

贵阳 建设生态文明 城市研究

SHENGTAIWENMINGCHENGSHIJIAN SHEYANJIU

贵阳市哲学社会科学规划办公室 编
贵阳市社会科学界联合会

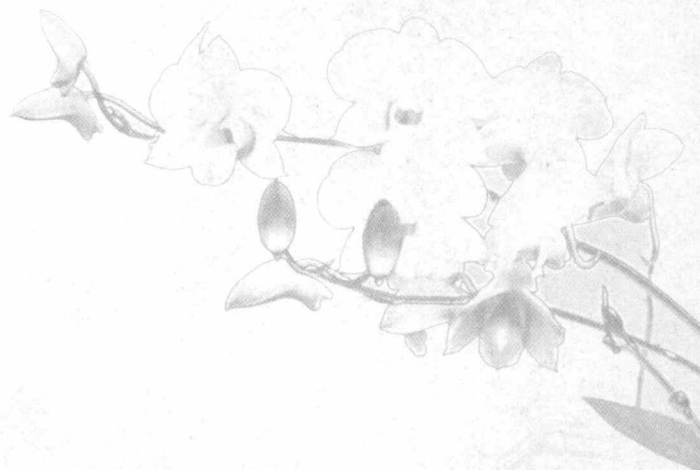


贵州人民出版社

贵阳 建设生态文明 城市研究

SHENGTAIWENMINGCHENGSHIJIAN SHEYANJIU

贵阳市哲学社会科学规划办公室 编
贵阳市社会科学界联合会



贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵阳建设生态文明城市研究/贵阳市社会科学联合会
编. —贵阳:贵州人民出版社, 2009. 2

ISBN 978 - 7 - 221 - 08421 - 7

I. 贵… II. 贵… III. 城市环境: 生态环境 - 城市建设 -
研究 - 贵阳市 IV. X321. 273. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 014841 号

贵阳建设生态文明城市研究

主 编/蒋星恒

副 主 编/孙 波 严贵钧 陈 伟

成 员/罗恩源 文思宛 方廷凯 李红钢 曹黔生 谢 宇 涂兴华

执行编辑/丁 胜 徐 向

编 务/刘红丽 范丽岩 黄筑缘

出版发行/贵州人民出版社(贵阳市中华北路 289 号)

印 刷/贵阳恒鑫印务有限公司

开 本/889 × 1194mm 1/16

印 张/14.75

字 数/450 千字

版 次/2009 年 6 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978 - 7 - 221 - 08421 - 7

定 价/38.00 元

贵阳建设生态文明城市研究

主 编/蒋星恒

副 主 编/孙 波 严贵钧 陈 伟

执行编辑/丁 胜 徐 向

成 员/罗恩源 文思宛 方廷凯 李红钢

曹黔生 谢 宇 涂兴华

编 务/刘红丽 范丽岩 黄筑缘

序

党的十七大首次提出“生态文明建设”，充分体现了党中央对生态建设的高度重视和对全球生态问题高度负责的精神。贵州省委、省政府在深化省情认识的基础上，确立了“环境立省”战略，提出要大力推进生态文明建设，把建设生态文明作为实现贵州经济社会发展历史性跨越的根本途径。

生态文明建设对贵阳有着十分重要而特殊的意义。一方面，贵阳保持着相对较好的生态环境，空气清新、夏季气候凉爽、纬度合适、海拔适中、灾害罕见，比较适宜人居。这里民族文化积淀深厚，维系着一种自有的人文生态系统。近年来，贵阳市实施“环境立市”战略、发展循环经济、建设生态经济市，积累了宝贵经验。另一方面，贵阳又是一个资源相对紧缺的城市，特别是随着人口的增长，人口与土地资源和水资源矛盾日益突出。此外，由于受地形地势的严重制约，贵阳的城市发展空间有限，人口密度越来越大，生态环境保护的压力也越来越大。因此，生态文明建设是关系城市宜居水平、市民健康水平和城市形象的重大问题；建设生态文明城市有利于贵阳扬长避短，走出一条符合市情的新的发展路径。鉴于此，中共贵阳市委八届四次全会作出了“建设生态文明城市”的决定。这是市委、市政府审时度势、汇聚众智的正确选择，是发挥我市比较优势的理性选择。

生态文明是人类文明的一种新的形态。它包括自然生态问题、人的生态问题，它以尊重和维护自然为前提，以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建设可持续生产方式和消费方式为内涵，以引导人们走持续和谐发展作为着眼点。在当前的城市化进程中，将生态文明建设的先进理念和实践贯穿于城市建设和发展的全过程之中，具有特别重要的意义。

首先，加强生态文明建设是保障城市建设和发展的可持续性的关键。没有可持续的环境就没有可持续发展。保护生态环境就是保护可持续发展能力，改善生态环境就是提高可持续发展能力。加强生态文明建设将有力地促进城市经济社会更好更快地持续发展。

其次，加强生态文明建设是促进城市社会和谐的主要内容。良好的生态环境本身就是人类幸福生活不可缺少的要素。生态危机和环境恶化直接威胁到人们的生存环境和身心健康，必然导致人与自然关系的紧张，反过来将破坏人与人、人与社会的和谐。只有加强城市生态文明建设，才能使城市居民在一个优美的自然生态环境中和谐相处。

第三，加强生态文明建设是提升城市生活品质的重要途径。没有良好的生态环境，就没有高品质的城市生活。加强生态文明建设的过程就是提高城市生活品质的过程，也是提高全体城市居民生活质量的过程。它的重要性无论怎样强调也不过分。

最后，加强生态文明建设直接关系到城市的竞争力。在当今时代，生态文明的发达程度已经成为衡量一个城市在激烈的外部竞争中综合竞争力的一个重要尺度。建设城市生态文明，有助于改善经商投资和旅游居住的环境，有助于改善城市形象、促进区域合作，是增强城市竞争力的一条重要途径。

