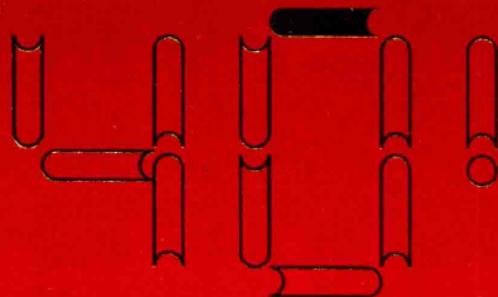


贵州改革开放40年丛书

主编：杜丹
副主编：覃爱华

谢丹华



六盘水卷



中共贵州省委党史研究室
中共六盘水市委党史研究室 编著

贵州改革开放**40**年丛书

六盘水卷

中共贵州省委党史研究室 编著
中共六盘水市委党史研究室

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州改革开放 40 年丛书·六盘水卷 / 中共贵州省委
党史研究室, 中共六盘水市委党史研究室编著. — 贵阳：
贵州人民出版社, 2018.12
ISBN 978-7-221-14937-4

I. ①贵… II. ①中… ②中… III. ①改革开放—历
史—六盘水—1978—2018 IV. ① D619.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 268772 号

书 名 贵州改革开放 40 年丛书·六盘水卷
编 著 中共贵州省委党史研究室 中共六盘水市委党史研究室

责任编辑 唐皓

装帧设计 狮扬文化

出版发行 贵州出版集团 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市观山湖区会展东路 SOHO 办公区 A 座 550081

印 刷 深圳市泰和精品印刷有限公司

规 格 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 220 千字

印 张 13.5

版 次 2018 年 12 月第 1 版

印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-221-14937-4

定 价 54.00 元

《贵州改革开放 40 年丛书》编委会

主任：杜丹

副主任：余雄 覃爱华 夏昆

成员：郑萍 张骏 张炼 赵略 黄海林 潘圣群

韩江华 吴隆文 胡智勇 王淑芳 彭志伟

主编：杜丹

副主编：覃爱华 谢丹华

编辑部主任：郑萍 刘泽海

成员：余福仁 萧强 徐伟 李波 胡松 罗基仁

吴南剑 彭辉 龙昭栋 黄明 徐燕 李慕航

专家组：肖先治 田洪 覃爱华 李朝贵 余福仁

《贵州改革开放 40 年丛书·六盘水卷》

编写组组长：赵略

副组长：洪溢

成员：胡松 赵健 王方文 王旭 王恩彦 姚洪

王云彪 龙挺 马文忠 卢赤 陈高泽 王昌达

孙浩然 刘影 高永科

本书获

2018年贵州省出版传媒事业发展专项资金资助

1978年12月召开的党的十一届三中全会，实现中华人民共和国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期。面对国民经济出现的严重困难和社会主义建设出现的较大曲折，贵州认真总结了正反两方面的经验教训，即时结束了徘徊中前进的局面，迈开了改革开放的步伐。以此为起点，在党中央、国务院的坚强领导和亲切关怀下，中共贵州省委、省政府团结带领全省各族人民，坚持党的十一届三中全会开辟的正确道路，社会各项事业取得了前所未有的巨大成就，贵州各族人民的面貌、贵州社会的面貌发生了历史性的变化。

001

改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领人民进行的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。伴随全国改革开放的脚步，贵州各级党委、政府始终坚持以马克思主义中国化的成果为指导，结合贵州实际，正确贯彻党的各项方针政策，在改革旧的体制机制障碍的同时，创造了许多新鲜经验，为全国改革提供了参考借鉴。

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。贵州各级党委、政府始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧跟时代步伐，紧紧依靠各族干部群众，团结一切可以团结的力量，努力激发社会创新活力，改革开放呈现了良好的发展态势，实现了后发赶超和历史性跨越。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放40年的经验证明，只有改革开放，才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。贵州改革开放的40年，是贵州历史上发展最快、成就最大的时期，也是人民群众得到实惠最多的时期。

