

国家电网公司“五五”普法读本



基层供电企业

法律风险防范

刘振亚 主编



中国电力出版社
www.cepp.com.cn





国家电网公司『五五』普法读本

电力企业依法决策法律风险防范

电力企业安全生产法律风险防范

电力企业招标投标法律风险防范

电力企业知识产权法律风险防范

电力企业金融与财务法律风险防范

基层供电企业法律风险防范

电力设施保护法律风险防范

电力营销法律风险防范

电网建设法律风险防范

电网调度法律风险防范

国家电网公司
五五普法
PDG

ISBN 978-7-5083-7299-0



9 787508 372990 >

定价：29.00元



国家电网公司“五五”普法读本

基层供电企业 法律风险防范

刘振亚 主编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

内 容 提 要

本书采用问答方式,对基层供电企业涉及的供用电合同、辅助服务、电价电费、停电、查处违章用电和窃电、预防触电、购电、劳动用工、产权变更、行政争议十大类法律风险点进行分析,并依据最新法律法规提出相应对策措施。本书紧扣企业实际,内容涵盖面广,文字简练,通俗易懂,实用性和可操作性强,便于供电企业经营管理人员、技术人员和一线员工学习和查询,同时可供电力部门和电网经营企业(省、区、市公司)的法律、营销、农电、生技、财务、保卫等部门和人员指导基层工作时参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

基层供电企业法律风险防范/刘振亚主编. —北京:中国电力出版社, 2008

国家电网公司“五五”普法读本

ISBN 978-7-5083-7299-0

I. 基… II. 刘… III. 供电-工业企业-用电管理-法规-中国-读本 IV. D922.292

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 063221 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

汇鑫印务有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2008 年 10 月第一版 2008 年 10 月北京第一次印刷

710 毫米×980 毫米 16 开本 12.75 印张 199 千字

印数 00001—10000 册 定价 29.00 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签,加热后中心图案消失
本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换

版权专有 翻印必究

《国家电网公司“五五”普法读本》编委会

主 编 刘振亚

副 主 编 陈月明 王 敏

编委会成员 邓建利 林 野 许世辉 王颖杰

刘广迎 胡贵福 任 华

《基层供电企业法律风险防范》编写组

组 长 邓建利

副 组 长 任 华 何发勋

主要编写人员 石长清 孙新宇 李良林 阎超英

叶卫星 吴红霞 王 涛 王 旭

周 策

总序

2006年初，党中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》，十届全国人大常委会第21次会议作出《关于加强法制宣传教育的决议》，决定广泛开展“五五”法制宣传教育，要求企业“依法管理、依法经营”，并对普法教材也提出了明确要求；同年6月，国务院国资委印发《中央企业全面风险管理指引》，近期又制订了以建立健全企业法律风险防范机制为核心的中央企业法制工作三年目标，对中央企业法律风险防范工作做出部署。这表明，国家对国有企业法制工作越来越重视，深入开展“五五”普法，加强依法经营和风险防范已成为企业法制工作的重要内容。

国家电网公司作为关系国家能源安全和国民经济命脉的国有重要骨干企业，始终坚持依法经营、诚信经营，荣获国家“四五”普法先进单位称号。“五五”普法以来，在不断完善民主法制环境下，公司面对更加规范的法律约束、严格的电力监管和广泛的社会监督，主动“加强法律风险分析和防范”，努力实现风险防范的突破和创新，自觉“增强管理调控能力和风险防范能力”，积极贯彻国家对企业法制工作的各项要求。

为了落实国家“五五”普法要求，提高公司法律风险防范能力，国家电网公司组织编写了“国家电网公司‘五五’普法读本”。这套读本，是国家电网公司将法律分析与依法经营、诚信经营的实践紧密结合的一项重要成果，具有全面系统性、深度关联性、高度实践性、高度创新性的特点，它体现了公司对电力法律理论与实务的深入思考、对企业风险管理的积极探索，是贯

彻《中央企业全面风险管理指引》的有益实践，是做实、做细、做深“五五”普法的重要举措。相信这套读本出版，必将大力推动公司各单位学法、用法活动，促进依法经营，进一步提升法律风险防范能力，保障电网健康、顺利发展！