建设生态文明城市,就是立足于正确处理经济社会发展与自然环境的关系,以科学发展观为指导,用生态经济理念指导和规范区域内的经济和社会活动,在更高层次上进行产业结构和经济结构调整,创新发展机制,寻找发展动力,拓展发展空间,培育发展环境。以最小的资源环境代价谋求经济社会最大限度的发展,以最小的经济社会成本保护资源和环境,实现区域内环境保护、社会发展和经济建设的良性循环和可持续发展。

贵阳建设生态文明城市,具有比较优势和后发优势,发展前景十分广阔。但我们也应看到,生态文明城市建设是一项系统工程,涉及观念转变、产业转换、体制转轨、社会转型等多方面,不可能一蹴而就。生态文明城市建设,需要全社会的共同参与,尤其需要各级各部门的协同配合、积极参与。这本由市社科联和社科规划办组织编写的《贵阳建设生态文明城市研究》,汇集了省市相关部门、国内高校和研究机构的专家学者,围绕我市生态文明城市建设,从不同角度开展研究所取得的成果,其中不乏有见地、有远见、有针对性的思路,对我们的工作具有积极的推动作用。

建设生态文明城市,提升人民群众的幸福指数,是落实科学发展观的必然要求。为了给可持续发展提供广阔空间,为了打造城市品牌,为了人们能够在这个城市和谐地、诗意地生活,我们有一百个理由,将建设生态文明城市进行到底!

本书编委会
2009.2

目 录

序	(1)
---------	-----

战略研究篇

贵阳建设生态文明城市的战略研究	(3)
贵阳功能区划分研究	(17)
贵阳生态产业发展研究	(43)
贵阳生态农业发展现状及对策研究	(52)
贵阳建设生态文明城市中民生问题研究	(59)
基础设施建设与生态文明城市功能完善研究	(73)

机制体制篇

贵阳建设生态文明城市指标体系及监测方法研究	(87)
构建健康文明的绿色城镇体系	(99)
贵阳生态文明城市建设中多元投入机制研究	(104)
生态补偿机制研究	
——以贵阳市红枫湖、百花湖为例	(112)
贵阳建设生态文明城市的责任机制研究	(119)
贵阳环保审判庭功能完善研究	(128)
公共危机应对的现状、问题与对策	
——贵州省凝冻灾害的调查与反思	(137)

实践探索篇

贵阳石漠化治理研究	(145)
贵阳环城高速公路建设研究	(152)
贵阳生态旅游建设与营销探索	(163)

生态文化篇

论“知行合一,协力争先”	(173)
贵阳生态文化建设的路径选择研究	(186)
贵阳民市生态文明道德建设研究	(190)
贵阳少数民族地区生态文明建设研究	(197)
贵阳环城高速公路南环线落实生态文明理念探析	(209)

附录

贵阳建设生态文明城市背景	(219)
--------------------	-------

战略研究篇

贵阳建设生态文明城市的战略研究

贵阳市从2000年开始探索发展循环经济,2002年提出建设循环经济生态城市,2005年又出台《关于加快生态经济建设的决定》,2007年底,为贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观要求、顺应世界城市发展潮流、发挥比较优势和满足大众愿望的角度,作出了建设生态文明城市的决定。对此,如何根据《决定》要求,进一步明晰贵阳市建设生态文明城市的发展战略,是一个实践中的重要问题。而围绕这一问题,科学合理地回答贵阳建设生态文明城市的战略背景、战略基础、战略制约、战略定位、战略取向、战略重点、战略步骤、战略分区、战略对策等问题就显得尤其必要。

一、贵阳建设生态文明城市的战略背景

(一)理性认识背景:深化对科学发展观认识的逻辑结果

贵阳市提出生态文明城市建设的战略目标,是在深刻解读科学发展观和生态文明二者关系的基础上,科学研究、理性谋划的结果。

科学发展观的最主要内涵就是全面、协调、可持续,理论的基本前提就是要发展,并且明确了要统筹兼顾、全面协调的发展。生态文明城市理念按照生态系统的要求,全面统筹城市里的生态、经济和社会的可持续发展的健康的发展。强调物质文明、精神文明和生态文明的整体最优;要求经济效益、社会效益和环境效益的协调统一,注重发展的持续性,强调给后人留下一个生存空间。不言而喻,生态文明城市建设的基本精神与科学发展观的基本要求是相切合的,是科学发展观在城市发展问题上的具体体现。

贵阳市在党中央提出科学发展观和建设生态文明新要求的背景下,按照科学发展观的要求审视当前城市发展的趋势、审视贵阳发展进程中的矛盾和困惑的基础上,结合自身的生态优势,明确提出了建设生态文明城市的发展战略,是深化对科学发展观认识的逻辑结果。

(二)历史演进背景:回应现代城市发展新趋向的历史必然

建设生态文明城市是人类社会向前发展的必然趋势。从20世纪80年代开始,一种新的文明——生态文明正作为新兴文明替代工业文明,人类社会也将从工业社会转向生态社会,从工业化发展模式转向生态化发展模式。在此背景下,生态文明城市也开始逐渐从理念到实践,成为现代城市发展的一个新趋向。贵阳市提出生态文明城市的战略目标,是符合现代城市发展新趋向的客观需要。

1、国外生态文明城市的相关研究

1981年,俄国亚尼科斯基首次提出生态文明城市概念,认为生态文明城市是“一种理想的模式,其中技术与自然充分融合,人的创造力与生产力得到最大限度的发挥,居民的身心健康与环境质量得到最大限度的保护,物质、能量、信息高效利用,生态良性循环的一种理想栖境。”^①他在1987年进一步提出“生态城市的设计与实施矩阵”理论,将生态文明城市设计分成三个层次,第一个层次是自然地理层次(时——空层次),第二个层次是社会——功能层次,第三个层次是文化——意识层次。

