

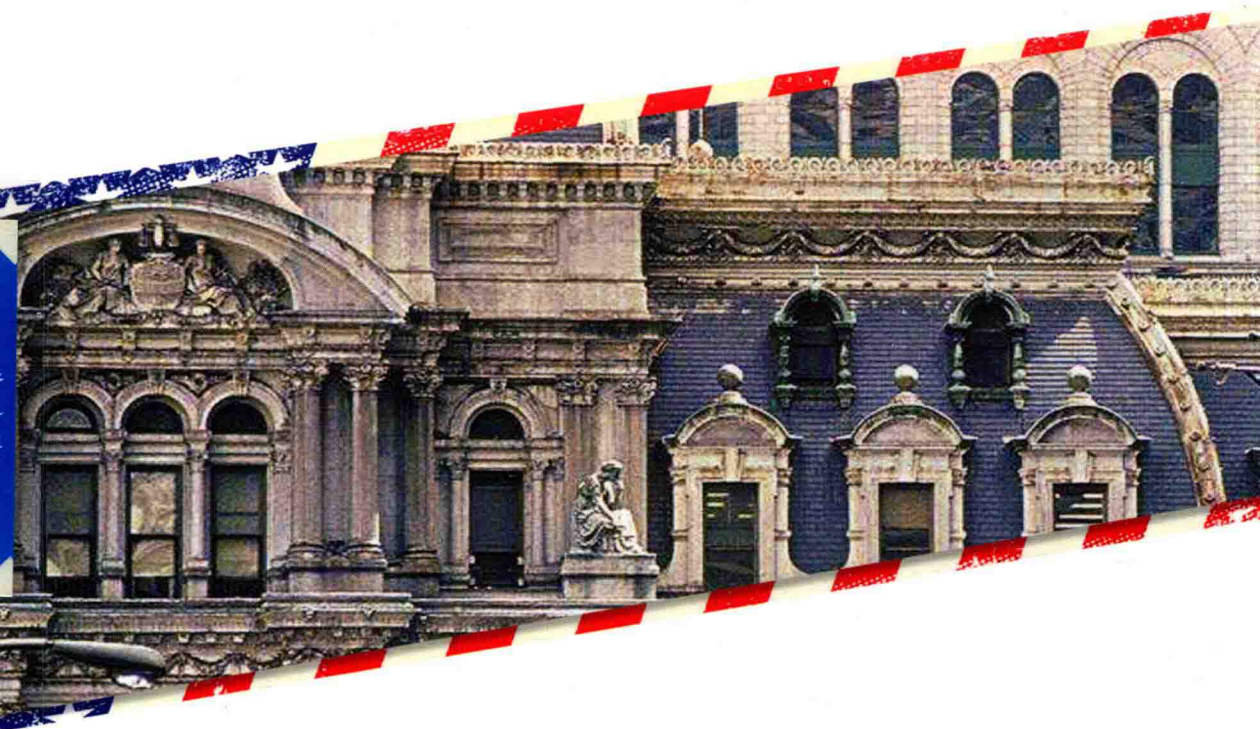
---

Meiguo Wenti Yanjiu Baogao (2017)

---

# 美国问题研究报告 (2017)

刘建武 刘云波 谢晶仁 等著



光明日报出版社

Meiguo Wenti Yanjiu Baogao (2017)

# 美国问题研究报告 (2017)

刘建武 刘云波 谢晶仁 等著

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美国问题研究报告. 2017 / 刘建武, 刘云波, 谢晶仁等著. —北京: 光明日报出版社, 2018. 5  
ISBN 978 - 7 - 5194 - 3931 - 6

I. ①美… II. ①刘… ②刘… ③谢… III. ①政治 - 研究 - 美国 IV. ①D771. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 019503 号

美国问题研究报告. 2017

MEIGUO WENTI YANJIU BAOGAO. 2017

著 者: 刘建武 刘云波 谢晶仁 等

责任编辑: 李壬杰

封面设计: 温秀蕊

责任校对: 李美清

责任印制: 曹 诤

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市西城区永安路 106 号, 100050

电 话: 010 - 67078232 (咨询), 010 - 63131930 (邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: [lirenjie@gmw.cn](mailto:lirenjie@gmw.cn)

