相关职能部门提供有效的决策依据。

1.3 研究意义

生活必需品是指满足居民基本生活需求的商品，是居民基本生活的保障。所有满足生活必需的商品，其供给必须长期得到保障，否则任何一个国家都有可能出现社会动荡。因此，生活必需品供应保障体系对于保障居民基本生存，以及切实有效地改善民生起到了关键作用。本书写作的意义在于以下几点。

（1）有助于保障和改善民生。党的十九大报告中多次提到“民生”一词，强调完



善公共服务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。生活必需品是居民维持基本生活的保障，是人民最关心最直接最现实的利益问题之一，如果供应无法得到有效保障，必然会引起居民恐慌甚至社会动荡。因此，生活必需品的供应保障体系直接关系到居民生活的安定和社会的稳定，是非常重要和复杂的民生问题。

(2) 为制定有效的调控政策提供决策支持。近年来，生活必需品供求关系波动频繁，环境与食品安全问题频发，恶劣天气与灾害及引发的次生灾害对社会的破坏力越来越大，突发的公共卫生事件与社会安全事件，以及社会舆论导向都严重影响着生活必需品的供应。同时，城市的生活必需品供应保障体系不仅涉及市内的生产和流通环节，也涉及产地和途径地的每个环节，横跨农业、工业和服务业，情况非常复杂。因此，从供应链管理的角度研究生活必需品的保障体系建设，将生产、批发、运输、零售等环节加以整合进行系统化研究，有助于政府制定更加有效的调控和保障政策。

(3) 有利于提升城市管理水平，平稳推进新型城镇化进程。生活必需品供应保障体系的建设直接影响到城镇经济的平稳运行和新型城镇化的建设，也反映了城市发展管理的水平，是建设现代化城市的重要一环。有助于加快供给侧结构性改革，增强城市综合承载能力，提高城市规划建设管理水平，推动城市发展提质提速提效，从而提高全市新型城镇化质量和水平。同时推动以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。

(4) 有利于完善生活必需品的质量安全管理。由于生活必需品中多个品类为居民生存必不可少的食品，因此其质量安全是供应保障体系中的重要方面，直接影响城市经济和社会的平稳运行。从供应链管理的视角对不同环节进行质量安全风险识别，严格把控风险因素，从而系统设计供应链中质量安全控制体系，提高质量安全的预警监测能力，从根源处理安全隐患，有助于全面、系统地提升生活必需品的质量安全管理水

(5) 丰富了生活必需品供应链管理的理论体系。目前，生活必需品管理理论体系还很不完善，本书在供应保障体系的内涵、内容等方面进行深入研究，在进行生活必需品定义、分析研究状况和市场供求状况的基础上，从供应网络、供应模式、供应价格、质量安全、物流配送等方面进行多层次分析，并针对研究结果提出对策建议，使该领域形成较为完整的理论体系。

(6) 创新研究途径与方法。生活必需品供应链是由多个子系统依照一定的连接方式组成的多维度的复杂大系统，只有当系统中的各个子系统之间相互协调配合时，才能使整个大系统达到稳定、可靠的状态。本书将多种理论相互融合，不仅有助于实现

系统的整体管理效果和效率最优，而且有助于提高供应网络应对各类风险和突发事件的稳定性。

(7) 揭示内在的科学规律。通过对城市居民生活必需品供应保障的研究，能够有效揭示生活必需品供求的演化规律、供应链网络资源配置规律、政策对生活必需品保障的影响规律、居民生活必需品变动与农业经济协同发展的规律。辅之以定量的方法进行研究，也有助于科学规律的演示智能化、精细化和可视化。

