

CHINESE GOVERNMENT AND POLITICS

中国政府与政治

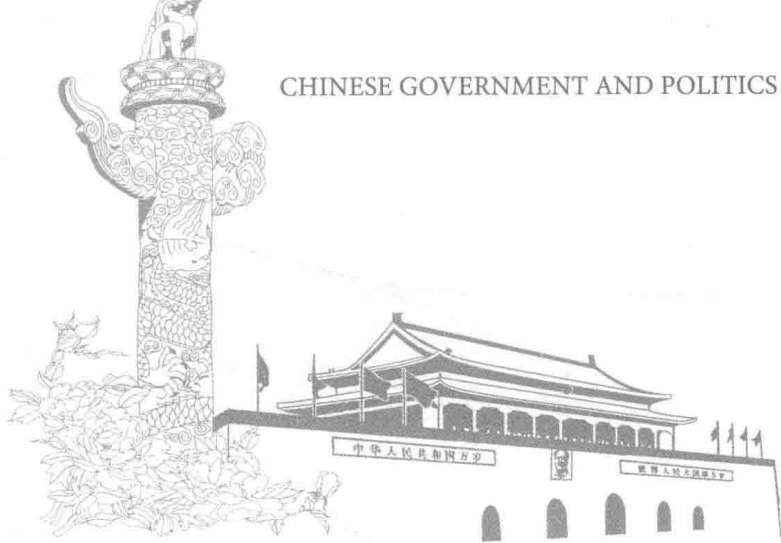
主编 叶富春



非外借

高等教育出版社

CHINESE GOVERNMENT AND POLITICS



中国政府与政治

主编 叶富春

副主编 王映雪 曹丽新

高等教育出版社·北京

内容简介

本书从宪法、立法、国家元首、行政、司法、政党、政治协商会议、选举制度、廉政与监督、社会组织、政治参与、政治文化、军事等方面入手,对截至十九届三中全会以来的中国政府与政治进行了较为全面、系统、深入的探究。本书注重吸收近年来中国政府与政治研究的最新成果,增添了有关中国香港、中国澳门方面的内容,体现了截至2018年党的十九届三中全会以来新时代中国政府与政治的最新实践进展。既有利于读者理解与掌握中国政府与政治的全貌,也有利于对于中国政府与政治的整体性、全面性、新近性与多样性的认识与思考。

作为普通高等教育政治学类教材,本书的价值在于为中国政府与政治的教学与研究提供系统化的知识、文献与整体化的研究和观察视角。本书既可作为高等院校政治学、行政管理、法学、公共事业管理等专业的教学用书,也可供公务员及相关研究人员等使用。

图书在版编目(CIP)数据

中国政府与政治 / 叶富春主编. -- 北京:高等教育出版社,2018.12

ISBN 978-7-04-049775-5

I. ①中… II. ①叶… III. ①政治制度-中国-高等学校-教材 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 107338 号

ZHONGGUO ZHENGFU YU ZHENGZHI

策划编辑 周亚权 责任编辑 李喆 封面设计 张楠 版式设计 于婕
责任校对 刁丽丽 责任印制 赵义民

出版发行 高等教育出版社
社址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100120
印刷 大厂益利印刷有限公司
开本 787mm×960mm 1/16
印张 25
字数 450千字
购书热线 010-58581118
咨询电话 400-810-0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.hep.com.cn>
<http://www.hep.com.cn>
<http://www.hep.com.cn>
版 次 第1版
印 次 2018年12月第1次印刷
定 价 48.30元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换
版权所有 侵权必究
物料号 49775-00