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京市金星印务有限公司

装 订: 北京市金星印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换, 电话: 67019571

开 本: 170 × 240

字 数: 240 千字

印 张: 14

版 次: 2018 年 6 月第 1 版

印 次: 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5194 - 3931 - 6

定 价: 45.00 元

版权所有 翻印必究

## 目 录

大国博弈下中美网络空间治理中的主张分歧及中国的应对之策 谢晶仁 .....	1
中国特色大国外交策略研究 ——以中美关系处理策略为例    姚选民 .....	16
中东剧变以来美国对阿拉伯世界的公共外交    颜 琳 .....	30
近年来美国大选中的中国议题研究    罗会钧 .....	46
美国全社区灾害风险管理：策略、途径与启示    周永根 .....	62
美国金融支持农业发展及其对中国的启示    范东君 .....	84
美国供给侧改革的经验及其对湖南的启示    曲 婷 .....	95
特朗普政府对华经贸政策、影响及应对策略研究 刘建江 夏 娟 唐志良 .....	107
美国产业变革的经验及对我国产业发展的启示    刘亦红 .....	122
美国对华科技壁垒政策与中国的应对之策    罗孝高 .....	143
美国利用大众传媒传播价值观的特性及其启示    黄渊基 .....	162
借鉴美国国际化经验加快我省文化产业“走出去”的对策建议 省社科院课题组 .....	180
湖南旅美华人华侨对湖南开放发展的作用研究    肖文黎 .....	205
后 记 .....	219

# 大国博弈下中美网络空间治理中的主张 分歧及中国的应对之策

谢晶仁

网络空间治理事关各国国家安全和全球经济秩序稳定，已成为全球治理的核心基础。网络空间国际规则体系的构建正从理念之争落实到具体机制的构建，各国政府、国际组织和私营部门都从各自的立场出发，推动网络空间安全与发展相关的法律、政策和标准体系的建立进程。但是，在一些涉及国家网络主权、安全的重点治理领域，大国之间的理念分歧和利益冲突增加了博弈的程度，掩盖了共同的利益需求，从而影响了相关规则的制定。

长期以来，美国在网络技术等方面的绝对优势，使其独占全球网络空间的话语权与管理权，主导着全球网络空间制度构建。随着中国网络技术的快速发展，中国网络能力的迅速提升，从而在该领域对美国形成了新的挑战。中美核心利益的巨大差异性，导致两国在网络自由与网络主权、网络治理、网络黑客袭击等问题上，一直存在较大分歧，双边竞争关系日益凸显。

## 一、网络空间治理的含义及其特点描述

随着计算机的广泛应用和通信技术的极大普及，互联网改变了人们的传统思维方式，以及人与人之间的沟通方式，使国家间所处的国际环境发生了巨大变化。作为继陆、海、空、天之外的新型“第五空间”的网络空间，其越来越成为承载国家间传统和非传统的安全、政治、经济、文化、军事等问题的新的重要阵地，并发挥着极其重要的作用。



### （一）网络空间治理的科学含义

网络空间有着自身固有的发展变化规律和反映其固有属性、特性以及它们之间联系和关系的基本范畴。所谓“网络治理”，是指国家、私营企业和公民社会各自按照自己的角色制定和应用互联网的发展与使用过程中的原则、标准、规范、决策步骤及共同规划。它既包含了互联网的“技术治理”（网络的发展），也包含了对于网络的治理（网络的使用），还规定任何一类参与者不能独自解决互联网及其使用所带来的问题。

### （二）网络空间治理的主要特点

在信息化时代，网络治理具有两个方面的特点：其一，复杂性。在虚拟的网络世界，网络空间信息的匿名性，使得一国或一地区在短时间内很难找到甚至是不可能找到引发网络安全风险的真正源头。正如美国国家安全局、美国国家情报局前局长麦克·麦康奈尔在《互联网成为 21 世纪不安全因素》一文中所提到的，对互联网等关键基础设施的威胁是美国在 21 世纪面临的最重要的威胁，网络空间的最大威胁者已从“过去 20 年中关闭网站、金融诈骗和身份盗窃的行为转移到恐怖组织和民族国家”。面对普遍存在的网络攻击，国际行为主体没有掌握有效控制攻击源的手段与措施。其二，高效性。依托全球成熟的网络技术、健全的网络基础设施，各种信息在网络空间高速流通传播，使人们在一定程度上摆脱了地理空间距离的束缚，人们可以随时随地地进行在线学习、在家办公，从而为人们生产生活提供了更快捷的服务享受。

