



广州花都海豚俱乐部丛书

主编/全泰源

开明 海豚集

GUANGZHOU HUA'DU HAITUN JUHUI TUJI

羊城晚报出版社

弄潮集

——花都海豚俱乐部会员论文集

全泰源 主编

羊城晚报出版社
·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

弄潮集：花都海豚俱乐部会员论文集 / 全泰源主编。
广州：羊城晚报出版社，2006. 1

ISBN 7 - 80651 - 483 - X

I. 弄… II. 全… III. ①社会科学—文集②自然科学—文集 IV. Z427

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 154709 号

弄潮集——花都海豚俱乐部会员论文集

NONGCHAOJI——Huadu Haitun Julebu Huiyuan Lunwenji

出版发行 / 羊城晚报出版社 (广州市东风东路 733 号 邮编：510085)

发行部电话：(020) 87776211 转 3824

经 销 / 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷 / 佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海区狮山科技工业园A区)

规 格 / 850 毫米 × 1168 毫米 1 / 32 印张 14.125 字数 285 千

版 次 / 2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80651 - 483 - X/G · 141

定 价 / 38.00 元

版权所有 违者必究 印装质量问题而影响阅读,请与印刷厂联系调换



序

王乐夫

在中共花都区党委、花都区人民政府的正确指导下，由花都海豚俱乐部全体会员撰文的《弄潮文集》即将付梓了，编撰者希望本人能写几句话。鄙人认为，这是有多重意义的新鲜事，故冒昧欣然命笔，一是表示祝贺，二是不错过一次宝贵的学习机会。

据笔者的大略了解，近年来，人杰地灵的花都，其经济、社会，尤其是文化方面，都有非同一般的长足发展。其中的缘由是多方面的，而“以人为本”的发展战略是其中之关键。花都区党政领导高度重视人力资源开发，尤其是核心人力资源的开发和培养。千方百计引进人才、关怀人才、留住人才、知人善任，其效果至为显著。其中，令人刮目相看的是，花都区党政领导于两年多前精心策划、搭建了一个颇有特色的学术组织平台——主要由获得博士、硕士学位人员组成的跨学科、跨行业的“广州花都海豚俱乐部”。这使花都切实做到了“用才与育才结合”的组织落实。要说地方政府管理创新，这称得上是一项实实在在的，富有特色的创新。

改革、开放以来，花都区的社会、科技、文化各界精英在时代脚步的引领下，由于共同的理想和创业信念的召唤，来到了这片热土宝地——花都。同心同德的信念和共生共荣的理想催生了一个由当地高层次精英组成的新集体——海豚俱乐部，它为花都的创业人士提供了一个沟通信息、激发创意、优势互



补的高层次平台。虽然，“海豚”尚处“幼年”，但在两年多的时间里，俱乐部的会员群策群力，在各自不同的岗位上取得了显著的工作业绩和不菲的学术成果。此“文集”就是他们拼搏精神的见证和创业成果的结晶。

概览全书，这是一本多学科、跨领域、高层次的论文集。公共管理、人才战略、教育改革、企业发展、市场营销……当今前沿一些重要课题俱在其中。全书内容丰实、视野开阔、学理脉络清晰，博采众家之长又不失创新风范。作者们能从花都的实际出发，以科学发展观为指导，以全面建设小康社会为目标，找准各自的问题，有的放矢地探索。结合各人从事的学科或者行业，进行专题研究，建设性地提出了解决问题的真知灼见。文章立意新颖、逻辑严密、考之有据、思想新锐，其必成美文，《弄潮文集》就是这样的好书。

海豚的精神就是团结进取、不畏艰险、勇于搏击。为了我们共同的理想和美好的明天，让我们一起见证“海豚俱乐部”的风雨征程，让我们走近“海豚”，聆听“海豚”，拥抱“海豚”，祝愿他们成为真正搏击时代潮流的成功弄潮儿！

“海豚”的明天会更好！

是为序。

2005年12月20日于中山大学康乐园

（作者为中山大学党委原副书记、政务学院原院长，教授、博士生导师）



目 录

人才战略

- | | |
|--|---------|
| 加强领导干部能力建设的几点思考 | 郭共添(3) |
| 试论新形势下我国人事管理改革
——兼谈英国人才管理模式及其借鉴意义 | 王雁威(11) |
| 全面实施人才战略,开创花都人才工作新局面..... | 全泰源(23) |
| 架设花都区人才与经济对接的桥梁 | 李红旗(34) |
| 努力加强公务员队伍建设的思路 | 何安云(39) |

