

2018年主题出版重点出版物

曲青山 主编
黄书元

中国改革开放全景录

青海卷

陈 玮 / 主 编
张生寅 / 副主编



青海人民出版社

2018年主题出版重点出版物

曲青山 主编
黄书元

中国改革开放全景录

青海卷

陈 玮 / 主 编

张生寅 / 副主编

主 编：曲青山 黄书元

副 主 编：冯 俊 辛广伟

编委会主任：李 颖 陈鹏鸣

编 委 会：（按姓氏拼音为序）

蔡文祥	陈兴芜	陈智英	樊原成	房向东
龚江红	韩丽璞	何志明	胡长青	胡彦威
黄立新	黄 沛	吉日木图	李海平	李树军
林 毅	刘 哲	彭克诚	曲 仲	宋亚萍
王景霞	王为松	王 旭	温六零	谢清风
徐 海	姚德海	叶国斌	游道勤	赵石定
钟永宁				

编委会办公室

主 任：陈少铭

成 员：张双子 陈郝杰

总 序*

曲青山

为庆祝改革开放 40 周年，中央党史研究室、人民出版社决定联合全国各省区市相关单位共同编写出版《中国改革开放全景录》大型丛书。这是党史界、出版界围绕中心、服务大局，积极作为、主动履职的一件大事。

一、我们为什么要庆祝改革开放

党的十九届一中全会后，习近平总书记在十九届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话中指出：“中共十九大到二十大的 5 年，正处在实现‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期，第一个百年目标要实现，第二个百年奋斗目标要开篇。这其中有一些重要的时间节点，是我们工作的坐标。”第一个重要坐标就是 2018 年改革开放 40 周年。为什么将改革开放同中华人民

* 此文为曲青山同志在 2018 年 1 月 10 日《中国改革开放全景录》丛书编写出版第三次工作会议上的讲话。

共和国成立、全面建成小康社会、中国共产党成立等重大历史事件一道确立为党和国家工作全局的坐标呢？因为改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。改革开放是我们党在经过曲折、反思后，实现伟大历史转折和伟大飞跃，大踏步赶上世界潮流、走近世界舞台中央的一个重要法宝，改革开放对党、对国家、对民族、对世界都产生了重大而深远的影响。

改革开放使党的面貌发生了历史性变化。改革开放 40 年来，我们坚持党要管党、全面从严治党，党的建设质量不断提高，党的执政地位更加巩固，为开创、坚持和发展中国特色社会主义提供了坚强的政治保证和组织保证。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党，形成了反腐败斗争压倒性态势，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著提高，党的执政基础和群众基础更加巩固，为党和国家事业取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革提供了坚强政治保证。改革开放取得的巨大成就，使得中国共产党成为一个拥有 8900 多万名党员、450 多万个基层党组织的世界第一大党，成为一个在拥有 13 亿多人口的中国长期执政的党。

改革开放使中国的面貌发生了历史性变化。改革开放之初，

我们党发出了“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”的伟大号召。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。从 1978 年到 2017 年，我国国内生产总值由 3679 亿元增长到 82.7 万亿元；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别由 1978 年的 343.4 元、133.6 元增加到 2017 年的 36396 元、13432 元；农村贫困发生率从 1978 年的 97.5% 大幅下降到 2017 年的 3.1% 以下。220 多种主要工农业产品生产能力稳居世界第一位，改革开放前长期困扰我们的短缺经济和供给不足状况已经发生根本性转变，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。改革开放取得的巨大成就，使得具有 5000 多年文明历史的古老中国重新焕发出强大生机活力，使得中国这个世界上最大的发展中国家在短短 40 年时间里摆脱贫困并跃升为世界第二大经济体，彻底摆脱被“开除球籍”的危险。可以说，没有改革开放，就没有中国的今天；离开改革开放，也没有中国的明天。

改革开放使中华民族的面貌发生了历史性变化。习近平总书记曾深刻指出：“60 多年前我们党领导人民经过长期艰苦卓绝的斗争建立了新中国，30 多年前我们党领导人民开始了改革开放，这两件大事大大加快了实现中华民族伟大复兴的历史进程。”党的十一届三中全会以来，中国共产党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想

和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化，使中国大踏步赶上时代，使久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。改革开放取得的巨大成就，使我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。今天的中华民族充满自信，正日益走近世界舞台中央，迎来了实现伟大复兴的光明前景。

改革开放使世界格局的面貌发生了历史性变化。改革开放既改变了中国的面貌，又重塑了世界格局。40年来，我国综合国力不断增强，国际地位显著提高，国际影响力、感召力、塑造力进一步提升，中国同世界的关系进入新阶段，国内国际两个大局联系更加紧密。作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，在全球治理体系变革等关乎人类前途命运的重大课题上，再也不能少了中国声音。正如习近平总书记指出：“世界那么大，问题那么多，国际社会期待听到中国声音、看到中国方案，中国不能缺席。”改革开放取得的巨大成就，也拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了新时期从理论到实践的伟大创造。40年来的伟大实