## 二、中美网络空间治理的现状评价

美国希望保持自己在全球网络治理中的主导地位，而以中国为代表的新兴国家占据了增长动能。鉴于互联网与国家运转越来越紧密，网络空间治理对于国家安全同样越来越重要。加之“斯诺登事件”等丑闻的爆发，让各国政府对网络安全感到恐慌，部分国家不愿再依附美国主导的治理体系，纷纷要求改革互联网治理体系。因此，单纯依靠民间力量、产业力量而弱化国家主权对网络空间的国际治理、全球治理，将难以获得国际社会，特别是广大发展中国家的认可。若美国不能立足长远，企图延续目前失衡的全球治理格





局，那么美国在网络空间的形象必将进一步受损。

### （一）美国网络空间治理的现状

互联网技术主要发端于美国，其最初目的是为了确保在遭遇核攻击的情况下，美国军事通信信息的畅通传递。随着互联网技术的快速发展，美国将军事用途的网络技术逐步推广到民用网络建设方面，并将网络技术从军事领域拓展到经济、文化、教育等领域。由于美国长期独占网络空间的核心技术，率先确立了国家网络空间战略，其成为独霸全球网络空间的第一强国。长期以来，美国凭借先进的计算机技术、广阔的网络基础设施建设、对全球网络域名的控制、网络人才优势等条件，美国在全球网络空间处于“一强独大”的地位。在网络技术方面，全球网络治理一直保持在美国主导下的单极格局。

第一，美国掌握全球网络空间的核心控制权。自互联网诞生以来，美国实质上握有控制全球网络空间的核心技术能力。据统计，全球 13 个根服务器中，1 个主根服务器在美国，其余 12 个辅根服务器的 9 个在美国，而根服务器均由 ICANN 统一管理。<sup>①</sup> 成立于 1998 年 10 月的 ICANN 全称为互联网名称与数字地址分配机构，其主要负责互联网协议（IP）地址的空间分配、根服务器系统的管理、通用顶级域名（gTLD）以及国际和地区顶级域名（ccTLD）系统的管理。尽管 ICANN 自称为独立的非营利性国际组织，但其对根服务器的管理来自于美国商务部的授权。可见，美国通过控制根服务器的域名解析控制权，实质上掌控着全球互联网的最终控制权。

第二，美国拥有丰富的网络空间资源。美国拥有数量庞大的互联网企业和商业研究机构，这为其保持在全球网络空间的单极地位提供了坚实的技术、人才和战略资源储备等支撑。美国在移动互联网产业的各个领域均有实力强劲的龙头企业，其计算机技术硬件与软件、网络技术等在全球遥遥领先。比如：美国思科系统公司（Cisco Systems）生产的设备和软件产品主要用于连接计算机网络系统，思科路由器、转换机等是网络世界的中枢控制器；商业服务机构——谷歌则为用户提供全方位、多功能的搜索功能方面具有明显优势。

<sup>①</sup> 王春晖. 美国网络空间安全立法对我国的借鉴意义 [EB/OL]. 来源: 新华网, <http://www.xinhuanet.com/>, 时间: 2014-07-02.



同时，美国在数字性战略资源储备方面处于优势地位，其拥有可采集和存储海量信息数据的设备——超级计算机。根据 2013 年国际超级计算机大会 TOP500 的统计资料显示，美国独占当今世界前 10 位的超级计算机中的 6 席，中国占据 2 席，日本和德国各占据一席。<sup>①</sup>

第三，美国确立了全方位网络空间治理的战略执行体系。美国政府将维护网络安全作为国家安全的重要内容。为了维护网络空间的国家利益，美国从国家战略的高度确立了全方位的网络空间战略，形成了自上而下的完整政策执行体系。为了推进国家网络安全战略的实施，美国政府设立了政策规划部门，完善政策落实主体，不断加强网络攻防能力建设。同时，美国政府还成立了网络安全办公室，专设网络安全协调官以制定、处理应对网络安全事务，并对美国网络安全进行长远规划，以打造由“政府—互联网技术产业的领先企业—新闻媒体”联合组成的自上而下的政策落实主体机制。此外，美国政府通过扩充网络部队数量、进行网络风暴演习，以及鼓励企业与军事部门间技术研发合作等措施，致力于强化国家网络攻防能力。

