

21SHIJI GONGGONG
XINGZHENG XILIE JIAOCAI



 世纪公共行政系列教材

现代政治学原理

中国人民大学行政管理学系 ◎ 组编
石永义 刘玉萼 张 璋 ◎ 编著

(第三版)

21st century
education and culture

21st century education and culture

现代政治学原理

现代政治学原理
现代政治学原理

现代政治学原理

现代政治学原理

21 世纪公共行政系列教材

现代政治学原理

(第三版)

中国人民大学行政管理学系 组编
石永义 刘玉萼 张璋 编著

中国人民大学出版社

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

现代政治学原理 (第三版) / 石永义等编著 .

北京: 中国人民大学出版社, 2009

(21 世纪公共行政系列教材)

ISBN 978-7-300-10473-7

I. 现…

II. 石…

III. 政治学-高等学校-教材

IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 041309 号

21 世纪公共行政系列教材

现代政治学原理 (第三版)

中国人民大学行政管理学系 组编

石永义 刘玉蓁 张 璋 编著

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京密兴印刷厂

版 次 2000 年 4 月第 1 版

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

2009 年 4 月第 3 版

印 张 14.75

印 次 2009 年 4 月第 1 次印刷

字 数 263 000

定 价 22.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

《21 世纪公共行政系列教材》编委会

主编 朱立言

编委 (按姓氏笔画排序):

石永义 石亚军 许文惠 齐明山

张成福 赵国俊 彭和平

历史经验表明，发展水平和现代化水平越高的社会，公共行政也越发达，因而就越需要公共行政科学。公共行政科学对我国经济和社会发展的的重要性，正随着我国社会主义现代化进程的推进而日益显现出来，并呈现出良好的发展前景。

公共行政是对政府及其他社会部门、社会公共事务的组织与管理。行政管理学是研究和运用于国家事务、社会公共事务的管理科学与艺术。它通过研究、传播行政管理知识、艺术的信息，培养公共管理的职业人才，改善政府和社会公共部门管理、服务的质量，提高效率，最终达到实现公共利益的良好目的。

在传统社会中，公共行政管理也和其他领域中的管理一样，主要依靠管理人员的经验和悟性。现代行政管理要求从业者有着与其相适应的职业道德和品质；要求管理人员掌握适应这种管理要求的知识和技能。从当前来看，随着社会的政治民主与科学技术的全面进步，公共行政的职能在迅速扩展，公共管理部门迅速增加，公共管理中的分工协作日益增强，社会对政府公共管理质量的要求越来越高，“职业化”成了公共管理领域的一个重要趋势，不经专门化的教育培训，就不可能胜任管理岗位的要求。所以，在现代社会，通过专门教育培养专业型的公共行政管理人才，不仅是时代的迫切要求，也是人们的共识。这是由公共行政自身发展的规律决定的，公共行政教育成为公共行政职业化的主要途径。

中国人民大学是我国改革开放以来，率先在国内开展行政管理学教学与科研的高校之一。1990年，中国人民大学行政管理学系、行政管理学研究所成为祖国大陆第一家行政管理硕士授予权单位，1998年又成为第一批博士授予权单位，已形成了本科、硕士、博士和在职岗位培训的多种教育层次，有着公共行政的理论与实践、中国行政管理与改革、改革政策、改革组织与人力资源管理、比较改革行政等多个研究方向的学术群体。所有这一切，是社会发展对政府和其他公共组织管理的职业化的迫切需要，从而也是对行政管理学教育的迫切需要的结果。

公共行政科学，自威尔逊以来，已经历了100多年的发展历程。在此发展的过程中，可谓是百家争鸣，多重典范竞存。公共行政学之内容也因社会改革与发展而日新月异，美不胜收。在如今，公共行政学呈现出整合政治学、管理学、社会学、心理学、经济学、文化学、哲学、信息科学等多学科的特性，堪称方法多元、内容丰富、学派林立的社会科学之一。在科学发展的殿堂之中，公共行政科学获取了重要的席位。

为了传播公共行政之理念、理论、方法与技术，适应中国社会职业化公共管理者教育、发展与训练的需要，我系组织编写公共行政系列教材，教材范围涉及公共行政科学之基本层面。

教材的编写坚持以邓小平理论为指导，坚持理论联系实际的科学精神，紧密追踪国内社会变革的实践，及时吸收国际上新的有益的学术思想，在我们长期教学和科研的基础上，在我们与国内外兄弟院校学术交流的基础上，在学术界和实际工作部门成果的水平上，力争有所突破，再上新台阶，再创新水平，站在时代和学术前沿的起跑线上。我们热切希望公共行政学界和实际工作部门的同志们给予批评指正。在这里，我们谨向《21世纪公共行政系列教材》的读者、学习者和批评者致以敬意。

《21世纪公共行政系列教材》编委会

1999年4月

第三版修订说明

自 2002 年 11 月党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持中国特色社会主义道路,坚持并丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。其中,对马克思主义政治学理论和社会主义民主政治建设、政治体制改革的论述是这一理论体系的重要组成部分,它集中反映在党的十七大报告中。