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。40年的快速发展，构成了贵州改革开放历史的主题和主线、主流和本质。贵州紧紧抓住加快发展这一根本主题和结构调整这条主线，实现了速度、质量和效益的统一，增强了经济与社会发展的协调性，为实现同步全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标奠定了坚实的基础。

改革开放只有进行时，没有完成时。我国进入了新的时代，贵州面临新的发展机遇，全省各族人民正沿着党的十一届三中全会开辟的中国特色社会主义道路，发扬新时代贵州精神，为努力实现与全国同步建成全面小康，实现中华民族伟大复兴中国梦的贵州篇章而奋斗。

在改革开放迎来40周年之际，认真总结和研究贵州改革开放以来的基本实践和基本经验，是我们编写《贵州改革开放40年丛书》的初衷。当然，记叙这样近的、行进中的历史，不是一件容易的事。由于全省40年改革开放涉及方方面面，内容十分丰富，各地又有自己的特色，因此只能通过综述对这40年的历史作比较简要的回顾和总结，重点选取各个时期各地区有一定影响的事件作专题，进行较为完整的叙述。同时，书中所涉及的一些问题还需要进一步研究和探讨，难免有许多缺憾和不足，这些问题留待今后的研究和著述中加以完善。

目录

六盘水改革开放 40 年历程综述	001
第一章 春风吹入新城暖	032
第二章 升帆起航出港湾	052
第三章 继往开来辟新路	072
第四章 西部开发促跨越	116
第五章 后发赶超谱新篇	147
后记	204

六盘水改革开放 40 年历程综述

改革开放四十年来，在云贵高原乌蒙山麓这片神奇而古老的土地上，热情奔放、纯朴善良的六盘水儿女，在党的政策的阳光雨露滋润下，用汗水和智慧，描绘了一幅又一幅美丽的画卷，使昔日的穷乡僻壤发生了翻天覆地的变化，成为美丽祖国版图上极富魅力和发展潜力的高原新城。

四十年前的 1978 年 12 月 18 日，党的十一届三中全会胜利召开，同日，处于祖国大西南的六盘水地区撤地建市。在党的十一届三中全会精神的引领下，乘着改革开放的春风，开启了六盘水人解放思想的总阀门，激发了六盘水人民战天斗地的壮志豪情，加快了六盘水市全面发展特别是脱贫致富的前进步伐。四十年风云激荡、四十年劈波斩浪，六盘水一步步走来，步履铿锵，成就辉煌。

伟大转折 新城初立

1978 年 12 月 18 日的深夜，乌蒙大地大山深处灯火零星，一如既往的安祥宁静。

001

当时的六盘水地区的人们乃至中国的大多数人不知道这一天是多么的特殊，这是中国历史，特别是中共党史具有里程碑意义的日子。这一天，是中国共产党十一届三中全会召开的日子，中国的历史在中国共产党的领导之下出现了新的拐点，自 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立，中国人民从此站立起来，到党的十一届三中全会召开，中国进行改革开放、建设有中国特色社会主义道路，中国人民从此走上新征程。

这一天，对六盘水人来说更是光辉灿烂，国务院批复同意六盘水地区撤地设市，六盘水开启了四十年改革开放历程，创造了四十年建市历史。

回溯六盘水建市前的历史，六盘水撤地设市可以说是水到渠成、正当其时。1964 年 5 月，中共中央作出关于建设“大三线”的战略决策，六盘水因煤炭资源丰富被确定为西南三线建设的主要煤炭基地，1965 年 1 月，西南煤矿建设指挥部在六枝成立，六盘水矿区大规模开发建设正式开始。1965 年 11 月 29 日，贵州省人民委员会决定设立六枝、盘县、水城三个矿区人民委员会，接受煤炭工业部和贵州省人民委员会双重领导；1966 年 2 月 22 日，三个矿区改

