

原声

程铭义◎著



程铭义政协工作文集

YUAN SHENG

- 大力发展加工制造业是当前振兴池州经济之要
- 把握机遇 开拓创新 促进民营经济大发展

全国百佳图书出版单位

时代出版
黄山

原声

程铭义 著



程铭义政协工作文集

全国百佳图书出版单位



时代出版传媒股份有限公司
黄山书社

图书在版编目(CIP)数据

原声 / 程铭义著. —合肥: 黄山书社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5461 - 1321 - 0

I. ①原… II. ①程… III. ①中国人民政治协商会议 - 地方委员会 - 工作 - 池州市 ②地区经济 - 经济发展 - 研究 - 池州市 IV. ①D628. 543
②F127. 543

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 105991 号

原声

程铭义 著

出版人: 左克诚

责任编辑: 胡静波

责任印刷: 李 磊

封面设计: 牛倪锂

出版发行: 时代出版传媒股份有限公司 ([http://www. press - mart. com](http://www.press-mart.com))

黄山书社 ([http://www. hsbook. cn/index. asp](http://www.hsbook.cn/index.asp))

(合肥市翡翠路 1118 号出版传媒广场 7 层 邮编: 230071)

经 销: 新华书店

印 制: 安徽新华印刷股份有限公司

开本: 880 × 1230 1/32

印张: 9.75

字数: 200 千

版次: 2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 5461 - 1321 - 0

定价: 28.00 元

版权所有 侵权必究

(本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换)



□ 2007年1月，在安徽省政协九届五次会议上作大会发言。



□ 在池州市政协二届四次会议上作常委会工作报告

铭义同志在池州市政协主席任上历两届六载,时间虽不算太长,但成果丰硕。仔细看了他的政协工作文集《原声》书稿之后,由衷地感到高兴。

中国人民政治协商会议是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、社会主义民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造,是中国共产党同各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人士风雨同舟、团结奋斗的伟大成果。60年来,人民政协走过了不平凡的历程,创造了辉煌的业绩,积累了丰富的经验。正是因为有党的坚强领导,有政府的大力支持,有各界的积极参与,有各级政协组织、政协各参加单位、政协委员和政协工作者的不懈努力,人民政协伟大事业才得以不断向前发展。

长期以来,我省各级政协结合各地实际,始终坚持维护核心、围绕中心,为民全心、聚力同心、修养自心,既积极探索政协工作的规律,又为全省及各地经济社会发展建言献策,在各个阶段都留下了不可磨灭的印记。池州市政协虽然成立较晚,但各项工作在全省市级政协中却毫不逊色,这与铭义等同志的积极努力、开拓进取是分不开的。对此,我们可以从他的这本文集中得到充分的印证。

铭义同志在担任池州市政协主席期间,为开创池州市政协工作新局面倾注了深厚的感情和大量的精力。他在从事政协工作过程中,善于结合实际,与时俱进、开拓创新,积极探索政协工作的规律,对市级政协专委会、界别活动和提案、社情民意信息等工作都进行了认真总结和思考,提出一些好的做法,取得了较好的成效。他团结带领池州市政协一班人,注重深入实际、深入群众,善于用政协的独特视角发现问题、分析问题,找出解决问题的方法和途径。比如,他关于“平安池州建设”、关于“发展循环经济”、关于“加强工业园区建设”、关于“推进新型工业化进程”、关于“加快社会主义新农村建设”、关于“公立医院的改革”等重要问题,都进行了认真的调查研究,提出的一些意见建议,具有一定的说服力,在一段时间内仍然还有一定的参考价值。因此,铭义同志在不久前向我表达编印一本政协工作文集的想法,我毫不迟疑,立即表示赞同。书名《原声》,也颇有想像和思考的空间,表示文集中的文章,一律保持原貌,原汁原味,原本原理也表示是过去任内所说所述,讲学习、谈工作、说经济、道政治,一些观点和提法都是当时历史条件下所形成的,随着形势的发展,将会出现更多新的情况和新的问题,需要新的条件下进一步去研究和阐释。