## （二）中国网络空间治理的现状

21 世纪以来，中国互联网产业高速发展，其迅速崛起为全球网络空间的一支不可忽视的新生力量。全球网络空间对中国的生存和发展至关重要，随着时间的流逝，中国正逐渐从内容为主转向关键基础设施与内容并重。主要表现在以下三个方面：

第一，网络信息技术研发不断推进。中国的高速发展与迅速崛起，使得全球网络空间治理找到了可能的动力来源。中国是一个网络大国，正准备把自己建设成强国。因此，中国不断强化移动互联网基础信息网络安全保障能力，大力推广具有自主知识产权的网络空间安全技术和标准应用；建立和完善与移动互联网演进发展相适应的市场准入制度，加快第五代移动通信（5G）技术研发等，不断增强网络技术的创新能力。此外，“十三五”期间国家科技重大专项 03 专项“新一代宽带无线移动通信网”将延续，并转为以

---

<sup>①</sup> 青木，刘扬，任重．全球超级计算机 500 强 中国独占两个第一 [EB/OL]．来源：南方网，<http://www.southcn.com>，时间：2016-06-21.





5G 为重点，以运营商应用为龙头带动整个产业链发展，争取 5G 时代中国在移动通信领域成为全球领跑者之一。

第二，网络基础设施建设不断改善。互联网基础设施是推进互联网普及和发展的重要基础。作为崛起中的大国以及全球网民数量最多的国家，中国将清晰地向世界阐述网络空间治理的观点和主张，而中国观点也将在推动全球网络空间治理秩序变革的进程中彰显与自身实力、地位相匹配的影响力。2012 年，中国政府工作报告中就明确提出，发展新一代信息技术，加强网络基础设施建设。2013 年 8 月，国务院发布《“宽带中国”战略及实施方案》，对中国宽带基础设施建设进行战略指导和系统部署，并强调宽带网络是新时期我国经济社会发展的战略性公共基础设施。

第三，国家高层领导人高度重视网络空间治理。中国在全球网络空间的迅速崛起，使中美之间原本是美国占据绝对优势的非对称性均衡关系发生了极大动摇。2014 年 2 月 27 日，中央网络安全和信息化领导小组成立。该领导小组由国家最高领导人组成，国家主席习近平担任组长，李克强总理、刘云山副总理担任副组长。<sup>①</sup> 习近平同志强调，“中央网络安全和信息化领导小组要发挥集中统一领导作用，制定实施国家网络安全和信息化发展战略、宏观规划和重大政策”，“要将网络强国的战略部署与‘两个一百年’奋斗目标同步推进”。中央网络安全和信息化领导小组的成立，表明了我国要建设网络强国的决心。这在一定程度上削弱了美国对中国的绝对优势。

### 三、中美网络空间治理主张的分歧

在当今复杂的全球环境下，互联网与全球政治、经济、外交、军事等方面紧密结合，其重要性越来越凸显。在各国身份、利益的博弈中，互联网空间如同现实的国际体系一样，也建构出类似政治主权性质的内涵，其在一国国家安全战略中的地位日渐显要。

---

<sup>①</sup> 中央网络安全和信息化领导小组成立 [EB/OL]. 来源：新华网，<http://www.xinhuanet.com/>，时间：2014-02-28.



### （一）网络空间领域的美国霸权思维

当今世界，美国作为网络空间唯一的超级大国，在国际事务中一直自诩为“国际警察”，加之一直鼓吹所谓“平等”“自由”“人权”等价值观念，使其在全球互联网治理中具有强大的号召力和话语权。多年来，美国一直标榜“不受限制的互联网”是它的“国家商标”，互联网只有“公海”没有“领海”，并频频在国际社会上高举“互联网自由”大旗，以此来反对他国对互联网施予的监管。2013年6月，美情报部门前雇员斯诺登的公开爆料却给了美国政府狠狠一巴掌。美国国安局等情报部门借助发展“棱镜”等相关监控项目，在互联网通信领域对包括美国公民在内的全球网络和通信信息随心所欲地进行监听，充分揭示了美在网络空间是否具有国别管理权这一问题上的双重标准。

