

辽宁省县财政建设经验丛谈

振兴之路

主编 纪玉英

辽宁大学出版社

编辑委员会

主 编	纪玉英			
副 主 编	于建勋	孙万铭	李忠国	刘润田
责任编辑	孔庆丰	张钢军	崔连福	傅金馥
编 辑	贾汝华	刘伯安	何明志	党志远
	金维斗	刘志贤	李晓明	苏仲义
	包宏光	吴秀梅	唐亚杰	赵彤宇
	刘景新			



第四次全省县级财政建设工作座谈会开幕式



省委副书记、省长闻世震作总结讲话



省委常委、常务副省长肖作福作工作报告



省委常委、省委副书记王怀远



锦州市财政局局长赵风义发言



宽甸县财政局局长隋竹青发言

小组讨论现场



省领导为实现“八五”
规划目标的县颁奖



大会会场





省人大常委会副主任于希岭、省政协副主席岳维春



省纪委副书记宋旭东、省政府副秘书长王福康

省财政厅厅长纪玉英宣布『九五』



朝阳市副市长周忠轩发言

F127.31
2

序 言

自 1986 年召开第一次县级财政工作会议以来，至今已有十个年头了。经过十年的艰苦努力，在辽宁县域这块沃土上，财政建设工作取得了飞跃发展，为改变全省财政经济面貌做出了突出贡献。“七五”初期，省委、省政府把加强县级财政建设作为牵动全省农业和农村经济发展的根本性战略决策，在全省掀起了县财政建设高潮。各级政府及财政部门不断解放思想，转变观念，拓宽理财视野和领域，从大力扶持县乡经济发展入手，培植财源，增强财政经济实力，有力地促进了粮食增产、农民增收、财政增长、集体经济实力增强。从 1986 年到 1995 年十年间，全省县级财政收入由 7.8 亿元增加到 47 亿元（老体制口径），增长了 6 倍，年均递增 22%。财政收入超亿元的县达到 25 个，有 14 个县摘掉财政补贴帽子，实现财政自给。

回顾我省 10 年来县级财政建设工作，我们深深地体会到，县级财政是全省财政的基础，搞好县级财政建设不仅是缓解财政困难，改变财政面貌，使县级财政走上良性循环轨道的需要，而更重要的是通过抓县财政建设来推动和促进县乡经济的发展，增强县乡经济实力，以实现全省财政经济发展的总体目标和巩固农业基础地位。几年来我们所做的工作概括起来主要有以下几点：一是认识高、抓得早。1986 年，在认真总结分析县级财政困难的根本原因时我们认识到，县域经济基础薄弱，发展滞后是一个重要原因。因此，省财政厅党组决定从扶持县乡经济发展入手，

增加收入，从根本上摆脱财政困境。把加强县级财政建设作为深化财政改革，转变理财观念的一项重要内容，扎扎实实抓下去。二是各级党政领导重视。自“八五”时期以来，省委、省政府在狠抓城市国有大中型企业深化改革的同时，把发展县域经济，加强县级财政建设纳入重要议事日程。各级党政领导牢固树立起发展县级经济，狠抓县、乡新的财政经济增长点的新观念，把振兴县级财政放在突出重要的位置上。三是统筹规划，分类指导，突出重点，狠抓县级财政建设各项政策、措施的落实。省财政厅成立扶持县财政办公室，专门负责县级财政建设工作，先后制定了“七五”、“八五”县级财政建设发展规划，采取“抓两头带中间”的办法，重点扶持亿元县和减少财政补贴实现自给县的建设。在财政资金十分困难的情况下，把“口粮钱”当“种子钱”用，采取提前拨付补贴款的办法对县予以扶持，各级财政部门也都千方百计筹集资金，增加投入。省与市、市与县、县与乡镇之间层层签订责任状，建立一级对一级负责的目标责任制。有力地保证了规划的实现。

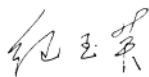
正是由于狠抓了县级财政建设，县域经济得到快速发展，财政收入有了大幅度增加。这不仅承担了几年来由于财政刚性支出大幅度增长给财政带来的沉重压力，而且有力地支持了经济体制改革，调整经济结构，促进了各项事业发展和人民生活的改善。尤其是在我省国有大中型企业不够景气的情况下，取得如此成绩是应当充分肯定的。

在肯定成绩的同时还必须清醒地看到，当前我省县域经济从总体看还不强，财政收入水平还不高，财政困难仍然是全省的突出问题，县与县之间财政经济发展极不平衡，财政收支矛盾还将进一步加剧。大部分县仍然处在“吃饭”财政状态，有的县连“吃饭”都保不了，而且历史包袱仍然很重。社会经济的各种矛盾焦点突出地反映到财政上来。

