

# B

# 森林小镇蓝皮书

BLUE BOOK OF FOREST TOWN

No.1

# 中国森林小镇 发展报告 (2018)

主编 / 庞波 倪建伟

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF  
FOREST TOWN IN CHINA (2018)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018  
版



# 中国森林小镇发展报告 (2018)

---

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF FOREST TOWN IN  
CHINA (2018)

主 编 / 庞 波 倪建伟



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



## 图书在版编目(CIP)数据

中国森林小镇发展报告. 2018 / 庞波, 倪建伟主编

· -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 5

(森林小镇蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2657 - 1

I. ①中… II. ①庞…②倪… III. ①小城镇 - 城市建设 - 研究报告 - 中国 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 073074 号

森林小镇蓝皮书

中国森林小镇发展报告 (2018)

---

主 编 / 庞 波 倪建伟

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 王玉霞

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14.5 字 数: 200 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2657 - 1

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 707 - 1/1

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究





权威·前沿·原创

皮书系列为  
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目



全国“森林小镇”评价体系及  
发展指数研究课题组  
学术委员会委员  
(按姓氏笔划排列)

- 王小林 国务院扶贫办信息中心副主任
- 王红玲(女) 全国政协委员、湖北省政协副主席、教授
- 王景新 发展中国论坛副主席、研究员
- 王瑞璞 发展中国论坛主席、中共中央党校校委原委员、教授
- 兰思仁 福建农林大学校长、教授
- 包建华(女) 四川省林业厅副厅长、四川省绿化委员会办公室主任
- 叶文 西南林业大学旅游学院院长、教授
- 叶青 湖北省统计局副局长
- 史好泉 山东省政协常委、德州市政协原主席
- 刘春延 国家林业局国有林场和林木种苗工作总站副总站长
- 朱欣 四川省巴中市委党校(行政学院)副校(院)长
- 朱健梅(女) 西南交通大学副校长、教授
- 何马招 德国中小企业联合会(HS)驻上海办事处主任
- 何允辉 浙江省义乌市何斯路村党委书记
- 吴殿廷 北京师范大学地理学与遥感科学学院教授
- 张升 国家林业局经济发展研究中心改革研究室主任、研究员

- 张占斌 国家行政学院经济学部主任、一级教授  
国家行政学院新型城镇化研究中心主任
- 张玉钧 北京林业大学园林学院教授
- 张高陵 中国集团公司促进会执行副会长、研究员
- 李兵弟 中国城镇化促进会副主席  
住建部村镇建设司原司长、教授级高级城市规划师
- 李晓文 北京师范大学生态研究所教授
- 杨 彬 汉富控股有限公司副总裁、汉富蓝城小镇开发有限公司董事长
- 杨 超 国家林业局国有林场和林木种苗工作总站总站长  
国家林业局国家森林公园和森林旅游管理办公室主任
- 杨晓敏 国信招标集团国信研究院副院长、财政部 PPP 专家
- 肖文发 中国林业科学研究院副院长、研究员
- 苏永清 内蒙古鄂尔多斯市委党校（行政学院）副校（院）长
- 陈庆辉 广东省绿化委员会办公室主任  
广东省林业厅森林城市建设办公室常务副主任
- 陈丽丽（女） 华南农业大学林学与风景园林学院副教授
- 陈秋华 福建农林大学旅游学院院长、教授
- 宋彩虹（女） 中国市场经济研究会学术研究部副主任
- 庞 波 发展中国论坛秘书长、研究员
- 武弘麟 北京大学城市环境学院教授
- 林俊钦 广东省林业厅副巡视员、广东省林业厅森林城市建设办公室主任
- 俞益武 浙江农林大学风景园林与建筑学院教授
- 柏晶伟（女） 国务院发展研究中心《中国经济报告》总编辑
- 贺军伟 农业部产业政策与法规司副司长、研究员
- 战国强 广东省岭南综合勘察设计院院长、教授级高工
- 赵竹村 中国农业大学党委统战部部长