目录

导论	1
第一节 中国政府与政治概念述评	1
一、政府概念的厘清和困惑	2
二、政治概念的含义和不足	2
第二节 中国政府与政治的历史演进	5
一、中国政府与政治的历史演进	5
二、港澳地区政府与政治的演进历程	16
第三节 中国政府与政治的研究体系和方法	22
一、研究体系和方向	22
二、研究方法	23
第四节 研究中国政府与政治的意义	25
思考题	27
第一章 宪法	28
第一节 中华人民共和国宪法的演进	28
一、“五四宪法”	29
二、“七五宪法”	32
三、“七八宪法”	33
四、“八二宪法”	34
第二节 中华人民共和国宪法的结构、功能和作用	41
一、宪法结构	41
二、宪法功能	43
三、宪法作用	44
第三节 中华人民共和国宪法关于国家制度和公民基本权利与义务的规定	47
一、中华人民共和国宪法关于国家制度的规定	47

二、中华人民共和国宪法关于公民基本权利与义务的规定	51
第四节 港澳地区基本法	56
一、港澳地区基本法的起草和颁布	56
二、港澳特别行政区基本法的主要内容	57
三、港澳特别行政区基本法的修订	59
思考题	61
第二章 立法	62
第一节 全国人民代表大会	62
一、全国人民代表大会的性质与地位	62
二、全国人民代表大会的组成与任期	63
三、全国人民代表大会的职权	65
四、全国人民代表大会常务委员会	67
五、全国人民代表大会专门委员会	71
第二节 地方各级人民代表大会	72
一、地方各级人民代表大会的性质与地位	73
二、县以上地方各级人民代表大会	73
三、县以上地方各级人民代表大会常务委员会	75
四、乡级人民代表大会	76
五、地方各级人民代表大会专门委员会	78
第三节 人民代表大会的代表	78
一、人大代表的身份与地位	78
二、人大代表的产生与任期	79
三、人大代表的资格与代表资格的终止	80
四、人大代表的权利与义务	81
第四节 人民代表大会的会议形式与议事程序、立法程序	84
一、人民代表大会及其常务委员会的会议程序与会议形式	84
二、人民代表大会及其常务委员会的议事程序	87
三、人民代表大会的立法程序	88
第五节 港澳地区的立法会	93
一、香港特别行政区的立法会	93
二、澳门特别行政区的立法会	96
思考题	97

第三章 国家元首	98
第一节 中华人民共和国国家元首的历史演变	98
一、1949—1954 年	99
二、1954—1975 年	100
三、1975—1982 年	101
四、1982 年至今	102
第二节 中华人民共和国国家元首的地位与职权	103
一、中华人民共和国国家元首的性质及地位	103
二、国家主席的职权	104
第三节 中华人民共和国国家元首的产生和任期	106
一、国家主席的任职资格	106
二、国家主席、副主席的产生程序	107
三、国家主席的任期	107
四、国家主席的继位补缺	108
第四节 中华人民共和国国家元首制度的发展	108
第五节 港澳地区行政首长	110
一、行政长官的性质与地位	110
二、行政长官的任职资格及任期	111
三、行政长官的产生方式	112
四、行政长官的职权	114
五、行政长官与立法会的关系	115
六、香港地区实行司法独立原则	115
七、行政会议	116
思考题	116
第四章 行政	117
第一节 中华人民共和国的中央行政	117
一、国务院的性质、地位、组成、任期与领导体制	117
二、国务院的职权	119
三、国务院的机构设置	120
四、国务院的行政立法	125
第二节 中华人民共和国的地方行政	126
一、地方各级人民政府	126

