



# 国际形势和 中国外交 蓝皮书

( 2008/2009 )

---

*International Situation and China's Foreign Affairs ( 2008/2009 )*

中国国际问题研究所 著




世界知识出版社

# 国际形势和中国外交 蓝皮书 (2008/2009)

**International Situation and China's Foreign Affairs**  
(2008/2009)

中国国际问题研究所 著

 世界知识出版社

**图书在版编目 ( CIP ) 数据**

国际形势和中国外交蓝皮书. 2008~2009 / 中国国际问题研究所著.

—北京: 世界知识出版社, 2009.5

ISBN 978-7-5012-3548-3

I. 国… II. 中… III. ①国际形势—白皮书—2008~2009 ②对外关系—白皮书—中国—2008~2009 IV. D5 822

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2009 ) 第067703号

- 书 名 国际形势和中国外交蓝皮书 ( 2008—2009 )  
Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2008—2009)
- 作 者 中国国际问题研究所
- 责任编辑 沈中明  
封面设计 沈中明 远 望  
责任出版 林 琦 刘 喆  
责任校对 戴文达
- 出版发行 世界知识出版社  
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 ( 100010 )  
网 址 www.wap1934.com  
经 销 新华书店  
印 刷 世界知识印刷厂  
开本印张 787 × 1092毫米 1/16 21¼印张  
字 数 255千字  
版次印次 2009年5月第一版 2009年5月第一次印刷  
标准书号 ISBN 978-7-5012-3548-3  
定 价 38.00元

**版权所有 侵权必究**

# 编委会名单

主 编：马振岗

副主编：董漫远

编委会：(以姓氏笔画为序)：

元 简	尹承德	叶如安	安惠侯
邢 骅	杨希雨	陈玉荣	郑瑞祥
郭宪纲	赵青海	姜跃春	荣 鹰
甄炳禧	虞少华		

撰稿人：(以姓氏笔画为序)：

马振岗	尹承德	王瑞彬	王震宇
王友明	邓 浩	孙 承	安惠侯
邢 骅	李国富	刘飞涛	沈世顺
陈玉荣	陈须隆	赵鸣文	赵青海
赵 毅	苏晓晖	郑瑞祥	姜跃春
扈大威	虞少华	甄炳禧	滕建群

## 前 言

2008年是中国改革开放30周年。30年来，中国国内发生了翻天覆地的变化，中国与世界的关系也发生了历史性变化。经过30年的持续稳定发展，中国社会经济各个领域都取得举世瞩目的成就，综合国力全面增强，中国人民的物质文明生活明显提高，中国已成为世界上一个具有广泛影响的重要国家。

中国的发展是在世界多极化和经济全球化相互促进的国际背景下进行的，与外界的关系越来越密切，与世界各方的利益更加相互关联。国际社会对中国的影响增大，中国与世界的互动也进一步加强。中国的前途命运日益同世界的前途命运紧密联系在一起。中国发展需要持久的世界和平环境和良好的经济环境，而中国的发展又对维护世界和平、促进共同发展、推动互利合作做出积极贡献。中国得益于世界，又致益于世界。

进入21世纪以来，世界陆续发生了深刻影响国际局势的三件大事。第一是2001年的“9·11”事件。美国布什政府调整国际战略，把打击恐怖主义和防止核扩散作为首要战略目标，接连发动了阿富汗战争和伊拉克战争，并对朝鲜核问题、伊朗核问题采取了严厉态势。这些事情远没有按照美国的意图发展，迄今仍是压在美国身上沉甸甸的包袱，成为美国人难以治愈的心病。

第二是一批发展中国家的群体性崛起，逐步改变着世界力量的对比，对固有的世界格局形成前所未有的冲击。这些新兴经济体基本是亚非拉国家，他们的迅猛发展和力量积聚，已对欧美长期垄断国际政治经济主导地位的局面，提出越来越强烈的挑战。第三是由美国次贷危机引发的严重金融危机，这场历史罕见的金融风暴已席卷全球，并剧烈冲击实体经济，造成世界经济全局性衰退。采取紧急措施解救金融和经济，加强金融监管和改革国际金融体系，已是全球关注的中心。危机救济，机制改革，两者实质上是相辅相成，不可割裂的。

