

Zhongxiao Chengzhen Fazhan Yu Chengxiang Yitihua

中小城镇发展与 城乡一体化

陈春生 著

中国社会科学出版社

Zhongxiao Chengzhen Fazhan Yu Chengxiang Yitihua

中小城镇发展与 城乡一体化

陈春生 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中小城镇发展与城乡一体化 / 陈春生著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 3

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2176 - 1

I. ①中… II. ①陈… III. ①城乡一体化—发展—研究—中国
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 043108 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 周晓慧
责任校对 无 介
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2018 年 3 月第 1 版
印 次 2018 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 21.75
插 页 2
字 数 326 千字
定 价 89.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

目 录

绪论	(1)
第一节 研究视角与特点	(1)
第二节 中小城镇的文献背景	(5)
一 中小城镇与城镇化道路及城镇体系	(5)
二 中小城镇发展的驱动模式	(9)
三 中小城镇与大城市、农业农村的关系	(13)
四 小城镇体系的层次结构	(16)
五 文献述评	(17)
第三节 理论基础与研究路径	(19)
第四节 阅读指引	(24)
一 主要内容	(25)
二 关键观点	(29)
 第一章 城乡一体化与发展阶段的划分	(34)
第一节 “城乡一体化”的科学解读	(34)
一 问题的提出	(34)
二 从二元经济到城乡一体化	(35)
三 人与自然环境的关系	(37)
四 多学科的分析框架	(38)
第二节 二元经济理论的困境与城乡经济均衡	(39)
一 二元经济理论的困境与问题	(39)
二 二元经济向一元经济的转型是一个区间	(41)
三 一元经济与城乡一体化下的城乡经济均衡	(50)

2 ◇ 中小城镇发展与城乡一体化

第三节 阶段划分的主要技术特征	(53)
一 劳动份额与主要技术参数	(53)
二 实证分析	(54)
三 转型阶段的主要技术特征	(58)
四 一元经济发展是城乡一体化的主要技术特征	(60)
第四节 增长方式与发展中国家二元经济转型的特点	(60)
一 增长方式的比较	(60)
二 转型阶段增长特性的几点理论说明	(65)
三 发展中国家二元经济转型的困难	(68)

第二章 城乡一体化的实现路径

(71)

第一节 实现路径(一): 劳动生产率与劳动边际

产品的均衡	(71)
一 劳动力流动作用的局限性	(72)
二 农产品价格与名义工资上涨	(75)
三 引入农产品贸易的分析	(78)
四 提高农业劳动生产率是实现城乡收入 均衡的基本路径	(79)
五 服务业发展的均衡作用	(80)
六 城乡收入均衡的实现逻辑	(86)

第二节 实现路径(二): 农业经济的全国一体化

(86)

一 复式城乡关系与农业劳动的边际产品均衡	(87)
二 地区间均衡与农业产业的全国一体化	(88)
三 内部均衡与农业经济的地域一体化	(91)
四 农业经营模式改革与均衡结构	(93)

第三节 实现路径之(三): 劳动与资本报酬均衡

视角的分析	(94)
一 农业劳动生产率的提高与产业结构转型	(95)
二 资本深化与创新因素	(98)
三 集聚经济与城市化	(101)
四 网络交易对集聚经济的影响	(108)

第四节 基于效用均衡的分析	(111)
一 问题的提出	(111)
二 理论分析	(112)
三 效用均衡的条件	(113)

第三章 城乡一体化的技术路线图与中小城镇的

分析框架	(116)
第一节 城乡一体化的实现条件	(116)
一 经济一元化的条件	(116)
二 城乡一体化的特有条件	(121)
三 十大条件的关系	(123)
第二节 城乡一体化的技术路线图	(125)
一 标志与指标	(125)
二 主要技术路径	(130)
三 转型陷阱	(134)
四 技术路线图总图	(137)
第三节 中小城镇作用与发展的研究框架与路径	(138)
一 基于工资上涨、集聚结构优化的分析路径	(139)
二 属地资源优化配置与污染治理视角的分析	(140)
三 基于地租理论的中小城镇空间结构优化作用	(141)
四 基于集聚经济与疏散状态优势的分析	(141)
五 中小城镇在农业、农村经济发展中的作用	(142)

第四章 工资上涨、集聚结构与中小城镇的

就业承载作用	(145)
第一节 劳动力价格的空间分布	(145)
一 分析路径	(146)
二 二元经济下的区位选择	(147)
三 假设条件：工资的空间分布特征	(149)
第二节 工资上涨对城市体系产生的空间分异作用	(151)
一 工资上涨对要素配置结构的影响	(152)