二、民族自治地方的人民政府	130
第三节 港澳地区行政	132
一、香港特别行政区的行政机关	132
二、澳门特别行政区的行政机关	134
第四节 中华人民共和国及港澳地区行政体制的改革与发展	136
一、中华人民共和国的行政体制改革与发展	136
二、香港地区的行政体制改革与发展	144
三、澳门特别行政区的行政体制改革与发展	148
思考题	151
第五章 司法	152
第一节 中华人民共和国的司法沿革	152
一、司法的含义	152
二、我国司法制度的历史渊源(1921—1949)	154
三、我国司法制度的确立、发展和挫折(1949—1976)	155
四、我国司法制度的恢复、健全与改革(1976年至今)	156
第二节 人民法院	161
一、人民法院的建立和特点	161
二、人民法院的组织结构和职权	161
三、人民法院的工作制度	163
四、法官制度	164
第三节 人民检察院	166
一、人民检察院的建立和特点	166
二、人民检察院的组织结构	168
三、人民检察院的职权	168
四、人民检察院的工作制度	169
五、检察官制度	170
第四节 中华人民共和国司法程序与司法原则	171
一、诉讼程序	171
二、非诉讼程序	176
三、司法原则	176
第五节 港澳地区的司法机关	179
一、香港地区的司法机关	179

二、澳门特别行政区的司法机关	181
思考题	183
第六章 政党	184
第一节 中华人民共和国政党制度概述	184
一、中国共产党:从革命党到执政党	185
二、共产党领导下的多党合作制度	186
三、中华人民共和国政党制度遭遇的曲折与坎坷	188
四、中华人民共和国政党制度在新时期的发展	190
第二节 中华人民共和国多党合作制度的基本特点	192
第三节 中国共产党的地位和功能	194
一、中国共产党的领导地位	194
二、党的领导及其基本途径	196
三、中国共产党的功能	198
第四节 中华人民共和国多党合作制度的完善与发展	201
一、完善政治协商、民主监督和参政议政机制	201
二、改善执政党的领导与建设	203
三、民主党派自身建设的加强	205
四、共产党与各民主党派间关系的规范	207
五、加快关于政党制度的立法工作	207
六、健全、拓宽民主党派参政议政的渠道	208
第五节 港澳地区的政党政治	210
一、香港地区的政党政治	210
二、作为社团社会的澳门地区	213
思考题	213
第七章 中国人民政治协商会议	215
第一节 人民政协的形成与发展	215
一、人民政协的形成	215
二、人民政协的发展	217
第二节 人民政协的组织原则与政治职能	222
一、人民政协的组织结构	222
二、人民政协的组织原则	225
三、人民政协的性质	226

四、人民政协的政治职能	227
第三节 人民政协的完善与发展	231
一、坚持中国共产党的领导,增强政治坚定性	231
二、加强人民政协制度建设	232
三、积极搭建协商平台	233
四、提升提案建言质量和可行性	233
五、加强政协委员的责任感和使命感	234
思考题	234
第八章 选举制度	235
第一节 中国选举制度的演变	235
一、近代中国的选举制度	235
二、新中国选举制度的确立与完善	238
第二节 选举权与被选举权	239
一、选举权与被选举权的获得条件	240
二、选举权与被选举权的实现	241
三、选举人权利的法律保障途径	244
第三节 直接选举和间接选举	244
一、直接选举	244
二、间接选举	249
第四节 选举机构、选举经费与名额分配	251
一、选举机构	251
二、选举经费	253
三、名额分配	255
第五节 港澳地区全国人大代表的产生	258
第六节 港澳地区的选举制度	261
一、香港地区的选举制度	261
二、澳门地区的选举制度	263
思考题	265
第九章 廉政监督制度	266
第一节 中华人民共和国廉政监督制度概述	266
一、国家权力机关的廉政监督制度	267
二、中国共产党党内廉政监督制度	268