- 赵福昌** 中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心主任、研究员
- 钟永德** 中南林业科技大学旅游学院院长、教授
- 倪建伟** 发展中国论坛学术委员会委员、浙江财经大学教授
- 党国英** 中国社会科学院农村发展研究所研究员
- 徐小青** 国务院发展研究中心农村经济研究部原部长、研究员
- 郭兆晖** 中共中央党校经济学部副教授
- 廖宏斌** 西南财经大学公共管理学院院长、教授
- 慕长龙** 四川省林业科学研究院副院长、研究员

## 主要编撰者简介

**庞波** 博士、研究员。生于1974年，四川巴中人。现任发展中国论坛秘书长，兼任中国市场经济研究会常务理事，中国城市临空经济研究中心理事，第十二届四川省青年联合会委员、第十三届四川省青年联合会常委，第二届政协巴中市委员会委员、第三届政协巴中市委员会特邀代表。主要从事县域经济、新型城镇化、党建理论研究，先后出版《城乡统筹的成都实践与探索》（中共中央党校出版社，2010年1月版）、《就近城镇化研究》（中国社会科学出版社，2015年4月第1版，2017年11月第2版）、《就近城镇化再研究》（中国社会科学出版社，2017年11月第1版）；发表《关于基层党组织公推直选几个问题研究》、《又好又快推进城镇化和义务教育均衡发展》等文章20多篇。

**倪建伟** 生于1981年，浙江杭州人。现任浙江财经大学城市发展与管理学院党支部书记，城市治理创新研究中心研究员，公共管理学院教授、博士、硕士生导师，重点学科方向带头人，浙江省151人才。曾任中国（海南）改革发展研究院公共政策研究所所长助理，兼任发展中国论坛学术委员会委员、全国森林小镇发展指数专家委员、民进开明智库专家委员等。长期从事区域经济、城乡发展与公共政策研究。主持国家社会科学规划基金课题2项，主持省部级课题12项，参与完成中央机构编制委员会办公室、国家发展和改革委员会、国家邮政局、铁道部等省部级课题12项；出版专著1部；在《经济社会体制比较》、《中国软科学》、《农业经济问题》等核心期



刊发表论文 20 多篇，其中《中国社会科学文摘》转载 3 篇、人大复印资料转载 3 篇；在《人民日报》、《光明日报》、《中国社会科学报》、《学习时报》、《农民日报》等国家级报刊发表文章 20 余篇；独立荣获浙江省哲学社会科学成果奖三等奖 2 次；撰写的研究报告获省部级领导批示 11 次、厅局级领导批示 3 次。

## 摘 要

森林小镇作为中国特色小镇建设的重要类型和特殊形式，是在乡村小城镇发展和农民就地就近城镇化过程中兴起的，其以森林资源为依托，以生态发展为导向，注重人与自然协调，已经并将进一步成为人们逃离以雾霾普增、交通拥堵为典型特征的“城市病”的重要选择，成为集宜居、宜业、宜游、宜养功能于一体的现代品质生活的理想选择。本书以“两山理论”为指引，通过对浙江、广东、江西、吉林、广西5个省（区）19个森林小镇的实地调研，以及对“全国最美森林小镇100例”的征集，形成了对全国森林小镇建设发展历程、路径、成效与经验的总体把握，发现了当前推进森林小镇建设的区域差异、阶段差异及面临的不同现实困境与难题，提出了森林小镇发展的未来趋势、基本思路与具体策略选择，以期为中国特色新型城镇化道路和乡村振兴提供有益的实践参考。



# 目 录



## I 总报告

- B.1** 2017 ~ 2018年中国森林小镇发展报告 ..... 001

## II 调研报告

- B.2** “两山理论”发源地的森林小镇建设  
——浙江省安吉县的调查 ..... 032
- B.3** 探索乡村振兴及绿色发展之路  
——广东省的调查 ..... 049
- B.4** 村域“森林小镇”建设实践  
——浙江省义乌市何斯路村的调查 ..... 084
- B.5** 国有林场改革先行区的森林小镇建设  
——江西省的调查 ..... 102
- B.6** 东北大林区的森林小镇建设  
——吉林省的调查 ..... 121
- B.7** 西南边境革命老区的森林小镇建设  
——广西壮族自治区的调查 ..... 138