编者

2008年8月



前言

随着中国特色社会主义法律体系的基本形成和依法治国基本方略的贯彻落实，我国社会主义市场经济已经步入法治化轨道。作为直接面向市场，为广大电力用户提供服务的基层供电企业，如何依法规范内部管理和对外服务行为，积极主动预防法律风险，维护企业合法权益，从而有效履行法定义务和社会责任，是当前和今后长期面临的重要任务，也是我们编写《基层供电企业法律风险防范》（以下简称本书）的目的所在。

本书编写工作是在国家电网公司经济法律部的指导下进行的。2007年4月，本书编写组正式成立，结合供电企业生产经营特点，认真分析了基层供电企业所面临的各类法律风险，在此基础上制订了编写大纲，并对编写内容做了分工，按照统一的格式和体例要求，组织人员开展调查研究和起草工作。初稿和第二稿完成后，编写组分别在湖南和黑龙江召开会议进行修改。2007年8月，国家电网公司邀请有关电力和法律专家在北京召开中期审查会，由经济法律部邓建利主任主持，对本书第三稿进行评审，与会代表提出了许多很好的意见和建议。编写组按照评审会要求，再次进行修改完善，形成第四稿后提交国家电网公司经济法律部，分别征集四川、湖南、黑龙江、山东、陕西、江苏、湖北等省电力公司和基层供电企业的意见。随后，编写组在四川召开审稿会，对反馈的意见和建议逐条梳理，确定了最终修改原则、内容和分工。2007年12月，全面完成第五次修改审核任务，提交国家电网公司经济法律部审查。

本书简要介绍了基层供电企业法律风险防范的基本知识，着重对供用电合同、辅助服务、电价电费、停电、查处违章用电和窃电、预防触电、购电、劳动用工、产权变更、行政争议等主要法律风险点进行分析，并依据最新法律法规提出相应对策措施，内容涵盖面广，紧扣企业实际，适应不同类型供电企业

的需要。本书采用章节分类和一问一答方式，对十大类 200 多个法律问题分别进行解答释疑；同时，在每一章内（第一章除外）首先进行法律风险的总体分析，然后在其后各节有针对性地提出防范措施，力求文字简练，有关法律和电力专业术语通俗易懂，实用性和可操作性强，便于供电企业经营管理人员、技术人员和一线员工学习和查询，同时可供电力部门和电网经营企业（省、区、市公司）的法律、营销、农电、生技、财务、保卫等部门和人员指导基层工作时参考使用。由于电网建设和电力设施保护法律风险防范另有专著，本书未列入编写内容。

本书由四川、湖南、黑龙江省电力公司的有关人员编写而成。参加本书编写工作的人员除编委会成员和本书编写组主要人员外，还有唐敏、宋绍如、严竞翔、杨辉、唐烨、邓齐明、刘辉、古元彬、罗建伟、赵明、罗湘灿、谭磬、徐敏、胡兴东、陈冬梅、刁桂棕、侯军、杨波等同志。

在编写过程中，本书借鉴了天津市电力公司“四五”普法教材等有关单位或个人的研究成果，吸收了四川省电力公司《县供电企业法律风险分析与防范研究》、《四川省电力线路保护区清理整治实施方案研究》、《停电法律风险防范研究》等调研成果，以及其他的研究成果，无法一一列明；并得到了许多单位和人员的关怀与帮助。在此，我们谨向给予本书编写工作热情指导和帮助的国家电网公司有关部门和有关单位表示衷心的感谢！并特别向参与中期审查的国家电网公司农电部郝睿处长、华中电网有限公司毛青原首席法律顾问、东北电网有限公司曲云德首席法律顾问、天津市电力行业协会刘洪林秘书长、江苏省电力公司周建海主任、福建省电力公司黄怡首席法律顾问、安徽省电力公司汪榕生处长、山东威海乳山市供电公司于信友总经理、湖北荆州沙市供电公司吴善银总经理以及其他参与本书起草、修改、审稿和业务指导的各位领导、专家和全体同志致以诚挚的谢意！