三、专门监察机关监督制度	277
四、行政监督制度	278
五、司法监督制度	278
六、民主党派监督制度	279
七、公众监督制度	281
八、新闻舆论监督制度	283
第二节 中华人民共和国廉政监督制度的特征与分类	284
一、廉政监督制度的基本特征	284
二、廉政监督制度的分类	285
第三节 建构中国特色的廉政监督制度	286
一、加强中国共产党的党内廉政监督制度	286
二、完善各级领导干部的自律约束机制	287
三、大力倡导党风廉政建设的法制化	289
第四节 中华人民共和国廉政监督制度的意义和功能	290
一、推行廉政监督制度的现实意义	290
二、推进廉政监督制度的功能	292
第五节 港澳地区的反腐机构及其职能	294
一、香港地区的廉政监督机构及其职能	294
二、澳门地区的反贪污高级专员公署	296
思考题	297
第十章 社会组织	298
第一节 中国社会的建立、发展与作用	298
一、中国社会的建立及其发展历程	298
二、中国社会发展的特点	303
三、中国社会的作用	304
第二节 中国社会的特点与基本类型	307
一、中国社会的特点	307
二、社会的基本类型	309
第三节 中国社会与政府的关系	311
一、社会与政府的合作内容	311
二、中国政府对社会发展的基本政策	312
三、人民团体	313

第四节	港澳地区的社会组织	315
一、	香港地区的社会组织	315
二、	澳门地区的社会组织	316
思考题		316
第十一章	政治参与	317
第一节	政治参与的基本概念	317
一、	政治参与的含义和特征	317
二、	政治参与的途径	319
三、	影响政治参与的因素	320
四、	政治参与的功能	323
五、	政治参与的分类	326
第二节	中华人民共和国的政治参与	327
一、	政治参与的方式	327
二、	政治参与的特点	330
第三节	港澳地区的政治参与	332
一、	香港地区的选举与游行集会参政	332
二、	澳门地区的社团参政	333
思考题		335
第十二章	政治文化	336
第一节	政治文化的基本概念	336
一、	政治文化的含义	336
二、	政治文化的特征	338
三、	政治文化的类型	340
四、	政治文化的功能	342
五、	政治文化的结构	343
第二节	中华人民共和国政治文化的确立与发展	345
一、	历史演进	345
二、	发展原则	348
三、	政治文化发展中存在的问题	350
第三节	中华人民共和国主流政治文化与政治亚文化	351
一、	主流政治文化	351
二、	政治亚文化	353

第四节 港澳地区的政治文化	354
一、从非参与型向参与型转化的香港地区政治文化	354
二、澳门地区的社团政治文化	357
思考题	358
第十三章 军事	359
第一节 军事的基本要素	359
一、军事制度	359
二、军事战略	359
三、军事准备	360
第二节 中华人民共和国人民武装力量的历史与现状	362
一、新中国成立前人民武装力量的生成	362
二、新中国成立后人民武装力量的发展和组成	366
第三节 中华人民共和国武装力量的统帅权、指挥权的归属	370
一、中国共产党对军队的领导	370
二、中央军事领导机构	371
第四节 中华人民共和国人民武装力量的组织体制	373
一、中央军委机关	373
二、国防部	376
三、中国人民解放军的军种	376
四、中国人民解放军的区域指挥机构	378
五、中国人民武装警察部队的组织层级	380
六、最高军事学术研究机构和学府	381
第五节 驻港澳特别行政区部队	381
一、驻香港特别行政区部队	381
二、驻澳门特别行政区部队	382
思考题	383
写作参考文献	384
后记	385

导论

中国政府与政治是政治学、行政学的一个重要研究领域。自 20 世纪初,现代政治学在中国发轫以来,中国政府与政治的研究就一直是学科的重要内容。任何国家政治学研究,都受本国政治、经济、社会、文化的影响。中国政治学的发展必须以中国历史和现实作为问题和得出结论的依据。中华人民共和国大陆地区、香港、澳门、台湾都是中国不可分割的一部分,都继承着中华民族的传统,尽管它们的社会和政治制度不同,尽管在不同的时期做出的选择各有不同,但它们是一个整体。这一根本的共同性为研究中华人民共和国大陆地区和港、澳地区的政府与政治,亦即中国政府与政治提供了历史依据与现实基础。