管理探索

- | | |
|---------------------------------|--------------|
| 地方政府在自主创新体系中的策略论述 | 张韵君(53) |
| 凸显高层次人才的突出作用 推动经济社会的跨越式发展 | 全泰源(64) |
| 论无权处分行为效力与善意取得制度的连动关系 | 郝 晶(71) |
| 论我国内部审计职能及其发挥 | 戚志敏(82) |
| 关于研究与开发费用会计处理的思考 | 黄清婷(92) |
| 投资组合风险管理优化模型研究 | 曲圣宁(103) |
| 企业管理信息一体化系统的设计与应用 | 缪宝光 杨建雄(118) |
| 企业经营者的激励问题研究 | 李文红(124) |
| 广东省劳动密集型企业面临的形势分析 | |



广东培正学院《广东省劳动密集型企业发展研究》课题组 (136)

中国民营企业家族式管理及其转型 曾春龙(151)

产业研究

试论我国零售商业应对 WTO 的对策 傅建华(161)

中国机电产品出口竞争优势分析 李 利(167)

打造强势品牌 钟 伟(179)

浅析珠江三角洲制造业物流模式及发展趋势

..... 初建环(186)

如何利用第三方物流创新供应链 曲昊月(195)

港口企业在现代物流影响下的几种发展模式

..... 刘炳康(205)

花都金金银珠宝首饰产业发展研究 谢婷轶(212)

求真务实,以人为本

——花都珠宝产业招商经验浅谈 杨志波(217)

市场透视

浅论我国的“市场经济”地位 刘曼琴(223)

国产手机目标市场策略分析 肖晚秋(231)

医院营销战略的几点思考 曹天生(238)

住房反向抵押贷款风险及其规避 李玉米(249)

文化教育

中国新诗导论 呢 哟(263)

威廉·卡洛斯·威廉斯:简朴的美 李 娜(292)

企业文化影响因素探讨 梁 嘉(298)

花都“旅居者”之跨文化适应研究 刘 鑫(314)

加快高等教育大众化发展进程,推动地方经济快速发展...

..... 张仲秋(329)

发展自身优势 强化民办高校学科基本建设

..... 李望国(336)

现阶段民办高校的定位与发展探讨 赵 文(345)

民办高校发展内部制约因素及应对策略	罗琪	(352)
民办本科院校计算机科学与技术专业建设		
.....	谢勤贤	梁广荣(359)
关于高校实施电子化教学可行性方案的探索		
.....	陈伟	(369)
加强教学质量监控 提高教学质量	刑伟	(374)
地理课导语艺术初探		高晓华(380)
武术教学的潜课程研究	赖锦松	余卫平(387)
民办高校大学生心理素质特征研究		张波(394)
科技·环保		
混凝土冻融试验研究		徐斌(407)
浅谈网络环境的计算机病毒及其防治		余明艳(414)
尾叶桉蓝变的原因及预防		陈昌华(419)
关注海洋环保 建设绿色海洋		张丽敏(425)
代跋		
自由呼吸现代文明的碧水蓝天		王中丙(435)



中国海豚

人才战略

人才战略



加强领导干部能力建设的几点思考

郭共添

加强领导干部的能力建设，是新形势下我们面临的一个重要课题，也是一个涉及层面广、内容比较复杂的系统工程，必须综合运用教育、培养、选拔、使用、监督、管理等各种手段，按照《干部选拔任用条例》规定的干部选拔任用条件，发挥选人用人上的导向功能，不断提高领导干部的能力建设水平。

