

 长江产经智库中国经济发展系列著作

建设现代化 经济体系研究

Research on Building a Modernized
Economic System

刘志彪 陈东 等著



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

 长江产经智库中国经济发展系列著作

建设现代化 经济体系研究

Research on Building a Modernized
Economic System

刘志彪 陈东 等著



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设现代化经济体系研究 / 刘志彪等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2018. 11

(长江产经智库中国经济发展系列著作)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 8595 - 5

I. ①建… II. ①刘… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 247894 号

责任编辑: 吕小军

责任印制: 党 辉

封面设计: 思梵星尚

责任校对: 张 凡

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 010 - 88191537 北京财经书店电话: 64033436 84041336

固安华明印业有限公司印装 各地新华书店经销

710 × 1000 毫米 16 开 28.75 印张 394 000 字

2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月河北第 1 次印刷

定价: 86.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 8595 - 5

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报电话: 010 - 88191661、QQ: 2242791300

长江产经智库中国经济发展系列著作

参与本书写作的作者（按文章排列顺序）

刘志彪（南京大学长江产业经济研究院）

凌永辉（南京大学经济学院）

龙小宁（厦门大学经济学院）

叶 蓁（中国人民银行）

赵曙明（南京大学商学院）

伏玉林（华东理工大学商学院）

于明超（南京师范大学商学院）

王修志（广西师范大学经济管理学院）

高传胜（南京大学政府管理学院）

颜银根（南京审计大学政治与经济研究院）

沈晓杰（新华日报社）

杨平宇（温州商学院）

张小兰（西南民族大学经济学院）

林学军（暨南大学国际商学院）

陈 东（安徽工业大学商学院、安徽创新驱动发展研究院）

董也琳（中共南京市委党校）

何 雨（江苏省社会科学院）

包 卿（江阴市发展和改革委员会、江南大学金融研究所）

谭蓉娟（广东工业大学经济与贸易学院）

霍伟东（北京吉利学院、西南财经大学）、陈若愚（安徽财经大学）、贺静姝（成都市人民政府）

目 录

绪论 现代化经济体系建设论纲	1
----------------------	---

第一篇 从高速发展到高质量发展

理解高质量发展：基本特征、支撑要素与当前重点问题	19
建设全球价值链上的制造强国	34
加速结构转换推进高质量发展	55

第二篇 建设创新引领、协同发展的产业体系

科技创新与实体经济发展	85
现代金融与实体经济发展	104
优化人力资源开发与管理 支撑实体经济发展	120

第三篇 建设统一开放、竞争有序的市场体系

统一市场体系建设与竞争政策	133
要素市场深化与经济结构均衡化	152

第四篇 建设体现效率、促进公平的收入分配体系

收入分配机制与中国经济转型	173
保障底线公平的基本公共服务均等化	200

第五篇 建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系

区域比较优势视角下的生产力布局优化	223
突破传统治理范式，推进高质有效的乡村振兴	239

第六篇 建设资源节约、环境友好的绿色发展体系

现代化经济体系中的绿色循环低碳发展	265
绿色产业政策：设计与执行	280

第七篇 多元平衡、安全高效的全面开放体系

积极实施基于内需的经济全球化战略	297
以高水平开放推动现代经济体系建设	326

第八篇 支撑现代化经济体系的体制基础

以完善产权制度为重点推进体制机制改革	343
为高质量发展而竞争：新时代地方政府制度建设	365
新时代中国特色社会主义的社会主义宏观调控	383

第九篇 现代化经济体系建设的案例研究

区域高质量发展的典型：昆山市	403
珠江三角洲地区建设现代经济体系的案例研究	418
高质量发展的成都样本：特色内涵、开局态势与发展路径	440

绪论 现代化经济体系建设论纲^{*}

进入新时代后我国经济建设的一个总纲领，就是要从速度经济追求转向高质量发展阶段，加快建设现代化经济体系。这是跨越转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力攻关期这一关口的迫切要求，也是我国发展的战略目标。习近平同志指出，建设现代化经济体系是一篇大文章，既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题，需要从理论和实践的结合上进行深入探讨。深入探讨如何写这篇大文章，无论是对于科学把握建设现代化经济体系的目标、内涵和重点，寻求扎实管用的政策举措和行动，还是在这个过程中总结经验教训并进行可能的理论创新，丰富有中国特色社会主义经济理论的宝库，无疑都具有非常重要的价值和作用。