1984年,美国理查德·雷吉斯特领导的“城市生态”组织,在建设实践的基础上,总结出“生态城市即生态健康的城市,是紧凑、充满活力、节能并与自然和谐共存的聚居地”。^②1996年,又提出构建生态文明城市的十项原则,包括修复被损坏的城市自然环境;采取新型优良技术和资源保护技术;提倡自觉的简单化生活

① 王如松:高效和谐——城市生态调控原则与方法[M].湖南教育出版社,1998。

② Richard Register(1984), EcoCities, INCONTEXT(a quarterly of human sustainable culture), 1984

方式以及提高公众的生态保护意识等。^①

1997年,澳大利亚城市生态协会提出了生态文明城市的发展原则,包括修复退化的土地;实现城市开发与土地承载力的平衡;阻止城市无序蔓延;优化能源结构,致力于使用可更新能源;改善社会公平;保护文化遗产等。^② 澳大利亚建筑师唐顿指出:“生态文明城市就是人类社会内部,人类与自然之间实现生态上平衡的城市”。^③ 他认为城市生态不仅研究城市与自然系统的相互关系,同时还要研究城市内部人与人之间的关系,以及城市与农村地区之间的关系。

与此同时,国内的学者也对生态文明城市进行了研究和探索。早在1984年,马世骏、王如松就提出“城市是由社会、经济、自然三个子系统所组成的复合生态系统”^④

2、国内生态文明城市的相关研究的理论,并指出社会——经济——自然复合生态系统的结构模型和衡量这一复合系统的指标体系。王如松等在1994年又提出了建设“天城合一”的中国生态文明城市思想,认为生态文明城市应满足人类生态学的满意原则,经济生态学的高效原则,自然生态学的和谐原则。^⑤

1997年,黄光宇对生态文明城市理论进行了深入的研究,认为生态文明城市是“根据生态学原理,综合研究社会——经济——自然复合生态系统,并应用生态工程、社会工程、系统工程等现代科学与技术手段而建设的社会、经济、自然可持续发展,居民满意、经济高效、生态良性循环的人类住区”。^⑥ 其创建目标应从社会生态、经济生态和自然生态三方面来确定,据此,他提出了生态文明城市建设的十项标准和分三步走的演进模式。

1999年,宋永昌提出,生态文明城市应该是结构合理、功能高效和关系协调的城市生态系统。这里所谓结构合理是指适度的人口密度,合理的土地利用,良好的环境质量,充足的绿地系统,完善的基础设施,有效的自然保护;功能高效是指资源的优化配置,物力的经济投入,人力的充分发挥,物流的畅通有序,信息流的快速便捷;关系协调是指人和自然协调,社会关系协调,城乡协调,资源利用和资源更新协调,环境胁迫和环境承载力协调。^⑦

2001年,彭晓春等提出,生态文明城市的概念包括三个层次的内容:第一层次为自然地理层,是人类活动的自发层次,是城市生态位的趋适、开拓、竞争和平衡过程,最后达到地尽其能,物尽其用;第二层次是社会功能层,旨在调整城市的组织结构及功能,改善子系统之间的冲突关系,增加城市有机体和我国生态城市构建及其影响因素的初步分析的共生能力;第三层次即文化意识层,旨在增强人的生态意识,变外在控制为内在调节。^⑧

值得注意的是,国内很多学者对生态文明城市的指标体系也进行了研究,大致可分为两类。第一类是以宋永昌为代表的研究人员,他们从城市生态系统的结构、功能、协调度三方面建立了生态城市指标体系;另一类是许多学者通常采用的通过对城市的经济、社会、自然各子系统的分析,将指标体系分为经济生态指标、社会生态指标、自然生态指标三大类。

3、生态文明城市建设的实践

在理论探索的同时,国内外一些城市也开始了生态文明城市的实践。在国外,如美国的克里夫兰、德国的埃尔夫兰根、日本的大阪等城市都已经按照生态城市的理念来规划和建设。在国内,如秦皇岛、昆明、包头、

① RegisterR. (1996), TheEcocityMovement——DeepHistory, MovementofOpportunity. VillageWisdom/FutureCities; TheThirdInternationalEcocityandEcovillageConference, EditedbyR. RegisterandB. Peeks, EcocityBuilders, Oakland, CA, USA

② 澳大利亚城市生态协会网站资料。http://www.urbanecology.org.au/whyalla/EcoCity-defn.html.

③ 澳大利亚城市生态协会网站资料。http://www.urbanecology.org.au/whyalla/EcoCity-defn.html.

④ 马世骏,王如松:“社会,经济,自然复合生态系统”,《生态研究》,1984(9)。

⑤ 见:鲍世行,顾孟潮:《城市学与山水城市》,中国建筑工业出版社,1994。

⑥ 黄光宇,陈勇:“生态城市概念及其规划设计方法研究”,《城市规划》,1997(6)。

⑦ 宋永昌:“生态城市指标体系与评价方法”,《城市环境与生态城市》,1999(5)。

⑧ 彭晓春,李明光:“生态城市的内涵”,《现代城市研究》,2001(6)。

大连、厦门、苏州、杭州等城市,根据各自的实际情况,相继提出各自建设生态文明城市的战略构想和实践。

总之,从20世纪后期开始,有关探讨“生态城市”的设计原理、方法、技术和政策的书籍、会议如雨后春笋不断涌现,在国际互联网上也出现了专门讨论和研究“生态城市”的网站,越来越多的城市选择了生态城市作为发展的战略目标,“生态城市”已经被公认为21世纪城市建设的模式。