(一) 按照选拔任用领导干部必须选作风好的人的要求，把好领导干部的用人关，引导大批干部重视能力建设问题，自觉提升自己的能力。

用好的作风选人用人，选什么人、不选什么人，用什么人、不用什么人，是一种导向。实践证明，用一个作风好的人，就等于树立了一面旗帜，就会对广大干部转变作风产生积极的示范作用；用一个作风不好的人，就等于打开了用人上不正之风的闸门，就会伤害干部群众的心，败坏党的风气，损害党的形象。对一个部门，一个单位，一个镇村，到底用什么人当领导，特别是当第一把手，非常关键。你上面用什么人，下边就跟着刮什么风。如果你用的是天天跑官要官、搞假大空的人，下边的干部肯定也热衷此道；但如果你用的是思想过硬、真正有本事、能够干活的人，下边肯定都会按照这个标准来干。不管是我们的实践也好，或者行为科学、管理科学也好，有很多论著都讲了这么一个观点，即下级都是在跟着上级学。你不要怕下级会怎么样，关键是你自己做得怎么样。因此，在选拔任用干部问题上，我们必须把好用人关，按照“靠得住、

弄潮集



有本事、能干事”的原则，选准用好各方面能力强的人才型干部，将一些能准确领会上级方针政策，掌握、了解并结合本地实际，创造性地开展工作，能完成各项工作任务的人才充实到各级领导班子。这样一方面可以解决先天不足的问题，另一方面可以起到“旗帜”的作用，引导大批干部重视能力建设问题，自觉提升自己的能力。

(二) 按照选拔任用领导干部必须坚持群众公认、注重实绩的原则，按照“有本事、会干事、能干事”的要求，不断完善领导干部年度考核机制，引导干部树立政绩观念。

对干部的评价、使用和奖惩，直接关系到干部的切身利益，影响着人的价值取向。事实告诉我们，任用干部注重政绩所产生的导向作用，好比是一只“无形的手”。如果导向正确，就可以通过这只“无形的手”，引导干部自觉加强自身能力建设，提高业务素质和工作能力，全身心地投入到工作中去，并在工作中取得实绩，获得群众的认可。如果导向错误，就会引导干部去搞歪门邪道。因此，选拔任用干部注重实绩，对干部实行政绩考核制，其所产生的作用，既可以激发广大干部建功立业的积极性，也能培养干部队伍求真务实的工作作风，通过政绩考核制评出等次，把那些政绩突出的干部真正突出出来，使这些干部有一种成就感和荣誉感，也使其他干部产生一定的危机感、紧迫感和压力感，从而调动领导干部的积极性，达到激励的目的。同时，实行政绩考核制，也可以使我们对于干部德才有了比较客观的衡量标准，能够比较准确地区分功过、是非和优劣，拉开档次，从而使干部的上下、奖惩有了基本依据。提拔什么人，奖励什么人都注重政绩，只有以政绩考核结果为依据，党委作决定时才能理直气壮，广大干部才会心服口服。因此，要加强领导干部能力建设，必须强化考核，制定科学的考核各类干部的任期目标、年度目标并严格实施考核。

(三) 按照“坚持用好的作风选人”的要求，加强领导干



部的自身建设、练好内功，提高识人用人选人方面的能力。

好的选人用人制度，是确保选好人用好人的前提和条件，但不是唯一的条件。这是因为，制度、规则是人制定的，也需要依靠人去落实。在这过程中，选人用人的素质非常关键。俗话说“正派易做、公道难为”，对一个干部的评价特别是对一个干部在处理一次复杂事件的评价，不同的人可能有不同的结果，是谦虚谨慎还是胆小怕事？是勇于开拓还是胆大妄为？遵纪守法还是思想保守？对此，就要依靠智慧能力去判断，要靠一套完善有效的制度安排，要靠目标绩效考核去服众。因此，担负选人用人职责的领导干部如果没有好的素质，在用人识人选人方面没有扎实的功底、过硬的本领和能力，比如说在“识人”过程中，如果对选人用人的德才标准，不能准确理解和把握，对每个选择对象的德才情况，不能准确分析和掌握，对干部的德、能、勤、绩、廉不能客观公正的评价，对《干部选拔任用条例》规定的原则、要求、程序不能准确理解，对扩大民主与坚持党管干部原则的关系不能正确处理，尽管其在主观上想公道正派地选人用人，但由于缺少选人识人方面的能力，不能全面分析、正确评价干部的德、能、勤、绩、廉，也难以在选人用人方面做到公道正派，真正体现公正公平原则，真正把有才能、有本事、想干事、能干事，群众公认的人提拔到领导岗位上来。正如江泽民同志所说的：“领导干部要有识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法，知人善任广纳群贤。”因此，在选人用人过程中，必须把选人用人的作风建设和能力建设放在重要位置。

