

Quanguo Dianli Hangye Jijian Jiancha Lunwenxuan 2007

全国电力行业 纪检监察 论文选2007

中国监察学会电力分会 编



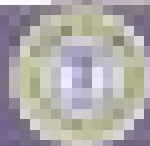
中国电力出版社

www.cepp.com.cn

Changping (Beijing) Xing-Jinghe Construction Co., Ltd.

全国电力行业 纪检监察 论文选2007

中国纪检监察杂志社编 一编



中国纪检监察杂志社
CHINA ANTI-CORRUPTION AND DISCIPLINE JOURNAL

Quanguo Dianli Hangye Jijian Jiancha Lunwenxuan 2007

全国电力行业纪检监察 论文选2007

中国监察学会电力分会 编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

全国电力行业纪检监察论文选. 2007 / 中国监察学会电力
分会编. —北京: 中国电力出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 5083 - 7356 - 0

I. 全… II. 中… III. ①电力工业 - 监察 - 中国 - 2007 -
文集②中国共产党 - 电力工业 - 纪律检查 - 2007 - 文集
IV. D262.6 - 53 D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 082096 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 [http: //www. cepp. com. cn](http://www.cepp.com.cn))

汇鑫印务有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2008 年 7 月第一版 2008 年 7 月北京第一次印刷
850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 12.875 印张 340 千字
印数 0001—3900 册 定价 25.00 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签, 加热后中心图案消失
本书如有印装质量问题, 我社发行部负责退换

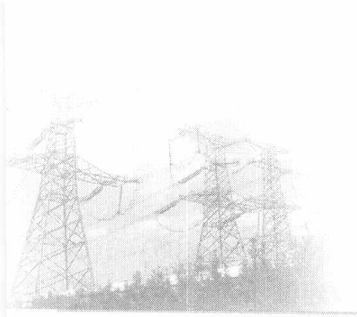
版权专有 翻印必究

编 委 会

名誉主编：祝新民

主 编：刘淑敏

副 主 编：李锡荣



目 录

第 一 部 分

国有企业领导干部作风建设存在的问题及对策

四川省电力公司纪检监察部 (3)

建立先期联控处置机制的研究

北京电力公司纪委 (16)

关于加强县级供电企业党风廉政建设工作的实践与思考

安徽省电力公司纪检组、监察部 (29)

以风险管理为手段 推进源头上预防腐败

安徽省电力公司 陈修言 (38)

领导干部要增强防治腐败的心理能量

广东电网公司 童 亮 (45)

关于构建全方位立体监督网络的研究与思考

东北电网有限公司监督网络研究课题组 (56)

用绩效管理的理论和方法推进党风廉政建设责任制工作的
不断深化

华东电网有限公司 乔谦明 (66)

构建教育预防机制 不断健全惩防体系

河南省电力公司 杨克利 (74)

华北电网有限公司惩治和预防腐败体系的建设与实践

华北电网有限公司 马宗林 (80)

对加强国有企业领导人员“三圈”监督的思考

中国葛洲坝集团公司第五工程有限公司 李平春 (89)

加强对国有企业主要领导人员监督工作的思考和对策

中国华电集团公司纪检组、监察部 (99)

发挥监督保证作用 服务企业中心工作

中国南方电网调峰调频发电公司 侍洪亮 (106)

发挥主观能动性 融入管理战略中确保党风廉政建设
责任制落到实处

广东电网公司 周杰 (115)

从违纪案件规律思索教育内容的改进和丰富

云南电网公司文山供电局 杨学飞 (123)

加快农电体制改革是推进县级供电企业惩防体系建设的
有效途径

广西电网公司 王振宇 (128)

健全完善依法监督规章制度 努力构建新形势下的惩防
监督体系

内蒙古电力(集团)有限责任公司 孔繁飞 (137)

发挥纪检监察职能作用 防止干部“带病上岗”和
“带病提拔”

天津市电力公司宝坻供电有限公司 张永平 (143)

供电企业如何建立健全教育制度监督并重的惩防腐败体系

江西省电力公司抚州供电公司 官德国 (149)

加强企业领导干部作风建设的几点思考

青海省电力公司海北供电公司 李增业 (158)

浅析县供电企业监察审计负责人实行委派制的必要性

福建省电力公司沙县电力公司 王爱丽 (164)

在创建和谐电力企业中加强领导干部作风建设的思考

福建省尤溪流域水电开发有限责任公司 谢国继 (172)

关于加强对领导干部监督管理工作的思考和实践

上海市电力公司市南供电公司 姚卫国 (183)

电力施工企业防范工程分包领域商业贿赂的思考

江苏省电力建设第三工程公司 张竹林 孔星宇 (195)