(三)现实需求背景:应对现实发展矛盾的必然选择

贵阳建设生态文明城市,不仅是适应国际国内城市发展趋势的客观需要,而且也是应对本地经济社会发展中各种复杂矛盾的必然选择。

1. 实现资源环境与经济协调发展的必然选择

贵阳具有丰富的矿产资源,已探明的矿产资源有铝土、磷、煤、铁、硫铁、汞、重晶石、石灰石、大理石等50多种。其中:磷矿保有储量20亿吨,集中了全国70%的优质磷矿;铝土矿保有储量5亿吨,占全国的五分之一。因此,贵阳市经济发展主要依赖于对资源的开发利用,是一个典型的资源型城市,且相当一段时间以来,走的是一条粗放式的资源依赖型发展道路,经济发展表现出强烈的“高资源投入,高污染排放”的特征。

从高资源投入来看,1978—2002年贵阳市GDP增长了9.6倍,年均增长10.4%,但同期主要资源的投入量由443万吨增加到1903万吨,增长了3.3倍,年均增长6.3%,远高于全国平均水平。尽管同期单位GDP资源投入量总体呈下降趋势,24年内下降了约60%,但下降幅度有限。相反,24年间人均资源投入量却由1.89吨/人增加到5.63吨/人,增长了近2倍。从高污染排放来看,从1996到2002年间,污染物总量由318万吨增加到455万吨,增加了43.2%,年均增长6.2%。虽然单位GDP的污染物排放量呈下降趋势,但仅下降了23.9%。相反,同期人均污染物排放总量在前5年基本不变的水平上,近两年呈明显上升趋势,增加了31.4%。从1978年到2002年的GDP增长与污染排放总量增长的关系来看,GDP的增长仍旧伴随着污染排放总量的增加。

如果继续维持现有的经济增长模式和污染控制力度,到2020年,在经济增长翻三番的同时,所需的资源投入与污染排放量也将达到现在的3倍。而现有的资源投入及污染排放水平已经给生态环境带来了巨大的压力,并造成了生态环境的恶化,如果在未来的20年内保持更高水平的资源投入及污染排放水平,则必然会对生态环境带来更大的灾难,使经济不能保持持续、快速的增长。因此,实现资源环境与经济的协调发展要求贵阳市必须走生态文明之路。

2. 推动城乡协调发展、保障民生需求的必然选择

生活在省会城市的贵阳市民,对生活水平、社会保障服务、居住环境、人文环境、生产环境等的需求都比较强烈,但作为省会城市的贵阳市,满足民生需求的总体水平还有相当的差距。虽然贵阳市城市居民人均可支配收入、农民人均收入在全省九个市(州、地)中排名第一,高于全省平均水平,但仍然低于全国平均水平,民生需求与满足民生需求的能力形成强烈反差。如2007年,贵阳市城市居民人均可支配收入达12781元,农民人均纯收入达4088元,虽居全省第一,但仍低于全国城镇居民人均可支配收入13786元、农村居民人均纯收入4140元的平均水平。另据2006年贵州省人口和计划生育委员会立项的人口发展战略课题“人口发展与和谐贵州构建”研究的一项调查显示,在贵阳市,让被调查者感到最为困难的事情中,经济上的困难是首要的,占被调查者的36.8%,其次是子女的教育问题,占22.9%。在国家所实施的各种政策中,认为医疗、养老政策需要改进的人最多,占被调查者的37.8%,其次是教育政策占25.1%,认为住房政策需要改进的人占13.9%。

贵阳市不仅满足民生需求的总体水平有限,而且城乡差距非常明显。从1996年至2004年,城市居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比由2.9:1扩大到3.2:1,城乡居民收入差距也由原来的3216元扩大到6180元。这种明显的城乡差距使民生需求的满足程度在城乡之间也呈现出较大的差异,由此产生出又一复杂层面的民生问题。

民生问题的产生,不仅会直接影响到社会生态系统的和谐,而且因为社会生态系统的和谐又会严重影响到自然生态系统的和谐。如城乡发展的二元结构不仅导致一系列的经济社会问题,而且随着一些污染企业转移到农村,也使农村的生态环境破坏严重。因此,推动城乡协调发展、保障民生需求要求贵阳市必须走生态文明之路。

3. 保住青山绿水的必然选择

贵阳市在自然生态上有自身的比较优势,但这种优势由于环境的脆弱性而变得极不稳定。

从自然生态优势来看,集中表现在三个方面:一是生物资源种类繁多。贵阳地处亚热带常绿阔叶林带,温和湿润的气候使贵阳拥有物种繁多的生物资源,共有植物种类 2598 种,其中蕨类植物种类居全国首位,省三级以上的保护植物种类 46 类,国家重点保护和珍稀植物 8 种,国家重点保护的动物种类有 41 种。二是矿产资源丰富。全市已探明的矿产资源有铝、磷、煤、铁、硫铁、汞、重晶石、石灰石、大理石等 30 多种,主要矿产资源储量大、品位高、矿点集中、交通方便、易于开采,尤其是铝、磷矿产,量大质优,具有重要的资源优势。三是气候宜人。贵阳市属亚热带湿润温和型气候,年平均气温 150c 左右,年极端高温 33.50c,年极端低温 -3.80c,年降雨量 1048.3 毫米,是一个适宜人居住的城市。

而从环境脆弱性来看,也突出表现为三个方面:一是喀斯特生态系统特征明显。国土总面积 8034 平方公里,其中市区面积 2403 平方公里,建成区面积 129 平方公里。在国土总面积中,山地占 52.5%,丘陵占 35.4%,属于喀斯特地貌。喀斯特生态系统具有地表渗透性强、保水能力差、土壤瘠薄、生物量低、承载能力弱等特点,决定了贵阳陆生生态系统的脆弱性和敏感性。二是水资源脆弱。贵阳市地处长江和珠江流域的分水岭地带,水系发达,河网密度达 0.26 公里/平方公里,但多数河流属雨源性山区河流,洪枯流量悬殊,易出现季节性旱涝。贵阳市平均降水量为 1197—1248 毫米,但降水时空分布不均,全市人均水资源拥有量 1258m³,但南明、云岩区人均水资源量不足 100m³,根据国际水资源丰沛判断标准,贵阳属中度缺水,但南明、云岩和小河区已处于极度缺水状态,贵阳水资源利用率达 23.3%,进一步开发难度较大,属于水资源脆弱类型。三是地形封闭。贵阳市处于半封闭的山间盆地底部,大气稀释扩散能力差,环境容量小,对大气污染物的排放极为敏感,易于在城市中心区近地面处形成局部严重污染。