首先，必须加强道德修养，提高对权力诱惑的抵抗力、免疫力。担负识人选人用人的领导干部不是一般的干部，他有选人权、用人权，而权力本身带有天然的腐蚀性，权力能否导致腐败就像流感能否导致得病一样，正如要避免流感得病，领导干部在行使选人权用人权的时候，不被权力所腐蚀，关键在于对权力有没有个人的抵抗力，而这种抵抗力与掌权人所处的环



境包括时代需要环境、地域文化环境、家庭生活环境、学校教育环境，社会舆论环境、民主政治环境有关，与本人的法治意识、道德修养、党性修养、学校家庭教育有关。因此，领导干部在选人用人中要做到“正派”，不被权力所腐蚀，必须加强道德修养，加强党性原则，不断提高思想道德素质，筑牢思想防线，增强对权力的抵抗力、免疫力，在选人用人中做到公正无私。

其次，必须牢固树立立党为公、掌权为民的思想，经常想一想江泽民同志所提出的“参加革命为什么？现在当干部做什么？将来身后应该留点什么”，自觉地为党和人民掌好选人用人权。要经得起各种诱惑主要是金钱的诱惑，避免权钱交易，以权谋私。权力的使用一个很大的特点就是随意性，与金钱存在一种可交换性，权力如果不受监督、不受制约，很容易被随意滥用，发生权钱交易。同时，权力对监督有天然的回避性，掌权者在行使权力时，采取“上有政策、下有对策”的办法，执行制度、落实措施时采用实用主义的态度，对其有利的就执行，对其不利的就变通变样，欺上瞒下，敷衍应付。或者出于个人目的，以执行制度为幌子，使制度为他使用。这也是在选人用人中一种不正派的表现。比如在民主推荐确定考察对象的过程中，一些心术不正的人，他不去分析得票的具体情况，机械地、形而上学地对待民主推荐票，用一刀切的办法，按得票多少决定考察对象，也就是我们通常所说的简单地“以票取人”。因此，领导干部在行使选人权用人权的时候，必须经得起金钱的诱惑，避免权钱交易，以权谋私。只有这样才能在选人用人中做到公正无私。

三要不断提高识人用人的能力。要研究总结用人规律，扩大识人视野，拓宽选人渠道，完善考核方法，不断提高选拔任用干部的水平。俗话说“干中辨才，火中试玉”，目前我们对干部每年都有考核打分（不能量化的，可横向比，如广州与上海比）。每年的提拔、每次的提拔，从历次目标考核中获得



优秀的人才提拔。这样即使一些平时很会找关系，甚至找到上级的领导来打招呼要提拔，但我们查到他每年目标考核都排在后面时，也应大胆地让他靠边站而不怕得罪上级领导。上述这个事例启示我们，在选人用人中如果做到“公道正派”，领导干部：一是要有正气，要敢于坚持真理，不考虑个人得失，敢于反映真实情况。过于考虑个人得失，不敢反映真实情况，没有勇气说出真实情况，即使有好的制度安排也难于避免这些问题的发生。二要有较好的制度安排，要有科学的干部考核评价体系作支撑。对上级领导打招呼提拔个别人的问题，通过建立科学的干部考核评价体系，对干部的评价有科学的令人信服的依据，我们就可以理直气壮地向上级领导反映、解释，上级领导也是会理解支持我们的。这样一方面坚持了原则，主持了公道，另一方面又不会得罪上级领导。

（四）按照领导干部必须具备“有胜任领导干部的组织能力、文化水平和专业知识”这一任用条件，不断强化学习培训，努力提高党政领导干部的整体素质。

一个干部的素质和能力并非与生俱来，必须经过一个自身努力、后天积累、实践锻炼和组织培养教育的过程。其中通过学习教育，掌握各方面的知识，打牢思想基础和理论功底，这是加强自身能力建设方面一个非常重要的途径。

党的十六大报告指出，要形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。学习，是时代赋予我们的第一任务。我们生活的时代，是一个充满挑战的时代，许多新事物需要我们去学习、去探索、去实践，许多新问题等待我们去研究、去回答、去解决。这对我们干部的理论修养、领导能力和知识水平都提出了新的更高的要求。一些干部之所以能够脱颖而出，走上领导岗位，也是与平时的勤奋学习分不开的。起点一样的干部，为什么有的工作成绩突出，有的成绩不明显？很重要的一条原因，就是是否重视学习。那些成长进步快的干部，大都是肯学习、肯干事的。有的同志认为自己有文化、有