为特区，4月，中央批准成立六盘水地区工业建设总指挥部，政矿合一的体制得到加强；1970年12月2日，国务院、中央军委、中央文革批准成立六盘水地区革命委员会，为地区一级政权机关，撤销西南煤矿建设指挥部，原六枝、盘县、水城三个特区分别与郎岱（六枝）、盘县、水城三个县合并为六枝特区、盘县特区、水城特区，行使县一级职权，归六盘水地区革命委员会领导，六盘水地区的设立，提高了统筹领导能力。

1978年建市前，六盘水地区以煤炭为重点，包括冶金、电力、建材等工业在内的综合性工业区已初具规模。全区工业总产值5.84亿元（其中工业产值3.95亿元，农业产值1.89亿元），地方财政收入3938.72亿元。煤炭矿井22对，设计能力1120万吨，投产矿井21对1000万吨（其中六枝矿务局7对255万吨，盘江矿务局6对315万吨，水城矿务局8对430万吨，盘江矿务局在建矿井1对120万吨）。1978年全区生产原煤615.2万吨，建成洗煤厂5座，设计能力491万吨，洗煤产量186万吨，建成年产20万盏矿灯的矿灯厂，设计能力7100吨的煤矿机械厂，设计年产硝氨炸药6000吨和1500万发雷管的火药厂，设计年大修载重汽车360台的汽车大修厂。钢铁工业建成了水城钢铁厂年产25万吨生铁的冶炼系统，实现工业产值5874.812万元。电力工业建成了50000千瓦水城电厂。建材工业建成了年产60万吨的水城水泥厂。至此，可以看出六盘水市因煤而生、由“三线”而兴的设市历程。

1986年10月10日至14日，中国共产党六盘水市第一次代表大会召开，对六盘水市建市7年来的工作进行回顾总结。六盘水市各级党组织和广大党员干部、各族人民，在党中央和贵州省委的领导下，认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线方针政策，许多方面发生了历史性的转变，谱写了拨乱反正和艰苦创业的历史新篇章。

思想建设方面，1979年3月31日至4月4日，中共六盘水市委召开各特区和矿务局、水钢等大企业党委书记会议，传达中央工作会议和党的十一届三中全会精神，研究贯彻落实意见；1984年9月，中共六盘水市委发出通知，要求各级党组织集中一段时间，在全体党员、干部和群众中深入进行否定“文化大革命”教育活动，广大党员、干部和群众冲破了教条主义的长期束缚，在

不断清除“左”的影响的同时，树立了实事求是的思想路线。

落实政策方面，认真落实党的关于知识分子、民族、宗教、起义人员和原工商业者等政策，坚持平反“文化大革命”及其以前历次政治运动中遗留下来的冤假错案，开展了彻底否定“文化大革命”的教育，进行了核查“三种人”的工作，为绝大多数人解除了精神枷锁，调动了党内外各方面的积极性，巩固和发展了安定团结的政治局面。

工作重心方面，摒弃了“以阶级斗争为纲”的错误理论和做法，把党的工作重点转移到经济建设上来。绝大多数党组织和党员干部及时顺应了这一转变。

经济建设方面，突破了长期沿袭的僵化模式，按照党中央建设具有中国特色社会主义的要求和对内搞活经济、对外实行开放的方针，开始进行经济体制的全面改革。农村改革取得了巨大成功，城市改革在已经取得明显成效的基础上正在深入；干部制度以及教育、科技等方面的改革，也在按照中央的部署进行。

两个文明建设方面，1981年11月5日至9日中共六盘水市委召开思想政治工作座谈会，要求把思想政治工作与经济工作紧密结合起来；在党员中加强党性教育，在群众中广泛开展“五讲四美”“文明礼貌”、整治脏乱差活动，各项社会事业不断推进，社会主义精神文明建设和思想政治工作得到加强。