4 ◇◇ 中小城镇发展与城乡一体化

二 去工业化与服务业资本密度的差距	(153)
-------------------------	-------

三 小城镇与大城市的经济特征	(158)
----------------------	-------

第三节 大城市的就业趋势与特征	(160)
-----------------------	-------

一 “去工业化”造成低技能劳动力就业困境	(160)
----------------------------	-------

二 服务业的就业需求特点与劳动力供求质量缺口	(160)
------------------------------	-------

三 生活成本上升与高房价的影响	(162)
-----------------------	-------

四 经济转型对就业的冲击	(163)
--------------------	-------

第四节 中小城镇的就业承载作用	(164)
-----------------------	-------

一 承载产业转移	(165)
----------------	-------

二 推动服务业规模的最大化	(168)
---------------------	-------

三 支持小企业集群发展	(169)
-------------------	-------

四 延长农业产业链	(170)
-----------------	-------

第五章 属地资源配置、污染治理与中小城镇的作用	(172)
-------------------------------	-------

第一节 劳动生产率差距与二元资源配置体系	(172)
----------------------------	-------

一 劳动生产率与资源的定价	(172)
---------------------	-------

二 二元分割的资源定价体系	(174)
---------------------	-------

三 资源价格的上涨与要素配置结构的调整	(176)
---------------------------	-------

四 转型时期的城市资源供求特性	(178)
-----------------------	-------

第二节 污染与集聚经济	(184)
-------------------	-------

一 污染的制度基础与治污的外部性	(185)
------------------------	-------

二 污染排放能力的规模递增倾向	(187)
-----------------------	-------

三 将污染引入集聚模型的分析	(192)
----------------------	-------

四 污染治理的基本点	(194)
------------------	-------

第三节 基于属地资源配置、污染治理的	
--------------------	--

中小城镇作用	(197)
--------------	-------

一 中小城镇在资源空间配置上的作用	(197)
-------------------------	-------

二 中小城镇在污染治理中的作用	(203)
-----------------------	-------

三 中小城镇作用在资源配置与污染治理中的 逻辑路径	(208)
------------------------------------	-------

第六章 地产租金与中小城镇的空间结构优化作用	(210)
第一节 研究背景与思路	(210)
第二节 城市租金定价与规模结构	(212)
一 城市地租的划分与来源	(213)
二 城市地租的定价基础	(217)
三 住宅地租的定价与相对级差收益	(219)
四 实证分析	(221)
五 城市规模结构对地租的影响	(224)
第三节 租金与城市体系结构	(226)
一 租金份额	(226)
二 基本影响因素	(228)
三 级差收益的空间均衡条件	(229)
四 集聚的空间结构对租金份额的影响	(231)
五 引入投机性因素的分析	(232)
第四节 基于地租理论的中小城镇空间结构优化作用	(235)
一 构建空间一体化的租金分布体系,推动城乡 经济协调发展	(236)
二 提高整体的集聚水平和城市化水平	(237)
三 修正迁移机制,优化人口空间分布	(239)
四 优化城市体系结构	(241)
第七章 集聚不经济、结构优化与中小城镇的作用	(244)
第一节 集聚经济理论的局限性	(244)
一 对消费效用分析的不完整性	(245)
二 劳动力池的负效应	(246)
三 动态分析的相对不足	(248)
第二节 引入地产因素的集聚经济收益与成本曲线	(249)
一 引入地租的集聚经济分析框架	(250)
二 租金的作用与准集聚经济区域	(251)
三 引入地产价格升值因素	(252)
四 地产价格泡沫的形成与负效应	(253)

第三节 集聚不经济的原因	(256)
一 地产升值因素引起的集聚不经济	(256)
二 人口集聚对消费的影响分析：一个外部性 分析框架	(259)
三 基于外部经济的异质性与城市化经济的分析	(263)
第四节 基于空间结构优化的中小城镇作用	(266)
一 一个系统性的空间结构优化框架	(266)
二 克服集聚不经济，优化集聚结构	(268)
三 动态的结构优化	(269)
四 优化要素的空间配置，构建新型的 城乡关系形态	(269)