第 二 部 分

江苏省电力公司廉洁文化建设的实践与思考

江苏省电力公司纪委 (207)

对国家电网公司“干事、干净”廉洁文化核心理念理论和
实践意义的思考

华中电网有限公司监察部 (227)

华东地区电网企业廉洁文化建设抽样调查的结果及启示

华东电网有限公司 王伟令 (236)

企业基层廉政文化建设浅议

湖南省电力公司衡阳电业局 邱韵波 (252)

企业廉洁文化建设的理性思考

浙江省电力公司湖州电力局 王 伟 雷江平 (257)

浅谈企业加强廉洁文化建设应注意的几个问题

河北省电力公司邯郸供电公司 张诗尧 (265)

谈国有企业之廉洁文化

东北电力建设监理有限公司 王植宇 (270)

加强廉洁文化建设,推进反腐倡廉工作

山东电力研究院 王忠谋 (277)

国有企业不同群体廉洁文化建设研究

西北电网有限公司 张智锋 (282)

弘扬廉洁文化 推动企业发展

宁夏电力公司 韩瑞祥 (287)

浅谈企业文化导入

山西省电力公司临汾供电分公司 李蜀玉 赵晋毅 (293)

供电企业要提高“表达能力”

——兼析行风建设与社会形象不对称现象

湖北省电力公司鄂州供电公司 刘贤冰 (299)

电网企业行风建设的思考和实践

陕西省电力公司 刘文洪 谭 欣 李伟强 (306)

对优质服务和行风建设的分析与研究

重庆市电力公司 曹 宁 (318)

创新监督机制 提高招标管理效能监察实效

中国华电集团公司监察部 (325)

对电力企业开展效能监察以事中监察为主的思考

中国华能集团公司绿色煤电公司 蒋彩萍 (332)

关于创建经营监督体系 实施综合效能监察的实践与思考

中国大唐集团公司河南分公司 焦绍臣 (341)

今后供电企业效能监察工作的重点和思考

山西省电力公司临汾供电分公司 尚正牢 (349)

探讨行风建设工作中存在的理解问题

湖北省电力公司 李兴桂 (354)

浅议如何改革完善电网企业纪检监察工作体制

黑龙江省电力有限公司 张纪刚 (359)

营业抄、核、收管理中建立有效监督机制的思考

甘肃省电力公司白银供电公司 朱志挺 (366)

初探企业效能监察工作中存在的问题及对策

新疆天山电力股份有限公司 王晓燕 (376)

如何做好纪检监察信访查办后延伸工作的思考

江苏省电力公司无锡供电公司 常正元 (385)

电力企业创新服务的新思考

上海市电力公司 汪珣萍 (392)

发挥监督合力 围绕辅业改制 深入开展效能监察

中国水电工程顾问集团公司成都勘测设计研究院纪委 (398)

后 记

(403)

第一部分

国有企业领导干部作风建设 存在的问题及对策

四川省电力公司纪检监察部

摘 要：如何围绕胡锦涛同志针对领导干部作风建设提出的“八个方面”良好风气的标准，进一步查找领导干部作风方面存在的问题，深入分析存在问题的原因，提出长期加强领导干部作风建设的相关对策，具有极端的重要性和紧迫性。

关键词：领导干部；作风建设；对策

国有企业领导干部（以下简称领导干部）的作风如何，不仅对国有企业的改革发展稳定有着直接的影响，更关系党的形象，关系党的凝聚力和号召力。当前，如何围绕胡锦涛同志提出的“八个方面”良好风气的标准，进一步找准国有企业领导干部作风建设方面存在的突出问题，采取有力措施予以解决，对发挥国有企业在国民经济的支柱作用，对落实科学发展观、构建和谐社会，具有极端的重要性和紧迫性。

一、领导干部作风方面存在问题的突出表现

应当看到，通过近年来“三讲”教育、保持共产党员先进性教育等活动的进行，领导干部作风有了很大的改进。但领导干部作风方面存在的问题，具有长期性、复杂性和艰巨性特点，不可能在一朝一夕解决，也不可能毕其功于一役。一些不良风气在有的领导干部身上还会有所反复，表现形式还会变化多样，还会在一定范围、一定程度上产生负面影响。这些问题主要表现在：

（一）对作风建设的认识还不到位

一是有的领导不能正确认识干部作风的内涵和实质，把作

风建设与企业中心工作人为割裂，认为作风建设是小题大做、无病呻吟，在实际工作中没有自觉抓好作风建设的紧迫感和责任感。二是有的领导干部对作风建设存在畏难情绪，存在盲目从众心理，认为个人作风、企业作风必然受到社会风气的影响，单靠个人和企业自身无力改变。三是有的领导干部信奉吃吃喝点、玩点乐点是人之常情，是“小事”、“小节”，无伤大雅，无碍大局，不影响企业改革发展，不会导致企业生死存亡。只要工作上有成绩、有能力，只要不犯大错误、不搞大腐败，有点小毛病，组织上也会宽容原谅，也不会追究。这种偏见、短见是非常错误的，也是很危险的。