发展战略方面，在深入调查研究，进一步认清市情的基础上，确立了“以城市为中心，以工业为主体，依托农业，发展其他各项事业”的指导思想，并据此产生了六盘水市整个经济发展战略和工业、农业、教育、科技等发展战略雏形。

组织建设方面，按照干部“四化”方针，经过机构改革和调整，各级领导班子充实了一批德才兼备、年富力强的干部，改善了年龄、文化结构，推进了新老干部的合作与交替。一批经验丰富、年事已高的老同志，以党的事业为重，退出一线领导岗位，为废除实际存在的领导职务终身制起了表率作用。

整党整风方面，在领导群众完成历史性的巨大转变中，各级党组织本身也经受了考验与锻炼。在学习贯彻《关于党内政治生活的若干准则》《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，从理论到实践取得了拨乱反正重大胜利的基础上，按照《中共中央关于整党的决定》，分期分

批进行了整党，取得了统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织的成效，促进了全党抓党风局面的形成和党风的好转，壮大了党员队伍，全市党员人数由1978年的38763人增加到1985年的54314人，增长了40.11%。

这一时期，六盘水市一些重点工作、特色工作取得突破性进展。

组织机构不断建立健全。国务院批准六盘水地区改设六盘水市后，中国共产党六盘水地区委员会改称中国共产党六盘水市委员会（这一时期的市委是建市初期的市委，既不属一届区委，也不属一届市委），从1979年7月1日起启用“中国共产党六盘水市委员会”印章，隶属中共贵州省委，直接领导六枝、盘县、水城三个特区党委，市委成员由原中国共产党六盘水地区第一届委员会成员继续担任原职，实行第一书记制，贾林放任市委第一书记。1986年10月10日至14日，中国共产党六盘水市第一次代表大会召开，选举产生了中共六盘水市委第一届委员会委员、候补委员和中共六盘水市纪律检查委员会。市委委员34人、候补委员7人、常委会11人，副书记3人，书记谢养惠。市委工作部门、群团组织陆续建立健全。1982年4月，六盘水市委第一届人民代表大会召开，选举产生了六盘水市第一届人民代表大会常务委员会，副主任6人，主任张为梓，委员20人，并经市委批准设立市人大党组；选举产生了六盘水市第一届人民政府正副市长、市中级人民法院院长和市人民检察院检察长。同月，政协六盘水市第一届委员会召开，选举产生了第一届委员会主席、副主席、常委。人大常委会内设机构、政协内设机构、法院检察院内设机构和政府各工作部门不断建立健全。1981年初，省第一次核定六盘水市市直国家机关行政编制（包括公、检、法、司、行政部门）为990名，同时同意挤占企事业单位编制285名，此后多次调增编制。组织机构的建立健全和各级领导班子建设、干部队伍建设，为六盘水建市之初开展各项工作提供了组织保证。

正本清源持续展开。1978年5月10日，中共中央党校内部刊物《理论动态》第60期发表《实践是检验真理的唯一标准》，此后在《光明日报》公开发表，引发了全国性的关于真理标准问题的讨论，为党的十一届三中全会的召开奠定了思想基础。六盘水市委认真学习贯彻党的十一届三中全会精神，正本清源首先从思想领域开始，在结束揭批林彪、“四人帮”群众运动后，持续开展真理

标准问题的学习讨论，批判危害多年的极左思潮，冲破“两个凡是”的思想禁锢，肃清教条主义影响，结束“无产阶级专政下的继续革命”理论和“以阶级斗争为纲”的口号，在思想领域拨乱反正，形成了正确的解放思想，实事求是，一切从实际出发的思想路线。思想上的拨乱反正，对把工作重点和注意力转移到社会主义现代化建设上来，转移到发展社会生产力上来，转移到六盘水的建设发展上来具有重大的引领作用。

