

党史上的纪律和规矩

沈传亮◎主编

中国方正出版社

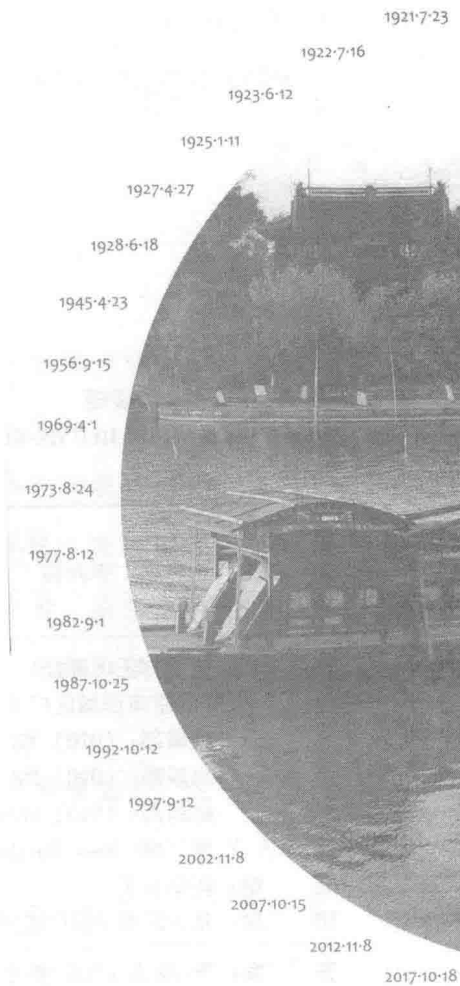


1921-7-23
1922-7-16
1923-6-12
1925-1-11
1927-4-27
1928-6-18
1945-4-23
1956-9-15
1969-4-1
1973-8-24
1977-8-12
1982-9-1
1987-10-25
1992-10-12
1997-9-12
2002-11-8
2007-10-15
2012-11-8
2017-10-18

党史上的 纪律和规矩

沈传亮◎主编

中国方正出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

党史上的纪律和规矩/沈传亮主编. —北京: 中国方正出版社, 2018. 6
ISBN 978 - 7 - 5174 - 0556 - 6

I. ①党… II. ①沈… III. ①中国共产党—党的纪律—学习参考资料
IV. ①D262. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 147868 号

党史上的纪律和规矩

DANGSHISHANG DE JILÜ HE GUIJU

沈传亮 主编

责任编辑: 曹宇霖

责任校对: 张蓉 李兴格

责任印制: 李华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594613 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www. lianzheng. com. cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新华印刷有限公司印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 14. 75

字 数: 164 千字

版 次: 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0556 - 6

定价: 37.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

纪律是在一定社会条件下形成的、一种集体成员必须遵守的规章、条例的总和，是要求人们在集体生活中遵守秩序、执行命令和履行职责的一种行为规则，具有社会性、历史性、阶级性和强制性等特点。而规矩是规和矩的合称，指规则和礼法，也指成规和惯例。总而言之，纪律和规矩都是集体成员必须遵守的规则。

1921年7月，中国共产党成立了。这一“开天辟地的大事件”，标志着中国命运即将迎来历史性转折。回顾90多年的光辉历程不难发现，严明纪律、遵守规矩是中国共产党在革命年代形成并延续至今的优良传统，也是中国共产党立足当下、走向未来的重要保障。毛泽东曾说过，我们党是“一个有纪律的，有马克思列宁主义的理论武装的，采取自我

批评方法的，联系人民群众的党”^①，之所以特别把有纪律放在最前面，并不是偶然的，“这是决定党能否坚持革命、战胜敌人、争取胜利的首要条件”^②。邓小平指出：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。组织起来就有力量。没有理想，没有纪律，就会像旧中国那样一盘散沙，那我们的革命怎么能够成功？我们的建设怎么能够成功？”^③

无论是在革命、建设年代，还是进入改革开放新时期，中国共产党都制定了相应的规章制度和纪律规矩，让全党共同遵守，且强调纪律面前人人平等。其中，党章是全党必须遵守的总章程，从1922年中共二大制定出第一个党章，以后历届党代会修订或制定的党章中都有关于纪律或规矩的部署。从党的历史上看，共产党的纪律和规矩都具有连续性，有一些纪律和规矩是在新民主主义革命时期形成的，至今依然发挥着重要作用，比如“四个服从”“三大纪律八项注意”，再比如请示报告，等等。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视纪律建设和纪律执行，在总结党的建设尤其是纪律建设经验基础上，已经修订、制定了80多项党内法规。在纪律建设方面，于2015年和2018年两次修订的《中国共产党纪律处分条例》，为全体党员遵守纪律开列了负面清单、划定了不能逾越的“红线”和“底线”，也为新形势下全面加强党的建设尤