一、发展中大国建设现代化经济体系的战略意义

现代化经济体系是中国共产党第十九次代表大会总报告基于“国家强，经济体系必须强”的理念，集全党全国人民的智慧，创新性地提出来的一个具有高度建设性的重要经济范畴。现代化经济体系是现代化强

^{*} 本文作者刘志彪，南京大学长江产业经济研究院。

国的经济基础，建设现代化经济体系是缓解新时代社会主要矛盾的唯一途径，因此无论如何强调它的作用和地位都不为过。

进入新时代以后，随着我国生产力的迅猛发展，我国社会主要矛盾发生了深刻的变化。这种变化有两个方面：一是人民群众对物质文化生活的需要，变成了对美好生活的需要，除了对物质的需求，还有对更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等需要；二是落后的生产力变成了发展的不平衡不充分，供给的总量问题转化为结构问题。

但进入新时代后，社会主要矛盾也有不变的两个方面的特性。第一个不变的特性，是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，我国仍是世界最大发展中国家。因此，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，以经济建设为中心，坚定不移把发展作为中国共产党执政兴国的第一要务，是实现两个一百年宏伟目标的战略方针。第二个不变的特性，与社会主要矛盾的经济属性有关。过去，中国经济社会发展要克服短缺经济，如今中国生产力虽然得到了迅速发展，但发展的质量与发达国家相比，仍然有较大的差距，体现在供给端就是结构的不平衡不充分，体现在需求端就是需求结构的升级。

可见，进入新时代社会的主要矛盾，本质上仍然是生产力发展水平与人民群众要求不相适应的矛盾。现在我们继续坚持发展为第一要务、以经济建设为中心，不是为了解决有无的问题，而是要解决好坏的问题，解决结构的不均衡问题，解决质量的高低问题。如果说高速增长阶段解决的就是有无这样一个一维问题，那么转向高质量发展阶段，就要面对解决复杂的多维问题。这样，以经济建设为中心的内涵就发生了深刻的变化，速度经济体系就要转化为质量经济体系。

可能有人认为，在经济全球化条件下，我们只要有效地融入国际产业分工，按照比较利益建设分工秩序进行生产就可以了，没有必要强调建设自己独有的现代经济体系。这种认识是浅显的，既不符合当今世界

变化的趋势,也不符合我国的国情。如果说小国经济可以通过嵌入全球经济实现专业化分工和合作,从而建立起依赖外部关系的开放型现代化经济体系的话,那么对于中国这样一个大国经济来说,参与国际分工合作固然也是建设现代化强国的必然选择之一,但是却必须清醒地认识到,随着全面小康战略目标的实现,中国进入以基本现代化为目标的新一轮追赶战略阶段,世界上不可能有谁会主动给你让出支撑现代化增长的市场容量的。只有主要依据于不断增长的、规模巨大的内需优势,去建设独立自主的、开放的现代化经济体系,才是我国未来发展战略目标的最重要选择。小国经济因国内需求规模的限制,不可能、也没有必要建设很多门类齐全的具有规模经济特性要求的现代化产业,必须放弃许多产业领域,同时也需要较大规模地利用外部市场,与全球经济尤其是大国强国之间建立起依赖型关系,否则就很难生存。像中国这样的大国经济,人口规模、成本节约、经济安全等要求,当然也需要通过开放获取和利用全球的资源、技术和知识,但是由于全球经济竞争的排他性,我国产业发展所需要的核心的、关键的技术和知识,是市场换不来的,也是金钱买不到的,必须独立自主研发,否则就不可能形成基础厚实的制造业和强大的军事工业。国家的长治久安要求中国人的饭碗,必须端在中国人的手中,中国的重要的、关键的产业技术,必须掌握在中国人手中。

二、现代化经济体系建设的主要内容

习近平同志强调,现代化经济体系是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。也就是说,它是由工农商学兵、东西南北中、上下左中右、价财金物流等各个方面,以及由生产、流通、分配、消费、投资等再生产各环节关联衔接起来的有机的经济系统。对这个体系不能做孤立的、片面的理解,必须紧密结合国民经济的方方面面做系统化分析。

