

2017—2018年

厦门市经济社会发展与预测

蓝皮书

BLUE BOOK:

XIAMEN ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT

厦门市社会科学界联合会
厦门市社会科学学院 编著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

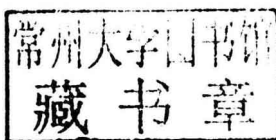
2017—2018年

厦门市经济社会发展与预测

蓝皮书

主 编：何瑞福

副主编：陈怀群 庄志辉 李 桢



厦门市社会科学界联合会
厦 门 市 社 会 科 学 院 编 著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

2017—2018 年厦门市经济社会发展与预测蓝皮书/厦门市社会科学界联合会,
厦门市社会科学院编著. —厦门:厦门大学出版社,2018. 1
ISBN 978-7-5615-6829-3

I. ①2… II. ①厦… ②厦… III. ①区域经济-经济分析-厦门-2017—2018
②区域经济-经济预测-厦门-2017—2018 ③社会发展-社会分析-厦门-2017—2018
④社会预测-厦门-2017—2018 IV. ①F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 307314 号

出版人 蒋东明
责任编辑 许红兵
封面设计 黄勤祖洵
电脑制作 长雨
技术编辑 朱楷

出版发行 厦门大学出版社
社址 厦门市软件园二期望海路 39 号
邮政编码 361008
总编办 0592-2182177 0592-2181406(传真)
营销中心 0592-2184458 0592-2181365
网 址 <http://www.xmupress.com>
邮 箱 xmup@xmupress.com
印 刷 厦门集大印刷厂

开本 720mm×1000mm 1/16
印张 24.25
插页 2
字数 450 千字
印数 1~1 600 册
版次 2018 年 1 月第 1 版
印次 2018 年 1 月第 1 次印刷
定价 60.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社
微信二维码



厦门大学出版社
微博二维码

编辑委员会

顾问（按姓氏笔划排名）：孔曙光 庄荣良 陈李升
郑金沐 柯继安 傅如荣

主任：何瑞福

副主任：陈怀群 庄志辉 李 桢

编辑部

策划：陈家传 李友华

主编：何瑞福

副主编：陈怀群 庄志辉 李 桢

编辑部主任：李 桢

编辑部副主任：陈夏晗

“经济篇”“社会篇”“区域篇”策划编审：陈家传 李友华

“专题篇”策划编审：李文溥 朱仁显

“经济篇”“社会篇”“区域篇”责任编辑：杜 亮 钟前线
戴松若 朱冬亮

编辑：陈夏晗（兼）

前言

由厦门市社科联、社科院组织编撰的《厦门市经济社会发展与预测蓝皮书(2017—2018)》正式付梓出版了。本书对2017年厦门经济社会发展情况进行全程跟踪评估,对2018年厦门经济社会发展形势进行深入分析思考,是一部集战略性、科学性、前瞻性于一体的精品力作,是我市社会科学界充分发挥智库作用、服务经济社会发展的有效载体和具体体现。本书的出版,对于我们更好地认清形势、坚定信心,把握机遇、应对挑战,全力保持经济平稳较快发展,加快推进经济转型升级,具有重要的现实意义。

《厦门市经济社会发展与预测蓝皮书(2017—2018)》的编撰,遵循理论与实际相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,坚持专家立场、学术视角。全书以2017—2018年厦门经济、社会、文化为分析预测对象,以党委政府及公众关注的社会热点问题为分析研究重点,以科学、详实的经济社会发展数据为分析预测基础,全面系统地回顾总结了2017年厦门经济社会发展情况,客观分析预测了2018年以及今后一个时期厦门经济社会发展走势。看到了成绩与差距,发现了问题和矛盾,提出了对策及建议,在导向上具有鲜明的科学性,在选题上具有现实的针对性,在内容上具有较强的可读性和地方特色。

即将过去的2017年,我市学习贯彻党的十九大精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对福建、厦门工作的重要指示,紧紧围绕“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局,不断强化“四个意识”,牢固树立和贯彻新发展理念,深入实施美丽厦门战略规划,坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高发展质量和效益为

中心,以推进供给侧结构性改革为主线,以实施创新驱动发展战略为动力,以增进人民福祉为根本,以加快跨岛发展为抓手,以落实管党治党责任为保障,不断破解发展难题,厚植发展优势,建设“五大发展”示范市,率先全面建成小康社会,为“再上新台阶、建设新福建”,为实现中华民族伟大复兴的中国梦做出了新的更大贡献。