第八章 提高农业劳动生产率与中小城镇的作用

第一节 对农业作用的再认识	(272)
第二节 农业劳动生产率在提高劳动报酬和消费需求 增长中的作用	(275)
一 农业劳动生产率在劳动报酬上升中的作用	(275)
二 农业劳动生产率对消费结构的影响	(279)
三 农业劳动生产率与农产品价格上涨的 原因及影响	(283)
第三节 实证分析：农业在巴西经济增长中的作用	(286)
一 基本情况	(286)
二 主要作用	(287)
三 作用机理分析	(288)
四 启示与借鉴	(290)
第四节 中小城镇在提高农业劳动生产率中的作用	(293)
一 推动农业经济的全国一体化	(294)
二 扭转弱势格局，提升农业劳动力的质量水平	(298)
三 发挥人口分流作用	(300)
四 提高农业劳动生产率的城镇化条件：原理图	(302)

第五节 农业与农业经济发展对中小城镇的推动作用·····	(304)
一 基础作用 ·····	(304)
二 主要路径 ·····	(306)
第九章 中小城镇发展的技术线路图 ·····	(315)
第一节 中小城镇作用形成的逻辑路径 ·····	(315)
第二节 就业承载作用 ·····	(318)
一 理论解读:中小城镇就业承载作用的形成 ·····	(318)
二 主要内容和原理 ·····	(321)
三 就业承载在城乡一体化中的作用 ·····	(322)
第三节 属地资源优化配置与污染治理作用 ·····	(323)
一 理论解读:属地资源优化配置与污染治理 需求的形成 ·····	(323)
二 主要内容和依据 ·····	(324)
三 在城乡一体化中的作用 ·····	(326)
第四节 空间结构的优化作用 ·····	(327)
一 理论解读:结构优化需要的形成与主要路径 ·····	(327)
二 主要内容和依据 ·····	(328)
三 空间结构优化在城乡一体化中的作用 ·····	(331)
第五节 推动农业劳动生产率提高与乡村旅游业 发展的作用 ·····	(331)
一 理论解读:持续提高农业劳动生产率的 城镇化条件 ·····	(331)
二 主要内容和依据 ·····	(332)
三 在城乡一体化中的作用 ·····	(333)
后记 ·····	(335)

绪 论

第一节 研究视角与特点

中小城镇与城乡一体化的关系可以从两个角度来解读。一是针对发达经济而言的静态角度，即假设城乡关系已经高度发展，具备了实现城乡一体化的条件，如何发挥中小城镇的作用以使城乡关系更加融合、城乡经济均衡趋于完善，并实现空间上的“城乡一体化”。这是发达国家研究中小城镇与城乡一体化之间关系的视角，它主要利用中小城镇“连接城乡”的特殊区位优势，通过空间的合理布局与结构优化以促使城乡经济与社会更加融合。二是针对发展中国家而言的动态角度，即在从二元经济到城乡一体化的发展过程中，中小城镇能够发挥何种作用以推进城乡一体化进程，并最终实现城乡一体化。这两种视角的结合可以形成一个完整的“基于城乡一体化研究中小城镇发展”的研究框架：前者可以为中小城镇的发展提供一系列目标要求，或目标模式；后者可以为分析中小城镇的作用提供一条动态路径，即在城乡一体化实现过程中中小城镇能够发挥的作用。

对于发展中国家来说，二元经济的存在一方面使城乡差距具有客观性；另一方面又使市场机制具有很强的城市偏向，即促使资源、要素与人口从农业、农村不断向城市尤其是大城市转移和集中。这种城市偏向在一定状态下能够推动经济的较快发展，但同时也会造成城乡差距的不断扩大，并产生一系列副作用。这不仅决定了在二元经济阶段要想消除城乡差距和直接实现城乡一体化是不现实的，否则就会适得其反，阻碍经济与社会的发展；而且意味着采取一些“城乡一体

