



新时代中国财经

发展战略

FINANCE ECONOMY STRATEGY

何德旭 杜志雄 夏杰长 等 / 著

DEVELOPMENT STRATEGY FOR
CHINA'S FINANCE AND ECONOMY
IN THE NEW ERA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

新时代中国财经 发展战略

DEVELOPMENT STRATEGY FOR
CHINA'S FINANCE AND ECONOMY
IN THE NEW ERA

何德旭 杜志雄 夏杰长 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

新时代中国财经发展战略 / 何德旭等著. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2018. 6
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2959 - 6

I. ①新… II. ①何… III. ①中国经济 - 经济发展战
略 - 研究 IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 124917 号

新时代中国财经发展战略

著 者 / 何德旭 杜志雄 夏杰长 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 史晓琳

责任编辑 / 史晓琳 孙悦凡

出 版 / 社会科学文献出版社·国际出版分社(010)59367243

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 330 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2959 - 6

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

国家级学术型财经智库

研以致用，为人民做学问

序 言

党的十九大明确做出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”等重要判断。科学认识新时代社会主要矛盾的变化及其新要求，准确把握全面建成小康社会和迈向社会主义现代化强国目标与战略、构建现代化经济体系等重大财经战略议题并进行深入研究，有着极为重要的理论意义和实践价值。习近平新时代中国特色社会主义思想立意高远、内涵丰富、理论深邃，是马克思主义思想的丰富和发展，体现了以人民为中心的新发展理念，是中国特色社会主义理论的新贡献和新篇章，是新时代的政治宣言和行动纲领。

中国社会科学院财经战略研究院主要从事财经理论和政策研究，定位为国家级学术型财经智库。从财经发展战略的视角全面研究党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，是我们学术和智库机构义不容辞的责任。为此，在党的十九大结束后不久，我们就组建了《新时代中国财经发展战略》课题组，力求对这个重大议题做深入系统的研究。

本书由十八章组成，较为全面地阐释了新时代中国财经发展战略的理论和实践问题，主要内容如下。

第一章，“坚持和完善我国基本经济制度和分配制度”。我国基本经济制度和分配制度经历了计划经济时代、转轨经济时代、社会主义市场经济时代的发展，具有鲜明的时代属性。基本经济制度和分配制度是我国的经济基础，根据马克思主义关于生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的基本原理，基本经济制度和分配制度不但决定了我国的社会性质及与之相应的上层建筑，还反作用于生产力发展。

第二章，“科学认识新时代中国社会主要矛盾转变”。理解新时代社会主要矛盾的转变及其新要求，既是掌握十九大报告精髓的关键，也是认清

新时代主要工作的关键。新时代新要求针对经济、政治、文化、社会、生态等方面不平衡不充分发展问题做出科学战略部署，旨在实现全方位平衡充分的发展，全面满足人民对美好生活的需要。

第三章，“从全面建成小康社会迈向社会主义现代化强国”。从现在到2020年，是全面建成小康社会的决胜时期，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，基本实现社会主义现代化。从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

第四章，“创新驱动战略与创新型国家建设”。中国与创新驱动增长的模式还存在较大的距离。要实施创新驱动战略和建设创新型社会，必须充分了解全社会的风险偏好、时间偏好等文化特性，以及开放与竞争等政策。

第五章，“深化国企混改：推动国企民企共同‘做强做优’”。这几年，混改取得了一些重大成就，混改企业数量增多、试点成功经验不断得到推广、去产能和去杠杆稳步推进、国企整体效益大幅改善。但是也存在混改不彻底、概念不清晰等问题，民企实际参与度低于社会预期。随着去产能、去杠杆等供给侧结构性改革的推进，深化改革的重任越来越集中到国企身上。因此，进一步加快混改任重道远，亟须制度创新。

第六章，“加快建立现代财政制度：目标与方略”。习近平总书记在党的十九大报告中提出：“加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。深化税收制度改革，健全地方税体系。”中国财税改革已有重大进展，下一步应加快建立现代财政制度，以适应社会主义现代化强国建设目标的需要。加快建立现代财政制度，需要进一步明确改革的具体目标，找好着力点，集中发力。

第七章，“深化税收制度改革 健全地方税体系”。党的十九大报告从全局和战略的高度，强调要加快建立现代财政制度，对税制改革提出了“深化税收制度改革，健全地方税体系”的要求。地方税收体系建设要在事权、事责、财权、财力的框架下，从全口径预算和地方政府财力结构优化出发，结合地方政府支出结构及相应的专项收入、资产性收入和债务收入确定地方税的合理规模。