实施厦门经济社会发展与预测蓝皮书工程,编写年度经济社会发展预测研究报告,是我市社会科学界围绕中心、服务大局的重要举措。面对新的形势、新的任务,我市社会科学界将更好地承担起历史和时代赋予的使命,紧紧围绕大局,着力推动理论创新,着力提升科研水平,更好地发挥地方新型智库作用,为党委政府服务,为社会公众服务,为全面深化我市改革发展提供理论与智力支持。

编者

2017年12月

目 录

经济篇

厦门市经济形势运行情况分析和建议	3
厦门市全面深化改革情况分析和建议	9
厦门市提升国际营商环境的情况分析及建议	16
厦台经济交流合作情况分析和建议	24
厦门市金融业发展情况分析和建议	30
厦门自贸区发展情况分析和建议	36
厦门市“双创示范”情况分析和建议	43
厦门市旅游业形势分析与预测	50
厦门市房地产市场发展情况分析 and 预测	57
厦门市固定资产投资情况分析 and 预测	76
厦门市对外经贸发展情况分析 and 预测	83
厦门市社会消费情况分析 and 预测	90
厦门市财政形势分析与预测	98

社会篇

厦门市科技创新情况分析 and 预测	109
厦门市教育事业发展情况分析 and 预测	115
厦门市文化体育发展情况分析 and 建议	121
厦门市卫生计生事业发展情况分析 and 预测	127
厦门市就业形势分析及预测	134
厦门市生态城市建设情况分析 and 建议	143
厦门市文明城市建设情况分析 and 建议	151
厦门市人才引进及使用的情况分析 and 建议	158

厦门市社会信用体系建设情况分析和建议·····	164
厦门市城乡居民收入情况分析与预测·····	169

区域篇

思明区经济社会运行情况分析 & 预测·····	179
湖里区经济社会运行情况分析 & 预测·····	186
集美区经济社会运行情况分析 & 预测·····	195
海沧区经济社会运行情况分析 & 预测·····	201
同安区经济社会运行情况分析 & 预测·····	210
翔安区经济社会运行情况分析 & 预测·····	217

专题篇

专题一 厦门发展创新型城市问题研究

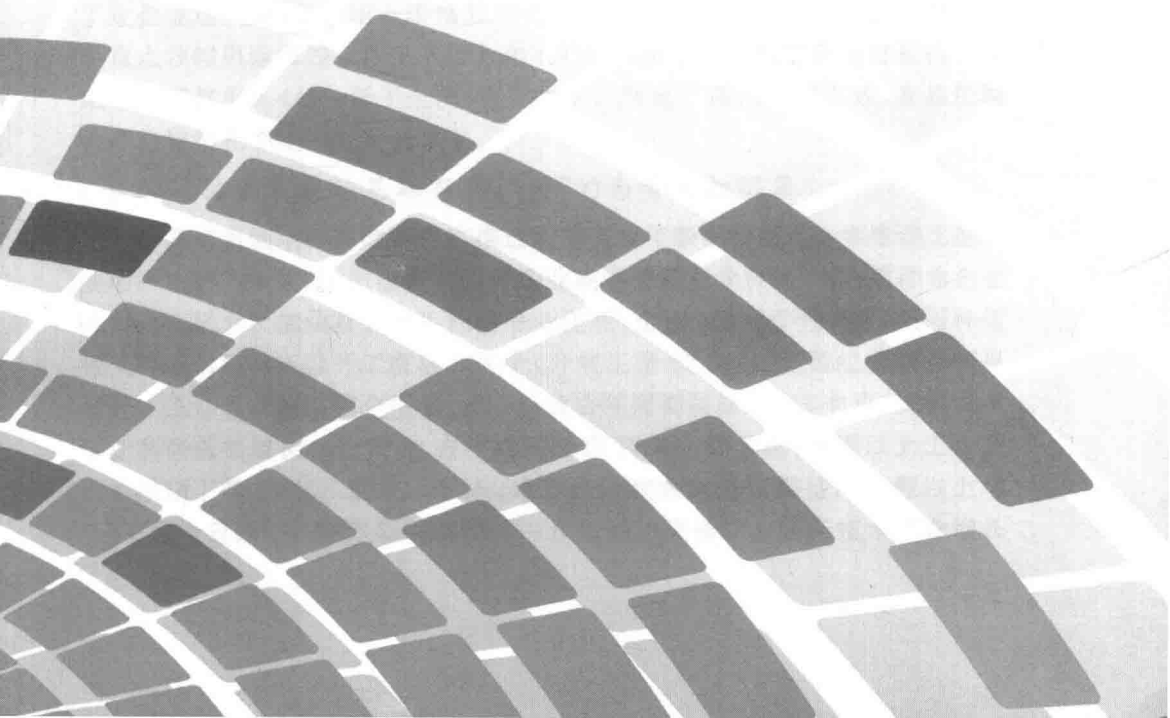
创新型城市建设与厦门城市转型·····	226
发达国家产业结构演变与产业政策对厦门市的启示·····	247
发达国家高端产业发展的国际经验与政策启示·····	270