（二）学习的自觉性还不够

一是面对知识经济时代大量的、新的专业知识和信息，有的领导干部难以筛选海量的信息，不知学什么好，不知学什么有用。二是面对学习方式方法的变化，有的领导干部难以适应。比如难以利用互联网络查找自己最需要的信息；难以通过网络答题、通过视频教育迅速提高专业技能；难以通过深入一线实际调研，了解掌握真实情况，向职工群众学习等。三是学习的好坏与否、学以致用效果如何，由于领导干部自身素质不同、经历各异，难以统一进行定量、定性评价。

（三）创新意识、进取精神还不够

一是被动式管理。有的领导干部工作依靠于上级推动，一味等待上级的任务与命令，一味强调客观因素，缺乏创新意识和进取精神，不能结合企业实际创造性地开展工作，养成了管理上的惰性。二是应付式管理。有的领导干部总是在应付上级的各种指令，应付上级的关注热点，追求表面化的业绩，迎合上级的喜好，对基础性的管理视而不见、见而不为。三是“救火”式管理。有的领导工作缺乏系统思考，缺乏计划性，“盲目”开展工作，“忙碌”于事务性管理，一年到头，工作效果欠佳，脑袋“茫然”一片。

（四）官僚主义、形式主义还在一定程度上存在

一是有的领导干部大局观念不强，重分管工作、重部门成效，轻协调沟通，轻整体效果，“小马、天鹅和螃蟹拉车”的故事还在有的地方反复发生。二是领导干部深入基层、深入一线（特别是偏远的、条件相对较差的单位）不够，对基层单位实际情况掌握不够，帮助解决困难问题的力度不够，党群、干群关系还需进一步密切。三是主题活动、检查评比、集中培训较多而杂，甚至有重复情况，增加了基层单位负担，增加了重复劳动，甚至与正常工作冲突，基层单位难以平衡。

（五）贪图享乐、铺张浪费以及生活情趣不健康的问题在个别干部身上反映得较为突出

一是生活作风的范围难以界定，常常搞不清什么该抓该管，什么不该抓不用管，处于一种两难的境地。二是有的领导简单地将生活作风同个人私人生活等同，抓干部生活作风建设是侵犯个人隐私权。三是认为领导生活作风是“细节”、“小节”，存在点问题无关大局。比如有的干部也讲“文化”，但他们所讲的是庸俗、消极、颓废的文化，诸如庸俗下流的“段子”文化、拉帮结派的“圈子”文化、敷衍塞责的“号子”文化、奢侈糜烂的“杯子”文化等等。中纪委原副书记刘锡荣同志在2007年6月23日指出，2006年“查处的贪污受贿等腐败案件中，70%的案件所涉及的贿赂是由官员家眷甚至情妇收受”。实践证明，生活圈、社交圈已成为一块滋生领导干部腐败的“肥沃”土壤。

对这些在有的领导干部身上存在的作风问题，不能因为主流是好的，是务实的、健康的，就掉以轻心，就忽视个别，丧失警惕。对此，应有清醒的认识，有足够的估计，要看到问题的严重性，下大力气加以解决。

二、领导干部作风建设中存在问题的主要根源

领导干部的作风问题有着复杂而深刻的社会根源和思想根源。这其中既有转型时期社会不良风气的冲击、国有企业产权

所有者缺位等客观原因,又有领导干部自身素养、企业内部管理等主观因素。单从内部的、主观原因分析来看,主要有以下几点:

(一) 自身素养有待进一步提升

一是有的领导干部缺乏党的基本理论、马克思主义中国化的最新成果等正确理论的武装,理想信念动摇,世界观、人生观、价值观和道德观蜕变,宗旨意识淡化,解决不好“为谁服务”、“如何服务”等根本性问题。二是有的领导干部表率作用不够,面对来自上面和下面的压力,没有坚持真理的正气和在真理面前折腰的勇气,事不关己高高挂起,老好人思想严重。三是有的领导干部受历史传统、社会不良风气等影响,意志不坚,原则不强,容易随波逐流,存在从众心理、侥幸心理、不平衡心理。