拨乱反正落实政策。市委认真学习贯彻党的十一届四中、五中、六中全会精神和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，大规模平反冤假错案，落实各项政策，调整社会关系。六盘水落实政策从 1976 年 12 月至 1993 年 12 月，历时 17 年，大体分为四个阶段。第一阶段从 1976 年至 1979 年上半年，主要解决右派摘帽、改正、安置等问题。第二阶段从 1979 年下半年至 1983 年，是落实政策的主要阶段，大规模平反冤假错案，解决历史遗留问题，重点对“四小时期”、地下党和游击队案件的复查。第三阶段从 1984 年至 1987 年上半年，主要复查历史老案及前两个阶段的拾遗补缺工作。第四阶段从 1984 年下半年至 1993 年 12 月，主要解决疑难案件和政策扫尾工作。在大规模平反冤假错案的同时，调整社会关系，开展地主、富农的摘帽、国民党起义投诚人员落实政策、宽大释放在押国民党县团级以下党政军特人员、恢复小商小贩小手工业者劳动者身份和工商业者劳动者身份，落实民族宗教侨务政策、知识分子政策、统战政策。为推进政策落实，六盘水市制定文件 63 个，书记亲自过问，副书记分管挂帅，部门联合办案，分类成立领导小组及办公室，市委召开数十次工作会议，先后组织 8 次大规模的工作检查督办，各级召开座谈 110 多次，派出调查人员 540 多人到省外省内 2500 多个单位开展调查，走访人员 10000 多人次，获取材料 50000 多份，平反纠正各类冤假错案 3390 件 2605 人，其中，“文化大革命案件” 625 件 456 人，“四清”案件 181 件 116 人，“反右倾”案件 574 件 431 人，“反右派”案件 607 件 488 人，地下党、游击队案件 430 件 289 人，其他历史老案 973 件 825 人。平反冤假错案和调整社会关系，正确处理党内和人民内部的一系列矛盾，有效调动了党员同志和社会各阶层人员的积极性，巩固和发展爱国统一战线，促进社会安定团结，对推进六

盘水改革发展稳定大局具有十分重要的作用。

整顿党风加强党的领导。六盘水市各级党组织认真学习贯彻新党章和《中共中央关于整党的决定》《关于党内政治生活的若干准则》，分期分批地进行整党。各级党组织深入开展党性、党风、党纪教育和以共产主义理想为中心的“四有”教育，增强了党性、党纪观念；按照新党章和《准则》的要求，检查对照，开展批评与自我批评，提高了思想政治觉悟，加强了组织纪律性，加强自身建设；认真贯彻党的民主集中制原则，健全党内民主生活制度，党内政治生活逐步向正常化转变；在落实干部政策的同时，对林彪、江青反革命集团有牵连的人和事进行了清查，对核实的“三种人”和犯有严重错误的人，按照党的政策作出了定性处理；针对一些倾向性的问题，严肃处理了一批败坏党风、违反党纪的人和事。一些年事已高的老同志积极响应党中央的号召，以党的利益和四化建设事业为重，自觉退居到二线三线，为废除领导职务终身制、为干部制度改革做出了宝贵的贡献；一批中青年干部走上了领导岗位，新老干部顺利交替，保证了党的事业不断推进。1982年到1986年，严厉打击严重经济犯罪，立案654件，结案590件，收缴赃款赃物159万元；1980年到1986年，各级纪委查处党员违纪案件1034件，处分党员886人，纯洁了党员队伍。在继续纠正建房、分房和招转调中的不正之风的同时，对党政机关和党政干部以权经商、倒买倒卖国家控制物资、滥发资金补贴实物、乱涨物价、公款请客送礼等新的不正之风进行清理，取得了阶段性成效。