化”的政策与措施，诸如工业反哺农业、城市支持农村的新农村建设和大规模的扶贫行动等，是推动经济可持续发展所必需的。也就是说，在这二元经济阶段采取一些“城乡一体化”政策与措施，其实际作用主要是促进城乡经济与社会协调发展，而不可能是消除城乡差距和直接实现城乡一体化。对于中国来说，还有一个制度上的二元结构问题，比如户籍制度、土地制度以及公共产品供给上的二元制度安排等。毫无疑问，逐步取消这些二元制度安排对城乡经济与社会协调发展是有利的，也是必需的。但应当正确认识二元制度与二元经济之间的关系：并不是二元制度造成了二元经济，二元经济有其自身的成因，是社会生产力发展到一定阶段的必然产物。因此，不能认为消除了制度上的二元结构，二元经济和城乡差距也就消失了。英国没有二元制度，是一个典型的市场经济国家，但它仍然存在过二元经济。无产阶级的革命导师恩格斯在《英国工人阶级现状》一书中所描述的“工人现状”，就是英国在二元经济转型时期“农民工”的生存状况。这就说明，假设中国现在将所有的二元制度都取消了，二元经济也不会消失；不仅如此，由于经济发展具有路径依赖性，这可能还会造成混乱，使二元经济更加恶化。严格地说，二元经济是农业社会发展到高度工业化、城市化社会所必须经历的一种经济形态，尽管它有许多缺点和负面作用，但却可能是推动经济较快发展，并走向更高级形态的唯一形式。而中国的二元制度安排主要体现的是个性和特殊性，这就意味着，对于中国来说，“城乡一体化”不仅要面对二元经济可能产生的各种障碍和负作用，还要面对“二元制度结构”可能产生的各种问题。

因此，可以把“城乡一体化”界定为推动城乡经济协调发展以使二元经济转化为一元经济，并进而使城乡关系发展到一体化状态的过程和这一过程所要达到的目标状态，即既把“城乡一体化”看成是一种高级的城乡关系形态，又把它看作实现这种城乡关系形态的过程。之所以把“实现过程”也界定为“城乡一体化”的内容，主要是因为二元经济下的市场机制具有很强的城市偏向作用，会自发地造成农业与非农产业、城市与乡村、城市体系等经济结构的失衡，从而使二元经济有可陷入长期的自我抑制状态；在这一阶段采取一些“积极政策与措施”可以最大限度地阻止这种情况的发生，促使城乡

经济的协调发展,推动城乡一体化进程。也就是说,从城乡关系自身演变的过程来看,市场经济不是万能的,一定的政策与措施的介入是这一过程能够顺利推进的必要条件,把“实现过程”也界定其中,可以更好地反映我国及其他二元经济国家的转型要求。这里的“积极政策与措施”除了指新农村建设和大规模的扶贫行动等一类政策与措施外,更重要的是积极推进农村城镇化,它不仅是最终解决“三农”问题的主要路径,在空间结构优化和推动城乡经济均衡发展方面也发挥着非常重要的作用。而农村城镇化实际上指的是中小城镇与村镇的建设与发展问题。也就是说,在这一过程中,中小城镇建设与发展可以看成是推进城乡一体化的一个重要方面。同时 in 研究中发现,对一些“率先”进行能够体现“城乡一体化”原理的“田园城市”建设,无论在理论还是实践上都是可行的。它在推进城乡一体化中也能发挥十分重要的作用。

总之,本书是基于“城乡一体化”的实现过程和最终所要达到的状态这两个视角来研究中小城镇发展问题的。前者为分析中小城镇发展提供了一个大跨度的演进过程,即从二元经济转化为一元经济、再到城乡一体化这一过程;而后者则为中小城镇发展提出了一系列目标要求。从研究角度讲,要分析中小城镇发展问题,就需要一定的框架或结构,否则无从着手。简单的方法是采用一定的空间结构,比如中小城镇处于连接城乡的区位节点,是“农村之首、城市之尾”,可以利用这种结构来分析中小城镇的作用问题。不过,这只是一种静态分析。也可以借助一种或几种特定的关系构建框架,如一种称之为“反磁力”的分析结构,研究的问题主要是如何使大城市周边的中小城镇能够抵御大城市的“吸引力”,使人口和资源不会过度地流向大城市。当然,这只能是一种局部分析。霍华德著名的“田园城市”模式,可以说是一些理想化的抽象要素和祈求的堆积,是理想与梦想的一种综合,不足之处是没有解决实现路径问题。当然,我们也可以基于一些抽象的要求,如适居性、环保与生态要求、就业承载等来规划中小城镇发展,但它可行吗?本书采用的“基于城乡一体化”的分析结构可以很好地弥补上述缺陷,它具有以下特点:

第一,它是基于城乡一体化的实现过程来分析中小城镇发展问题

的,具有时间跨度大、涉及面广的特点,是一种动态的分析结构。城乡一体化的实现过程既包括了二元经济转化为一元经济,再到城乡一体化的过程,又包括了城市化和逆城市化过程。这就使我们对中小城镇作用的分析,不仅能够着眼于经济体系的转型和大跨度的城市化演变等,而且需要对其其中的一些重要方面和因素进行系统的分析,如产业与人口的空间结构演变、要素与资源的配置等。这样,中小城镇发展所面临的问题就是源于经济与社会的现实发展过程,因此其研究结论就具有较强的适应性。同时它也表明,中小城镇的作用具有明显的阶段性,客观上存在着一个演变过程。探讨其演变的逻辑路径也是认识的重要任务之一。