由于工作上的关系,我对铭义同志为人、为事、为官比较了解。他毕业于著名学府清华大学,理工科出身,曾经从事过工程技术工作,后转到党政部门任职,特别是在经济管理部门工作时间较长。1981年3月至1982年3月,在安徽大学经济系进修,后获得高级经济师职称。历任安庆行署经委副主任,池州行署

计经委副主任,东至县委副书记、县长,池州行署计经委主任,中共池州地委委员、组织部长,中共池州市委副书记、市纪委书记,2004年2月任池州市政协主席。因为长期从事经济管理工作,又经历党务和行政工作,阅历丰富,视野开阔,加上对经济管理工作长期孜孜不倦的学习探究,使他理论与实践兼备,既严谨务实,又勇于创新。转到政协工作以后,铭义同志继续保持高度的政治责任感和使命感。他既是池州市政协主席,也是省政协委员。在省政协全会、专题常委会、资政会和有关工作研讨会上,铭义同志每次都有提案和大会发言提交,内容直言建政、言之有据,条理严谨缜密、层次分明,表达诚心诚恳、情真意切,不愧为一名光荣的政协委员。在此,特送给铭义同志两句话:铭肌镂骨党国恩,义海恩山民胞情。

最后,我衷心希望铭义同志从市政协主席位置退下来之后,继续研究、关注发展,发挥余热、奉献社会。

安徽省政协主席、党组书记 杨多良

第一章 学习交流篇

坚持以科学发展观统领工作 /001

坚持科学发展 提升政协工作

——学习科学发展观的体会 /019

学习贯彻《宪法》和《政协章程》 推进政协工作新发
展和新实践 /024

大力提升政协工作水平 /030

在学习和实践中抓好工作落实 /042

知识引导人生 学习成就未来 /048

第二章 工作研究篇

不断提升政协提案工作水平 /053

努力开创政协信息工作新局面 /060

政协信息工作要服务发展 关注民生 突出特色 /064

充分发挥市政协专委会基础作用 /070

切实增强做好专委会工作的责任感和使命感 /077

开创发挥政协界别作用的新途径 /086

关于发挥政协界别作用的实践与思考 /092

努力提高政协建言献策的质量和实效 /101

充分发挥常委会重要作用 /105

高举团结和民主两大旗帜 不断开创政协工作新局面 /110
切实发挥专题议政履行职能的实效 /115
围绕中心 服务大局 充分发挥政协作用 /123

第三章 议政建言篇

努力在构建和谐社会的伟大实践中发挥作用 /128
大力发展加工制造业是当前振兴池州经济之要 /134
把握机遇 开拓创新 促进民营经济大发展 /145
转变职能 依法行政 切实优化民营经济发展环境 /152
加强保护科学利用国家级自然保护区和风景名胜区 /156
发展循环经济 推动科学发展 /163
关于池州市园区经济发展情况的调查与思考 /170
把握关键环节 提升园区发展水平 /179
资政建言 推进平安池州建设 /187
发挥公立医院主导作用缓解群众看病难 /197
全面扎实推进社会主义新农村建设 /203
坚持旅游兴市战略 加快发展旅游经济 /210
要加强消费领域的节能减排工作 /216
发展专业合作经济组织 推进农业产业化经营 /221
关于推动“两山一湖”旅游业加快发展的建议 /225

大力推进节能减排 促进生态文明建设 /229

加大民生工程实施力度 加快推动农村医疗卫生事业发展 /235

大力推进和谐社区建设 /241

贯彻落实科学发展观 保持全市经济平稳较快增长 /246

减少农村面源污染 建设美好家园 /256

做好就业服务 应对民工返乡 /260

农村土地流转应规范程序畅通渠道 /263

贯彻落实科学发展观 加速池州工业化进程 /266

国际金融危机背景下池州承接长三角区域产业转移的对策与思考 /272

加快推进城乡社会公共服务均等化 /277

贯彻落实科学发展观 扎实推进新农村建设 /283

实施民生工程 促进社会和谐 /288

加速池州旅游经济发展的对策思考
——考察云南旅游经济发展的启示 /292

后记 /301

第一章 学习交流篇

坚持以科学发展观统领工作

一、坚持以科学发展观统领工作，必须深刻理解科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求。

党的十七大报告指出，科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这四句话是对科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求的集中概括，需要我们深刻领会和理解。