因此,涵养脆弱环境,保住青山绿水,发挥生态比较优势要求贵阳市必须走生态文明之路。

二、贵阳建设生态文明城市的战略基础

(一) 资源基础:丰富的自然和人文生态是宝贵财富

贵阳市除有丰富的矿产资源之外,最大的特征在于有独特的自然和人文资源,是今天建设生态文明城市的宝贵财富。

贵阳有良好的自然生态资源,具体表现在以下四个方面:一是空气较好。贵阳有两条环城林带,森林覆盖率 39%,是世界上喀斯特地区植被保持较好的中心城市,一年中中心城区空气质量达到优和良好的天数占 94% 左右。二是气候宜人。贵阳市属亚热带湿润温和型气候,年平均气温 150c 左右,年极端高温 33.50c,年极端低温 -3.80c,年降雨量 1048.3 毫米,年均湿度在 78% 左右,夏无酷暑、冬无严寒,加上温泉资源丰富,夏天适宜避暑,冬天适宜御寒。三是纬度合适。人类居住最佳纬度为 20—30 度,而贵阳纬度在北纬 26 度。四是海拔适中。生理卫生试验研究表明,人体在 1000 米左右的海拔高度对大七气压感觉最佳,而贵阳海拔恰好在 1000 米左右,且紫外线辐射为全国乃至全球最少的地区之一。

贵阳有丰富的人文生态资源方面,具体表现在以下四个方面:一是奇异的民族文化生态,是多民族聚居地区,各民族文化繁荣共生,有全国首个布依族生态博物馆——花溪镇山村布依族生态博物馆。二是丰富的都市休闲氛围。贵阳人民生活悠闲、安逸,小吃、夜市、酒吧、茶馆、麻将等市民休闲文化特征突出。三是独特的阳明文化。贵阳是阳明思想的发源地,是世界王学圣地。明朝大哲学家王阳明先生被贬贵阳,顿悟“知行合一”。几百年来,王阳明的思想和人生深刻地影响着贵阳人,影响了中国人,影响遍及世界上相当部分国家和地区,形成了独具特色的阳明文化。

此外,贵阳还具有重要的区域地位。贵阳是贵州省的省会城市,全省政治、经济、文化中心,各种人才、信息、资金的要素资源的汇聚地。贵阳是西南地区陆上交通枢纽,向北联结成渝经济圈通大西北,向西经昆明并联通东盟,向南至广西、广东又至香港横贯泛珠三角经济区。三个经济区(圈)虽互不联通,但其通道呈“十”字形交汇于贵阳,使贵阳成为重要的区域性结点城市。

(二) 认识基础:实践中认识的逐渐统一和深化降低了思想阻力

贵阳市对生态文明的认识经历了一个相对比较长期的自觉的探索过程,在这一过程中,思想认识不断深化,到2007年正式提出建设生态文明城市只是这种认识深化的必然结果,也是深化对科学发展观认识的必然结果。

2000年,贵阳市从发展循环经济的思路探讨起步,开始迈向生态文明建设的探索历程。2002年,贵阳市委、市政府首先提出了“环境立市”的战略思想,其核心就是改善生态环境质量,营造最佳的投资环境和最宜居人的居住环境。同年,为推进“环境立市”战略的实施,市委、市政府将寻求高效低耗发展的目光切实转向了世界新兴的循环经济,旨在藉此改造和重构区域产业和消费系统,让贵阳市经济转型全面“提速”,并作出了将贵阳市建设成全国第一个循环经济生态城市的重大决定,随后被国家环保总局正式批准,成为全国首个“循环经济型生态经济城市建设试点城市”。2003年,贵阳市完成了我国第一部循环经济专项城市规划——《贵阳市循环经济生态城市建设总体规划》,2004年实施我国第一部循环经济领域的法规《贵阳市建设循环经济生态城市条例》,将生态城市的建设纳入法制轨道。“十五”期间,贵阳市还提出“让森林走进城市、让城市融入森林”的新理念,突出生态建设、生态安全、生态文明。

2005年,贵阳市又出台了《关于加快生态经济市建设的决定》,把发展规划总结为:“以建设大贵阳为目标,以生态经济市为定位,以发展循环经济为途径,以森林城市为特点”,更完整意义地确立了“环境立市”和建设“生态经济市”的发展战略。建设生态经济市是对循环经济生态市建设的深化和发展,它进一步突出了城市发展的系统性、全面性。2006年,贵阳市便制定了我国第一个生态经济市建设规划——《贵阳生态经济市建设总体规划》。

贵阳在发展循环经济、生态经济方面所做的努力得到了国际组织的认可。2002年,贵阳市被联合国人居署选为“可持续城市计划”(SCP)在中国的第二批试点城市,以前的SCP项目都是在解决小城市发展中的单一环境问题,而贵阳市则要用SCP机制解决“特大城市综合环境问题”。2004年,贵阳市又被选为联合国规划署“可持续生产与消费地方政府能力建设”项目全球唯一实施地。这些项目使贵阳生态经济建设与环境改善工程受益于国际上较为领先的工作方法和制度。2006年6月5日,联合国人居署“可持续城市计划”(SCP)——贵阳城市咨询会议的召开,标志着贵阳环境与经济发展问题的官方讨论达到一个新的高潮。2007年9月18日,由联合国环境规划署、中国人民大学、贵阳市人民政府共同举办的“贵阳生态经济市规划及建设研讨会”在北京召开,会议对几年来贵阳市发展生态经济的经验进行总结,并对未来的发展进行展望。