践充分证明：“只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中华民族伟大复兴必将在改革开放的伟大进程中得以实现。

二、我们为什么要编写出版《中国改革开放全景录》

庆祝改革开放40周年，是党和国家政治生活中的一件大事。中央党史研究室是直属党中央的党史研究机构，是中央主管党史业务的工作部门。人民出版社是党和国家重要的宣传思想文化阵地。双方合作编写出版《中国改革开放全景录》，这是党史界和出版界共同为庆祝改革开放40周年献上的一份厚礼，具有重要意义。

第一，编写出版《中国改革开放全景录》是为了记史存史、资政育人

准确记载和反映党的历史，发挥党史以史鉴今、资政育人重要作用，是党史工作者的重要任务，也是出版工作者的使命责任。做好丛书编写工作，必须紧紧围绕记史存史、资政育人这一目标展开，把改革开放的历史研究好、记载好，把改革开放的成功经验梳理好、总结好，把改革开放的伟大成就宣传好、维护好。

一是生动记录改革开放波澜壮阔的历史进程，为改革画像，为先贤留名，为人民存史。从党的十一届三中全会作出把党和

国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来，已经40年了。按照中国传统的说法，改革开放已经进入不惑之年。40年，改革的春风吹遍神州大地，创造出一个又一个彪炳史册的人间奇迹。我们编写《中国改革开放全景录》丛书，就是要生动记录我们党团结带领全国各族人民进行改革开放的伟大实践，集中反映改革开放和社会主义现代化建设取得的历史性成就，充分彰显中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，为后世留一份珍贵的历史资料。

二是总结好改革开放的历史经验，发挥党史资政作用，为新时代全面深化改革开放贡献智慧和力量。早在延安时期，毛泽东同志就指出：“如果不把党的历史搞清楚，不把党在历史上所走的路搞清楚，便不能把事情办得更好。”改革开放40年的历史，蕴含着丰富的管党治党和治国理政的经验和智慧，是一笔宝贵的政治财富，在丛书的编写过程中需要我们予以深入挖掘和总结。比如，我们统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，就需要总结党领导经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的经验，需要总结全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党经验，从中寻找历史借鉴和启示。

三是用改革开放历史激励人民、教育人民、启迪人民，增进改革共识。编写《中国改革开放全景录》丛书，就是要用人民群众喜闻乐见的形式和方法，把改革开放的伟大成就、基本

经验和重大事件、典型人物具体生动地表现出来，引导广大群众充分认识改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路，激励广大群众以逢山开路、遇水架桥的韧劲，将改革进行到底。

第二，把握好《中国改革开放全景录》的特点和亮点

丛书编写成功与否，原因是多方面的，其中一个重要因素是看它有没有特点，有没有使读者眼前一亮的独特气质。与社会上出版的其他书籍相比，《中国改革开放全景录》应呈现以下几个鲜明的特点和亮点。

一是系统性。编写这套丛书，要力争系统地反映改革开放40年来的全部历史，系统地反映我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面取得的成就，系统地反映改革开放对生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的促进与完善。

二是完整性。这套丛书从时间跨度上看，涵盖了从1978年党的十一届三中全会至今40年的历史，是一部完整地记录改革开放全过程的历史丛书；从地域分布上看，既有反映全国改革开放历程的中央卷，又有31个省、自治区、直辖市各自的地方卷，可以全方位反映出改革开放给中国带来的发展变化。

三是准确性。参与丛书编写的大都是各省区市党史研究室和社会科学院的领导同志与专家学者，很多同志长期从事本地区改革开放历史研究，学养深厚，对其中的重点难点问题比较了解熟悉，在资料利用方面又有得天独厚的优势。

四是生动性。这套丛书主要面向普通读者，以写事为主，夹叙夹议，要求在文字上力求生动鲜明简洁，并辅之以记录改革开放重大事件和重要人物的图片。应做到可读可信可取，既引人入胜，又给人启发。

总之，我们必须牢牢把握这套丛书既是记录改革开放全过程和各方面的资料书，又是能够阐明改革开放所以然的理论著作的这样一个定位，以生动再现和总结党的十一届三中全会以来 40 年波澜壮阔的历史。

三、我们应该怎样把《中国改革开放全景录》编写成一部精品力作

《中国改革开放全景录》丛书已列入中宣部、国家新闻出版广电总局重点图书，所以，我们要认认真真、扎扎实实、群策群力、按时保质推进编写工作，注意史学规范，做到言之有物、言之有据，史论结合、论从史出，确保丛书成为一部明白晓畅而又严谨切实的历史著作。

一是要坚持正确政治导向。丛书编写工作，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于改革开放重要论述为根本遵循，牢牢把握改革开放 40 年历史的主题和主线、主流和本质，深刻阐释历史和人民在艰苦探索中选择了改革开放，正确对待改革开放中的一些失误和曲折，旗帜鲜明地反对各种歪曲、丑