鉴于供电企业法律风险防范工作尚处于探索和完善过程中，加之编者水平所限，缺点错误之处在所难免，热忱欢迎各级领导、专家和读者提出宝贵意见，以便再版时修订。

《基层供电企业法律风险防范》编写组

2008 年 8 月

目录

总序

前言

 第一章 基层供电企业法律风险防范基本知识	1
一、供电企业的类型和法律地位如何界定?	1
二、什么是企业法律风险?	1
三、基层供电企业法律风险的主要特征是什么?	2
四、基层供电企业法律风险有哪些类型?	3
五、基层供电企业法律风险存在的主要原因有哪些?	3
六、什么是企业法律风险防范机制?	5
七、如何建立识别、预防、控制和化解企业法律风险的防范 体系?	5
八、企业法律风险防范应当坚持哪些基本原则?	7
九、基层供电企业法律风险防范体系建设的总体要求是什么?	7
十、如何建立基层供电企业法律风险识别和预防机制?	8
十一、防范法律风险对员工学法用法有哪些要求?	9
十二、建立基层供电企业依法决策机制应包括哪些内容?	9
十三、基层法律事务工作机制主要包括哪些内容?	10
十四、基层供电企业法律事务工作机构在法律风险防范中应 承担哪些职责?	11
十五、基层供电企业其他部门在法律风险防范中应承担哪些 职责?	12

 第二章 供用电和辅助服务法律风险防范	13
第一节 供用电法律风险分析	13
一、供用电关系建立前有哪些潜在法律风险？	13
二、签订供用电合同有哪些法律风险？	14
三、从事供电辅助服务有哪些法律风险？	16
四、供电服务承诺行为有哪些法律风险？	17
第二节 供用电合同签订前的法律风险防范	18
一、基层供电企业受理用电人报装接电申请应遵守哪些规定？	18
二、供电方案确定有哪些程序性规定？	19
三、对用户受电工程设计和施工应做好哪些工作？	19
四、用户受电设施检验应做好哪些工作？	20
五、用电计量装置的安装和保护要注意哪些问题？	21
第三节 签订供用电合同法律风险防范	22
一、与新的用电人签订供用电合同应当审查哪些内容？	22
二、特殊重要用电人的供用电合同应当注意特别约定哪些问题？	23
三、如何确保供用电合同中重要条款约定的真实准确？	24
四、如何规范供用电合同的重要名词解释？	25
五、如何规范供用电合同管理？	26
第四节 供电辅助服务法律风险防范	26
一、什么是供电辅助服务？	26
二、如何规范接受用电人的委托采购行为？	27
三、如何规范接受用电人的委托设计行为？	27
四、如何规范承包受电工程施工或维修服务行为？	28
五、如何规范供电辅助服务的收费行为？	29
六、基层供电企业在开展优质服务的同时应当如何依法维护自身的合法权益？	29
  第三章 电价电费法律风险防范	 31
第一节 电价法律风险分析	31
一、执行销售电价有哪些法律风险？	31

二、回收电费有哪些法律风险？	32
三、清收欠费有哪些法律风险？	33
第二节 依法执行销售电价政策	34
一、什么是销售电价？	34
二、目前我国销售电价是如何形成的？	34
三、执行销售电价有哪些禁止性规定？	34
四、销售电价包括哪些类别？	35
第三节 防范电费结算法律风险	35
一、电费应当如何计算？	35
二、如何保证电表抄见电量和电费结算的证据效力？	35
三、如何处理总表与分表的计量差异？	36
四、如何按时结算电费？	36
第四节 化解电费被拖欠法律风险	36
一、如何从履行供用电合同的角度防范电费被拖欠？	36
二、如何以预收电费的方式防范电费被拖欠？	36
三、如何采用抵押担保的方式防范电费被拖欠？	37
四、如何采用质押担保的方式防范电费被拖欠？	38
五、如何采用保证人保证的方式防范电费被拖欠？	39
六、如何行使不安抗辩权防范电费被拖欠？	40
第五节 欠费清收法律风险防范	40
一、如何采取停电措施催收欠费？	40
二、如何采取债权公证方式清收欠费？	41
三、如何采取实物抵抹措施清收欠费？	41
四、如何采取支付令措施清收欠费？	42
五、如何依法行使撤销权？	42
六、如何依法行使代位权清收欠费？	43
七、如何行使留置权清收欠费？	44
八、如何在欠费人破产程序中维护企业合法权益？	45
九、如何防范欠费企业以改制方式恶意逃废电费之债？	45
第六节 妥善处理电费纠纷	45
一、如何收集欠费证据？	45
二、如何收集电费债权未超过诉讼时效的证据？	46