2007年,在党的十七大提出建设生态文明的战略目标之后,贵阳市从深入贯彻落实科学发展观要求、顺应世界城市发展潮流、发挥比较优势和满足大众愿望的角度,迅速作出了建设生态文明城市的决定。《决定》提出了许多全新的发展思路和目标,内容涵盖了物质文明、精神文明、政治文明等各个方面,全面超越了以往的生态城市建设的实践。

回顾从2000年探索循环经济试点时关注经济系统,到2005年明确生态经济城市建设开始关注自然生态的修复,再到2007年提出生态文明城市建设开始关注民生需求,直到后来提出贵阳作为中国避暑之都、提出贵阳城市精神等等艰难的探索历程,贵阳市在实践探索中,认识不断深化、不断丰富、不断超越、不断发展。通过8年的实践探索,加上近期来的强有力的宣传教育工作,全市广大干部群众对建设生态文明的思想认识逐渐统一,阻力将越来越弱,期间积累的宝贵经验、教训和理论思考,为今天建设生态文明城市奠定了很好的认识基础。

(三)实践基础:长期的探索奠定了初步的经济、环境和制度支撑

2000年以来,贵阳市在循环经济、生态经济城市建设的探索中,坚持“政府引导,企业为主;科学规划,点上突破;制度规范,全民参与”的发展思路,并据此出台相应的保障措施,从资金保障、运作抓手和制度保证三个方面进行了切实的推动,为今天生态文明城市建设奠定了初步的经济、环境和制度支撑。

1. 经济支撑

贵阳市近年来发展生态经济,取得了积极成效。一是发展生态工业。贵阳市以发展循环经济为突破口,大力发展污染小、能耗低、效益好的电子信息产品制造、新材料、现代中药和特色食品、环保产业等新型产业和高科技新兴产业。加快信息产品制造业和软件业的发展。充分利用本地的磷、铝、镁等优势资源,发展新

材料工业和系列产品开发及深加工,延伸产业链,提高产品附加值。培育一批具有国内国际竞争力的现代药业集团。走“煤—电—能—化”四者结合的新型煤化工道路,推进贵阳市循环经济磷煤化工示范基地建设。二是发展生态农业。在建成区周边地区构筑以花木园艺业、农产品加工业、休闲农业、观光农业为主的都市生态农业圈;以城市近郊为主、中远郊为辅,构筑以花卉蔬菜瓜果等优质高效农产品为主的城郊生态农业圈;在县(市)山区构筑以茶果中药材等特优新产品和高效种养业为主的山区生态农业圈;打造沿贵黄公路、贵遵公路、贵毕公路、贵开公路和贵惠公路两侧“五条生态农业带”。积极发展以畜牧业和稻田坝区为核心的生态农业模式,提高资源循环利用率。重点抓好粮食、蔬菜、果品、畜牧业、中药材基地建设,扶持和发展生态农业龙头企业,建设农业高新技术园区。推进无公害、绿色、有机食品认证,打造一批市场竞争力强的优质农产品。三是发展生态旅游业。以自然山水风光游、民族风情游、生态农业观光游、历史文化之旅为重点,设计并推出一批生态旅游景区,打造贵阳精品旅游路线。把风景旅游资源保护放在首位,合理开发旅游资源,改善旅游景区生态环境质量。重点建设以贵阳为中心,辐射全省乃至周边省、区、市的生态旅游服务网络。开展绿色饭店创建工作,建设一批星级酒店,提高旅游服务质量。加大生态旅游宣传力度,打造“避暑之都,温泉之城”的品牌。

到2007年,贵阳市已实施18个循环经济试点项目,总投资9.56亿元,涉及农业沼气、工业节能、工业节水、工业废气、废渣循环利用等领域。到2006年底,已有10个项目顺利完工投入使用,每年可回收利用黄磷尾气6025万立方米,减少空气污染物1500吨,减少硫酸资源消耗6000吨,循环利用工业用水7万吨,累计节电261万度,节约原煤6万吨。2006年纳入全市能耗原材料考核的规模以上工业企业的186户,万元工业总产值综合能耗比2.31吨目标下降了22%。2001年全市旅游总收入仅29.24亿元,2008年通过推出以“2008中国·贵阳避暑季”为主,包括“清凉奇趣峡谷漂流探险”、“乡村观光采摘体验游”等在内的一系列子活动,上半年全市旅游业总收入达到73.98亿元,是2001年全年的2.5倍。贵阳已逐步树立起“林城”“避暑之都”的旅游形象并得到广泛认可。经济发展方式“好”字优先,又好又快发展的态势开始呈现。