第二,城乡一体化作为高度发展的城乡关系,可以为中小城镇发展提供目标要求或目标模式。作为高度发展的城乡关系,城乡一体化的基本内涵不仅包括城乡居民收入与效用的均衡、人口双向流动等,而且包括污染得到全面治理和人与自然处于相对和谐状态这一内容。由此我们可以推导出一些重要的规定性。首先,要使城乡居民收入能够达到真正的均衡状态,劳动报酬在国民收入初次分配中的比重,即所谓的劳动份额就要能够上升到一个较高的水平,而劳动份额大幅度上升后最终稳定下来,又是以二元经济转化为一元经济为前提条件的。这样,我们就可以从劳动份额的上升和二元经济转型这两个方面分析中小城镇的作用与发展问题。比如,无论对于前者还是后者来说,农业劳动生产率的持续提高都是极为重要的,而农业的持续发展又必须借助于城镇化。这不是简单的中小城镇要服务于农业生产的问题,而是整个城市体系要在农业生产、农产品物流、贸易与消费等方面构建起系统的功能性服务体系。其次,要使城乡收入均衡实现实际均衡,而不是名义均衡,城乡间的效用均衡就是必要条件。而要实现效用均衡,公共产品供给的均等化和农村城镇化就是必需的。这就决定了中小城镇必须在提升农村公共产品供给水平和生活城镇化方面发挥重要作用。最后,城乡一体化在污染治理和修复人与自然关系方面的要求,也历史地落在了中小城镇肩上。这主要是由于工业化、城市化实际上走的是一条先污染、后治理的路径,一定的利益机制在其中发挥了重要作用,同时,当城市化进入逆城市化阶段后大城市病会成

为亟须解决的问题。这样的发展逻辑使中小城镇在污染治理、生态修复和构建新型的人与自然关系方面,又是“责无旁贷”的。

第三,它强调一般的经济分析与空间分析相结合。城乡一体化的实现过程与其本身的内容可以借助于一般的经济学理论进行解读,主要包括基于二元经济理论、新古典经济学与发展经济学理论等进行的分析;但它也存在明显的不足,即把“对象”的空间属性舍掉了。对于中小城镇的发展问题来说,空间分析是极为重要的。回顾经济学发展史,尽管从杜能的农业区位论到韦伯的工业区位论和勒施的市场区位论,再到藤田昌久和保罗·克鲁格曼等人的所谓空间经济学,空间经济分析理论应该说取得了巨大进展,但是,我们也不得不承认,主流经济学与空间分析之间的鸿沟还远远未被填平。这样,在基于城乡一体化视角研究中小城镇发展问题时,我们要想走得更远,更多地引进空间分析方法就是必由之路,这样才能够空间上更好地描述中小城镇的发展逻辑与路径。这是本书的一个特点。

第二节 中小城镇的文献背景

可以从城镇化道路及体系,驱动模式,与大城市、农业农村的关系和小城镇的层次结构四个方面对中小城镇的文献进行梳理。

一 中小城镇与城镇化道路及城镇体系

中小城镇与城镇化道路的关系问题,最初产生于城镇化应该以小城镇为主还是以大城市为主的争论,相应地形成了所谓的“小城镇论”和“大城市论”等。“小城镇论”在很大程度上是国家城镇政策催生的一种结果。20世纪80年代初,我国采取“限制大城市,适当发展中等城市和大力发展小城镇”的基本国策,1990年4月1日开始实施的《中华人民共和国城市规划法》又提出“严格控制大城市规模、合理发展中等城市和小城市”的城市发展方针。^①在这种大的