^① 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2016年版，第5页。

^② 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2016年版，第5页。

^③ 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第111页。

其是全面从严治党提供了有力的制度保证。新的历史条件下，我们党要团结带领人民全面建成小康社会、基本实现现代化，同样要靠铁的纪律保证。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。^①

本书框架基本依照《中国共产党纪律处分条例》关于纪律的分类，并结合党的历史上我们形成并坚持下来的工作习惯、工作作风来设计的。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩，因此列为全书第一章。对党忠诚既是党章要求全体党员的纪律性规定，也是政治纪律的重要组成部分，更是全体党员要遵守的政治规矩，因此列为第二章。随后，第三章至第八章是根据党的纪律处分条例划分，分别从政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律六个方面进行分析介绍。第九章和第十章分别就党的工作习惯和优良作风进行了介绍。之所以把这两章也作为本书的重要内容，主要是考虑到这些习惯和作风属于柔性的制度或“非正式约束”^②，很大程度上已经成为全体党员必须遵守的一种行为规范。对此，党内法规虽然没有明文规定，但是全体党员也都应严格遵循。

在写作过程中，著者试图努力把历史和现实结合起来，既要讲纪律的由来进行梳理，又要对纪律中的重点内容作突出介绍。比如“严守党的根本大法”这一章，既论述了党章的由来，又对党章中的

^① 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第131页。

^② [美]道格拉斯·C. 诺思：《制度、制度变迁与经济绩效》，杭行译，韦森审校，上海三联出版社2008年版，第4页。

纪律规定进行了重点介绍，还对如何学习党章、践行党章进行了探讨。如此，就关照了现实，尤其反映了党的十八大以来党内纪律建设的重点和鲜明的问题导向。

当然，在近一个世纪的风雨征程中，中国共产党制定了大量纪律，有些纪律具有特定的时代特点，有些纪律一直延续了下来，本书不可能把所有党史上的纪律都罗列下来铺陈分析，这不仅超出了编者的能力范围，也是一本小书所不能完成的。我们的初衷是把近百年党史上的重要纪律进行介绍，梳理这些纪律的由来，并让纪律从历史中走进现实，发挥应有的作用。

目 录

第一章 严守党的根本大法 / 1

一、党的根本大法 / 2

二、党章中的纪律和规矩 / 10

三、学习践行党章 / 17

第二章 始终坚持对党忠诚 / 21

一、党章对党员的基本要求 / 21

二、对党忠诚是党的重要规矩 / 25

三、切实增强“四个意识” / 28

第三章 政治纪律是最重要的纪律 / 37

一、严明纪律首先是严明政治纪律 / 38

二、维护党的集中统一领导 / 50

三、坚决反对团团伙伙 / 64

第四章 自觉维护党的组织纪律 / 69

一、组织纪律严明是党集中统一领导的保证 / 69

二、民主集中制是组织纪律的核心内容 / 75

三、始终坚持“四个服从” / 85

- 四、坚持请示报告制度 / 89
- 第五章 永葆清正廉洁的政治本色 / 93
 - 一、廉洁从政和廉洁用权 / 93
 - 二、廉洁修身 / 103
 - 三、廉洁齐家 / 112
- 第六章 确保党的最大政治优势 / 119
 - 一、严明群众纪律是党前进的重要法宝 / 119
 - 二、“群众利益无小事” / 128
 - 三、恪守群众纪律 / 135
- 第七章 严格遵守工作纪律 / 141
 - 一、履职尽责是中华民族的优良传统 / 141
 - 二、把权力关进制度的笼子里 / 146
 - 三、从严治吏是关键 / 151
- 第八章 坚决守住生活底线 / 155
 - 一、艰苦奋斗是党的优良传统 / 155
 - 二、党员意识不断增强 / 163
 - 三、干部在生活上要作表率 / 165
- 第九章 弘扬党的优良作风 / 172
 - 一、理论联系实际 / 173
 - 二、密切联系群众 / 176
 - 三、批评和自我批评 / 182
 - 四、良好生活作风 / 187
- 第十章 传承党的优良工作习惯 / 193
 - 一、不断加强党性修养，注重发挥党员示范作用 / 193

- 二、坚定不移抓好党风廉政建设 / 197
- 三、坚定不移抓好党的基层组织工作 / 203
- 四、有计划有步骤地开展全党教育活动 / 208
- 五、加强党对群团工作的领导 / 213

结束语 / 219

- 一、“加强纪律性，革命无不胜” / 219
- 二、建设一个强大的社会主义国家，必须有统一的纪律 / 221
- 三、没有纪律，什么事情都搞不成功 / 222
- 四、“抓好严明纪律这个关键” / 224