第八章，“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度”。新时代的预算制度建设，必须以“八个明确”和“十四个坚持”为根本，坚定“四个自信”，实事求是地总结过去经验并将其法律化、规范化、制度化，同时，客观揭示存在的问题并持续推进制度完善，努力建成全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，实现全面绩效管理。

第九章，“深化金融体制改革 建设现代金融强国”。深化金融体制改革，建设现代金融强国，是中国特色社会主义新时代极为重要的战略任务。要着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，需要金融体系密切配合。社会主要矛盾的变化要求不断满足人民日益增长的金融服务需要，同时解决金融发展不平衡不充分的问题。

第十章，“深化价格机制改革 稳定物价预期”。我国正处于深入推进价格改革、全面实现价格工作创新的关键转型期。准确把握近期我国经济发展的阶段性特征，切实贯彻新的发展理念，顺利实现我国经济体制改革的目标，都要求发挥市场的决定性作用，更好地发挥政府作用，深化价格改革，稳定物价预期，强化价格监管，完善价格调控，优化资源配置，改善供给质量，提高经济效率。

第十一章，“消费：经济增长‘稳定器’和‘压舱石’”。党的十九大报告明确提出，“提高消费对经济发展的基础性作用”。现阶段消费增长面临的主要问题是有效供给不足、消费环境有待改善、消费基础设施不完善等。要多措并举、多管齐下、强化监管，以期在中国特色社会主义新时代更好地促进消费发挥经济增长“稳定器”和“压舱石”的作用。

第十二章，“持续扩大就业和实现更高质量的就业”。就业是最大的民生。我国劳动力市场已经发生了显著变化，新的就业形态伴随现代服务业、新技术等的发展而层出不穷，就业渠道得到空前拓展，但这也带来了一定的挑战。因此，需要在保持经济健康稳定增长的前提下，提出具有针对性的就业政策。

第十三章，“抓住农业农村主要矛盾 加快推进乡村全面振兴”。党的十九大报告提出了“实施乡村振兴战略”。但农业现代化仍然是“四化”同步的突出短板。没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。党中央高度重视农业农村工作，将解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，根

据十九大报告和中央农村工作会议精神，农业农村要与国家同步实现现代化。乡村振兴战略成为当前和今后相当长一段时期农业农村工作的行动指南。

第十四章，“构建开放型经济新体制 提高对外开放水平”。要着眼于贸易、投资、金融三大领域，扩大国内与国际两大空间，建立支持和安全两大保障机制，加快构建开放型新体制。在中国特色社会主义新时代，要用新战略、新思路和新举措，推进开放型经济新体制建设，不断提高我国对外开放水平。

第十五章，“加快发展数字贸易的战略意义和政策建议”。发展数字贸易，既是满足我国居民日益增长的美好生活需要的重要抓手，也是实现中国经济由高速增长向高质量发展转换的重要手段。加快发展数字贸易，是培育贸易新业态、新模式，推进贸易强国建设的重要路径。要从高度重视数字经济、完善数字基础设施建设、培育壮大市场主体、加强立法监管、开展数字贸易自贸区试点、提升国际贸易话语权、发展龙头企业、扩大“一带一路”沿线影响等方面发力，加快发展数字贸易。

第十六章，“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”。“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”是党的十九大对我国数字经济发展提出的新战略方向。我国互联网、大数据、人工智能在消费领域的应用较为广泛，推进速度也较快，但与实体经济融合发展的程度仍有待进一步提升，亟须国家对现有政策进行整合，逐步扭转互联网、大数据、人工智能与实体经济“两张皮”的现象，切实促进互联网、大数据、人工智能与实体经济的深度融合。

第十七章，“推动服务业与制造业、农业融合发展”。现代产业发展的一个重要趋势就是融合和跨界。推动服务业与制造业、农业融合发展，关键是打破传统的产业界限，创建一种鼓励产业融合的政策体系，在管理模式、行政监管、市场准入、税收政策、公共环境构建、集聚区建设等方面突破传统的条条框框，形成有利于创新和融合发展的政策环境。

第十八章，“中国旅游业发展的新时代与新使命”。旅游在解决社会基本矛盾、全面建成小康社会、实现社会主义现代化方面有着重要的支撑作用，在建立新型国际关系、参与全球治理体系、构建人类命运共同体等方

面也有着独特的作用。为此，要适时调整旅游发展的功能和定位，使旅游成为美好生活风向标、社会融合黏结剂、深化改革突破口、对外开放前沿地、区域发展联动机、现代经济创新者、生态文明引领者、现代治理折射器、人类命运共同体的构建者。