目前,全球化方兴未艾,越来越多的国家被纳入到全球市场经济及政治社会体系中。在全球的交往中,各国政府与政治处于主导性的对话框架之中。为了适应全球化的挑战和我国“入世”后的发展需要,促进当代中国政府与政治体制的改革与发展,我们亟须深化关于中国政府与政治的理论研究。此外,为了实现中华民族的伟大复兴,探索支撑中华民族伟大复兴的政治发展道路和政治整合模式,也亟须深化对中国政府与政治的理论与实践的研究。而中国政府与政治发展实践的与时俱进,如中国政府部门实行的“大部制”,香港地区 2017 年的特首选举改革,等等,也已将中国政府与政治问题研究的紧迫性提上了议事日程。理论界尤其是政治学界必须面对、研究、探索和回答这些问题。这是理论研究者义不容辞的学术使命和历史责任,因为它关系着人民的福祉、国家的命运、民族的复兴乃至世界的和平。

第一节

中国政府与政治概念述评

研究中国的政府与政治,首先要对“政府”和“政治”的概念进行厘清。政府有广义和狭义之分。广义的政府是指包括立法、行政、司法在内的国家机关。狭

义的政府仅指国家行政机关。政治具有更广泛的含义,它不仅包括国家权力,而且包含执行这种权力的机构和组织;它不仅是一个社会过程,而且是社会价值的权威性分配;它不仅是阶级对阶级的斗争,而且是社会关系的公共权威现象。实际上,政治就是人类社会根据利益原则,运用公共权威调控和管理社会的行为和关系模式。^①

在当代中国,政府与政治的含义更加广泛,彼此的关系也更加复杂。政治覆盖所有领域,干预一切;政府的活动范围则相对狭小,形成了严重的不平衡。显然,这不能适应新世纪的客观诉求,因此,必须积极探索政府与政治的良性发展理路,推进政治、经济、思想文化等的协调发展。

一、政府概念的厘清和困惑

对“政府”这个概念,研究者在理解和使用上一般说来分歧不是很大。因此从法定的含义上,1949年到1954年的中国政府是议行合一的广义的政府,而从1954年第一部宪法颁布至今的中国政府则指国家权力机关的执行机关,国家行政机关。这两种含义的政府概念也是当代中国政府与政治研究者的共识。在政府内涵上困扰当代中国政府与政治研究者的问题是,当代中国政府既是人民代表大会权力机关的执行机关,同时要接受中国共产党的领导,在计划经济体制下又是国有经济组织和事业单位的直接管理机关。研究当代中国的政府组织、职能、意识形态和行为过程,离不开研究执政党、人民代表大会和社会的经济组织、事业单位。因此,本书把执政党、人民代表大会、司法机关、政协、军事、社会组织纳入中国政府与政治的研究对象。事实上,这种研究已经不是单纯的广义或狭义的政府研究,而是对当代中国实际履行人民民主专政职能的所有政治组织的研究。这种研究对象的设定,并不是对政府内涵认识混乱造成的,而是针对当代中国政府与政治的现实状况做出的选择。

二、政治概念的含义和不足

关于“政治”的概念,研究者在理解和使用上的分歧是非常大的。从目前已发表的论著来看,对其内涵的理解,大致可分为这样几种情况:

从新中国成立到20世纪70年代末,这一时期人们对政治的理解基本与毛泽东的认识是一致的,即“政治就是各阶级之间的斗争”。粉碎“四人帮”以后,

^① 谢庆奎:《当代中国政府与政治》(第二版),高等教育出版社2010年版,第1页。

人们开始对这一政治理念进行反思。最典型的表述是于光远在1980年12月中国政治学会成立大会上讲话中的一段话。他说:从新中国成立头3年和社会主义改造时期的政治是阶级斗争,不会引起什么争论。可是,说社会主义改造以来20多年的政治,特别是20年后中国的政治是不是主要还是阶级斗争,不好说会不会引起争论。^①这种反思代表了当时大多数政治学者的共识,即在阶级社会中,政治就是阶级之间的斗争,这种政治观是正确的、符合客观实际的,但是,当社会主义改造完成,剥削阶级作为一个阶级被消灭后,认为政治的本质仍是阶级斗争,就不太符合客观实际了。