第一章

严守党的根本大法

马克思指出，纲领是“供人们用以判定党的运动水平的界碑”^①。恩格斯也指出，纲领“是一面公开树立起来的旗帜，而外界根据它来判断这个党”^②。《中国共产党章程》是党的根本大法，是管党治党的总章程，可以说是党内的“宪法”。党章是中国共产党的行动纲领，集中体现了党的性质宗旨、指导思想、党的理论和路线方针政策，规定了党的重要制度，明确了党员的义务和权利、党的干部的基本条件、党组织的行为规范和党的纪律，为坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党提供了根本制度保证。深化全面从严治党，坚持全面从严治党永远在路上，就必须切实增强党章意识，严格遵守党章，时刻践行党章。

① 《马克思恩格斯选集》（第3卷），人民出版社1995年版，第3—4页。

② 《马克思恩格斯选集》（第3卷），人民出版社1995年版，第325—326页。

一、党的根本大法

1921年召开的党的一大，制定出了我们党历史上第一个党纲。党的二大制定了首部党章，标志着党的建设取得了重大进展。这部党章背后，有一段鲜为人知的保存故事。故事的线索是小册子封面盖有的收藏章：“张静泉（人亚）同志秘藏。”^①

张静泉，又名人亚。1898年出生于宁波市霞浦镇，家里排行老二，16岁时为谋生到上海凤祥银楼当金银首饰制作工，1921年加入当时的上海社会主义青年团，随后加入中国共产党，是上海最早的21名工人党员之一。党的二大结束后，中央领导机构按照规定，将大会通过的章程和9个决议案送给莫斯科的共产国际，同时，还铅印了小册子，分发给党内的有关人员学习，张静泉便获得了一本。

1928年冬，张静泉奉命赴莫斯科中山大学学习。那时的上海被白色恐怖笼罩着，张静泉最放心不下的就是这些党内文件、书刊。它们既不能让国民党搜去，也不能轻易被付之一炬，到底该怎么办？经再三考虑，他决定将这些文件、书刊从上海秘密带到宁波乡下，托父亲张爵谦代为保管。

为了妥善完成儿子交代的事情，张爵谦编了个“儿子在外亡故”的故事，向邻居们佯称，不肖二儿子静泉长期在外不归，又毫无音信，恐怕早已死了。接着，老人就在镇东面为张静泉和他早逝的妻子修了一座合葬墓穴。张静泉一侧是衣冠冢，放置的是空棺。老人

^① 摘自李婷：《首部党章鲜为人知的保存故事》，《新湘评论》2012年第22期。

把张静泉带回去的那一大包文件、书刊用油纸裹好藏进空棺，埋在墓穴里。老人十分清楚这些东西的重要性，始终将这个秘密埋在心底。希望有朝一日儿子回来后“原物奉还”。没曾想，老人再也没能见到二儿子。

实际上，张静泉于1932年就已经牺牲了。直至新中国成立，老人也没有盼到儿子归来，想想自己年事已高，这批重要的东西不能再“秘藏”下去了，于是便叫在上海的三儿子张静茂连登几期寻人启事联系二儿子，但几个月后仍无音讯。无奈之下，老人只得将张静茂叫回老家，并向他揭开了“衣冠冢”之谜。然后，他从墓穴中取出的一大包文件、书报和照片交给张静茂，要他带回上海交给相关部门。张静茂把这批文件、书刊和照片带回上海后，专门刻了两枚上书“张静泉（人亚）同志秘藏”和“张静泉（人亚）同志秘藏山穴二十余年的书刊”字样的纪念图章，分别盖在文件和书刊上。在这些秘藏文物中，仅建党初期党内学习的著作、杂志就有几百本，这之中就包括了铅印的二大小册子。二大通过的所有正式文件由此被完好保存下来。1950—1951年，根据中共中央和政务院文件精神，上海方面将该小册子上交中央档案馆保存。

党的二大后，历次党代会都对党章进行过修订增补，党章的内容日益成熟完善，为党的建设和发展起到了总规划的积极作用。邓小平说过：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。”^① 党章的性质、内容和产生程序决定了党章在党内生活中具有非常重要的地位及作用，也决定了它必然能够成为党的“根本大

^① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第147页。

法”。

党章是全党必须遵循的总规矩，是立党、管党、治党的总章程。党的执政地位和党在国家政治生活中的领导核心作用，决定了《中国共产党章程》不同于一般意义上的政党章程，它不仅规定和指导着党的自身建设，而且还规范和引领着党的执政活动，并与中国特色社会主义的法律制度紧密结合在一起，构成党治国理政的政治基础。列宁曾经指出：“如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”^①中国共产党是一个拥有 8900 多万名党员、450 多万个基层党组织的政治实体。党章规定了党内生活的原则、程序和办法，体现了党的组织规律和组织规矩，是我们党处理各种矛盾和问题的“调节器”“控制器”“稳定阀”。其调节和控制功能主要体现在：调整党内关系，即通过规范党的组织原则和各级组织职责、党员的义务与权利，来调整党内关系；指导党的工作，即通过为党的工作建章立制，并辅以具体的法规条例，使党的各项工作有章可循、有法可依；严格党的纪律，通过对党内责、权、利的规定，确保党的团结和统一。