本书是由我牵头，以财经院的研究人员为主完成的集体研究成果。各章初稿完成后，由我和杜志雄研究员、夏杰长研究员共同修改统撰，最终定稿。对新时代中国财经发展战略的研究，我们才刚刚起步，错漏难以避免。欢迎专家学者和广大读者提出宝贵意见，以便我们在后续的研究中不断改进和提升，拿出更优秀、更系统的研究成果。

何德旭

2018年5月20日

目 录

第一章 坚持和完善我国基本经济制度和分配制度·····	001
一 基本经济制度和分配制度的重要性·····	002
二 基本经济制度和分配制度的时代属性·····	004
三 新时代坚持和完善基本经济制度和分配制度的首要任务·····	012
四 结论与政策建议·····	028
第二章 科学认识新时代中国社会主要矛盾转变·····	032
一 科学认识新时代中国社会主要矛盾·····	032
二 科学认识新时代社会主要矛盾转变提出的新要求·····	041
第三章 从全面建成小康社会迈向社会主义现代化强国·····	047
一 社会主义现代化强国提出的背景·····	047
二 科学认识社会主义现代化强国·····	051
三 迈向社会主义现代化强国进程中面临的挑战·····	057
四 全面推进建设社会主义现代化强国·····	061
第四章 创新驱动战略与创新型国家建设·····	064
一 创新驱动战略与创新型国家的内涵·····	065
二 具体现状的比较分析：中国已经是创新驱动与创新型国家了吗？···	068
三 创新驱动的决定因素：创新驱动是如何实现的？·····	070
四 创新型国家建设——最优政策组合与制度保障·····	073

第五章 深化国企混改：推动国企民企共同“做强做优”	077
一 十九大对国企改革的新要求	077
二 国企混改的成绩及问题	078
三 混改牵动去产能和去杠杆，国企成为供给侧结构性改革的 关键领域	084
四 借力混改推动国企民企共同“做强做优”的对策建议	092
第六章 加快建立现代财政制度：目标与方略	096
一 加快建立现代财政制度的重大意义	096
二 加快建立现代财政制度的目标	099
三 加快建立现代财政制度的方略	103
第七章 深化税收制度改革 健全地方税体系	112
一 中国特色社会主义进入新时代对税制改革提出了新要求	112
二 全面落实税收法定原则，推进税收法治建设	115
三 优化税制结构，实现税负公平	117
四 建立服务于多重目标的现代复合税制体系	121
五 健全地方税体系，实现中央和地方的财力协调	125
六 建立现代税收征管体制	127
第八章 建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度	130
一 现代预算制度是现代财政制度的基石	130
二 进一步提升预决算的“全面规范透明”	133
三 实现预算编制“标准科学”的重点和路径	136
四 加强政府投资预算管理以强化预算约束力	137
五 全面推进预算绩效管理	139
第九章 深化金融体制改革 建设现代金融强国	144
一 现代金融体系的六个基本特点	144

二 主动增强金融服务实体经济的能力·····	147
三 以健全金融监管防范系统性金融风险·····	150
四 全面深化金融改革和提高开放水平·····	155
 第十章 深化价格机制改革 稳定物价预期 ·····	158
一 十八大以来价格领域改革取得的成就·····	158
二 当前价格改革的难点和主要问题·····	162
三 “新常态”新理念下价格监管的探索与创新 ·····	165
四 深化资源能源价格改革，促进绿色发展·····	170
五 改革重点商品价格形成机制，完善民生价格稳定机制·····	175
 第十一章 消费：经济增长“稳定器”和“压舱石” ·····	181
一 消费对经济增长的贡献变化·····	181
二 当前我国消费市场的主要特点·····	186
三 我国消费增长面临的主要问题·····	192
四 促进消费助推经济增长的政策建议·····	195
 第十二章 持续扩大就业和实现更高质量的就业·····	202
一 就业是最大的民生·····	202
二 劳动力供求匹配与就业质量·····	203
三 就业新动向·····	214
四 就业新挑战·····	216
五 政策建议·····	218
 第十三章 抓住农业农村主要矛盾 加快推进乡村全面振兴 ·····	222
一 新时代农业农村发展面临的问题和矛盾·····	222
二 为什么需要振兴乡村？·····	226
三 实现乡村全面振兴需要处理好“十组关系” ·····	228