不到十年时间内接连发生的这三大事件，表面看来似无牵连，但深入分析就会觉察到相互间一些内在联系。事态日益清楚表明，当今世界正处于大变革大调整之中，现存国际政治格局和经济格局都将会发生深刻变化。

在这样一个复杂深刻变化的世界中，处在新发展阶段的中国如何作为，不仅是国际社会关注的一个焦点，更是我国需要全面运筹和慎重抉择的一个战略性问题。科学把握世界的变化及其特点，正确判断国际形势发展趋势，妥善统筹国内外两个大局，抓好机遇，应对挑战，不再仅是中央领导或外事人员的职责，而是每个中国人特别是各层领导和社会精英必须严肃面对的课题。

为了帮助读者全面了解和把握国际形势的变化，深入理解和掌握中国外交政策和方针，我所作为直属外交部的一个国际问题研究机构，从2005年起已连续四年编撰和推出《国际形势和中国外交蓝皮书》。本书由国际问题研究所研究人员集体编写，态度严肃认真负责，几年来一直保持着材料翔实、观点鲜明、选题系统和论述精辟的特点，是读者学习研究国际形势和中国外交的一本颇有价值的参考书。为了满足国外读者的要求，从今年起将出版中英文两种版本。我们殷切希望读者和有关各界人士对本书提

出宝贵意见，以便于我们改进工作。

本书凝结了我所中坚研究人员的智慧与心力，作者竭虑笔耕，专家逐篇把关；我所国际战略部负责本书出版，王友明同志承担具体工作；我所特约研究员、中国政法大学孙承教授、国防大学赵毅副教授对本书亦有贡献；世界知识出版社高效、负责和严谨的编审工作，对本书的顺利出版至关重要。在此一并致谢。

**中国国际问题研究所所长**

**马振岗**

**2009年3月**

# 目 录

前 言 .....1

## 第一篇 总 论

2008年国际形势与中国外交综述 .....3

## 第二篇 2008/2009年国际形势专题评述

第一章 美国外交战略调整及其走向.....13  
第二章 福田、麻生内阁的亚洲外交分析 .....26  
第三章 历经磨炼的欧盟一体化建设.....41  
第四章 2008年的俄罗斯对外战略态势 .....50  
第五章 试析俄格冲突后的中亚地缘政治格局走向 .....66  
第六章 上海合作组织持续稳定发展.....73  
第七章 中东形势波谲云诡，热点问题无一解决 .....89  
第八章 朝鲜半岛核问题新态势.....101



第九章 紧张对峙中的伊朗核问题	
——2008年“伊朗核问题”博弈中的几个特点.....	110
第十章 拉美区域一体化稳步发展.....	121
第十一章 亚太区域合作的机遇与挑战.....	133
第十二章 新兴大国的崛起与国际秩序的重构.....	143
第十三章 全球金融危机及其影响.....	157
第十四章 2008年国际军控与裁军形势综述.....	170
第十五章 变化中的国际气候谈判形势及其前景.....	183
第十六章 2008年世界经济回顾与展望.....	191