美国一方面在网络空间肆意妄为，以反恐、国家安全为由，对他国进行监听，甚至公然以武力恫吓；另一方面公然标榜、推崇“网络自由”，其向外传达的意思，即是网络空间是美国的“领海”、他国的“公海”，美国将不惜一切代价维护网络空间领域的美国霸权。2011年5月，美国政府发布了《网络空间国际战略》，涵盖了政治、军事、经济、司法等方面的网络政策，定下了“维护网络安全，确保互联网安全、可靠及灵活”“加强网络立法和执行力度，提高全球打击网络犯罪的能力”“与北约盟友通力合作，应付21世纪网络所面对的威胁”等网络空间战略目标，并明确表态“如果网络空间遭到严重威胁，美国将动用包括军事手段在内的一切可用手段”。2011年7月，美国政府再度发布《网络空间行动战略》，把网络空间列为与陆、海、空、太空并列的美军“行动领域”。美国国防部副部长威廉·林恩等军方官员公开表态，适用于武装冲突的法律同样也适用于网络领域，美国“保留”以军事力量回应网络攻击的权利。究其根底，这一切就在于美国构建的“山巅之城”，肩负“神圣责任”的自我认知和观念，这一认知被牢牢打上了“美国利益至上”的烙印。

### （二）网络空间领域的中国主张

1987年，中国开始接触互联网，1994年实现与互联网的全功能连接。在



政府的主导和积极推动下，中国的互联网走上了赶超型的发展道路。与此同时，互联网在中国经济社会发展中的作用也越来越大。中国未来还将进一步提升互联网对经济社会发展的促进作用，力争发展成为“网络强国”。2010年6月，中国国务院新闻办发布《中国互联网状况》白皮书，明确提出互联网是国家重要基础设施，中华人民共和国境内的互联网属于中国主权管辖范围，中国的互联网主权应受到尊重和维护。

进入21世纪以来，中国的互联网发展取得了举世瞩目的成绩。来自CNNIC的第38次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2016年6月，中国网民规模达7.1亿，互联网普及率达到51.7%，超过全球平均水平3.1个百分点。<sup>①</sup>近些年来，中国移动互联网的发展逐渐地走在了世界的前列，微信、支付宝等APP不仅风靡中国，同样在国外也广受欢迎，人们已经可以充分享受移动互联网带来的红利，所以在中国生活的外国人也被中国便捷的互联网生活所折服。这些便捷背后最重要的就是中国互联网技术的发展以及中国政府对互联网的重视。

习近平主席在2016年的第三届乌镇互联网峰会强调指出，“中国愿同国际社会一道，坚持以人类共同福祉为根本，坚持网络主权理念，推动全球互联网治理朝着更加公正合理的方向迈进，推动网络空间实现平等尊重、创新发展、开放共享、安全有序的目标。”<sup>②</sup>这一中国主张体现的不仅是中国领导人对于网络空间的重视，更体现的是中国在积极地为互联网全球治理贡献自己智慧。

实现网络空间的和谐发展，是打造网络空间命运共同体的必由之路。习近平主席在第二届峰会中曾指出：“国际社会应该在相互尊重、相互信任的基础上，加强对话合作，推动互联网全球治理体系变革，共同构建和平、安全、

---

<sup>①</sup> 中国网民规模达7.1亿互联网普及率51.7% [EB/OL]. 来源：环球网，<http://finance.huanqiu.com/roll/2016-08/9261026.html>，时间：2016-08-03.

<sup>②</sup> 为推进全球互联网治理贡献中国智慧——习近平主席在第三届世界互联网大会开幕式上的视频讲话引起热烈反响 [EB/OL]. 来源：新华社，[http://news.xinhuanet.com/2016-11/16/c\\_129366696.htm](http://news.xinhuanet.com/2016-11/16/c_129366696.htm)，时间：2016年11月16日.