（一）深刻领会科学发展观第一要义是发展。

一是要把握发展的战略意义。党的十七大报告强调：“发展，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。”早在七届二中全会上，我们党就把经济建设确定为党执政后的中心任务。党的八大全面分析国内主要矛盾的变化，强调要集中力量发展社会生产力，实现国家工业化。邓小平同志总结国内外社会主义正反两方面的经验，提出了“发展才是硬道理”的著名论断。江泽民同志反复强调：“发展是硬道理，这是我们必须始终坚持的一个战略思想。”改革开放以来，中国特色社会主义之所以展现出蓬勃生机，是与我们党始终扭住发展不放松、始终坚持发展这个第一要义分不开的。从坚持发展

这个历程不难理解,把发展作为科学发展观的第一要义,反映了当今世界和平与发展的时代主题,反映了当代中国发展这个实践主题,是对改革开放以来我们党的重要经验的概括与总结,是由我们党所处的历史方位的变化和肩负的历史使命决定的。

二是把握发展要坚持以经济建设为中心。经济发展是社会发展和人的发展的基础,社会问题的解决也依赖着经济的持续发展。胡锦涛同志强调:“要牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展社会生产力。”我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,这个阶段的主要矛盾,始终是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,解放和发展生产力始终是我们的中心任务。坚持以经济建设为中心,不仅是马克思主义基本原理在中国特色社会主义建设实践中的具体运用,而且符合历史进步和我国经济社会未来发展的要求、符合人民群众的新期待。

三是把握发展要尊重规律、讲究效益。科学发展观强调,发展既包括物质也包括精神,既包括经济也包括社会,既包括人也包括自然,既要看局部和眼前也要看全面、看长远。发展要遵循发展的客观规律,创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,更好地实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,提高发展质量和效益,实现又好又快发展,为发展中国特色社会主义打下坚实基础。

(二)深刻领会科学发展观核心是以人为本。

一要把握以人为本的核心地位。以人为本是科学发展观的理论内核。科学发展观坚持历史唯物主义基本观点,强调社会

主义要从最广大人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,深刻反映了时代进步潮流和历史前进方向,是我们党执政理念的重大转变和创新。以人为本作为科学发展观的核心,进一步丰富了代表人民群众利益、全心全意为人民服务的内涵,深化了对中国特色社会主义的价值追求的认识。以人为本是科学发展观与其他发展观最根本的区别,科学发展实质上就是坚持以人为本的发展。

二要把握以人为本的深刻含义。以人为本的人,是指最广大人民群众。在当代中国,就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体,包括社会各阶层在内的最广大人民群众。以人为本的本,就是根本,就是出发点、落脚点,就是最广大人民。以人为本,主张人民是发展的根本目的,回答了为什么发展、发展“为了谁”的问题;主张人民是发展的根本动力,回答了怎样发展、发展“依靠谁”的问题;主张人民是发展的受益者,发展的成果应当惠及全体人民,回答了发展的目的是什么,发展成果“归谁所有”的问题。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果归人民共享,三者的统一构成了以人为本的完整内容。

三要把握以人为本的实践要求。实现以人为本,就要不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,保障人民各项权益,引导人民走共同富裕道路,促进人的全面发展;就要坚持在全国人民根本利益一致的基础上关心每个人的利益要求,体现社会主义的人道主义和人文关怀,满足人们的发展愿望和多样性的需求,尊重和保障人权;就要关注人的价值、