改革起步推动发展。一是改革从农村起步。1980年，六盘水开始推行农业生产责任制，实行“两包”（包产到户、大包干）。1982年开展坚持生产资料公有制、包产到户长期不变、土地集体所有不变、兼顾国家集体个人三个方面利益为内容的社会主义教育运动。1983年，改生产大队为村民委员会、生产队为村民组。到1984年，农村出现了种植专业户和新经济联合体，农业生产取得较大突破。与建市时比较，农业产值增长了55%，其中种植业产值增长46%。二是集体经济的规范和个体经济的恢复和发展。与建市时比较，登记注册集体企业增长57%，从业人员增长20%；个体工商户增长近8倍。三是乡镇企业兴起，乡镇企业起源于70年代农村公社和大队办的企业，1984年人

民公社改为乡镇人民政府，社队企业随之改为乡镇企业。1985年乡镇企业与1980年社队企业比较，增长31倍，从业人员增长7倍，产值增长4倍，开始成为六盘水经济发展的生力军。四是四大支柱初具雏形。煤炭工业从1978年到1984年间，六枝、盘江、水城三个矿务局又有大的发展。1984年4月，组建了六盘水市煤炭工业局，各特区（县、区）煤炭工业局也相继成立，地方工业开始起步。冶金工业在水钢2号高炉建成投产后，1981年，第一轧钢厂12万吨普通线材生产线建成投产，1984年11月，炼钢工程竣工投产。同时，各种地方冶金类的乡镇企业、非公有制经济如雨后春笋般的突起，坐实了六盘水工业城市的地位。电力工业从水城发电厂1978年12月第二台机组建成投产，到三个矿务局、水钢自备火电厂建设，为电力支柱的形成奠定了基础。建材工业自1966年作为西南三线建设重点项目，贵州省最大的水泥生产线——水城水泥厂投产，翻开了水泥成为六盘水支柱产业的历史的第一页，1981年经建材部核定综合生产能力为50万吨，1985年后一直是六盘水市地方经济效益较好的支柱企业。

007

1978年至1986年的七年间，六盘水市委在肃清“左倾”思想影响、取得拨乱反正各项工作突破的同时，开创了艰苦创业的建设历史，推动了经济社会较快发展。1985年与1978年比较，工农业总产值增长77.44%，平均年递增8.54%；社会商品零售额增长9.35%，平均年递增9.71%；市、特固定资产投资增长514.27%，平均年递增29.1%；财政收入增长116.28%，平均年递增11.65%。同期，人均工农业总产值由305元增加到473元，增长55.08%，平均递增6.47%；农民人均纯收入230.3元，增长较快；全民所有制职工工资由796元增加到1263元，增长58.67%，平均年递增6.82%；人均存款余额由6.82元上升到140.22元，增长22倍多。人口自然增长率下降到8.68%，人口总数基本控制在计划指标以内，全市教育、科技、文化、卫生、体育、广播电视台及新闻等各项事业也都有了较快的发展。

这一时期，在中共六盘水市委的领导下，六盘水市思想在禁锢中解放，政治在转折中挺进，改革在起步中试验，经济在整顿中复苏，城市在初建中成型，为下一个时期改革发展跃进储备力量。

风雨无阻 升帆起航

1985年1月1日，邓小平《建设有中国特色社会主义》一书开始在全国各地陆续发行，改革的春风吹遍大江南北，开放的声音传遍世界各地。

1986年10月10日至14日，中国共产党六盘水市第一次代表大会召开，提出要处理好“七个关系”，把精神文明建设提高到一个新水平。要求改革和建设、工业和农业、城市建设与农村建设、轻工业与重工业、粮食生产与多种经济、资源开发与转化利用、自力更生与“三个引进”要结合实际，协调推进；不仅要建设一个经济发达的六盘水，而且要建设一个高度文明的六盘水。市第一次党代会的召开，吹响了六盘水下一个阶段、“七五”计划的号角。