过去 40 年中，我们在转轨经济的总趋势下，坚持社会主义市场经济体制的建设。这一改革和建设任务取得了世界瞩目的奇迹。现在看来，中国要在未来 20 年左右的时间内跻身于世界中等发达国家序列，体制机制的改革虽然是基本的保障，但是根本上还是要通过创新引领，加速发展生产力。这就需要一个更大的宏伟设想和纲领来统领。借鉴世界上发达国家的发展经验和一些有益的做法，根据中国国情，这个更大的宏伟设想和纲领就是要建设现代化经济体系。按照习近平同志的经济思想，现代化经济体系应该主要包括以下几个子体系和主要的建设内容：

一是产业体系。这是现代化经济体系的基础和核心。从现代经济增长理论看，就是要建立以实体经济发展为目标，以科技创新、现代金融、人力资源等为投入要素的协同发展的产业体系。现代化的产业体系要求这四个要素之间相互协同，而不是去孤军奋战，总的目标是实体经济不断壮大，要使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高，金融服务实体经济的能力不断增强，人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

二是市场体系。这是现代化经济体系配置资源的决定性机制。只有建立和完善准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范的市场体系，才能够给企业提供自主经营、公平竞争优良的环境，才能给消费者创造自由选择、自主消费的空间，才能实现商品和要素自由流动和平等交换，才能为高质量经济发展奠定微观基础。

三是分配体系。这是现代化经济体系的激励机制。在追求效率的基础上，用分配和再分配工具实现社会成员之间的收入分配合理，逐步缩小收入和财富分配的差距，推进共同富裕、基本公共服务均等化，是经济体系现代化的基本要求也是根本性标志。

四是区域发展体系。这是现代化经济体系的空间布局结构。总的要求是要兼顾效率与公平的要求，实现国土资源利用效率较高、要素密集程度较大、生态容量适度、城市群落连绵、区域发展差距较小的生产力

布局目标。

五是绿色发展体系。这是现代化经济体系的生态环境基础，也是国民财富的重要组成部分。总的要求是要资源节约、环境友好，实现绿色低碳发展、人与自然和谐共生。

六是开放体系。这是国家经济系统与外部世界的联系机制。高水平的开放型经济体系是深度加入全球分工体系、与世界经济之间有着良性循环关系的经济，不仅可以输出商品和要素，而且也可以吸收商品和要素；不仅可以引进来，而且可以“走出去”；不仅可以对东开放，而且可以沿“一带一路”向西向南开放。

七是经济体制。这是现代化经济体系的制度基础。并不是西方当代的市场经济体制，才是现代市场经济。新时代中国特色社会主义市场经济，其主要特征是充分发挥市场的决定性作用同时更好地发挥政府作用，实现市场机制有效率、微观主体有活力、宏观调控有尺度。

中国目前不仅是全球规模第二大的经济体，也是转型发展中的大国。一是我们仍处于向社会主义市场经济体制全面转轨的过程中，支撑现代化经济体系的经济体制，尤其是市场体系并不完善和健全；二是我们是发展中国家，不仅生产力不够发达，而且内在的结构上也存在着高度的不均衡问题，从较为原始状态的农业和手工业，到世界领先的航天航空产业技术，我国的产业技术体系呈典型的梯度分布。因此建设现代化经济体系需要面对基本国情，转变许多过去行之有效的战略。战略决定体制机制，体制机制决定行为和绩效。其中，最重要的是要把过去长期实施的非均衡战略转向均衡战略。要从片面追求经济速度，转向更多地保护生态环境、攻克关键技术、增加基本公共服务和基础设施、发展要素市场等等。只有如此，才能牵动体制机制的改革，才能缓解新时期的社会主要矛盾。