2 生活必需品的界定

生活必需品（Necessaries of life）通常意义上是指生活上不可缺少的物品，即经济学上所述需求弹性较小的商品。狭义的概念是指能够维持生命生理体征的基础生活资料；而广义的生活必需品是随着经济的发展，由其生产技术的社会化程度、产品使用的大众化程度、劳动者的依赖性程度所决定，逐渐从生活非必需品转变为生活必需品的，即基本满足人们生活需求的商品。其范围包括衣、食、住、行，具体来说，一是随时要消耗掉的，如柴米油盐酱醋茶、卫生、日用等；二是可以长期保有的，如衣物、家具等；三是可以使用的公共交通工具；四是可供置换临时租用的住所。

在国外，没有专门对生活必需品的界定，但是各个国家的地理位置、生活习惯也决定了一些物品是生活所必需的，其中有一点是共性的，即这些生活必需品中大部分是农产品。我国在1994年3月由国务院发布的国发〔1994〕16号文件《国务院关于加强对居民生活必需品和服务价格监审的通知》中，对监审价格的粮食、食用植物油等主副食品、日用消费品、民用燃料、服务收费项目等作了限定，这是我国较早的关于生活必需品的范围界定。2003年11月商务部颁发实施《突发事件生活必需品应急管理办法》（商务部令2003年第7号）对“生活必需品”的范围作了界定。

商务部于2011年12月颁发的《生活必需品市场供应应急管理办法》（商务部令2011年第4号），其中第二条规定“本办法所称生活必需品市场异常波动（以下简称市场异常波动），是指因突然发生的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件或其他事件，造成肉类、蔬菜、蛋品、奶制品、边销茶和卫生清洁用品等生活必需品市场供求关系突变，在较大范围内导致价格异常波动或商品脱销、滞销的状态”。其中，对“生活必需品”的范围作了界定，对其特征“与人民生活密切相关”作了原则说明，同时对于市场异常波动的区域（省会城市以上或大部分地区）、状态（引起抢购，导致价格异常波动或商品滞销）等要素作了明确规定。

目前关于“生活必需品”最新的条例颁布于2014年7月份，我国商务部对城市居民生活必需品进行了界定，商务部将生活必需品分为粮食、食用油、肉类、禽类、蛋类、蔬菜、水果、水产品、奶制品、食盐、食糖、瓶装饮用水等13大类60余种。由于

我国幅员辽阔，人口众多，在不同的地域往往有着不同的饮食习惯，对于生活必需品的需求也不尽相同。因此，通过对纷繁复杂的生活必需品进行界定，能够有效实现分类管理，便于统计调查生活必需品的价格、产量、销量等信息，为保障生活必需品的供应提供了基础。下面对主要的城市居民生活必需品进行界定。

总体来讲，本书中的生活必需品是指满足人们生存生活需要的最基本的产品，主要指食品类，包括粮食、食用油、肉类、禽类、蛋类、蔬菜、水果、水产品、奶制品、食盐、食糖、瓶装饮用水等。本书涉及的生活必需品在大类上归属于农产品的范畴，有着农产品流通固有的特性，即：①消费的鲜活性，有些生活必需品难保存，活物运输成本高；②体积大，价值低，大批粮油等产品体积大，但价值不高；③生产周期相对较长，有季节性；蔬菜粮食供给有季节性，肉禽蛋类有生长和成熟周期，其供给有明显的季节性和周期性。下面就对几种主要的、范畴曾经比较模糊的生活必需品进行较为明确的界定。

1. 粮食

粮食：包括小麦、稻谷、玉米、豆类、杂粮及其成品粮、磨粉、淀粉及其制品等。

由于不同地域的城市居民对于粮食的需求可能会有所不同，因此，在对粮食生活必需品进行研究和管理时，主要考虑大米、面粉这两类，其中大米包括籼米、粳米和糯米。下面给出详细解释。