这一时期，六盘水的改革开放继续深化，各项工作在经受考验和克服困难中不断推进。在政治环境方面，由于资产阶级自由化和国际大气候的影响，特别是1989年春夏之交的政治风波，六盘水经受了严峻的政治考验；在经济环境方面，从1987年开始，六盘水财政由补贴改为上缴，加之，从1988年下半年一度开始的通货膨胀，六盘水经济面临严重困难。面对考验和困难，六盘水各级党委政府、广大党员干部，带领各族人民，在以邓小平同志为代表的老一辈无产阶级革命家的指引下，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚持党的基本路线，保持政治定力，坚持改革开放，在改革中克服困难，在改革中解决问题，实现了政治稳定、社会稳定和经济持续发展。

这一时期，国家经济取得巨大成就的同时，也存在许多问题和困难，突出表现为通货膨胀加剧，社会生产和消费总量不平衡，结构不合理，经济秩序混乱，价格双轨制负面影响凸显。1985年国家采取“软着陆”措施，特别是1988年中央提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针开始，到1992年基本结束，经济发展体现了这一特定时期的基本特征。六盘水按照中央的要求开展治理整顿、全面深化改革，取得了这一阶段的成效。

这一时期，虽然政治上发生了1989年春夏之交的政治风波，经济上开展治理整顿，但改革开放没有停顿，一些重点工作、特色工作还取得了重大突破。

经济上着力推进治理整顿。中共六盘水市委认真贯彻党的十三届三中全

会和五中全会关于治理经济环境、整顿经济秩序的部署，把治理整顿作为经济工作的头等大事，切实加强领导。一是执行财政、信贷双紧方针，清理固定资产投资项目，压缩集团购买力，下决心过几年紧日子。二是大力发展农业，确立了科教兴农的道路，增加了农业投入，掀起了大力发展农业的热潮。三是认真整顿生产、建设、流通、分配领域的混乱现象，清理整顿了公司，实行煤炭主渠道经营，定期开展税收、财务、物价大检查，清收职工拖欠的公款。四是着力搞活企业，改善企业的经营管理，深入开展增产节约、增收节支运动，努力改变部分企业投入多、产出少、质量低、效益差的状况。五是办好几件实事，肃贪倡廉，打击经济犯罪，严格控制购买汽车，查处党政领导经商办企业，纠正公款挥霍浪费。经过治理整顿，农业基础地位得到加强，连年获得较好收成；产业结构调整步伐加快，优势产业有了新的发展；流通领域混乱的状况得到整顿，经济环境和经济秩序有了明显好转，供给需求的矛盾得到缓解，物价上涨势头有较大回落。

009

改革上由重点突破转为配套推进。农村改革方面，在 1988 年 3 月农村改革试点的基础上向面上推开，从发展商品经济入手，巩固和完善家庭联产承包责任制，建立和完善统分结合的双层经营体制，发展社会化服务体系。承包责任制已由农业逐步延伸到林业、畜牧业、乡镇企业、农业工程等领域。乡村两级经济合作组织已有近 1500 个，乡村服务性的经济实体达到 726 个，全市 40 个区镇完善了农技推广机构，建立乡级农业综合服务站 70 个。企业改革方面，以《企业法》为依据，坚持实行厂长经济责任制，扩大企业自主权，推行职工民主管理，95% 的企业实行了承包经济责任制；内部进行人事、劳动、分配等制度配套改革；资产重组、产权流动、优势企业承包或兼并落后企业等加强国有资产管理措施逐步推进；企业联合、外商投资、干部承包领办企业、技术人员技术承包技术服务企业等系列鼓励性政策措施陆续出台；对外开放招商引资取得了一定成效。计划体制改革方面，改善了宏观调控，加强了综合平衡，缩小了指令性计划，扩大了指导性计划，对基本建设投资体制、物资分配管理体制进行了系列改革。财政体制改革方面，从 1989 年开始，市级对县一级推进财政包干、一定三年的体制，分别实行定额上缴、超收分成，定额上缴、超