全省有 74 个县及城市郊区，人口占全省的 76%，工农业总产值占全省的 1/2，财政收入占全省的 29%，供养着全省 57% 的“吃皇粮”人员，承担着全省 35% 的财政支出任务。因此，加快县域经济发展，振兴县级财政，壮大县级财政实力是当务之急，财政建设任务十分繁重。

“郡县治，天下安”，这是先哲的警言；“富省还需先富县”，这是经济发达省份的基本经验。县不强，省难兴，在我省已经形成共识。这就为搞好县财政建设奠定了基础。我们对县域经济迅猛腾飞充满希望。为了认真贯彻落实省第八次党代会确定的我省“九五”经济和社会发展目标、战略和措施，总结“八五”期间县财政建设工作基本经验，部署“九五”期间县财政建设规划和任务，省政府于 1995 年 12 月在沈阳召开了全省第四次县级财政建设工作会议。省委、省政府、省人大、省政协、省纪委的主要领导出席了会议。省长闻世震、常务副省长肖作福做了重要讲话。这是对县财政建设工作的极大支持和鼓舞。部分市、县、乡政府，财政局，税务局，财政所介绍了他们在县财政建设工作中极为丰富的、值得各地学习借鉴的经验。我们把这次会议的领导讲话、经验材料、有关文件和资料汇编成册，目的是使全省广大财税干部牢牢掌握今后县财政建设工作的方向；推广各地区特别是广大财税干部用心血和汗水凝结的宝贵经验；同时向所有关心、支持县财政建设工作和从事县域财政经济研究工作的同志们提供一份可供借鉴的素材。

祝愿我省县域经济再展宏图，县级财政建设取得更加丰硕的成果



一九九六年四月三日

目 录

领 导 讲 话

辽宁省第四次县级财政建设工作会议开幕词

..... 辽宁省人民政府副秘书长 王福康(1)

闻世震省长在全省第四次县级财政建设暨建立第

二预算征管体系工作会议上的总结讲话..... (3)

肖作福副省长在全省第四次县级财政建设暨建

立第二预算征管体系工作会议上的讲话 (20)

各市“九五”期间县及城市郊区财政建设规划责任目标

..... 辽宁省财政厅厅长 纪玉英(40)

典 型 经 验

关于赴浙、豫、鄂、赣四省学习考察县级财政建设的报告

..... 辽宁省财政厅赴浙豫鄂赣四省学习考察小组 (43)

以城带乡,优势互补,促进县(区)财源建设和经济

发展..... 鞍山市人民政府 (61)

狠抓县乡财源建设 加快富县富乡步伐

..... 朝阳市人民政府 (70)

充分发挥市级财政职能作用,积极帮助县(区)搞好

财源建设..... 锦州市财政局 (79)

当好参谋,精心理财,提前三年实现亿元县

..... 宽甸满族自治县财政局 (89)

强化县乡财政工作,加速富民升位进程

..... 朝阳市财政局 (99)

- 促进城乡经济持续发展, 实现财政收入稳步增长
 海城市人民政府 (110)
- 重视一个“投”字, 狠抓一个“管”字, 财源
 不断增加, 结构日趋合理 大连市金州区人民政府 (122)
- 加大投入, 强化管理, 协调动作, 促进县乡财政
 经济快速发展 抚顺市财政支农周转金办公室 (132)
- 帮助乡镇企业提高竞争能力, 为区财政提供稳定
 的财源 沈阳市东陵区财政局 (139)
- 建立良性循环的财政运行机制, 促进财政收入
 呈跳跃式发展 凌源市财政局 (145)
- 深化改革, 开辟财源, 提前两年进入亿元县
 灯塔县人民政府 (157)
- 找准财政收入增长点, 加快富民强市步伐
 北宁市人民政府 (168)
- 化资源优势为财源优势, 实现财政经济的大跨越
 东港市人民政府 (173)
- 更新观念, 深化改革, 提前一年进入亿元县行列
 葫芦岛市连山区人民政府 (179)
- 以经济建设为中心, 加快财源建设, 促进经济发展
 鞍山市旧堡区人民政府 (188)
- 理清经济发展思路, 加快县乡财源建设, 财政
 收入连续四年登上新台阶 建昌县人民政府 (196)
- 立足自我, 苦干实干, 不断开创财政工作新局面
 抚顺县人民政府 (204)
- 统一认识, 加快发展, 确保财政收入超亿元
 阜新蒙古族自治县人民政府 (212)
- 转变观念, 锐意改革, 把发展经济的基点放在
 增加财政收入上 兴城市人民政府 (217)