第十四章	构建开放型经济新体制 提高对外开放水平	234
一	开放型经济新体制：总体框架与主要内容	234
二	开放型经济新体制：实施路径与成效	236
三	开放型经济新体制：未来改革的方向与举措	240
第十五章	加快发展数字贸易的战略意义和政策建议	251
一	文献综述	252
二	加快发展数字贸易恰逢其时	254
三	中国数字贸易发展面临的问题	258
四	世界主要经济体发展数字贸易的经验借鉴	260
五	结论与发展策略	263
第十六章	推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合	270
一	互联网、大数据、人工智能和实体经济融合发展的政策现状	270
二	如何推动互联网、大数据、人工智能和农业深度融合？	271
三	如何推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合？	276
四	推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合 发展的政策建议	285
第十七章	推动服务业与制造业、农业融合发展	287
一	现代产业体系是现代化经济体系的重要支撑	287
二	服务业和制造业融合是全球产业发展的重要趋势	288
三	产业互动融合增添了服务业发展的新动能	290
四	推进制造业与服务业融合发展：方式与策略	292
五	以农业产业化服务体系促进农业现代化：方式与策略	298
第十八章	中国旅游业发展的新时代与新使命	303
一	中国特色社会主义进入新时代，中国旅游发展步入新阶段	303
二	新时代中国旅游发展应坚持两条主线	307

三 发挥旅游在全面建成小康社会、实现社会主义现代化中的 作用·····	308
四 发挥旅游在构建人类命运共同体中的作用·····	316

第一章 坚持和完善我国基本经济制度和分配制度

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代，开启了我国历史的新篇章，国家治理的战略方针、制度政策都需要参照新的历史坐标进行改革或调整。习近平新时代中国特色社会主义思想是十九大最重要的成果，是以新的历史坐标来定位的“全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南”，通过十四条基本方略系统回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的重大理论和实践问题。

对十四条基本方略进行分解可以发现，在明确党和人民的地位之后，改革和发展被放在首要位置，而在发展领域，又可细分为发展理念和发展行动两个层次。习近平总书记曾强调，“发展理念是发展行动的先导”^①，“新发展理念就是指挥棒、红绿灯”，“是管全局、管根本、管长远的导向”^②。也就是说，在发展领域理念至上，以创新、协调、绿色、开放、共享五大新的理念统领新时代我国各领域的发展。在发展行动层面，基本方略又可以分为制度、手段、路线三个部分。首先，制度是发展的保障，突出强调对社会主义基本经济制度和分配制度的继承和发展，重申“两个毫不动摇”；其次，政府和市场是保证发展效率和公平的两大手段，要处理好二者的关系，在发展社会主义市场经济的前提下，市场起决定性作用，政

① 2016年2月，习近平总书记在江西视察时指出，发展理念是发展行动的先导。

② 2016年1月29日下午，中共中央政治局就“十三五”时期我国经济社会发展的战略重点进行第三十次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念集中体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，是管全局、管根本、管长远的导向。新发展理念就是指挥棒、红绿灯。

府的作用也要最大化；最后，发展路线沿着内外两条线索进行，对内着力推动“新四化”同步发展，对外开放需要进一步升级，在经济全球化进程中更加主动作为。

一 基本经济制度和分配制度的重要性

根据上述分析，发展行动的第一要务是夯实制度，但是为什么仅突出了基本经济制度和分配制度呢？我国《宪法》“总纲”第六条规定：“在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”基本经济制度和分配制度在中国特色社会主义制度体系中享有基础性地位，对其他制度的建立健全发挥着决定性作用。

论证基本经济制度和分配制度在国家制度体系的重要性需根据马克思主义关于生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的基本理论。马克思在《〈政治经济学批判〉序言》中论述了生产力与生产关系之间的矛盾、经济基础和上层建筑之间的矛盾是一切社会形态的基本矛盾。^① 生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力；经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础。其中，经济基础是生产关系的总和，上层建筑是社会意识形态以及与之相适应的政治法律制度和设施的总和，当二者出现矛盾时，就要通过革命或改革建立新的上层建筑，使之与经济基础相适应。由此可见，社会基本矛盾运动是社会发展的根本动力，而经济基础同处于两对社会基本矛盾中，居于核心地位。

我国的基本经济制度和分配制度属于经济基础范畴，决定着上层建筑，反作用于生产力的发展。经济基础主要包括生产资料所有制、生产过程中人与人之间的关系和分配关系三个方面，而基本经济制度和分配制度包含着生产资料所有制和分配关系两大元素，其本质就是我国的经济基础。因此，在新时代的历史坐标下和与之相应的指导思想中基本经济制度与分配

^① 马克思：《〈政治经济学批判〉序言》，见《马克思恩格斯选集》（第2卷），人民出版社，1995，第32页。