开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。”<sup>①</sup> 习近平主席提出的“中国主张”全方位地体现了中国对于网络空间治理的理念，是本着合作共赢的出发点，在面对网络色情、网络犯罪、网络攻击、网络恐怖主义等挑战中，主要网络大国唯有携手并进，才能在更大范围内达成合作，真正让互联网有序平稳发展。

### （三）中美网络空间治理主张的主要分歧点

中美之间网络互动的构建远早于中国接入互联网之日。早在中国于1994年4月20日全功能连接国际互联网之前，中国就多次同美方磋商接入互联网骨干网一事，但都被以安全为由拒绝。有美国议员甚至提出，让社会主义的中国与美国政府之间实现“互联”是不可想象的。也就是说，美国早在中国物理性接入互联网之前，便已在网络空间建构了对华防范的意识，而导致这一问题出现的根源，正是美国在观念认知领域的对华不信任。

中国和美国在网络空间是否具有主权范畴方面观念迥异。早在2005年，美国国防部就将网络空间提升至国际公共领域的范畴，认为网络空间可等同于公海、天空和太空，可纳入全球公域的范畴。而中国则认为网络空间在全球互联互通的情况下也具有国家主权属性，与互联网有关的公共政策问题的决策权具备国家主权性质。由此，中国依法管理互联网，维护网络信息安全的做法，在美国人眼里就成为对互联网信息自由流通的限制和干预，成为威胁“互联网自由”、威胁美国网络空间霸权垄断地位的做法，美国不得不出手进行“纠正”，以履行其“天定命运”。随着中国互联网建设和网络空间驾驭能力的不断增强，中美之间在网络空间产生的摩擦和纠纷也将进一步增多，这也进一步加剧美国在关键领域将中国视为威胁的认知。除了在网络空间对华积极防范外，美国势必也将加大对华网络控制和规约，以消弭所谓中国对美国构成的潜在威胁。

---

<sup>①</sup> 朱国贤，霍小光，杨依军．第二届世界互联网大会开幕 习近平提出四项原则五点主张 [N]．北京晨报，2015-12-17．



#### 四、中美网络空间治理中产生分歧的原因分析

在全球体系中，中美是既竞争又合作的关系，竞争中有合作、合作中有竞争，中美竞争的原因在于国家利益的差异，导致崛起国与霸权国之间的结构性矛盾、战略互信不足、文化价值观差异；中美合作的动因在于对稳定纯净网络环境的共同需求、应对共同网络威胁及在技术资金与市场上的相互依赖性。

##### （一）崛起国与霸权国之间的结构性矛盾

中国如何实现崛起及美国如何评估中国的崛起，开始成为影响中美关系发展的最重要因素或主线。中美网络空间关系是中美关系在网络空间的缩影，两国网络空间关系深受这一结构性矛盾的制约。中美之间关于中国网络威胁论、网络黑客袭击、信息技术限制、网络自由等方面产生纠纷的根本原因，是中国在网络空间的崛起对美国造成了严峻挑战。对美国而言，中国主要在技术与网络空间主导权层面构成对美国的挑战。从技术层面看，在美国看来，中国大力发展信息技术、鼓励互联网产业技术创新、进行网络基础设施建设等行为，是为挑战美国进行技术力量储备；中国网络技术的日臻成熟、互联网信息产业取得的丰硕成果，这些在一定程度上削弱了美国长期以来在全球网络空间形成的绝对技术优势。从网络空间主导权层面看，中国与俄罗斯等国家向联合国提交了“网络空间行为准则”，并在多个国际合作场合进行宣传，是为了改变全球网络空间既有的游戏规则，挑战了美国在全球网络空间的单极领导权，是与美国争夺网络空间的主导权。美国认为，中国的崛起必然挑战自身在全球网络空间的主导权，中美之间难以避免崛起国与守成国之间的“修昔底德陷阱”的宿命。

##### （二）中美网络空间关系的互信缺失

战略互信严重缺失，导致中美在网络空间的政治领域、安全领域、经济领域的激烈竞争局面。中美战略互信不足，直接导致两国的网络安全困境。以网络经济为例，全球网络经济的相互依赖性，将中美两大经济体紧密联系起来，网络经贸、网络投资等成为中美经济合作的重要组成部分。由于中美

在网络空间缺乏足够的战略互信，将经济问题高度政治化，致使两国未能深入开展网络经济合作。比如：华为作为中国最大的电子设备生产商，其在全球拥有广阔的市场，但是唯独难以顺畅打开美国市场。美国以维护国家安全为由，多次阻挠华为在美国购并互联网企业。美国对华为等中国企业存在两方面的疑虑：一方面，认为中国知识产权意识缺乏，会“复制”美国先进技术；另一方面，认为中国企业可能会窃取美国的商业信息、国家信息为中国政府服务。2013年，震惊世界的“棱镜门事件”表明，美国的谷歌、思科等互联网巨头，配合美国政府实施对中国的监控。中国政府为维护国家安全，不得不在最新的政府采购目录中，明确指出中央国家机关不允许安装 Windows 操作系统。