专题二 “健康厦门”视野下的社区卫生服务中心建设研究

厦门市社区卫生服务中心标准化建设的构想·····	292
厦门市社区家庭医生签约服务的完善对策·····	324
厦门市社区卫生服务人才培养的模式与路径·····	354

后 记·····	383
----------	-----

经济篇



厦门市经济形势运行情况分析和建议

2017年以来,厦门市深入贯彻落实中央和省委、省政府各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,深化供给侧结构性改革,加快产业转型升级,深入实施创新驱动,积极扩大有效投资,加快补齐民生社会事业短板,在圆满完成金砖会晤保障工作的同时,全市经济运行呈现稳中向好、稳中有进态势。1—9月,全市地区生产总值增长7.5%。

一、2017年1—9月经济运行总体情况

(一)经济运行在合理区间,“稳”的格局进一步巩固

一是经济运行总体平稳。2017年上半年、三季度GDP分别增长8%和7.5%,增速稳定在合理区间内。固定资产投资增长10.1%,保持今年以来两位数以上增长态势。社会消费品零售总额增长13%,一季度以来均保持全省前列。外贸出口增长4.4%,增速逐月攀升,是2015年6月以来的最高增速。二是企业生产稳步提升。规模以上工业增加值增速近年来首次超过GDP增速,有力支撑经济增长。全市35个工业行业中31个行业实现增长;规模以上工业企业增产面、工业用电增幅分别比上半年提高1.5个、3.5个百分点。三是重点领域风险可控。CPI累计上涨1.9%,物价水平控制在预期目标内。金融不良贷款率1.44%,低于全国、全省水平。房地产调控稳健有效,商品房均价严格控制在2016年10月水平。

(二)协调发展的基础夯实,“好”的态势更加明显

一是供给侧结构性改革扎实推进。落实今年新出台的进一步推动工业企业增产增效六条措施,积极开展降低企业成本减轻企业负担工作,累计为企业减负220亿元。加快补齐民生社会事业短板,全市601个“十三五”期间补短板支撑项目已竣工及开工在建358个,开竣工率59.6%。二是经济效益明显回升。工业经济效益综合指数240.98,比去年同期提高17.43个点;规模以上工业利润总额增长29.2%,比去年同期提高16.3个百分点;规模以上工业企业亏损额下降7.7%。财政总收入、地方级财政收入继续保持两位数以上增长,总量全省第一。三是新兴动能进一步增强。规模以上高新技术产业增长

8.4%，增速比上半年提高 0.7 个百分点。计算机与通讯设备产业链增长 17.8%。新兴服务业增势良好，软件信息服务业营收增长 16.4%，限额以上网上零售增长 92.1%。四是增长的包容性和获得感增强。出台《关于补齐民生短板确保全面建成小康社会的决定》，围绕“学有优教、病有良医、老有颐养、生态宜居”目标，有序推进各项工作。策划新建 43 个保障房项目，共可提供房源 10.1 万套，已开工 3.9 万套。新增公共停车位 3669 个。空气质量综合指数在全国 74 个重点城市中排名第 9 位。城乡居民人均可支配收入分别增长 7.8% 和 8.3%，高于经济增长水平。