2. 环境支撑

贵阳市近年来实施“四大工程”,人居环境逐渐美化。一是实施“绿色工程”。“十五”期间,贵阳累计完成退耕还林面积近55万亩,实施天保工程公益林建设21.3万亩。另投资1.1亿元人民币,建设总长223千米、面积43万亩的第二环城林带。城区建设方面,按照环保生态型园林城区规划要求,新行政中心金阳新区居民区结合花园式园林小区的标准绿化,已建成的主、次干道均配备近10米宽的绿化带,道路两边建设宽20余米的绿化带,新增绿化面积82.6万平方米。目前贵阳市森林面积达到472.27万亩,森林覆盖率达到39.12%,成为世界上喀斯特地区植被最好的中心城市之一。2004年,在国家表彰的9个“全国绿化模范城市”中,贵阳是唯一的省会城市。2006年3月贵阳还荣膺“亚太国际植树奖”并成为“亚太(国际)植树奖”和“亚太(国际)植树论坛”的固定颁奖地和会址。二是实施“蓝天工程”。贵阳市迫切解决的是二氧化硫引起的酸雨问题。贵阳市在城区范围内全面取缔经营性燃煤炉灶和小吨位燃煤锅炉、居民生活用煤改气、实施机动车尾气治理。为加强机动车尾气治理,贵阳城市公交车辆推广“油改液化气”等节能技术,可实现市公交车辆每年节约成本2000万元,城市社会客运车辆节约成本3000万元,节约率达40%。减少排废5万吨,实现清洁生产和经济、环境效益双丰收。生产生活能源结构的改变以及技术的改进使贵阳市空气中二氧化硫含量持续减少,彻底告别了“酸雨城市”的历史。贵阳在“2007年中国发展指数”中的API(空气质量达到和好于二级的天数)位居全国省会城市第六,得分91.78。三是实施“碧水工程”。前期主要针对贵阳的“母亲河”南明河的治理,对河岸沿线80平方公里企业进行综合治理,先后对207家排污单位采取改造、搬迁、关闭等措施,严格控制沿岸污染源。经过3年艰苦努力,贵阳市投入24亿元,实施了四大工程44个子工程,如今南明河水清景美,成为贵阳市民休闲及旅游的又一好去处,并获得中国人居环境范例奖。“十一五”期间碧水工程的治理重点放在了“两湖一库”,进行保护贵阳市水源地的建设,目前已初见成效,水源地水质略有提高,2006年集中式饮用水源地水质均全年达标。四是实施“宁静工程”。重在整治城区企业商业噪声、交通噪声、建筑工地噪声等,采取罚款、禁鸣,特殊时段禁止施工等方式有效控制城市噪声,城区声环境得到一定改善。

四大工程的顺利实施,正在为贵阳市营造着一个良好的人居环境。2004年在全国600多个城市环境综

合质量评比中,贵阳市排名已上升到第28位;2005年和2006年在“中国十佳宜居城市”研究评价中,贵阳市排名第四位;2006年贵阳市荣获“中国避暑之都”桂冠,这更是直接得益于生态经济市建设的开展。“良好的生态环境是一笔宝贵财富”,生态修复的直接后果不仅即刻改善了人居环境,而且很快推动了旅游业等产业的发展。2001年全市旅游总收入仅29.24亿元,2008年通过推出以“2008中国·贵阳避暑季”为主,包括“清凉奇趣峡谷漂流探险”、“乡村观光采摘体验游”等在内的一系列子活动,上半年全市旅游业总收入达到73.98亿元,是2001年全年的2.5倍。贵阳已逐步树立起“林城”“避暑之都”的旅游形象并得到广泛认可。2005年的一项调查显示,有超过70%的省外游客认为,贵阳与“林城”称谓完全相符。与此同时,贵阳还利用地热资源和民族医药、洗浴文化倾力打造“温泉之城”的品牌。可以说,生态修复带动旅游产业的发展,经济回报前景可观。

3. 制度支撑

贵阳市近年来,利用其作为省会城市身份拥有制定地方性法规和政府规章的权力,制定了一系列与生态文明建设相关的法规、规章和政策,其中很多法规的制定开全国风气之先,为生态文明建设提供了有力的制度支撑。

一是完善总括性法规。具体有:2004年制定的我国第一部循环经济领域的法规《贵阳市建设循环经济生态城市条例》、《贵阳市人民政府关于做好建设节约型社会近期重点工作的实施意见》、《中共贵阳市委、贵阳市人民政府关于加快发展循环经济的决定》(征求意见稿)和《贵阳生态经济市建设总体规划》(2006—2020年)。

二是完善技术创新及资源循环利用配套条例。具体有:2002年修正的《贵阳市科学技术进步条例》;2006年制定的《贵阳市人民政府关于做好建设节约型社会近期重点工作的实施意见》、《贵阳市关于进一步推进墙体材料革新和推广节能型建筑的实施意见》、《贵阳市再生资源回收利用体系规划》、《关于构建贵阳市再生资源绿色回收利用体系的实施意见》、《贵阳市生活垃圾资源化利用工作方案》和《贵阳市餐厨垃圾综合利用管理办法》(草案)。

三是完善碧水工程配套法规。具体有:2002年制定的《贵阳市城市供水规定》、《贵阳市水污染防治条例》、《贵阳市城市节约用水管理条例(修正)》、《贵阳市南明河绿线管理规定》和《贵阳市南明河环境保护和管理办法》;2004年制定的《贵阳市南明河保护管理办法》;2005年制定的《贵阳市水土保持管理办法》,其中规定了任何单位或个人在建设和生产活动中,必须缴纳水土流失防治费,体现生态环境付费的理念,以加大环境污染和生态破坏的违法成本;2008年制定的《贵阳市红枫湖百花湖阿哈水库行政处罚委托暂行规定》。

四是完善蓝天工程配套办法。具体有2005年制定的《贵阳市大气污染防治办法》,取代2002年实施的《贵阳市大气污染防治条例》,确定污染物总量、类型排放标准,实行污染物排放许可制度,对防治燃煤、机动车、废气等产生的大气污染制定具体措施。

五是完善绿色工程及市容卫生配套办法。具体有:2002年制定的《贵阳市环城林带建设保护办法》;2006年制定的《贵阳市城市市容和环境卫生管理办法》,取代1997年的《贵阳市市容环境卫生管理办法》。

六是完善宁静工程配套办法。具体有2002年制定的《贵阳市城市管理行政执法办法(试行)》,对造成环境噪音污染的企业处以100元至3万元的罚款。

此外,还强化了行政约束。从2007年起,贵阳市将万元生产总值综合能耗指标作为约束性指标纳入政府年度考核目标,以改变长期以来以GDP论英雄的不利导向。

三、贵阳建设生态文明城市的战略制约

贵阳市建设生态文明城市虽然有其资源基础、认识基础和实践基础,但在其进一步推进中仍然面临着诸多制约,需要突破。具体表现在以下几个方面:

(一) 观念制约:发展理念超前,但认识误区不少

贵阳市经过长期的探索,最终提出建设生态文明城市的战略目标,发展理念与时代节拍非常吻合,与其他城市相比,体现出发展理念的超前性。广大干部群众对建设生态文明的战略在总体上也比较认同,但对什

么是生态文明、怎么建设、谁来建设等一系列基本问题的认识上仍然存在着误区,比如有的人认为生态文明建设是政府的事,与普通老百姓关系不大;有的人还认为现在建设生态文明是件好事,但对贵阳这样还不发达的地区来说,还为时尚早;有的人甚至还甚至把生态文明建设等同于生态环境保护,进而等同于种树种草、打扫卫生等等。虽然政府倡导的发展理念已非常超前,但部分干部群众中的认识误区仍然不少,由此构成生态文明城市建设的观念制约,需要在今后的发展通过生态文化建设,广泛开展生态教育等方式进行突破。

(二) 经济制约: 发展方式有所转变, 但发展压力仍然较大

贵阳是贵州省省会城市, 全省政治、经济和文化的中心。但是, 由于整个贵州省在全国都处于欠发达地位, 贵阳在全国省会城市中的经济位阶也不容乐观, 甚至形势越来越严峻。在今后几年, 由于还贷期集中到来, 市级财政将相当困难, 在经济总量有限、财政负担困难的情况, 进行生态文明建设, 将面临重重困难。

此外, 贵阳市今年来开展循环经济试点, 虽然取得了一定的成效, 但存在试点示范有限, 推广力度不足的问题。比如: 作为全国首个磷煤化工循环经济示范基地的开阳循环经济磷煤化工(国家)生态工业园, 发展顺利, 成效显著, 初步形成了“煤-电-磷-化”一体化的减量化、再利用、再循环的产业体系, 但其示范效应还没有条件在全市辐射。作为区域循环经济试点的金阳新区, 连基本的污水都无法处理, 城市基本功能的配套设施尚不完善; 房地产业迅速崛起, 而人气、商气不能集聚, 产业跟进滞后。至于企业循环经济试点的贵州水晶有机化工集团有限公司、贵阳好安逸食品有限公司, 仍处于低水平阶段。作为住宅小区循环经济试点的山水黔城小区已初步显现了成效, 成为贵阳市的经典楼盘之一。而同样作为住宅小区循环经济试点的金阳新区碧海花园, 由于违反规划和公建配套设施跟进不力, 已经丧失了作为试点的基础。作为农业旅游区循环经济试点的乌当区永乐乡, 观光农业、生态农业有了一定基础, 但规模有限, 产量产值还不足以支撑全乡的循环。同样作为试点的清镇市红枫湖镇(包括红枫湖风景区), 因纳入“两湖一库”治理的重点, 污染源的整治和水环境的治理刚开始, 科学和全面治理尚需时日, 更无法“循环”。作为消费行业循环经济试点的北京华联(贵阳)综合超市有限公司, 与非试点的沃尔玛超市、红华超市等也没有明显的差别。生态文明建设辐射效应弱、持续动力堪忧。

(三) 社会制约: 政府热情高涨, 但社会公众参与有限

审视贵阳市生态文明城市建设的历程, 党委、政府的意识强烈、热情高涨, 而与之形成反差的是包括一些职能部门、企业、地区特别是广大群众, 思想意识和行为方式跟进迟缓, 以致形成上层轰轰烈烈, 中层忙于贯彻, 下层不冷不热的状况。生态文明是贵阳市可持续发展的迫切需要, 是实现资源环境与经济和谐发展的内在需求, 是促进三农问题解决、统筹城乡发展的有效途径, 是造福人民群众, 关注民生, 构建和谐社会的战略性举措, 需要党委、政府和企业、社会公众达成共识、形成合力才能实现。但企业在建设生态文明方面明显动力不足, 这在前面的分析试点推广不力问题中已经可以看出。从社会公众来看, 这些年虽然提倡小政府、大社会格局, 但严峻的现实是政府小不下来, 社会大不起来。社会组织发育不成熟、公众组织化程度不高, 参与政治、经济、文化、法制建设的渠道有限, 声音太小、力量太弱, 是生态文明城市建设的症结所在。

(四) 体制制约: 发展战略不断升级, 但保障措施跟进不力

贵阳市城市发展战略在 8 年之间实现了由“环境立市”——“循环经济生态城市”——“生态经济市”——“生态文明城市”的四次提升, 每一次的提升都促成了生态文明建设内涵与外延的拓展, 发展方式也都不断向又好又快的方向转变。但是, 相对于这种提升转换的频率, 贵阳市生态文明城市建设的实践大大滞后。规划刚制定, 实施刚开始, 新的理念又取代了旧的理念, 新的规划又开始启动, 新的目标又在制定, 原本滞后的实践更加不适应超前的发展理念。尽管自 2002 年明确发展循环经济, 推进生态经济建设的试点和方向始终没有改变, 但由于受到资金、技术和其他综合原因的制约, 循环经济在全市经济中的比重依然十分有限。大多数企业还只停留在污水处理、节能、减排的循环经济的初级阶段, 只有少数企业基本实现了循环经济所要求的“减量化、再利用、再循环”的 3R 原则。发展战略不断升级与操作实践的滞后性形成鲜明反差。而这个反差的背后, 一个重要的因素就在于一系列制度性的保障措施跟进不力。市委关于建设生态文明城市的决定中, 在第八、第九两点中所强调的“创新机制, 为建设生态文明城市提供有力保障”、“建立责任体系, 强力推进生态文明城市建设”中的保障措施, 可以说就是针对近些年来贵阳市进行循环经济试点、发展生态经济中存在的问题而有针对性提出来的。如应健全法规保障机制、建立生态补偿机制、完善多元化投入