(二) 机制制度不完善

一是没有从根本上建立齐抓共管、常抓不懈的长效工作机制,致使集中整顿和常抓不懈脱节,往往是上级部署了,就抓一抓;上面不紧了,就把作风建设抛在脑后,没有起到应有的效果。二是作风建设的制度缺乏可操作性。不少制度较为原则,要求领导干部自律的内容多,有针对性地从根源上、从制度上解决问题的措施少,对不执行制度或违反制度怎么办,缺乏具体强制性的约束机制。三是相关激励约束机制不健全,没有建立务实管用的考核制度,没有将作风建设作为一项重要指标纳入领导干部选拔任用等工作。

(三) 监督制约不力

一是监督与被监督者利益同属一体,管理行为、小团体利益与党纪国法、与规章制度发生冲突时,监督者往往很难做出正确选择。特别是在日常管理中,在小问题、小利益上违规违纪时,监督者很可能选择“沉默”。二是“上级监督下级太远,同级监督同级太软,下级监督上级太难,组织监督时间太短,纪委监督为时太晚”的情况在一定程度上仍然存在。三是监督

部门各自为战、条块分割，力量单一，沟通渠道单一，监督信息不能共享，使监督力量和效果大打折扣。另外，职能部门履行“一岗双责”未能到位，大监督格局仍未形成。对领导干部监督制约不力是不正之风存在和难以得到纠正的重要原因。

三、当前加强领导干部作风建设的对策

胡锦涛同志提出的“八个方面”良好风气的要求，是新时期领导干部作风建设的重要标准，是对领导干部作风的更高要求。加强领导干部作风建设是一项系统工程，也是一项长期而艰巨的任务，必须做到“一要坚决、二要持久”。在现有国有企业管理模式和监督管理体制下，加强领导干部作风建设，需要重点从以下五个方面着手。

（一）努力把握作风建设规律，正确处理好三个关系

作风是人们在生活、工作中，也就是在认识和实践活动中表现出来的一贯的态度和行为。作风的形成离不开各种主客观因素。加强领导干部作风建设，重点要把握好以下三个关系。

1. 正确把握社会环境与加强领导干部作风建设的关系

就主体而言，作风有个人作风、集团（组织、团体、党派、军队、阶级、民族等）作风和社会风气。集团作风和社会风气是个人形成和坚持优良作风的重要外部条件，个人作风是集团作风和社会风气的构成基础。现在，全社会大力倡导“八个方面”良好风气 and 社会主义荣辱观，各种社会丑恶现象和消极因素正在逐步清除，给领导干部作风建设创造了有利条件。加强领导干部作风建设，既要立足具体的、现实的社会环境，又要抓住有利条件，在客观因素变化时，不断提高领导干部个人修养，以达到“即使在他个人独立工作、无人监督、有做各种坏事的可能的時候，他能够‘慎独’，不做任何坏事”的高层境界，最终通过每个个人的良好作风，形成集团的乃至社会的良好风气。

2. 正确把握集中整治和长效机制的关系

作风建设具有鲜明的时代性特点，根据建党八十多年作风建设的历史进程和基本经验看，坚持阶段性集中整治和长期性常抓不懈相结合，是作风建设一条可行而且有效的方式。就个人而言，“认识自己不是件容易的事，人们常常是夸大自己好的一面，对于自己的弱点总是原谅的，还往往把弱点看成是优点，所以必须在集体的整风中，经过自己的努力和别人的帮助才能发现自己的弱点，重新认识自己，改造自己”；就组织来看，“个人把思想作风整好了，就可以使他担负的工作得到改造，而党的力量也就增强了；如果我们所有的同志都把歪风去掉，那我们党不知要增加多大的力量！”因此，阶段性集中整治要突出重点和关键，集中一段时间的人力、物力，有效地解决领导干部作风方面存在的突出问题。

领导干部作风集中整治建设活动短时间里容易取得较为明显的成效，但加强领导干部作风建设，如果只是停留于学一次讲话、下一个文件、搞一次活动，想做到一劳永逸，既不现实，也不符合规律。古人云：欲求木之长者，必固其本；欲求流之远者，必浚其源。加强领导干部作风建设，既要靠个人自觉，又要靠严格管理；既要靠集中教育，又要靠长抓不懈；既要靠思想教育，又要靠制度保障。建立长效机制，建立健全领导干部作风建设的有关规章制度，促使领导干部作风建设走向制度化、规范化、程序化，是领导干部作风集中整治的必然要求。

3. 正确把握齐抓共管和“一岗双责”的关系

胡锦涛同志指出：“加强领导干部作风建设，各级党委担负着主要领导责任。”首先，各级党委要把加强领导干部作风建设列入重要议事日程，建立党委统一领导，党、政、工齐抓共管，纪检监察和组织、人事部门综合协调，其他部门各负其责，依靠职工参与和支持的领导体制和工作机制。其次，各级党委领导班子负总责，主要领导当好第一责任人，做好表率，班子成员根据各自分工，切实履行“一岗双责”，并将作风建设与业务