三、我国建设现代化经济体系的总框架

建设现代化经济体系，是中央对我国经济发展框架的顶层设计。按

照党的十九大报告的精神，现代化经济体系的总体框架，就是要坚持一个方针，坚持一条主线，建设创新引领、四位协同的产业体系和“三有”的经济体制。

坚持一个方针，就是质量第一、效率优先。这个方针反映了党的十九大对过去发展模式的深刻反思。我国过去的赶超战略取得了世界瞩目的经济奇迹，但同时由于非均衡发展模式的倾斜作用，也留下了一些困扰未来高质量发展的“重大结构性失衡”问题，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展，已经上升为社会的主要矛盾。为此必须首先在战略上进行纠偏，从追求高速增长速度转为追求建设高质量经济体系，实现发展速度与民生福利的双重追赶。这一战略转变趋势叠加我国人口提前老龄化的环境，意味着发展条件发生了巨大的变革，其中一个最重要的现象，就是会出现以要素价格不断上扬为基本特征的经济趋势。原因很简单，速度有所降低了，但是人民福利要求提高了，环保要求高了，劳动者负担系数提高了，总之，发展的社会成本提高了。如果这种成本上升的趋势不能为技术创新、科技进步和生产率上升等高质量发展力量所消化，不能从过去的低成本优势转向高附加价值的竞争优势，我国未来发展的内在动力将有所衰减，增长速度的降低加上成本推动型通胀的压力，将有可能使我国的经济运行出现滞涨格局，并陷入中等收入的发展陷阱。因此，推动质量、效率、动力三大变革，成为坚持质量第一、效率优先这个方针的必然选择。

坚持一条主线，就是深化供给侧结构性改革。推动质量、效率、动力三大变革，其政策着力点在现阶段存在“重大结构性失衡”的前提下，就是要努力向结构调整要速度、向结构变化要质量、向结构变化要效益，这是解决新时代社会主要矛盾的不二法门。当前经济运行中的主要问题，是供给的结构、质量体系与不断升级的社会需求结构之间，存在着这种“重大的结构失衡”，从而导致产能过剩、资源配置扭曲、效率低下和运转不灵。以供给侧结构性改革为主线促进现代化经济体系建

设，重点要加快发展先进制造业、战略性新兴产业、高技术产业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合。工作抓手一是要给实体经济企业减税减费，降低负担；二是要放松对实体经济企业的行政管制和微观控制，放开捆绑的手脚，让其轻松上阵参与全球新一轮竞争，让市场机制充分发挥自我调节和自我修复的功能。总之，需要各级政府努力推动要素向实体经济集聚，制度创新向实体经济对接，经济政策向实体经济倾斜，工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围。

建设创新引领、四位协同的产业体系，就是要建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协调发展的产业体系。实体经济发展是纲和目标，任何脱离发展实体经济轨道，使虚拟经济自我服务、自我循环、自我强化的不良倾向，都会伤害国民经济的基础，都需要大力纠偏；科技创新是实体经济发展的第一驱动力；现代金融则是保持其健康运行的血液系统；人力资源是建设现代化经济体系第一生产力。

建设“三有”的经济体制，就是市场机制要有效率、微观主体要有活力、宏观调控要有度。我国现代化经济体系建设的每一次重大进步，都是来自对不适应生产力发展的体制和机制的大胆改革和创新。中国经济奇迹是市场取向改革的重大胜利。未来不断地调整 and 改革政府与市场关系，是建设现代化经济体系的主要路径。基本原则是：一是要更好而不是更多地发挥政府作用，要通过负面清单、责任清单等管理，适当地减少干预；“更好”的标准是不缺位、不越位、不错位。二是要把“放手”当作最大的“抓手”，政府对权力清单外的事务要多做“减法”。三是要“放手”不是“甩手”，要市场活动制定规范，进行监督和仲裁，纠正市场失败，在非营利性领域发挥主体作用，为市场发展提供充足的外部经济性。

四、创新引领、协同发展的产业体系是现代化经济体系的基础

实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系(以下简称“创新引领、协同发展的产业体系”),是我们党创造性地从要素投入角度明确的产业体系建设新目标,是扎根我国发展实践、尊重经济发展规律的重大理论创新。它强调增长要更多发挥高级生产要素的协同作用,更多依靠提高全要素生产率;强调国民经济中投入的生产要素最终必须要落实在实体经济上,鼓励金融服务实体经济,而且要用现代金融机制支撑科技创新和经济增长。