（三）改革创新力度持续加大，“进”的走势进一步延续

一是重点领域改革成效明显。加快推行“一趟不用跑”“最多跑一趟”。加快实施营商环境评估报告 20 项改进措施。自贸试验区今年累计新增企业 8046 家，注册资本 1168 亿元。信用体系建设监测在全国主要城市当中排名第 4。二是对外开放水平加快提升。金砖国家领导人第九次会晤在厦门市成功举办。中欧（厦门）班列新开通厦门—莫斯科线路；厦航新增厦门—洛杉矶航线。与金砖国家贸易额增长 28.6%；对“一带一路”重点国家进口、出口分别累计增长 47.9%、13.3%。新批台资项目 538 个，占全部新批项目 61.5%。扶持台湾创业馆等众创空间发展，全市两岸青创基地近 30 个，入驻台湾创业团队 450 个。三是跨岛发展加快推进。岛外四区固定资产投资、规模以上工业增加值占全市比重 72.4%、71.5%，分别比上年同期提高 1.2 个、0.2 个百分点。马銮湾新城、环东海域新城合计完成投资占全市固定资产投资比重 27.7%；同翔高新产业基地 17 个产业项目落地开工，年内计划开工项目 30 个、总投资超 300 亿元。实验小学翔安校区、双十中学翔安校区、马銮湾医院、环东海域医院等重大社会事业项目加快推进。

二、当前经济运行中存在的主要困难和问题

（一）实体经济发展仍较困难

一是工业生产仍较困难，企业综合生产成本受原材料涨价、物流和人工成本上升等因素影响上涨较快，融资难、融资贵等问题也仍然存在，工业贷款余额占全市贷款余额的比重仅 13.6%，远低于工业占 GDP 的比重。二是消费需求有待提升，扣除京东项目拉动因素，我市社会消费品零售总额仅增长 4% 左右；传统贸易业面临周边城市的消费分流和电子商务等新业态的冲击，继续保持较快增速压力较大。三是出口形势依然严峻，传统产业出口受要素成本上升影响竞争优势弱化，市外、省外异地货源回流的趋势明显。

（二）发展后劲有待提升

一是固定资产投资下行压力较大,基础设施投资青黄不接,对投资增长贡献率由年初的 166.8% 下降至 77.3%;工业投资缺乏大体量的新项目支撑,增速相比年初下滑 14.6 个百分点;房地产施工面积下降 1.1%,月均建安投资量下滑较明显。二是大项目接续不足,天马、联芯等大项目陆续投产,投资额逐月缩减,华天恒芯、芯光润泽、九星天翔等新开工项目投资体量相对较小,在谈千万美元以上重点外资项目以融资租赁、投资管理为主,高附加值、高科技含量的项目储备不足。三是新增长点不足。新投产营运的产业项目偏少,主要靠部分存量企业支持拉动增长。新兴产业体量仍然较小,拉动作用有限。创新创业发展态势良好,但存在同质化现象,尚未形成协同发展的良性格局。

（三）发展不均衡、不协调的问题依然存在

一是补短板的任务仍较艰巨。基础教育、职业教育资源紧张,教育的多样化格局尚未形成,教育国际化水平有待提高;医疗资源总量不足、分布不均,医疗技术水平总体不高;文化体育养老产业发展缺乏创新,专业化队伍水平有待提升。二是岛内外发展仍不均衡。岛外水、电、道路、公共交通等配套还不够完善,教育、医疗、养老等生活性服务业发展不足;岛外新城建设、产城融合还需大力推进。

三、2018 年发展预测与展望

从宏观环境看,世界经济继续改善,发达经济体普遍回暖。10 月初,国际货币基金组织(IMF)上调了今明两年全球经济增长预期。但“短稳长忧”的趋势仍然存在,特别是大国经济金融政策、贸易保护主义抬头,地缘政治等方面存在较大变数,全球持续复苏的基础依然薄弱。国内方面,经济增长的稳定性和协调性在提升,巩固了 2016 年下半年以来稳定增长的势头并持续向好,供求关系正在发生实质性变化,企业预期和市场信心逐步好转。但内生动力不足,结构性矛盾突出,一些领域潜在性风险仍然较大等问题仍然存在,经济下行的压力仍然较大。