三、	如何对欠费人采取财产保全措施？	47
四、	如何依法主张欠费中的电费本金和违约金？	47
	第四章 停电法律风险防范	48
第一节	停电法律风险分析	48
一、	停电有哪些法律风险？	48
二、	调查和处理停电事故有哪些法律风险？	49
第二节	依法规范停电行为	50
一、	什么是依法停电？	50
二、	基层供电企业依法可以停电的情形有哪些？	50
三、	基层供电企业如何实施对用电人按计划拉闸限电？	50
四、	基层供电企业如何实施对用电人的计划检修停电行为？	50
五、	基层供电企业如何实施催费停电行为？	51
六、	基层供电企业如何实施针对窃电者的停电行为？	51
七、	基层供电企业如何依照行政或司法机关文件规定实施对用电人的停电行为？	51
第三节	停电事故的预防	51
一、	基层供电企业如何避免和减少停电事故的发生？	51
二、	基层供电企业如何建立防止大面积停电的应急机制？	52
第四节	停电事故的调查和处理	52
一、	停电事故发生后，基层供电企业应当如何做好善后工作？	52
二、	基层供电企业应当如何组织调查停电事故？	52
三、	运行事故导致停电事故发生后，基层供电企业应当如何处理？	53
四、	第三人原因导致停电事故发生后，基层供电企业应当如何处理？	53
五、	如何追究破坏电力设施行为人的法律责任？	54
六、	外力破坏导致停电事故发生后，基层供电企业应当如何处理？	54
七、	如何妥善处理停电索赔纠纷？	54

 第五章 查处违章用电和反窃电法律风险分析	56
第一节 查处违章用电和反窃电法律风险分析	56
一、查处行为不当有哪些法律风险?	56
二、证据收集不充分有哪些法律风险?	56
三、窃电量认定不准确有哪些法律风险?	56
四、为制止窃电采取中止供电程序不规范有哪些法律风险?	57
第二节 预防违章用电和窃电	57
一、基层供电企业如何依法检查用电安全?	57
二、预防和查处违章用电、窃电应采取哪些组织措施?	58
三、预防窃电可以采取哪些技术措施?	60
第三节 违章用电和窃电行为的调查取证	61
一、如何收集违章用电和窃电线索?	61
二、收集、提取窃电证据有哪些基本要求?	63
三、窃电行为如何认定?	65
四、窃电量如何确定?	66
五、如何处理重大窃电违法犯罪嫌疑的举报和进行调查?	66
第四节 违章用电和窃电行为的处理	67
一、违章用电应当承担哪些法律责任?	67
二、窃电行为人的民事责任有哪些?	68
三、窃电行为人的行政责任有哪些?	68
四、窃电行为人的刑事责任有哪些?	68
五、基层供电企业为什么要着重追究窃电行为人的民事责任?	69
六、对单位重大窃电犯罪行为如何追究刑事责任及附带民事责任?	70
 第六章 触电事故法律风险防范	71
第一节 触电事故法律风险分析	71
一、电力设施保护有哪些法律风险?	71
二、触电事故有哪些法律风险?	72
第二节 触电事故预防	77
一、电力线路设计标准与电力线路保护区法定标准	