(1) 大米：包括籼米、粳米和糯米。填报批发价格选取国产、一级、25 千克袋装；填报零售价格选取国产、5 千克袋装。

(2) 面粉：指以小麦为原料制成的食用粉。填报批发价格选取国产、标准粉、25 千克袋装；填报零售价格选取国产、5 千克袋装。

2. 食用油

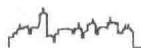
食用油：包括食用植物和动物油等。填报零售价格选取国产、5 升桶装。

食用油的种类相当多，在农贸市场和超市中会发现很多不一样的食用油，因此，本书主要考虑食用油中的豆油、花生油、菜籽油和调和油。其中调和油是指由两种或两种以上食用油根据一定比例调配而成的油。

3. 肉类

肉类：指供食用的活猪、活牛、活羊、家兔及其鲜（冻）肉和肉制品（不含各种肉罐头）。

然而，与广义上的肉类定义不同，本书考虑到城市居民使用肉类特点和使用量等特征，进一步缩小范围。狭义上的肉类生活必需品是指猪肉中的白条猪、五花肉、后臀尖；牛肉中的白条牛、牛腿肉；羊肉中的白条羊、羊腿肉。下面给出详细解释。



- (1) 猪肉：鲜、冻猪肉。不包括头、蹄、内脏及猪肉制品（指用猪肉做的酱肉、熟肉、咸肉、腊肉、烤肉、风肉、火腿以及各种香腊肠、肉松和肉干等，下同）。
- (2) 白条猪：指将宰后的整只猪胴体沿脊椎中线，纵向锯（劈）成两分体的猪肉。
- (3) 牛肉：鲜、冻牛肉。不包括头、蹄、内脏及牛肉制品。
- (4) 白条牛：指牛经屠宰放血后，去皮、头、蹄、尾和内脏后的躯体。
- (5) 羊肉：鲜、冻羊肉。不包括头、蹄、内脏及羊肉制品。
- (6) 白条羊：指羊经屠宰放血后，去毛、皮、头、蹄、尾和内脏后的躯体。

4. 禽类

禽类：指供人们食用的活鸡、活鸭、活鹅和其他人工饲养的活禽类及其鲜（冻）、腌制和卤熟制品。

与肉类相同，并不是所有的鸡肉、鸭肉都被称为生活必需品，只有鸡肉中的白条鸡，鸭肉中的白条鸭为生活必需品。下面给出详细解释。

- (1) 鸡肉：鲜、冻鸡肉。不包括活鸡及鸡肉制品。
- (2) 白条鸡：褪毛、开膛后未经分割的各种鲜、冻鸡。不包括鸡翅、鸡腿、鸡胸等分割鸡肉，也不包括鸡肉制品。
- (3) 鸭肉：鲜、冻鸭肉。不包括活鸭及鸭肉制品。
- (4) 白条鸭：褪毛、开膛后未经分割的各种鲜、冻鸭。不包括鸭翅、鸭腿、鸭胸等分割鸭肉，也不包括鸭肉制品。

5. 蛋类

蛋类：指鸡、鸭、鹅和其他禽类的鲜蛋、再制蛋。

由于城市居民对蛋类生活必需品的日常消费中，对鸡蛋的需求量最大，同时鸡蛋也是最主要的蛋类组成部分，因此，本书在研究这类生活必需品时以鸡蛋为主。

6. 蔬菜

蔬菜：指各种新鲜的蔬菜，包括各种叶菜、茎菜、根菜、花菜、果菜以及各种食用菌等。填报价格选取国产、散装。

众所周知，蔬菜的种类相当繁多，出现在百姓餐桌上的菜肴也是各式各样。商务部对蔬菜的种类进行了规定，因此本书在进行蔬菜生活必需品研究时，也主要以商务部规定的蔬菜品种为主。

蔬菜包括：油菜、芹菜、生菜、韭菜、大白菜、圆白菜、菠菜、白萝卜、胡萝卜、土豆、山药、莲藕、莴笋、豆芽、洋葱、大葱、蒜头、生姜、西红柿、茄子、辣椒、青椒、豆角、黄瓜、冬瓜、苦瓜、南瓜、西葫芦、西兰花、菜花。