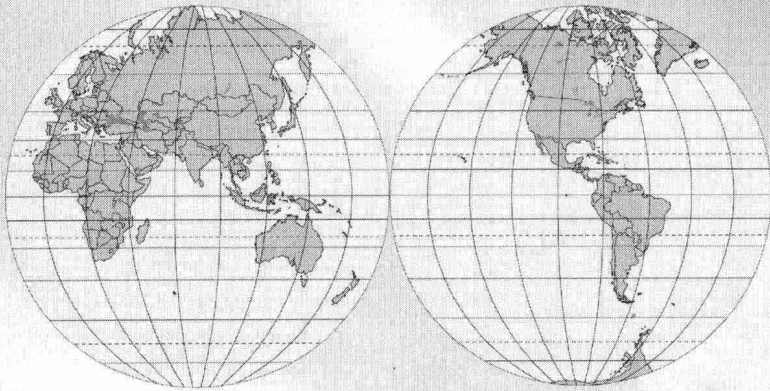
### 第三篇 2008/2009年中国外交评析

第十七章 中国周边安全形势回顾及展望.....	211
第十八章 中国对多边外交的高度重视及其主要表现.....	219
第十九章 中美关系：在新的起点上构筑未来.....	234
第二十章 全面推进“战略互惠”的中日关系.....	245
第二十一章 2008年：中俄关系稳步前行.....	254
第二十二章 2008年：不平静的中欧关系.....	262
第二十三章 中非关系保持平稳较快发展.....	272
第二十四章 中国与东盟战略伙伴关系深入发展的一年.....	280
第二十五章 2008年中国与中亚国家关系：回眸与展望.....	291
第二十六章 中巴全天候友谊的延续和发展.....	299
第二十七章 中印共建互利合作的伙伴关系.....	308
第二十八章 中国与南太地区关系进入新阶段.....	317
第二十九章 2008年中国军事外交.....	329

# 第一篇

---

## 总 论



**International Situation  
and China's Foreign Affairs  
(2008/2009)**



## 2008年国际形势与中国外交综述

2008年国际风云激荡，各种矛盾交错发展，挑战纷呈，是近几年来世界局势变化最为激烈和复杂的一年。

首先，世界同时经受到三大危机的强烈冲击，许多国家经济社会发展遭遇严重困难，世界经济前景暗淡。第一是国际油价连年持续飙升。2008年上半年势头未减继续走高，一度猛攀到每桶147.27美元的天价，甚至有人预测年底能蹿上200美元。后来却是一路下滑，11月底跌至50美元。油价的大起大落，给石油输入国和输出国的经济都造成诸多不稳定因素。第二是粮价上涨。近三年世界粮食价格上升了83%，2008年小麦、大米、玉米等主要谷物价格都创新高，不少国家特别是发展中国家因粮食匮乏而陷入困境，直接影响到贫穷人口的生存。据世界粮农组织报告，世界饥饿人数增加了7500万，约10亿人食不果腹，缺粮国家一度达到37个之多。粮食关乎国计民生，极易导致社会动乱，引起国际社会的普遍关切。第三，也是最严重的是全球性金融危机。美国爆发了自20世纪30年代大萧条以来最严重的次贷危机，于2008年9月演变成横扫美国的金融风暴，并急剧蔓延到欧洲和世界其他地区，引起全球金融市场的剧烈动荡，并迅速把冰岛等一些国家推入“破产”境地。美欧纷纷采取救市行动，但效果并不

显著。这场金融危机急剧冲击到实体经济，欧美经济已陷入衰退，全球经济受到全面的严重影响。美国、欧洲和日本经济均呈持续恶化的态势，新兴经济体增速减缓，增长形势出现分化，国际贸易和投资明显收缩，全球通膨风险上升。当前这场危机尚未见底，国际经济金融形势依然严峻。

第二，国际安全形势总体上未获根本的改善，部分地区和问题且呈恶化趋势。传统安全威胁和非传统安全威胁仍然错综复杂，旧的热点问题温度未降，彻底解决遥遥无期，新的热点问题又接二连三出现。伊拉克局势略见平缓，但前景很不明朗。阿富汗形势趋向严重，塔利班势力活动猖獗，阿富汗和阿巴边境地区现已成为国际恐怖势力的重要基地和活动场所。2008年11月底印度孟买发生的连环恐怖袭击事件，造成了严重的伤亡，深刻表明国际反恐斗争仍将是长期的和艰巨的。伊朗核问题迄今无任何进展，前景依然十分暗淡。经六方会谈积极努力，朝核问题虽有所突破，却是一波三折，充满不确定因素，落实达成的协议步步艰难，解决朝鲜半岛核问题的道路仍然漫长而曲折。同时，国际多边军控谈判停滞不前，军备竞争有增无减，主要大国启动核武库更新换代，太空争夺已现端倪。这一切都充分说明核裁军、防扩散问题依然困难重重。另外，频繁发生的海盗活动、国际贩毒等事件也严重危及国际社会的安全。