经验、有能力，不用学习照样可以干好工作，自我感觉良好。这实际上是在吃老本。时代在前进，社会在发展，科技进步日新月异，知识更新日益加快，你不学习，难免会落伍，正如“学如逆水行舟，不进则退。”宋朝诗人黄山谷说：“士三日不读，则其言无味，面目可憎。”这句话成为古代读书人的格言。他的本意是，不读书，不学习，必然言之无物，风度、气质、修养就不会提高，人就会变得粗俗。事实就是如此，一个干部不爱学习，不爱读书，就会缺少灵气、迷迷糊糊，就不能适应工作的需要，素质就提不高，成长也不会快，就有可能成为时代的落伍者。

学什么？最重要的是学习理论。作为党的领导干部，只有理论上清醒、坚定，政治上才能清醒、坚定。要加强马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，努力掌握马克思主义的立场、观点、方法，掌握党的基本理论的科学体系和精神实质。当前，最重要的是全面系统地学习党的十六大精神，深刻领会“三个代表”重要思想，学习以胡锦涛为总书记的党中央关于贯彻十六大精神和“三个代表”重要思想的一系列要求，并用以指导我们的工作。同时，还要学习本职工作所必需的知识，学习反映时代进步的现代经济、科技、管理、法律等方面的知识，努力使自己成为某一方面的行家里手。

怎样才能学有成效？一是要挤时间学习，特别是要利用好业余时间。爱因斯坦说得好：人的差异在于业余时间。现在，有的干部将大量的业余时间用在了应酬上，赴饭局，打麻将，聊大天，时间就这样白白溜走了，实在可惜。当然，必要的应酬和健康的娱乐也是无可厚非的，但要有一个“度”。如果我们从业余时间里每天能挤出1个小时用来学习，一年就是365个小时，可以学到多少东西！二是要刻苦钻研。学习是个苦差事，要克服困难，付出辛勤劳动。有些新的知识，不下一番工夫，就学不会，弄不懂。只有多钻研，下苦功，才会有收获。



据专家讲，蜜蜂要酿造 1 公斤蜜，必须在 100 万朵花上采集花粉。学习也是这样，应当不辞辛苦，孜孜不倦。刻苦钻研，长期坚持，必能学有所获。三是要勤于思考，善于积累。孔子说过：“学而不思则罔，思而不学则殆。”书籍、资料和信息都是外在的，必须经过自己大脑的加工，方能取其精华，为我所用。这就是说，善学者，一定是善于动脑筋的。当然，仅此还不够，学习还要善于积累。著名数学家华罗庚有句名言：“聪明在于学习，天才在于积累。”有些同志在学习中就很善于积累，在一个岗位上工作时间不长，就拥有了这个岗位所需要的大量知识，就能很快进入角色，很好地完成本职工作。有的同志则不然，疏于学习，且不善总结，遇到问题时，一片茫然，剪不断，理还乱。要做个有心人，勤于动手，善于做笔记，善于利用电子计算机和互联网等现代技术手段，不断进行知识和资料的收集、整理、积累。四是要坚持理论联系实际，学以致用。首先要联系思想实际。古人崇尚读书养气，养浩然正气。领导干部在学习中，一定要联系自己的思想实际，解决好世界观、人生观和价值观问题，树立正确的权力观、地位观和利益观。其次要联系工作实际。要用理论指导实践，指导自己的工作，提高分析和解决问题的能力，增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性。五是不仅要从书本上学，还要向实践学习，向人民群众学习，向周围的同志学习。要抓住一切机会加强学习，努力提高自己各方面的素质，以适应不断发展着的时代的需要。

近几年区委对干部的学习培训一直都非常重视，区委主要领导亲自审定培训内容，提出明确要求，并亲自给我们讲课。我们每年在培训班开班动员会上都反复强调学习的重要性，要求干部重视学习培训，端正学习态度，提高自身素质。但是总有一些干部对学习培训不是很感兴趣，自觉性不高，紧迫性不强。今后，在干部学习培训方面，要进一步健全制度，改进培训方式，不管领导干部的工作有多忙，每年都应安排一定的时间