从厦门市看,经济运行稳中向好、稳中有进的基本面没有变,稳增长、促发展的政策效应正在进一步显现,改革红利加快释放,市场主体的动力活力增强;经济运行中的新动能、新亮点逐步增多,新技术、新产业、新业态、新模式的“四新”经济快速发展,支撑增长的后劲和内生动力增强。这是厦门市全面加快创新驱动、转型升级、扩大有效投资的良好结果。但是,我市仍处在爬坡过坎的关键阶段,经济发展的基础仍不稳固,新旧动能仍在转换接续,稳增长、调

结构、增后劲的任务还很繁重,促进经济增长的压力仍然很大。

总的来看,展望2018年,我市面临的挑战与机遇并存,既要充分认识到我市经济发展长期向好的基本面没有变,发展前景十分广阔,增强做好经济工作的信心;同时,又要充分考虑到经济发展中的困难和问题,冷静看待经济形势的变化,把握发展阶段特征,保持战略定力,坚持问题导向,齐心协力,奋发有为,努力推动经济社会保持平稳较快发展。

四、对策和建议

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是我国改革开放40周年,是实施“十三五”规划承前启后的重要一年。全市要以十九大精神为统领,认真学习贯彻习近平总书记在厦门会晤期间的重要讲话和对厦门工作的重要指示精神,按照市委、市政府的决策部署,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,以推进供给侧结构性改革为主线,以实施创新驱动发展动力,以增进人民福祉为根本,振奋精神、勇于担当,狠抓各项政策措施贯彻落实,加快建设“五大发展”示范市,为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。

(一)全力扶持实体经济发展

加大稳增长工作力度,紧盯投资、工业、房地产、金融、财政、外贸、批发零售等关键环节,梳理问题、精准施策,提高政策措施和服务的精准性和有效性。贯彻落实中央、省、市出台的扶持实体经济的各项政策措施和扶持资金;分类扶持,有针对性地加强服务企业工作。落实省、市推进服务业加快发展相关会议精神,尽快出台具体实施方案,并进一步推进各区开展服务业创新发展工作;大力发展技术密集型服务业,培育壮大技术先进型服务业企业,推动服务业新业态新模式发展壮大。推动外贸持续回升。推进企业降成本增效益,尽快出台《厦门市进一步降低实体经济企业成本的若干政策措施》。

(二)加快推进产业转型升级

深入实施创新驱动发展战略,加快推进自主创新示范区建设,推动首批69个创新事项取得成效,力争再推出一批创新举措;滚动推动更多企业纳入高新技术企业。持续推进千亿产业链(群)培育工程,紧紧围绕厦门市产业链导向,发挥龙头企业带动作用,针对性地谋划实施一批产业链填平补齐和配套延伸项目、企业,加快扩链、补链、强链。集中力量推进产业项目和园区载体建设,进一步完善重大产业项目库,做好动态调整。继续跟踪服务一批有增资扩产意向的企业,鼓励改造提升、增资扩产。大力推进同翔高新技术产业基地、美峰丙洲现代服务业基地建设。

(三)积极扩大有效投资

加快推动 97 个在建省重大项目、55 个在建省重点项目、302 个市重点项目建设。全力推进轨道交通 1 号线、邮轮母港、轨道交通(2、3、4、6 号线)等项目施工进度;推动翔安机场、第二东通道等项目前期工作。完善“五个一批”项目推进机制,狠抓正向激励机制落地实施,滚动推进项目。加快农网改造升级等 20 个省级投资工程包和老旧小区提升改造等 14 个市级投资工程包建设进度。抓紧启动第二轮城市提升改造工作。稳定房地产投资,加快前期审批手续办理,加大商住地块供地进度。挖掘产业投资潜力,加大重大在建项目服务保障力度,继续梳理推动已出让土地的工业项目尽早动工。力促民间投资进一步回稳向好。全面提速环东海域新城、马銮湾新城、集美新城、新机场片区等重大新城片区建设。持续深化招商引资,围绕全市产业规划布局和产业链群发展情况,突出专业招商、精准招商、以商招商,有针对性招引一批投资量大、带动性强的企业,着力推动一批重大在谈项目尽快落地。