第三，不少国家内部各种社会矛盾加剧，受国际因素的影响，局势呈现不同程度的动荡，经济社会发展均受影响。许多发展中国家正处于发展转型的矛盾多发期，面临社会分化组合、思潮变迁、利益重新分配等问题，有些国家更因本身政治体制不够成熟，加以西方国家的干涉和推行西方民主的冲击，致使政坛乱象丛生，政局短期难以安定，也影响到地区的稳定局面。这种现象在亚洲、非洲尤为突出。一年来，亚洲的泰国、缅甸、巴基斯

坦等国，非洲的津巴布韦、苏丹、肯尼亚等国，政局长期动荡不安，引起国际社会普遍的深切关注。

第四，大国关系总体维持协调合作态势，但随着力量对比的转变，战略竞争的深化，意识形态的冲突，利益碰撞的增多，世界主要力量间的矛盾也有程度不同的加剧和激化。特别是美国为了维护自己的战略利益和世界霸权地位，执意奉行霸权主义和强权政治，大力推行西方民主和价值观念，不断干涉他国内政，损害了他国利益，必然引起有关国家的强烈反应。2008年8月发生的俄罗斯与格鲁吉亚间的冲突，实质是俄对美国等西方国家长期遏制和挤压的强势反击，美俄矛盾加剧。欧洲一些国家以“人权”为借口，不顾中方的一再告诫，在“西藏问题”上对中国施压，干涉中国内政，影响中欧关系的健康发展，激起中国的强烈反应。

第五，环境与生态恶化、地球气候异常、重大自然灾害等全球性问题，越来越成为国际社会关注的焦点，引起各国共同的重视。由于发展阶段的差异，各国处境和能力不同，需要按照“共同但有差别”责任的原则，在平等和相互尊重的基础上协商，共同商定妥善解决办法，而不能强求一律，也不应推卸自己的历史责任，而片面指责发展中国家。发展与生态，是世界各国都要面对的一对矛盾。当年发达国家并未认真负责对待，发展中国家现在正面临这一挑战。如何实现科学的可持续发展，有发展理念的认识，有现实的客观困难，也涉及具体的利益，需要国际社会的协同努力。

第六，新兴国家群体性发展和崛起，正有力地改变着国际力量对比格局，推动了世界多极化发展趋势。新兴大国加强了相互间的多边协调与合作，业已形成了“中俄印”、“金砖四国”和“发展中五国”（中国、印度、巴西、墨西哥和南非）等机制。这

一形势已经引起西方大国的广泛关注和议论。随着力量的相应增大，发展中国家日益强烈希望提高对国际事务的发言权和决策权，要求改变或改革现行的国际体系和机构，更多地参与“全球治理”。美国引发的全球金融危机爆发后，其国际金融中心地位受到严重冲击，改革国际金融体系的要求尤其强烈。围绕维护还是改造现行国际体系问题，新兴国家、美国和欧洲之间的斗争将越来越激烈。

当今世界确实处于大变革大调整中，2008年国际形势的变化更鲜明地证实了这一点。但综合看，国际大局并未发生根本性变化，和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作依然是时代的潮流。挑战增多了，但机遇还是主要方面。

2008年对中国外交是充满复杂挑战的一年，也是化挑战为机遇取得辉煌成果的一年。这一年国内外环境都有不少难点，经历了严峻考验。年初南方遭到大范围的严重雨雪冰冻袭击，3月14日拉萨爆发打砸抢烧暴力骚乱事件，5月12日四川汶川等地发生强烈的地震灾害。国际上一些西方国家围绕涉藏问题掀起一股反华浊浪，对中国肆意诽谤、诬蔑、施压和攻击。面对错综复杂的国内外形势，中国在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下，坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢开放战略，科学判断国际形势，坚持统筹国内国际两个大局，不断完善外交战略，积极运筹同各方关系，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，为我国社会主义现代化建设全方位塑造了良好的国际环境和外部条件。我国国际地位明显提高，国际影响不断扩大，中国已成为国际上具有重大分量的积极因素。