化、否定改革开放历史的言行。

二是要通力合作、集体攻关。要编写这样一套丛书，是很不容易的，无论哪一个人哪一方面单打独斗都很难完成，必须依靠全党、全社会各方面的力量，齐心协力、集体攻关。中国历史上的大型丛书如《四库全书》等，都是当时举全国之力完成的。1983年开始启动的《当代中国》丛书，也是全党、全军、全国各条战线10多万工作人员前后用时15年时间集体合作完成的。《中国改革开放全景录》这套丛书虽然规模体量没有那么大，但没有通力合作、集体攻关的精神是完成不了的。做好丛书编写出版工作，不是少数人、个别人的任务，必须整合包括党政机关、党校、行政学院、社会科学院、高等院校、出版社在内的各方面力量。

三是要建立责任共同体。既然丛书的编写出版需要通力合作、集体攻关，那么大家就是一个责任共同体，要相互理解、相互配合、相互支持，最后达到双赢、共赢的结果。所谓责任共同体，就是我离不开你、你离不开我，我中有你、你中有我。具体来说，中央党史研究室的同志要认真把好书稿总体的政治关、史实关、文字关；人民出版社的同志要做好丛书的总体组织协调和出版工作。相信我们双方一定能尽心尽力把丛书编写好，一起承担责任，一起应对挑战，一起分享成绩。

四是要抓紧时间。抓而不紧，等于没抓。为了丛书的顺利出版，人民出版社和各地人民出版社提前谋划，做了大量工作，各项工作正在如期进行。希望大家发扬时不我待、只争

朝夕的精神，把各项工作往前赶，打出提前量，力争丛书按时出版。

我们处在历史的一个重要节点上，一代人有一代人的历史任务。我们这一代人是乘着改革开放的东风成长起来的，我们都是改革开放的受益者，也是改革开放的参与者、见证者。身处这个伟大时代，是我们的光荣和幸运。把改革开放的历史记录好、研究好、出版好、宣传好，更是我们这一代党史工作者和出版工作者义不容辞的职责。让我们共同努力，携手完成《中国改革开放全景录》的编写出版工作，向庆祝改革开放40周年献礼，向党和人民献礼！

2018年1月10日

目 录

■ 第一章 改革开放破冰起航（1979—1992）	1
一、农牧区改革率先展开	1
二、城市改革在探索中前进	18
三、各项社会改革提上议事日程	35
四、治理整顿中深化改革	47
■ 第二章 走向社会主义市场经济的青海（1992—1999）	53
一、开启改革开放崭新篇章	54
二、加强和改善宏观管理体制	63
三、加大国企改革力度	75
四、扩大对外开放水平	83
■ 第三章 改革开放在西部大开发中稳步推进（1999—2007）	87
一、经济体制改革向纵深推进	88
二、区域协调发展格局日渐明晰	97
三、全面构建和谐青海	106
四、加快生态保护步伐	121

■ 第四章	在落实科学发展观中深化改革开放（2007—2012）	129
一、	全面落实科学发展观	130
二、	切实改善民生	138
三、	创新社会管理	145
四、	加强生态保护	157
五、	夺取玉树抗震救灾全面胜利	172
■ 第五章	十八大以来改革开放的新深化新拓展（2013—2017）	186
一、	以发展新理念引领和深化重大改革	187
二、	持续推进“三区”建设	201
三、	积极融入“一带一路”建设	222
四、	积极落实国家支持藏区发展政策	231
五、	扎实推进精神文明建设	241
■ 第六章	全面落实“四个扎扎实实”重大要求（2016—2018）	244
一、	扎扎实实推进经济持续健康发展	245
二、	扎扎实实推进生态环境保护	252
三、	扎扎实实保障和改善民生、加强社会治理	270
四、	扎扎实实加强和规范党内政治生活	293

■ 第七章 改革开放 40 年的基本经验	310
一、改革开放 40 年的基本经验	311
二、展望	331
参考文献	344
后 记	347

第一章

改革开放破冰起航

(1979—1992)

党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的序幕。青海这块多民族聚居的高天厚土，在改革开放的春风里，开始萌动苏醒。改革开放初期，重点是农牧区的经济社会发展问题。相对而言，城市的改革属于初步试验阶段，尤其是随着改革开放的不断深入，青海省经济全面进入了破冰起航的时期，展现了农牧区和城市、农牧业和工业、改革和发展相互促进的生动局面，推动了社会经济全面发展。

一、农牧区改革率先展开

青海省是全国草地畜牧业生产基地之一，境内拥有广袤的天然牧草资源。农业主要集中在东部农业区的河湟谷地，解放以后在西部柴达木盆地和海南州共和盆地内开垦了部分荒地。另外，在牧区各州也陆续建立和发展了一些小块农业区。种植的主要农作物品种有：小麦、青稞、蚕豆、豌豆、马铃薯、油菜、胡麻以及莜麦、燕麦、荞麦、糜谷等；蔬菜、水果的生产也有一定规模。据 1980—