(四)持续深化重点领域和关键环节改革

进一步规范“多规合一”业务协同平台运行,试行“多评合一”工作机制,推行“多图联审”工作机制。切实推进“放管服”改革,全面推行“一趟不用跑”和“最多跑一趟”办事清单。深入推进分级诊疗、公立医院改革、医药改革。深化价格体制改革。对标落实自贸试验区今年 79 项试验任务。加快推进投资贸易便利化,推动航空、汽车、轨道交通、医药制造等领域发展,建好进口酒、艺术品、跨境电商、游艇等 16 个重点平台。加快落实营商环境 20 项具体改进措施。着力提升城市国际化水平。争取率先赋予台胞市民待遇、台企陆企待遇,推动厦金游艇自由行和通航常态化。加快建设海峡两岸青年创业基地,吸引更多台湾青年来厦学习和就业创业。

(五)加快提升民生福祉

继续实施 2016—2018 年加快义务教育学前教育学位建设计划。加快实施名校跨岛发展战略,强化国际化学校统筹规划。加快翔安医院、五缘弘爱医院等一批项目建设。强化基层医疗卫生机构布局。力促房地产市场健康平稳发展,促进已拍地块动工,加强商品房预售管理,稳定市场预期;合理安排 2018 年土地出让计划。继续加快保障性住房建设,加快地铁社区二期等项目的策划生成前期工作,同步完善教育、医疗卫生等各项配套。加快推进住房租赁试点工作。推动海沧疏港通道、溪东路、滨海东大道等一批交通基础设施项目加快建设,完善新城、机场等重点发展片区主干路网。打通岛内断头路,加快老城区微循环路网建设。加快公共停车设施建设,滚动推进和谋划新的项

目。持续推动爱鹭老年养护中心、市爱心护理院扩建工程、湖里区社会福利中心、3个社区老年人日间照料中心和农村幸福院项目建设。提高供水安全保障,优化原水供水布局,完善供水配套管网,保障重点企业用水。积极推进城乡洁净工程,大力提升生活垃圾处理设施和分类处理水平。抓紧完成生态文明体制改革19项改革成果,持续推进“清新水域”“洁净蓝天”“清洁土壤”三大工程。推动绿色低碳发展,继续推广新能源汽车,加快报废高能耗公交车;复制推广生活垃圾分类模式。

厦门市发改委综合处 何毅伟 吴绍鹏

厦门市全面深化改革情况分析和建议

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,也是全面深化改革向纵深推进的关键一年。厦门市围绕建设“五大发展”示范市的奋斗目标,在继续深化“多规合一”改革、自贸试验区建设等既有改革事项的基础上,紧密结合中央、福建省关于全面深化改革的部署要求和2017年全市工作重点,立足于进一步激发创新活力,强化系统集成,充分发挥改革平台作用和政策叠加效应,确定了十大领域69项改革任务,同时加大了改革督查工作力度,有力推动了各项改革任务的落实,在深化改革和服务国家战略方面取得了突出的成效。

一、厦门全面深化改革的成效

2017年厦门市出台了一批改革方案,深化了一批改革试点,形成了一批改革亮点,取得了较好的改革成效。

(一)重大改革任务扎实推进

坚持将中央、福建省赋予的重大改革任务作为核心和重点,全力推进,务求实效。如,大力推进自贸试验区体制机制创新,在全省已通报的285项创新举措中,厦门自贸片区占133项,其中49项全国首创。服务“一带一路”倡议,建设中欧班列枢纽节点,启动大陆首条“中欧安全智能贸易航线试点计划”铁路专列,开行首列中欧(厦门—莫斯科)直达班列,并加入中欧班列运输委员会。稳妥推进公立医院综合改革,扩增慢病分级诊疗实施病种,全面开展家庭医生签约服务。据统计,厦门市居民在签约基层医疗机构的首诊意愿达85%,签约居民对签约机构的总体满意度达92%。签约居民在社区卫生服务机构的就诊率达60.77%。全力开展鼓浪屿申遗工作,“鼓浪屿·历史国际社区”项目成功入选2017年世界文化遗产。全面实施河长制,出台《厦门市全面推行河长制实施方案》,制定《厦门市溪流养护实施办法》,对全市九条溪流465Rm实现全覆盖,安全生态水系建设进一步加强。加快推进国家生态文明试验区建设暨生态文明体制改革行动,率先在全省获国家生态市命名,同时制定实施《厦门市生态文明建设目标评价考核办法》及2017年度考核细则,开展领导干部自然资源资产离任审计试点。加快推进城市执法