权益和自由,关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数,最终实现人的全面发展。

(三)深刻领会科学发展观的基本要求是全面协调可持续。

一要把握什么是全面协调可持续发展。全面发展,是指各个方面都要发展,而不是片面的、局部的、不平衡的发展;协调发展,是指各个方面的发展要相互适应,各个环节的发展要有机衔接,各个阶段各个步骤的发展要良性运行;可持续发展,是指发展进程要有持久性、连续性、可再生性。全面协调可持续发展要求我们必须全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,实现经济社会永续发展。

二要把握实现全面协调可持续发展的重要意义。中国特色社会主义是全面发展的社会,经济、政治、文化、社会各方面的发展有着不可分割的密切联系;经济建设提供物质基础,没有经济的发展,其他方面的发展就缺乏物质条件。政治建设提供政治保障,没有政治建设,就不可能充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,就没有一个以健全法制为保障的发展环境,其他建设就不可能顺利进行。文化建设提供思想保证和智力支持,没有文化建设,就没有共同的理想信念和道德规范,就不能形成昂扬向上、开拓进取的主流精神。社会建设提供有利的社会条件,没有社会建设,就不能形成促进其他建设的良好社会环境。同时,只有坚持全面协调可持续发展,才能不断解决经济社会发

展中存在的不平衡问题,促进社会公平;才能妥善处理好局部利益和整体利益、近期利益和长远利益、部分群众的具体利益和最广大人民群众根本利益的关系,真正构建起全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会;才能实现经济发展与人口、资源、环境相协调,加快建设资源节约型、环境友好型社会,实现和谐发展、永续发展。

三要把握全面协调可持续发展的基本要求。第一,要增强经济发展协调性,努力实现经济又好又快发展。第二,要扩大社会主义民主,更好地保障人民权益和社会公平正义。第三,要加强文化建设,明显提高全民族文明素质。第四,要加快发展社会事业,全面改善人民生活。第五,要建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,促进循环经济较大规模发展,生态环境质量明显改善,生态文明观念在全社会牢固树立。

(四)深刻领会科学发展观根本方法是统筹兼顾。

一要把握统筹兼顾是我们党领导社会主义建设的一条重要经验。新中国建立以后,在探索社会主义建设道路的过程中,毛泽东同志从我国的实际出发,提出了统筹兼顾的方针。1956年,他在《论十大关系》中指出:“我们的方针就是统筹兼顾,各得其所。”十一届三中全会以后,邓小平同志继续坚持统筹兼顾的重要方针,并结合改革开放的实际提出新的要求,强调要坚持以经济建设为中心,同时要“两手抓、两手都要硬”,要坚持共同富裕的方向,同时要处理好“先富与共同富裕”的关系,要鼓励沿海先发展,同时要统筹两个大局等一系列重要思想。十三届

四中全会以后,江泽民同志坚持和发展了统筹兼顾的方针,提出要处理好社会主义经济建设、政治建设、文化建设的关系,要处理好改革发展稳定关系等一系列重要思想。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,围绕解决经济社会发展面临的突出矛盾和问题,提出“五个统筹”的要求,使统筹兼顾方针进一步具体和丰富。科学发展观,把统筹兼顾作为根本方法,赋予这一重要方针和原则更为重要的战略意义,是对我们党关于统筹兼顾思想的继承和发展,是对社会主义建设经验尤其是改革开放新鲜经验的科学总结,标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深刻。

二要把握统筹兼顾的方法论意义。辩证唯物主义认为,事物都是普遍联系,而不是孤立存在的。经济发展要求处理好发展的均衡与非均衡的关系问题,既保持速度,又保持稳定,既抓住主要矛盾、实现重点突破,又兼顾全面、实现协调和持续发展。经济社会发展如果离开了协调有序、兼顾各方,就是畸形的、片面的发展,甚至会出现停顿和倒退。只有坚持用统筹兼顾的观点和方法处理发展的问题,才能不断推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推动经济建设、政治建设、文化建设和社会建设以及人与自然各个环节、各个方面相协调。坚持统筹兼顾,就是既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。

三要把握如何做到统筹兼顾。必须正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展