### III 典型案例

<b>B. 8</b>	深圳盐田：梅沙生态旅游型森林小镇 .....	158
<b>B. 9</b>	广东江门：大田生态旅游型森林小镇 .....	163
<b>B. 10</b>	山东德州：德百生态旅游型森林小镇 .....	167
<b>B. 11</b>	山西晋城：横河养生慢享型森林小镇 .....	172
<b>B. 12</b>	四川广元：天罍山森林康养型森林小镇 .....	182
<b>B. 13</b>	广东广州：派潭生态旅游型森林小镇 .....	186
<b>B. 14</b>	四川攀枝花：平地生态康养型森林小镇 .....	191
<b>B. 15</b>	四川眉山：瓦屋山森林康养型森林小镇 .....	196
Abstract .....		201
Contents .....		202

皮书数据库阅读使用指南



# 总 报 告



General Report

**B.1**

2017 ~2018年

## 中国森林小镇发展报告\*

**摘 要:** 森林小镇以森林资源为依托,以生态发展为导向,注重人与自然协调,已经成为人们逃离以雾霾普增、交通拥堵为典型特征的“城市病”的重要选择。2017年,森林小镇建设处于转型升级的关键转折点,从部分先行地区的探索行动到整个国家层面的全面实践,实现了“破茧而出”的“华丽转身”,越来越受到全社会的关注。客观来看,中国森林小镇的进一步发展仍面临诸多问题与挑战,集中表现为森林多重功能尚未有效发挥、森林特色凝练与打造有待加强、与林场改革结合度不够、土地制度难以适应林区或泛林区建

\* 本报告执笔:倪建伟、周朝伟、冯梦霞、刘聪聪、武冕、徐庭芳。



设用地需求、人力资源与人才缺乏无法适应森林小镇建设需求等。因此建议，2018年，森林小镇建设应紧紧围绕“美丽中国”建设的战略目标，在国家和区域总体指导安排下，充分考量如何破解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，充分发挥各地建设的积极性和主动性，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，充分发挥社会成员参与建设的重要作用，高标准定位，高起点规划，高质量建设，重点做好生命、生态、生产、生活和文化五个维度的建设，形成森林特质更加明显、森林功能更加多元、森林作用更加重要、森林生活更加可期的发展态势。

**关键词：** 森林小镇 生态建设 特色产业

特色小镇是在中国经济发展新常态下发展模式的有益探索，是新型城镇化道路的有益探索，是推进供给侧结构性改革的有益探索，是破解经济结构转化和动力转换现实难题的有益探索。森林小镇作为中国特色小镇建设的重要类型和特殊形式，是在乡村小城镇发展和农民就地就近城镇化的过程中兴起的，其以森林资源为依托，以生态发展为导向，注重人与自然协调，已经并将进一步成为人们逃离以雾霾普增、交通拥堵为典型特征的“城市病”的重要选择。在此背景下，近年来特别是2017年森林小镇建设受到越来越多的关注，从部分先行地区到整个国家层面陆续正式启动了森林小镇建设，并取得一定成效。





## 一 中国森林小镇建设的概况

森林小镇是森林资源丰富、森林特质显著，以绿色做底色、产业绘彩色、文化添成色的“产、城、人、文”有机融合的创新创业平台。森林小镇以林区为主，兼及市郊镇、市中镇、园中镇、镇中镇等多种类型的地域空间。森林小镇以宜居、宜养、宜游为目标，是一个更加富有亲和力和想象力的地方，是一个让人们更加向往和追求的地方，是一个更具包容性、更能够体现人与自然和谐发展的地方。