在实践中,要建设创新引领、协同发展的产业体系,重点需要关注三对关系。

(一) 实体经济与科技创新的关系

总的原则要使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高。目前我国科技研究水平与世界的差距,要小于我们的实体产业水平与世界的差距。产生这个矛盾的主要原因,可能是我们的科研指向与实体经济脱节,也可能是我们鼓励科学家把科研成果转化的制度还不够完善,如对知识产权保护不力、对科学家从事科研成果的产业化缺少支持等。科技成果进不到实体经济是一个老问题。解决这个问题一个办法就是让科研活动产业化,按照市场的规律来服务实体经济。但是科研活动不是所有的环节都能产业化的,它分为两个阶段:第一个阶段是把钱变成知识,这是科学家的事情;第二个阶段是把知识变成钱,这是企业家的事情。这两者不能混淆。在第一个阶段,我们应该强调的是科研的原创性和独特性;但在第二个阶段,如果科研活动不能围绕产业化进行,那么经济的自我循环过程就阻塞了,就会出现实体经济与科技创新之间的严重的不均衡。

（二）实体经济与现代金融的关系

总的原则要使现代金融服务实体经济的能力不断增强。当前实践中存在的主要问题是制造业“空洞化”，即金融发展过度而影响制造业健康发展。表现为实体经济不实，虚拟经济太虚，资金在金融体系内部运转，进不到实体经济，同时实体经济本身产能过剩、杠杆太高、生产率低，不能创造出投资者满意的回报率，因而吸收不到足够的发展资源。2017年中央坚决地去产能、去杠杆，使很多企业甩掉了沉重的债务包袱，经济正恢复生机和活力。“脱实向虚”的现象，与我国经济运行中的“资产荒”问题有直接的联系。“资产荒”表现为居民巨大的理财需求对应着有限的资产供应，由此不断拉高资产价格，使发展环境不利于实体经济。人民群众追求美好生活的需求，既包括物质文化的方面，也包括理财需求，追求财富的增值是生活水平提高后的基本需求。不能满足居民不断增长的理财需求，是我国房地产领域货币流入过多、泡沫积累的重要原因之一。因此均衡实体经济与现代金融的关系，一个重要的选择是要积极发展现代金融，使其可以为社会提供更多可供理财的优质资产。

（三）实体经济与人力资源的关系

总的原则是要使人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。现在我们要振兴壮大实体经济，但优秀人才又不愿意去实体经济领域就业。人才愿意去哪些部门就业，虽然完全是个人选择，但是如果从国家战略层面上看，一个年轻人不爱去就业的行业，是不会有光明的前途的。人力资源与实体经济之间的错配，是我国振兴壮大实体经济遇到的最大难题之一。解决这个问题，要从根本上提高实体经济的盈利能力，为吸引年轻人就业创造好的物质条件。技术工人是中国制造业的顶梁柱，是中国制造的未来，必须大幅度提高制造业中技术工人的待遇，实施首席技工制度，并鼓励他们持有企业的股份，跟企业共命运、同成长。要提高

职业技术教育的社会地位和经济地位，让工匠过上有社会尊严的、体面的生活，年轻人就会自然爱当工匠，国家实体经济就一定会振兴。

五、建设现代化经济体系要有扎实管用的措施

新时代现代化经济体系构建的顶层设计和基本方略，需要与基层创新联动起来，需要我们的具体行动，需要有扎实管用的政策举措，为此要突出抓好以下几方面工作：

（一）以科研产业化和市场化为核心的创新驱动发展政策

习近平总书记指出，要“塑造更多靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展”。从后发优势转向先发优势，要求我们掌握更多的新技术的源头。这必须经历时间更长、花费更多、风险更大、更艰苦的基础研究和产业化过程。为此，我们要瞄准世界科技前沿，强化基础教育和基础研究，实现前瞻性、引领性原创成果的重大突破。

（二）以城市群落为核心拉动“三农”现代化的振兴乡村经济政策

“三农”问题解决不好，地动山摇。乡村振兴不是回归传统“三农”格局，而是“三农”现代化，即农民减少、农民变富；农业比较收益率上升，达到社会平均水平及以上；农村在工业化主导下开始享受城市化的生活方式。城市化生活方式，不是指把农村变成城市，而是生活方式跟城里人一样，如发达的基础设施、教育、医疗、社交、文化等等，农村与城市一样。振兴乡村当然要从产业、人才、文化、生态、组织等方面入手，但是依托发展连绵的城市群落来振兴乡村，是中国未来“三农”发展的最重要的思路。如果说长三角地区、珠三角地区是中国乡村振兴最成功的经验和典型的话，那么它们也是未来中国“三农”发展的唯一可以选择的发展模式。离开城市化，离开了城市群的发展，孤零零地去振兴乡村，根本行不通走不远的。其中，放开对农民的各种