### （三）中美有关网络空间的文化价值观差异

中美两国价值观念的差异，导致双方在网络自由问题上始终难以达成共识。中国在处理国际事务时，坚决遵循和平共处五项原则，认为国家主权神圣不可侵犯。虚拟的网络空间是架构在现实的政治、经济、安全、文化、军事等领域的基础之上，脱离了现实基础，网络空间就变得毫无意义。因此，国际关系领域的网络空间同样具有主权属性。在解决网络空间问题时，仍然应当坚持主权最高性，不得以网络无疆界为由而干涉他国内政。2010年中国公布的《互联网状况》白皮书强调，“互联网是国家重要基础设施，中华人民共和国境内主权应当受到尊重和维护”。美国认为人权高于主权同样适用于网络空间，网络空间是独立于国家之外的“全球公共领域”，它是没有主权属性的。中美两国价值观的差异，导致双方在中国网络审查问题上的一再对立。不过，斯诺登爆料的“棱镜门”事件，表明美国以维护国家安全的名义，对全球流通信息进行监督审查，暴露了美国别有用心的“双重标准”。

由此可见，美国的网络治理主张形成于早期的技术治理阶段，完善于产业治理阶段。而中国的网络治理主张形成于近期的社会治理阶段。双方的时间差，是造成治理理念差异的原因之一。美国在网络治理方面经验丰富，更有体系性。但由于互联网的日新月异，网络治理的重点和特点都在发生极大的变化，历史既是美国的优势，也是美国的包袱。在技术治理阶段和产业治





理阶段，政府的角色相对来说不太关键，但在社会治理阶段，没有政府的主导，没有强有力的政府治理能力，包括暴恐、网络犯罪、网络失范等越来越复杂的网络问题，仅仅依靠非政府力量已经难以胜任。所以，美国的很多主张明显跟不上时代发展的需要，更跟不上未来发展的需要。当然，更重要的是，美国的治理主张是基于美国本土的实践，而中国作为一个发展中国家，与全球大多数国家的网络发展状况更具有相似性。美国模式并不适合大多数国家，这也是中国治理主张需要不断进取的价值所在。

## 五、中国应对美国网络空间治理分歧的战略举措

互联网信息革命的进一步演进，一方面推动了全球化及相互依存的进一步深入，另一方面也使得基于网络空间的非传统安全越来越突出。对于互联网强国及大国的美国与中国而言，加强网络空间的治理并推动相关机制建设，一方面有利于两国共同面对基于网络空间的非传统安全威胁，另一方面，也可以缓解源自两国之间的网络摩擦与冲突。因此，我们应采取行之有效的措施，不断改善两国网络空间生态环境。

### （一）推进网络信息技术自主创新

“加快数字经济对经济发展的推动”为中国在网络空间全球治理上赢得更大的主动权和话语权打下了坚实的基础。在互联网时代，发展中国家与发达国家之间的“信息鸿沟”不仅没有缩小，反而升级为“数字鸿沟”。其主因是以美国为首的发达国家对技术和知识产品的垄断。他们始终把私营领域和市场利润放在首位，为保持其先发优势，将某些核心技术定为知识产权的保护对象，人为地阻碍了网络技术的普及。经过多年不懈的努力，中国在互联网技术研发和管控治理上形成一套符合本国国情的模式，也成为广大发展中国家可借鉴的对象。当今世界十大互联网公司中，美国占六家，中国占四家，有人戏称赛博空间形成了“狼牙”（FANG，即脸书、苹果、奈飞和谷歌）联盟与“蝙蝠”（BATN，即百度、谷歌、腾讯和网易）阵营的对垒。要打破美国对互联网技术和规则的垄断，消除“数字鸿沟”，国际社会——尤其是广大发展中国家——对中国寄予厚望。中国正在实施“互联网+”国家战略，借



力于“一带一路”倡议的全面推进和“亚投行”支持的基础设施建设，能够建立起遍布全球的电子商务系统——即真正意义上的“全球互联网市场”。当下，来自亚洲、非洲和拉丁美洲等发展中国家的海量网民，倾向于选择以“蝙蝠”联盟为代表的中国互联网公司提供的平台和产品。因为相比于美国“狼牙”阵营精英化的“最优保存策略”，中国的BATJ阵营则更能贴近草根和基层网民的需求。所以，中国模式的“全球互联网市场”的覆盖面更广、可行性更强。