### 专栏 1-1

#### 森林小镇的内涵界定

国家林业局：森林特色小镇是指在森林资源丰富、生态环境良好的国有林场和国有林区林业局的场部、局址、工区等适宜地点，重点利用老旧场址工区、场房民居，通过科学规划设计、合理布局，建设接待设施齐全、基础设施完备、服务功能完善，以提供森林观光游览、休闲度假、运动养生等生态产品与生态服务为主要特色的，融合产业、文化、旅游、社区功能的创新发展平台。

浙江：森林特色小镇是指由乡镇或社区、省级以上森林公园等创建的，依托森林资源和生态优势，以林业特色产业为基础，重点发展森林休闲养生业，兼顾历史经典产业，实施三产融合发展的创新创业平台。

广东：森林小镇是指在镇域范围内，具有丰富的森林、绿地、湿地资源，优美的生态景观和有特色的生态文化，生产、生活、生态空间均衡，绿色发展统筹协调，生态服务均等化水平较高，且各项指标达到建设标准，并经批准授牌的建制镇。





四川：森林小镇是指森林、湿地、绿地等生态资源丰富，自然景观优美，生态品质良好，生态服务功能较强，宜居宜游宜养的镇、乡或社区。

资料来源：调研组整理。

### （一）第一阶段：森林生态化发展理念孕育阶段（2005年8月至2012年10月）

2005年8月，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江湖州安吉考察时，提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断，强调“生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山”。这是新时期森林生态化发展理念的重要体现。

与此同时，不少地方在实践层面积极开展各种森林资源保护与开发工作，在确立生态发展理念上取得了明显成效。有“中国生态环境第一县”美誉的浙江省丽水市庆元县于2005年开始实施了一项旨在培育生态理念与生态文化的创新性举措，即县委、县人大、县政府、县政协每年以植树的方式迎接新年上班的第一天，服务于“万亩绿化造林”“彩色、健康、珍贵森林”“美丽林相”等生态工程，开展多种形式的城乡山体绿化、村庄绿化、道路绿化、河道绿化、庭园绿化，让庆元的生态优势早日转化为经济优势，让林业推动绿色发展的理念慢慢植入全县人民心中。

### （二）第二阶段：森林小镇散点式倡导阶段（2012年11月至2015年9月）

中国共产党第十八次全国代表大会首次单篇论述“生态文明”，并提出要“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”，强调把生态文





明专题放在突出地位，融入经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，倡导建设“美丽中国”。“美丽中国”包含生态之美、发展之美、治理之美、文化之美与和谐之美，最基础的在于生态之美。

各地在积极推进生态城市、花园城市、田园城市、园林城市、森林城市以及美丽乡村建设的同时，“森林小镇”作为一个新生事物搭载着森林公园、森林城市建设的“高速列车”开始崭露头角，形成了森林小镇散点式发展的态势。

### 1. 吉林二道白河镇森林小镇

二道白河镇被誉为长白山第一镇，整个镇上都被林区包围，森林覆盖率高达94%（2013年），是名副其实的森林小镇。以森林、河流为主线，独特的地理位置和丰富的自然资源，加上实行统一规划、统一保护、统一开发、统一管理，小镇经济社会面貌得到了极大改善，并于2014年制定了《长白山二道白河镇生态小镇建设标准体系》，更有效保障了小镇的可持续发展。

### 2. 山东大沽河森林小镇

2013年，为服务于山东省青岛市创建国家森林城市，郊区主要实施了万亩林场建设、大沽河治理、封山育林、采石坑恢复、湿地保护、林业园区建设、种苗基地建设、生态文化教育基地建设八大工程。其中，大沽河将按照湿地林地系统专项规划，两侧将建设各200米的生态基干林带，3~5公里范围内，道路、水系、村庄建设宽度不小于50米的防护林带，形成森林小城镇框架。

### 3. 河北“荷花之乡”特色的“森林小镇”

河北省香河县刘宋镇按照保护现有园林“促绿”、依托“荷花景观”建设“借绿”、借助环境卫生综合治理“扩绿”、发展附属绿地“补绿”的工作思路，确定了“前2年抓点成线打出荷香品牌、中间3年延伸扩面产生影响、后3年完善提升全国领先”的创建步