有什么区别?	77
二、电网建设中应当如何防范留下触电事故隐患?	78
三、电网设施运行维护管理中应当如何防范触电事故责任?	79
四、电力线路保护区清理整治的重点是什么?	80
五、电力线路保护区清理整治安全隐患的方法有哪些?	81
六、如何区分电力设施的产权关系和维护管理责任?	83
第三节 触电事故调查处理	84
一、触电事故调查处理组成人员应如何确定?	84
二、触电事故调查报告应包括哪些内容?	85
三、非生产性触电事故责任如何依法有效认定?	85
第四节 妥善处理触电事故赔偿纠纷	86
一、基层供电企业如何做好对触电事故索赔的应诉准备?	86
二、低压触电事故如何适用过错归责原则?	87
三、高压触电事故如何适用单因一果无过错责任原则?	87
四、高压触电事故如何适用多因一果按原因力大小分担责任 的原则?	88
五、基层供电企业作为产权人或代理人在高压触电事故中有 哪些法定条件可以免责?	88
六、基层供电企业在触电事故纠纷中如何承担举证责任?	90
 第七章 购电法律风险防范	92
第一节 购电法律风险分析	92
一、为什么一些基层供电企业要承担购电业务?	92
二、购售电合同有哪些特征?	92
三、审查订立购售电合同条件有哪些法律风险?	93
四、签订购售电合同有哪些法律风险?	94
五、履行购售电合同有哪些法律风险?	98
第二节 购售电合同签订前潜在的法律风险防范	100
一、签订购售电合同的售电方应满足哪些条件?	100
二、新签订购售电合同应注意哪些法律问题?	101
三、续签购售电合同应注意哪些法律问题?	101
第三节 依法签订购售电合同和并网调度协议	102

一、如何约定上网电量?	102
二、如何约定上网电价?	102
三、如何约定电能质量?	103
四、如何约定电费结算?	103
五、如何签订并网协议?	103
六、签订并网调度协议应注意哪些问题?	103
七、如何约定节能调度原则?	106
八、如何约定不合格电量考核?	106
九、如何约定违约责任?	106
第四节 严格履行购售电合同	107
一、基层供电企业如何结算上网电费?	107
二、基层供电企业如何向售电方主张违约责任?	107
三、基层供电企业如何自觉接受监管机构对购售电合同的 监管?	108
四、如何加强购售电合同管理?	108
五、如何妥善处理购售电合同纠纷?	108

第八章 劳动用工法律风险防范 109

第一节 劳动合同法律风险分析	109
一、签订劳动合同有哪些法律风险?	109
二、履行劳动合同有哪些法律风险?	110
三、解除劳动合同有哪些法律风险?	111
四、劳务派遣合同行为有哪些法律风险?	112
第二节 依法签订和履行劳动合同	114
一、如何规范确定劳动合同的主体?	114
二、如何规范劳动用工招聘行为?	114
三、如何规范约定劳动合同的内容?	114
四、如何规范工资发放行为?	115
五、如何规范建立员工社会保险?	116
六、如何规范执行法定工作时间和休息休假制度?	116
七、如何建立和完善与企业劳动关系有关的规章制度?	116
八、如何规范劳动合同终止行为?	116

九、如何规范劳动合同的解除行为？	117
第三节 依法规范劳务派遣行为	118
一、劳务派遣适用哪些范围？	118
二、如何规范签订劳务派遣协议？	119
三、如何规范对劳务派遣人员的薪酬支付、建立社会保险和实施考核奖惩的行为？	120
四、如何规范劳务派遣人员的劳动合同签订、变更和解除主体？	120
五、如何依法规范劳务派遣合同的履约行为？	120
第四节 依法规范非全日制用工行为	121
一、什么是非全日制用工？	121
二、如何规范非全日制用工合同内容和形式？	121
三、如何规范办理非全日制用工人员的薪酬支付和社会保险？	121
第五节 劳动争议的处理	122
一、如何确定劳动者与用人单位是否存在劳动关系？	122
二、劳动争议处理有哪些法定程序和要求？	122
三、用人单位在仲裁裁决一裁终局情形下的救济手段有哪些？	123
四、劳动争议处理的时效和证据收集有哪些规定？	124
五、当事人达成调解协议后如何保障自身权益？	124

第九章 产权变更法律风险防范 125

第一节 企业产权变更法律风险分析	125
一、什么是产权变更？	125
二、审查产权变更合同条件应注意哪些法律风险？	125
三、签订产权转让合同应注意哪些法律风险？	126
四、履行产权转让合同应注意哪些法律风险？	126
第二节 预防产权变更权利瑕疵	127
一、什么是权利瑕疵？	127
二、权利瑕疵主要包括哪些情形？	127
三、什么是权利瑕疵责任？	129
四、权利瑕疵担保的内容是什么？	129
五、标的物存在权利瑕疵时，买受人可以采取哪些法律救济	