2012 年党的十八大通过了修订的党章之后，习近平总书记要求全党“认真学习党章、严格遵守党章”，强调要严格遵守党章各项规定。全党要牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表

^① 《列宁选集》（第 1 卷），人民出版社 1995 年版，第 499 页。

现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，对党章意识不强、不按党章规定办事的党员要及时提醒，对严重违反党章规定的行为要坚决纠正，全党要共同维护党章的权威性和严肃性。

党章是具有最高权威的党内法规。1938年，在党的扩大的六届六中全会上，毛泽东指出，为使党内关系走上正轨，除了重申“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”四项最重要的纪律外，“还须制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导机关的行动”。^①在上述思想指导下，扩大的六届六中全会通过了《关于中央委员会工作规则与纪律的决定》《关于各级党部工作规则与纪律的决定》《关于各级党委暂行组织机构的决定》三部重要党内法规，首次对各级党组织的权力运行提出具体规范，奠定了党的领导制度的基础。1947年，为进一步加强党对军队的领导，加强部队的正规化建设，中国人民解放军总部发布《关于重新颁布三大纪律八项注意的训令》。从此，“三大纪律八项注意”从形式和内容上被固定下来，全军有了统一的革命纪律。

党章在党内生活中具有最高的权威。《中国共产党章程》是中国共产党的根本大法，在党内生活中具有至高无上的地位和最高权威。党章在党内法规体系中居于母法的地位，具有最高的规范效力，可称为“党内的基本法”，其他法规都是它的延伸或补充，同时必须服从或从属于党章。

党内法规还包含许多种类，以适应不同层次、不同范围、不同

^① 《毛泽东选集》（第2卷），人民出版社1991年版，第528页。

对象。根据《中国共产党党内法规制定条例》规定，党内法规分为党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则七类。这七类名称反映党内法规的基本内容、适用范围和效力等级，对于党内法规的制定、执行和遵守具有重要意义。

准则由中央委员会全体会议或者中央政治局会议审议批准，以中共中央名义发布。党的十一届三中全会以来制定过三部准则：一是1980年党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》；二是中共中央1997年制定、2010年修订的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》（2015年修订为《中国共产党廉洁自律准则》）；三是2016年党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》。条例是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作作出的全面规定，由党的中央组织制定，以中共中央名义发布。目前，重要的条例主要有《中国共产党党员权利保障条例》《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》等。中央纪律检查委员会、中央各部门和省、自治区、直辖市党委制定的党内法规，称为规则、规定、办法、细则。这些是对党的某一方面重要工作或者事项作出的具体规定。其中，规则是规范党的领导机关的议事程序和工作方法的党内法规，常见的有议事规则、工作规则等；规定是调整党内生活中的一般性问题或者某一方面工作的党内法规，规范的范围和对象比较集中，措施和要求比较具体；办法是对贯彻执行条例、规定或者进行某项具体工作的方法、步骤和措施作出规定的党内法规，具有较

强的程序性、针对性和可操作性；细则是为保证条例、规定正确实施而制定的配套规范，是对条例、规定中有关内容的含义、界限、程序、责任的细化、具体化，具有很强的操作性。

党章在党内生活中具有最普遍的约束力。每一个党员、每一级党组织，都要毫无例外地遵守党章。毛泽东说过，政党就是一种社会，是一种政治的社会。如同整个社会需要确立法律规范一样，在党的内部为了维护正常的活动秩序，正确调整党内关系，也需要确定一种适用于所有党员的普遍行为规范，以指导和约束全体党员的行为，而这种行为规范就是党内法规制度。习近平总书记指出，在我们国家，法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求，而且很多地方比法律的要求更严格。党章就是这种规范的根本体现。

党章是党公开树立的一面旗帜，党的先进性与先锋队角色决定了对党员的高标准、严要求。1928年12月，出席过一大、二大、五大的中共山东省委书记邓恩铭，因叛徒出卖被捕。虽遭受了酷刑摧残折磨，但他咬住牙关，在狱中领导了两次绝食和两次越狱斗争。在给母亲的最后一封家书中，他写道：“卅一年华转瞬间，壮志未酬奈何天；不惜唯我身先死，后继频频慰九泉。”1931年4月5日，邓恩铭被枪杀于济南纬八路刑场，用生命践行了自己和战友们亲自在党章中书写的崇高信念。

习近平总书记强调：“建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时