本书第三版修订的重点,就是力求把党的十七大报告关于政治学和社会主义民主政治建设、政治体制改革的重要论述反映到书中。其中主要包括:关于党和国家的指导思想中深入贯彻落实科学发展观的论述;关于建设社会主义现代化强国的战略目标中增加“和谐”、“社会文明”、“生态文明”的要求;关于我国政治关系中对新的社会阶层的论述;关于“以人为本”、构建社会主义和谐社会的论述;关于维护祖国统一的斗争中对“一国两制”理论与实践的丰富和发展的论述;关于坚持与加强共产党的领导与建设的论述;关于政治权力的正确使用和制约的论述;关于扩大公民政治权利的论述;关于完善政治管理活动与政治参与活动的论述;关于树立社会主义荣辱观的论述;关于当代国际形势和我国将始终不渝走和平发展道路的论述等。

我们感谢读者对本书的支持，感谢出版社编辑朱海燕同志付出的辛劳，使本书得以出版第三版。由于我们水平有限，本书中难免存在缺点和错误，敬请读者批评指正。

石永义于中国人民大学

2008年9月修订

第二版编者说明

1979年，我们党的第二代领导集体的核心、社会主义现代化建设的总设计师邓小平提出要恢复对政治学等学科的研究，需要赶快补课。20年后的1999年，我们党的第三代领导集体的核心、党的总书记江泽民在《学习学习再学习 实践实践再实践》的讲话中，又号召全党要认真学习政治学等方面的知识，他说：“做一名合格的政治领导者，哲学、政治学、经济学、法学、历史学、文学和科学技术等方面的知识都要学，特别要注重学习反映当代世界政治、经济、文化新发展的各种新知识，努力使自己的思想水平和知识水平适应时代前进的需要。”他还号召“领导干部特别是高级干部应该努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家”^①。“由这样的政治家来办经济、办文化、办军事、办外交、办现代化建设的各项工作，建设有中国特色社会主义的伟大事业就一定能够不断地从胜利走向新的胜利”^②。这些讲话对我们从事政治学教学与研究的教育工作者是莫大的鞭策与鼓舞。

我们编著《现代政治学原理》的指导思想是：以马克思列宁主义、毛泽东思

^① 《人民日报》，1999-01-12。

^② 中共中央文献研究室编：《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，660页，北京，中央文献出版社，2002。

想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，立足于我国和世界的现实，借鉴和吸收中外政治学研究的优秀成果，本着少而精、理论联系实际的原则，突出政治学中的主要问题进行论述。本书作为学习政治学的教材主要供大学本科生使用，同时也可供研究生和在职干部参考。

本书在体系上，突破了以往阶级论、国家论等“老五论”的体系，增加了当代中外政治学界研究的重要课题，安排了绪论、政治关系、政治制度、政治国家、政治党团、政治权力、政治权利、政治活动、政治文化、政治发展十章，政治民主这一政治学中的重大课题则贯穿在各章中，供大学本科学子掌握现代政治学的基本原理。

由于政治学是一门政治性、阶级性、现实性最强的社会科学，我们在阐述现代政治学的一些重要课题时，力图以马克思主义的立场、观点、方法为指导加以阐释和论述，并试图对重要政治现象的规律性进行一些粗浅的探讨。

本书是在我们多年从事政治学教学的基础上编著的。刘玉萼撰写第一章、第六章，刘玉萼、牛彤合写第二章，刘玉萼、石永义合写第三章、第五章、第八章，张璋撰写第四章，石永义撰写第七章、第九章，石永义、林甦合写第十章。全书由石永义、刘玉萼教授统修定稿。

本书在拟定编写大纲初稿时，行政学系主任朱立言教授、教研室主任张康之博士提供了帮助；出版社编辑陈丹同志为本书付出了辛劳，在此一并表示感谢。

由于我们水平有限，本书在体系、内容和文字等方面都难免存在缺点和错误，敬请读者批评指正。

石永义、刘玉萼于人民大学

2004年4月修订

目 录

第一章 绪论	1
第一节 政治	1
一、政治的含义与本质	1
二、政治的历史发展	5
三、政治的地位和作用	6
第二节 政治学	6
一、政治学的研究对象与体系	6
二、政治学的历史发展	8
第三节 政治学的研究方法	14
一、政治学研究方法的重要性	14
二、西方政治学的研究方法	15
三、马克思主义政治学的研究方法	17
第二章 政治关系	21
第一节 政治关系的含义与基本特征	21
一、政治关系的含义与本质	21
二、政治关系的特征	22