2008年我国外交的主要成就可以归纳为六大方面。

一、始终高举和平、发展、合作的旗帜，推动国际秩序朝着

更加公平合理的方向发展，力主世界各国共同分享发展机遇，共同应对各种挑战，充分发挥中国外交优势，为维护世界和平、促进共同发展作出了积极贡献，赢得国际社会普遍好评，日益被认作解决国际重大问题不可或缺的力量。

二、坚持在和平共处五项原则基础上发展与各国的友好合作关系，加强了同周边国家的睦邻友好和务实合作，稳定和发展的同各主要大国的关系，深化了同广大发展中国家的传统友谊和团结协作，取得了全方位的积极成果。我国与世界各大国关系基本面保持稳定，各领域互利合作续有发展。中俄战略协作伙伴关系继续保持强劲发展势头。俄新总统梅德韦杰夫5月访华，发表《中俄元首北京会晤联合公报》，两国元首在国际场合三次会晤，并多次互通电话和函电。以黑瞎子岛界碑揭牌仪式为标志，中俄边界问题全部解决。中美关系持续稳定发展，两国领导人以及各部门、各阶层会晤和磋商频繁，共同推动建设性合作关系取得新的成果。5月，胡锦涛主席对日进行时隔10年的首次国家元首访问，这次“暖春之旅”使给中日战略互惠关系注入新的盎然生机和蓬勃活力。中欧关系虽出现一些波折，但整体关系良好，双方进一步加强战略伙伴关系的愿望依然强烈，我与大多数欧洲国家的交往正常，多个领域合作都有不同程度的新进展。我国与新兴国家关系更加密切，协调合作不断深入和拓宽，协商机制日臻健全，展示出良好的发展前景。

三、在事关我国核心利益的西藏、台湾等问题上，既毫不动摇地坚持原则，又在具体问题上体现灵活精神，坚定维护了国家主权、领土完整和民族尊严。粉碎了“藏独”势力制造国家分裂和破坏北京奥运会的图谋，对一些西方国家借西藏、人权等问题干涉我国内政的行为进行了“有理、有力、有节”的斗争。坚持一个中国原则，对“台独”势力分裂活动进行了坚决斗争，并抓



住机遇，积极推动海峡两岸关系的改善和发展，两岸交流与合作稳步展开，逐步开创了两岸关系和平发展的新局面。

四、全面开展多边外交，发挥出中国负责任的大国作用。一年来，中国领导人多次参加有关重大事务的地区和全球性国际会议和对话，提出许多富有价值的主张和倡议。2008年11月，胡锦涛主席出席了20国集团领导人金融市场和世界经济峰会，并发表了题为《通力合作，共度时艰》的重要讲话，受到各方高度评价，认为中国为维护国际金融稳定、促进世界经济发展作出了积极贡献。

今年，中国一如既往地参与朝鲜核问题、伊朗核问题、达尔富尔等热点问题的解决，继续积极参加国际反恐斗争和国际维和行动。中国在通过六方会谈解决朝核问题方面的重大作用和贡献，为全世界所公认。在安理会常任理事国中，中国是派出维和人员最多的国家，目前有近两千官兵在联合国9个维和任务区和联合国维和部执行任务。中国维和人员的模范行动，受到广泛的好评。对气候变化、环保、能源安全、国际救灾、公共卫生等一系列普遍关切的全球性问题，中国都采取了认真负责的态度，并以自己的切实行动推动有关问题的改善与解决。

五、在连续遭受严重冰雪灾害和四川汶川大地震灾害的情况下，中国一方面全民动员大力救灾，一方面克服困难成功地举办了北京奥运会和特奥会，随后又成功主办了第七届亚欧峰会，既展现出中国人民百折不挠、奋发图强的民族精神，也反映出中国高度负责的精神和强有力的组织与工作能力。我国在救灾、举办奥运会和亚欧峰会的卓越表现，受到世界众口一致的积极评价和热烈赞赏。这些活动增进了中国人民与世界人民的相互了解与交流，提升了中国的国际形象。

六、积极贯彻“外交为民”的思想，大力开展人文外交。主