整个80年代,人们对“政治”内涵反思和研究的结果,是得出以下基本的结论:(1)马克思主义政治观的一些基本原理仍要坚持;(2)社会主义政治实践丰富了马克思主义政治观的一些基本原理。可以说,20世纪80年代,我国的政治学者已经突破了“政治就是各阶级之间的斗争”这种政治思维框架,并根据社会主义政治实践,对马克思主义的政治观做了较全面、系统的总结和概括。总的来说,20世纪80年代,政治学界对政治的理解还是没有脱离马克思主义经典作家对政治的概括和论述,基本思路仍以阶级观或人民观作为思考政治本质或问题的指南。

对阶级观或人民观的认识,产生实质性突破是在20世纪90年代。随着当代中国改革实践利益主体的多元化,西方现代政治学理论的引进和消化,一些学者开始把马克思主义政治观与现代西方政治学的代表成果以及当代中国经济改革带来的政治实际或实践的变化结合起来,对政治的内涵作出了一些新的概括和解释。典型代表即李景鹏先生在《中国大百科全书·政治学卷》和《权力政治学》中所表述的政治概念:“政治是发生和运行于上层建筑领域中的一种社会历史现象,它是某些特定的社会主体维护自身利益的特定方式和由此结成的特定关系。”^②这种对政治的理解,继承了马克思主义政治的历史性、上层建筑性,但把阶级利益具体化为社会各主体的利益,把政治所涉及的主体限定为国家或与国家权力发生直接或间接联系的社会主体,把政治主体之间的特定行为方式概括为以国家强制力为依托的各种支配行为和以各种制约性权力为依托的一切斗争行为的总和,而由此结成的特定关系即各种权力关系。李景鹏先生认为以下四点可以为上述政治定义的提出做出解释:一是阶级关系的变化,国家职能正在发生重大的变化,即阶级职能减弱而社会职能不断扩张;二是随着阶级关系的根本变化,非阶级的社会矛盾日益突出;三是各种集团性利益的兴起;四是各

① 参见中国政治学会编:《政治与政治科学》,群众出版社1981年版,第5-6页。

② 李景鹏:《权力政治学》,黑龙江人民出版社1995年版,第9页。

种权力现象对于政治的影响愈来愈显著。这种新的历史条件使人们逐渐把注意力集中在关于权力和利益的问题上,并且成为人们认识政治本质的关键因素或最主要的现象。权力和利益问题,可以概括包括阶级斗争问题在内的各种政治现象本质^①。这种基于马克思主义政治观的基本原理、从当代中国政治实践出发的政治概括和理解,应该是对马克思主义政治观的发展。这也是本书作者认为在政治概念上,20世纪90年代的最高成果或典型代表是李景鹏先生的政治观的根本理由之所在。

20世纪90年代逐渐形成主导倾向的政治概念是公共权力说。这种对政治的概括和理解是对国家说的突破。代表作是王浦劬教授主编的《政治学基础》(1995)和胡伟教授在《论政治——中国发展的政治学思考》(1996)中提出的政治概念。王浦劬把政治定义为:“在一定的经济基础上,人们围绕着特定利益,借助于社会公共权力来规定和实现特定权利的一种社会关系。”^②这个定义包括利益要求、公共权力和政治权利三方面。胡伟在总结人类社会发展的各种政治学说的基础上,把政治定义为:“狭义上讲,政治是人们为获取和保持公共权力而展开的活动和斗争;广义上讲,政治是公共权力作用于社会的目的、方式和结果。总之,政治就是社会公共权力产生、变更和运作的过程和结果。”^③高民政教授在其所著《政治科学与艺术》(1999)中认为:“人类运用公共权威调控、管理社会的活动就是政治现象。所以,从最广泛的意义上讲,政治就是一种人类协调社会关系、控制社会秩序、管理社会事务的公共权威现象。”^④公共权力表现为由职位、法律和各种形式的暴力而形成的外在强制力,基于强制者的意志;而公共权威则表现为由道德、血缘、习俗、宗教、知识、荣誉、财富等因素而形成的内在强制力,基于服从者的意志。因此,公共权威是比公共权力更高级更文明的使人服从的能力^⑤。这种对政治的理解使人联想到中国儒家的王道政治和当代中国人对毛泽东及革命战争年代共产党领导人的敬仰和遵从。这是很有中国特色的政治观。