第二节 政治关系的结构	25
一、政治关系结构的含义	25
二、关于不同政治主体之间的关系	25
三、每个政治主体内部不同部分的关系	33
四、民族国家之间的关系	34
第三节 政治关系的形成和发展	35
一、奴隶制社会的政治关系	36
二、封建制社会的政治关系	37
三、资本主义社会的政治关系	39
四、社会主义社会的政治关系	40
第三章 政治制度	46
第一节 政治制度的含义和特征	46
一、政治制度的含义和基本内容	46
二、政治制度的特点和功能	48
第二节 政治制度的历史更替	50
一、奴隶制政治制度	50
二、封建制政治制度	51
三、资本主义政治制度	52
四、社会主义政治制度	54
第三节 当代两种民主政治制度的理论基础和原则	55
一、资本主义民主政治制度的理论基础和原则	55
二、社会主义民主政治制度的理论基础和原则	61
第四章 政治国家	67
第一节 国家的概念、本质和类型	67
一、国家的概念	67
二、国家的本质	69
三、国家的类型	71
第二节 国家的形式	73
一、国家形式的概念	73
二、国家管理形式	73
三、国家结构形式	76
第三节 国家机构	79
一、国家机构的概念	79

二、国家机构的组建原则	79
三、国家机构体系	81
四、中国的国家机构	83
第五章 政治党团	86
第一节 政党的概念和特征	86
一、政党的概念	86
二、政党的特征	87
第二节 政党的产生、发展和作用	88
一、政党的产生和发展	88
二、政党的作用	91
三、政治家的作用	93
第三节 政党制度	96
一、资本主义国家的政党制度	96
二、社会主义国家的政党制度	100
第四节 政治社团	102
一、政治社团的含义和特征	102
二、政治社团的类型和作用	104
第六章 政治权力	108
第一节 政治权力的本质和特性	108
一、权力的含义和构成	108
二、政治权力的含义和特征	111
第二节 政治权力的产生、基础和分类	115
一、政治权力的产生	115
二、政治权力的基础	116
三、政治权力的类型	119
第三节 政治权力的运行	121
一、政治权力运行的要素	121
二、政治权力运行的原则	122
第四节 政治权力的功能与制约	124
一、政治权力的功能	124
二、政治权力的制约	126
第七章 政治权利	131
第一节 政治权利的含义和特性	131

第二节 政治权利的基本内容·····	135
一、资本主义国家政治权利的基本内容·····	135
二、社会主义国家政治权利的基本内容·····	141
第三节 政治权利的意义·····	145
第八章 政治活动 ·····	148
第一节 政治活动的含义、特征、模式和分类·····	148
一、政治活动的含义和特征·····	148
二、政治活动的一般模式及影响政治活动的因素·····	150
三、政治活动的分类·····	152
第二节 政治统治活动·····	153
一、政治统治活动的含义与特征·····	153
二、政治统治的类型·····	155
三、政治统治活动的形式·····	156
第三节 政治管理活动·····	158
一、政治管理活动的含义与特征·····	158
二、政治管理的内容和任务·····	161
三、政治管理的方式·····	162
第四节 政治参与·····	164
一、政治参与的含义·····	164
二、政治参与的方式与条件·····	166
第五节 政治斗争·····	171
一、政治斗争的含义和特征·····	171
二、政治斗争的方式和作用·····	173
第九章 政治文化 ·····	177
第一节 政治文化的概念·····	177
第二节 政治文化的基本内容和特点·····	180
一、政治文化的基本内容·····	180
二、政治文化的特点·····	187
第三节 政治社会化·····	189
一、政治社会化的含义·····	189
二、政治社会化在政治体系中的作用·····	193
第十章 政治发展 ·····	196
第一节 政治发展的含义·····	196

第二节 政治发展的性质、目标和动力·····	199
一、政治发展的性质与目标·····	199
二、政治发展的动力·····	202
第三节 政治发展的途径·····	205
一、两种政治发展途径观·····	205
二、政治革命·····	207
三、政治改革·····	209
参考书目·····	216

绪 论

第一节 政 治

一、政治的含义与本质

(一) 政治概说

“政治”一词，古已有之，我国古代典籍《尚书》、《周礼》和《论语》中，都曾出现过。《尚书》有“道洽政治，泽润生民”之语，《周礼》有“掌其政治禁令”之句。《论语》中论及政治之条目有 50 多处。在西方，“政治”（Politics）一词，是由古希腊语 Polis（城邦）一词衍化而来。古希腊思想家柏拉图在《理想国》一书中、亚里士多德在《政治学》等著作中，已广泛使用“政治”一词。

“政治”的含义，古今中外，众说纷纭。我国古代思想家，一般都把政治看作“治国安民”之行为，如先秦诸子百家中有的认为，“政者，事也”，“治者，理也”，说的就是治理国事的意思。西方古代思想家，一般都把政治看作是一种“善业”，即“正义”、“公正”的事业。亚里士多德就把政治看作城邦国家，而又把城邦国家看作是“最高的善”。公正是国家中人们的黏合剂。这种把政治与道德伦理联系起来的观点，虽然掩盖了社会阶级对立和利益冲突，但对后人产生了