- 发展生产, 拓宽财源, 提前实现财政收入
 亿元县目标 辽阳县财政局 (222)
- 立足本地资源优势, 加快乡镇企业发展
 财政收入超亿元 建平县财政局 (229)
- 努力搞活县营工业, 促进县乡经济发展
 盘山县财政局 (236)
- 发挥税收职能作用, 促进财政经济发展
 大石桥市国家税务局 (245)
- 促进经济发展, 大力组织收入, 为我市提前
 实现财政收入超亿元做贡献 凌海市国家税务局 (253)
- 广挖税源潜力, 全力组织征收, 税收工作连续
 迈出三大步 海城市地方税务局 (260)
- 勇于探索, 狠抓征收, 为繁荣连山区经济做贡献
 葫芦岛市连山区地税局 (269)
- 以财政为杠杆, 支撑乡经济发展
 中共辽阳县首山乡党委 (276)
- 发挥优势, 培植财源, 加快脱贫致富奔小康步伐
 建昌县八家子镇人民政府 (282)
- 培植大财源, 实现大增收, 促进经济高质
 高效快速发展 大连市甘井子区红旗镇财政所 (288)
- 实行乡有私营, 提高经济效益
 开原市城郊乡人民政府 (298)
- 走横向联合之路, 转变经营机制, 不断开辟财源
 增加收入 营口市老边区路南镇太和庄村 (302)

理 论 探 讨

- “九五”期间县级财政建设思路
 纪玉英 于建勋 (309)

县级财政建设的几个问题

..... 李忠国 (312)

运用市场经济理论, 发展县(区)财政经济

..... 张钢军 (316)

有 关 文 件

关于进一步加强县区财政建设工作的通知

..... 辽政发〔1996〕23号 (321)

关于建立辽宁省县区财源建设工作联席会议的通知

..... 辽政办发〔1996〕17号 (327)

辽宁省人民政府关于表彰“八五”期间提前或按期实现财政

建设规划目标县的决定 辽政发〔1995〕33号 (329)

附表:

1990—1995年县级财政收入位次表 (331)

1990—1995年定额补助位次表 (334)

1990—1995年净结余位次表 (337)

“九五”期间县及城市郊区财政建设规划目标 (340)

辽宁省第四次县级财政建设工作会议

开 幕 词

辽宁省人民政府副秘书长 王福康

同志们：

全省第四次县级财政建设和建立第二预算征管体系工作会议现在开会。

这次会议是经省政府常务会议讨论决定召开的。是深入贯彻落实党的十四届五中全会和省第八次党代会精神，加速县域经济发展，全面提高县域经济运行质量的一次重要会议；是进一步深化财政改革，加强财政建设，建立第二预算征管体系的一次重要会议；也是在市场经济和分税制财政体制下，加快县域经济发展和财政建设，深化预算外资金管理制度的一次转折的会议。开好这次会议必将对我省经济发展和财政建设产生重大影响，对于实现省委、省政府经济发展战略目标，集中有限资金，增加供给规模，优化全省产业结构，摆脱辽宁财政困难状况，全面振兴辽宁经济具有重大的政治、经济意义。

这次会议有两个议题：一是总结交流几年来，尤其是第三次全省县级财政建设工作会议以来，发展县域经济，加强县级财政建设的经验和做法；表彰按期或提前实现县级财政建设规划目标的市、县；落实“九五”期间县级财政建设发展规划；进一步探索新时期县级财政建设工作的新路子，争取尽快实现县级财政状况明显好转，加速县级财政步入良性循环轨道，促进县（区）经

济持续、快速、健康发展。二是总结交流近几年来，加强预算外资金管理基本经验，研究在新形势下深化财政改革，建立第二预算征管体系的有关措施和办法；把预算外资金管理纳入规范化、科学化、法制化的轨道。这次会议很重要，内容很多，时间又短，希望与会代表集中精力开好会。

参加这次会议的有省委、省政府、省人大、省政协、省纪委的主要领导，有各市、县（区）主管财政工作的市、县（区）长、财政局长，省政府各部门、各有关单位主管财务工作的负责同志及财务处处长，市财政综合处（科）长，财政支农周转金办公室主任。

这次会议开两天，今天上午请省委常委、常务副省长肖作福做工作报告，然后各地介绍经验，下午继续介绍经验，明天上午讨论半天，下午由省委副书记、省长闻世震同志做会议总结。