诚然,20世纪80年代中国学者对阶级斗争政治的反省和90年代对社会主义政治实践的抽象,不仅拓宽了人们的政治视野,也为21世纪中国政治走向现代化做了初步的思想准备。但目前中国的政治理念还存在诸多不足:一是受制

① 参见李景鹏:《权力政治学》,黑龙江人民出版社1995年版,第4-12页。

② 王浦劬:《政治学基础》,北京大学出版社1995年版,第8-9页。与王浦劬这一政治概念相似的表述可以参见李元书:《什么是政治》,《学习和探索》1997年第5期。

③ 胡伟、唐贤兴:《论政治——中国发展的政治学思考》,江西人民出版社1996年版,第117页。

④ 高民政、徐琳:《政治科学与艺术》,西安出版社1999年版,第28页。

⑤ 参见高民政、徐琳:《政治科学与艺术》,西安出版社1999年版,第26-27页。

于马克思主义经典作家一些带有结论性的语句表述,希望从中找到全面、准确概括政治本质的语句;二是对马克思主义某些原则或基本结论坚持贯彻不够;三是政治实质的揭示或政治内涵的概括既要依据前人的智慧或思想材料,还应从人类的政治实践中总结和概括政治的个性和共性。

我们认为,政治就是人类社会根据利益原则,运用公共权力和公共权威来调控和管理社会的行为方式与关系模式。这个定义包含以下几个基本点:第一,坚持了马克思主义政治观的指导,指出了政治与利益的紧密关系。第二,反映了政治的社会性的特点,同时兼顾了政治在一定社会发展阶段上的阶级性的特点。“调控”就有阶级斗争的内容,而“管理”体现了社会性。第三,强调了政治的过程性。第四,区别了公共权力和公共权威,突出了公共权威的作用。

总之,政治核心理念的形成不能仅仅从思想到思想,更应从政治实践中加以总结和概括。

第二节

中国政府与政治的历史演进

当代中国政府与政治是长期革命的产物,它至少跨越 1911—1949 年这样一段时期。1911 年的第一次革命推翻了已统治中国 260 多年的清王朝。第二次革命在 1928 年达到了高潮,它建立了国民党领导下的中央政府,以一种更有朝气、更有组织和一党统治的中央集权制度取代了民国早期的多头“军阀”统治。1949 年,第三次革命使中国共产党取得了政权,标志着共产主义体制的出现。^①

一、中国政府与政治的历史演进

当代中国政府与政治是中国共产党领导的中国新民主主义革命胜利的产物。在整个新民主主义革命时期,中国共产党曾先后建立起了工农民主政权、抗日民主政权和人民民主政权,这为新中国成立后中国政府与政治的发展积累了宝贵的经验财富。1949 年 10 月 1 日,中华人民共和国宣告成立,当代中国政府体制与政治体制也随之建立起来,在此后多年的发展历程中,几经波折。

改革开放以前,中国政府与政治的主要特征是全能主义、计划管理和中央集权。改革开放后,全能主义逐步消减,计划管理和中央集权体制正在向市场体制

^① 参见[美]詹姆斯·R. 汤森、布莱特利·沃马克:《中国政治》,顾速、董方译,江苏人民出版社 2003 年版,第 1 页。