^① 方创琳:《中国城市发展方针的演变调整与城市规模新格局》,《地理研究》2014年第4期,第674—686页。

背景下,有关小城镇的研究自然成了大热点,其作用和地位也被提到了前所未有的高度。最初对小城镇进行较系统研究的是费孝通先生,他的《小城镇、大问题》一文对小城镇研究产生了很大的影响。后来他将小城镇的作用主要归结为两点:一是通过促使农村非农产业与乡镇企业的发展推动农村城市化;二是小城镇可以发挥防止人口过度流向大城市的“蓄水池”作用。^① 20世纪八九十年代小城镇获得了大发展,1985年全国建制镇为2851个,未设建制的县城有377个,二者合计为3228个;到1999年,建制镇达到19000多个,加上非建制镇,合计接近6万个。^② 小城镇的大发展也带来许多问题,引发了一些批评,主要集中于小城镇规模小、分散,制约了城市功能的提升和缺乏规模经济,由此又形成了“大城市论”。“大城市论”的主要观点是强调大城市具有规模经济^③。与此同时,也出现了“多元城市论”。周一星认为,“也许根本不存在统一的能被普遍承认的最佳城市规模”,城镇体系永远是由大、中、小各级城镇组成的,各级城镇都有发展的客观要求。^④ 在新旧世纪之交,关注小城镇的学者也有所反思,开始强调小城镇发展应适度集中,以克服小城镇“数量多,但规模太小”的毛病^⑤。

但是,城市体系与经济发展有其自身的规律。1997年东南亚经济危机的爆发和1999年在“保八”战役中发现城市化应该是能够拉

① 费孝通:《论中国小城镇的发展》,《中国农村经济》1996年第3期,第3—5页。

② 严正:《小城镇还是大城市——论中国城市化战略的选择》,《东南学术》2004年第1期,第60—66页。

③ 洪银兴、陈雯:《城市化模式的新发展——以江苏为例的分析》,《经济研究》2000年第12期,第66—71页。王春光:《大城市在我国社会经济发展中的地位和作用》,《经济参考》1996年第2期,第2—19页。王小鲁:《中国城市化路径与城市规模的经济学分析》,《经济研究》2010年第10期,第20—32页。樊纲:《城市化:下阶段经济增长的一大关键——中国经济发展战略问题思考之八》,《中国经济时报》2000年8月30日第5版。

④ 周一星:《论中国城市发展的规模政策》,《管理世界》1992年第6期,第60—65页。

⑤ 辜胜阻、李永周:《实施千座小城市工程、启动农村市场需求》,《中国农业银行武汉干部管理学院学报》2000年第1期,第2—9页。胡少维:《加快城镇化步伐、促进经济发展》,《当代经济研究》1999年第10期,第40—45页。

动内需的巨大动力,再加上对经济增长速度的刚性追求,几乎必然使中国城市政策的地位得到提升,城市化被列入国家“十五规划”。尽管当时的城市化方针在提法上仍然比较折中,即“走符合我国国情、大中小城市和小城镇协调发展的多样化城市化道路,逐步形成合理的城镇体系”^①,但大城市快速发展的条件已经具备,1990年国务院颁布的《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》和1994年的分税制改革,可以说是为城市房地产业和城市建设的大发展构建了机制与动力。中国的城市化建设进入一个史无前例的“大跃进”阶段。^②在这种背景下,大城市具有“规模经济”在一定程度上成了舆论上的“装饰品”,实质上是“土地城市化”取代了人的城市化。陆大道指出,“1991—2000年全国城市建设用地每年平均增加1000 km²,2001年上升到2000 km²以上,2002年再上升到3334 km²左右”;在耕地占用上,“1997—2000年间平均每年占用1800 km²,而在2001—2005年上升到2187 km²”。^③由于城乡二元经济具有推动要素和资源优先向大城市集中的作用,在这种以房地产业和城市建设为主要支柱产业的城市化中,大城市尤其是特大城市优先发展就是自然的,结果又造成了城市体系结构的畸形。魏后凯指出,“中国城镇化进程中出现了大城市尤其是特大城市迅速膨胀、中小城市和小城镇相对萎缩的两极化倾向”。^④如表0-1和0-2所示,50万人口以上的大城市数量和人口增加了,而中小城市则萎缩了,同时“镇”人口占城镇人口的比重也由2000年的36.2%上升到2010年的39.7%。也就是说,2010—2011年,城镇人口的分布大体上是0.4—0.2—0.4结构,是一种两头大的哑铃式结构。

① 刘勇:《中国城镇化战略研究》,经济科学出版社2004年版,第78—85页。

② 严正:《小城镇还是大城市——论中国城市化战略的选择》,《东南学术》2004年第1期,第60—66页。

③ 陆大道:《我国的城镇化进程与空间扩张》,《城市规划学刊》2007年第4期,第47—52页。

④ 魏后凯:《中国城镇化进程中两极化倾向与规模格局重构》,《中国工业经济》2014年第3期,第19—30页。