## （二）构建全球网络空间治理的“中国方案”

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。<sup>①</sup>网络安全是全球性挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身，维护网络安全是国际社会的共同责任。各国应该携手努力，共同遏制信息技术滥用，反对网络监听和网络攻击，反对网络空间军备竞赛。长期以来，美国动辄指责别国对自己的网络系统实施黑客攻击。而在其“棱镜门”等丑闻爆发之后，美国逐渐丧失了在互联网领域内的道义感召力。在此背景下，中国主动提出优先保障网络安全的倡议可谓恰逢其时，可以得到包括美国在内的世界各国的积极响应。习近平总书记提出的“加快提升我国对网络空间的国际话语权和规则制定权”回应了国际社会对中国的期待。与现行由美国主导的互联网传播秩序不同，“中国方案”强调多元主体的共同参与，在体现全人类共同关切的“观念政治”的同时，也最大限度维护体现互联网主权的“现实政治”。诚如我国外交部王毅外长所说的，中国不是美国，中国绝不会也不可能变成另一个美国。同样，构建全球网络空间治理的“中国方案”并不意味着中国取代美国成为新的“霸权”，而是为“后美国世纪”世界秩序的重构提供一个切实可行的替代性方案。

## （三）加强网络舆情的监督和管理

网络舆情作为一把双刃剑，在给人们工作、生活带来快捷便利的同时，也能产生巨大的负面效应。当前网络舆情衍生出的网络犯罪有恃无恐、网络谣言蛊惑人心、网络色情泛滥成灾、网络欺诈层出不穷。故而，为维护国家

<sup>①</sup> 张焱. 没有网络安全就没有国家安全 [N]. 人民日报, 2014-05-18.



政治安全和社会稳定、保障公民个人权益，必须加强对网络舆情的依法管控。目前，我国拥有全球最大规模的网民数量，广大网民可以通过搜索引擎、博客等工具，直接获取、应用和接收海量信息。以搜索引擎为例，截至2016年6月，我国搜索引擎用户规模达5.93亿，使用率为83.5%，用户规模较2015年底增加2635万，增长率为4.7%；手机搜索用户数达5.24亿，使用率为79.8%，用户规模较2015年底增加4625万，增长率为9.7%。<sup>①</sup>在整体网民、手机网民中，搜索引擎都是第二大互联网应用。搜索引擎产品的多样化及服务的全面性，使得搜索引擎成为中国网民除即时通讯之外使用率最高的互联网应用产品。不过，美国等西方国家长期通过搜索引擎等网络工具，对中国网民进行意识形态渗透，企图动摇中国国家安全和政治社会稳定。一方面，美国通过谷歌搜索等引擎大肆宣传美国价值观，标榜美国尊重网络自由和人权，恶意丑化中国的国家形象，意欲对中国网民进行潜移默化的思想渗透，逐步树立中国网民对美国价值观念的认同，塑造美国式的政治自由和民主观念。另一方面，美国借助网络工具支持民族分裂分子对中国主权的分裂行径。美国CNN、《纽约时报》等媒体的反华倾向严重，其大量编造中国政府打压、排挤少数民族等虚假信息，扭曲中国各民族间和睦关系，企图引起中国少数民族不满情绪、引发民族对立、削弱中华民族凝聚力。可见，中国应当格外重视网络舆情监督工作，有效反制虚假、恶意等信息对中国政府的一再重伤。同时，创新和做好网络宣传工作，积极引领网络舆论发展，充分把握网络舆论主动权。正如习近平主席所指出的，“把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间晴朗起来”。

#### （四）大力培养网络专业技术人才

信息化是大趋势，网络安全和信息化密切相关。网络安全是事关国家安全的重大战略问题，也是事关广大人民群众生产生活的重大战略问题。网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，网络安全与信息化二者相依相生。没有网络安全，信息化发展越快，造成的危害就可能越大。而没有信息化发

<sup>①</sup> 截至2016年6月中国网民规模达7.1亿连续9年位居全球首位 [EB/OL]. 来源：中商情报网，即：<http://www.askci.com/>，时间：2016-08-07.