



专业镇在广东的 崛起和创新

The Rising and Innovation of Specialized
Industrial Towns in Guangdong Province

路平 林萍 关春华 著

广东省出版集团

广东科技出版社（全国优秀出版社）

专业镇在广东的崛起和创新

The Rising and Innovation of Specialized
Industrial Towns in Guangdong Province

路平 林萍 关春华 著

广东省出版集团

广东科技出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

专业镇在广东的崛起和创新/路平, 林萍, 关春华著. —广州: 广东科技出版社, 2008. 9

ISBN 978-7-5359-4742-0

I. 专… II. ①路…②林…③关… III. 城镇—经济发展—研究—广东省
IV. F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 126245 号

责任编辑: 叶维生

封面设计: 钟优西

责任校对: T. P. H

责任印制: 严建伟

出版发行: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路 11 号 邮码: 510075)

E-mail: gdkjzbb@21cn.com

http: //www. gdstp. com. cn

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园 A 区 邮码: 528225)

规 格: 787mm×1092mm 1/16 印张 14.5 字数 350 千

版 次: 2008 年 9 月第 1 版

2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1~3300 册

定 价: 30.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

内容简介

本书介绍了广东专业镇经济崛起和创新的经验，从其产生的背景和特点、8年来所取得的成效、发展的趋势与特点、存在的矛盾和问题、理论上的创新等方面，阐述了广东专业镇经济与发达国家所致力发展的集群经济的异同，说明其对我国国民经济发展所产生的巨大影响。

全书理论联系实际，观点鲜明，内容翔实，值得科技管理工作、企业界人士、相关专业的大学生一读。

作者简介



路平，男，广东省科学技术厅研究员，广东省专业镇发展促进会会长，广东省人民政府发展研究中心特约研究员科技组长。曾任广东省科委办公室主任、政研室主任，主要从事高技术产业发展、科技体制改革和专业镇经济(产业集群)等研究。

林萍，女，广东省科学技术厅高新技术处副处长，广东省专业镇发展促进会副秘书长。中山大学法学院本科毕业，获法学学士；华南理工大学政治与公共管理学院研究生毕业，获管理学硕士。现在主要负责专业镇的建设发展与技术创新工作。



关春华，女，中山大学城市与资源规划系、经济地理学与城乡区域规划专业本科毕业，获中山大学城市与区域研究中心人文地理学硕士学位。现任广东省科学技术厅发展计划处主任科员，主要从事省技术创新专业镇组织管理业务。

序 言

广东省专业镇经济经过近 10 年的发展，目前已成为支撑广东经济的重要支柱；而且作为一种新型的经济组织形式，也成为推动广东农村工业化、城镇化、信息化、国际化的最有效的发展模式。在专业镇经济的发展过程中，特别是在组织专业镇技术创新试点的实施中，各级科技主管部门都发挥了不可替代的作用。

广东省专业镇科技创新工作的发起人，是广东一批知名的专家学者。记得 1999 年 8 月，当时我在省科委计划处任处长，为编制《广东省“十五”科技发展规划》，我们组织了一批省内经济学专家在南海的南国桃源开座谈会。会上，路平、王珺、李超、李新春、陈祖煌等经济学专家提出了广东省专业镇经济的新模式，引起了与会人员的极大兴趣。会后，这批专家学者主动请缨，就专业镇经济的科技进步问题进行专题调研，并很快形成了研究报告，这就是当时省科委决定推进专业镇技术创新试点工作的决策依据。正是以这份报告为基础，计划处向党组提出了关于开展专业镇技术创新试点的请示，并获得批准。

从更广阔的世界视角来看，研究产业集群已成为一个学术研究的热点，在广东也有一批专家学者是广东省专业镇技术创新工作的积极推进者。专业镇科技创新工作实施以后，但凡专业镇有关的工作，大到趋势分析、思路确定、政策制订；中到管理模式、推进措施、专项研讨；小到试点论证、现场考察、资料整理等，无不渗透着这批专家的心血和汗水。所以，在成立广东省专业镇发展促进会的时候，大家推举了一批专家担任发展促进会的领导工作。这批专家十分重视调研工作，时刻关注着广东专业镇发展的趋势。哪些镇区工作有特色、哪些地方有新的经验、哪些工作环节还存在问题，他们总是能够最先发现、最先提出。他们也十分重视理论研究，时刻关注国际上最新的理论研究成果。国际上很多有关产业集群的理论，我们都是首先从专家那里得到信息，然后在认识上逐步深化的。我们工作中有了难题，也习惯向他们请教。

这批专家还是广东省专业镇科技创新工作的大力宣讲者。在各种场合，他们总是不遗余力地大力宣传专业镇科技创新工作。他们的宣传内容广泛，如产业集群的理论研讨、科技创新、区域经济、发展规划等；他们的宣传形式多样，从省委、省政府的专题咨询会到专业镇技术创新论坛，从各种专题研讨会到专业镇规划论证会，都不忘为专业镇工作说几句话；他们宣传对象广泛，有高层次的领导干部、有高水平的理论专家、有相关部门的管理工作者、有专业镇的书记和镇长们。正是由于这些专家学者的宣传有深度、有高度、联系实际，所以对镇区的书记、镇长们具有更强的说服力，效果也更好。

《专业镇经济在广东的崛起和创新》是在广泛调查研究的基础上形成的一本有关专业镇经济的专著，是理论工作者和实际工作者紧密合作，对广东省科学技术厅 8 年来致力推动专业镇技术创新工作的经验总结、理论研讨和学术探索，也是对专业镇工作宣传的新奉献。

谈到广东省专业镇科技创新，作为一名具体工作者，我总有一份感恩的情怀。这项工作实在是得到太多人的关心、太多人的支持。在《专业镇在广东的崛起和创新》一书出版之际，我以前面的话为序，聊表我的感激之情。

马宽民

2008年3月

（作者为原广东省科学技术厅主持专业镇工作的副厅长，现任广东省知识产权局党组书记、副局长）

目 录

绪 言..... (1)

参考文献..... (3)

第一章 广东专业镇（集群）经济发展的背景和特点..... (5)

 一、历史的沉淀，现代工业发展摇篮的奠基作用..... (7)

 二、各项科技计划的实施催生专业镇（集群）经济的形成和发展..... (7)

 三、市场经济的发展推动了一批地区产业集群或企业集群形成..... (7)

 四、吸收国际产业的转移..... (9)

 五、政府主导发展集群经济..... (9)

 六、在农业产业化基础上发展起来的农业专业镇 (10)

参考文献 (11)

第二章 “十一五”时期广东专业镇（集群）经济发展的外部环境..... (12)

 第一节 国际经济科技发展的新趋势、新特点对广东专业镇经济发展的影响 ... (12)

 第二节 广东自身经济社会发展的矛盾在专业镇（集群）经济内的反映 (14)

 一、广东粗放型增长方式的 OEM 引资模式给资源、环境造成的严重影响 ... (15)

 二、对外技术依存度高给广东经济安全、产业安全带来的巨大风险 (16)

 三、广东结构调整的思路问题 (16)

 四、广东自主创新存在的主要问题 (18)

 第三节 东部沿海绵延万里的集群经济对广东专业镇（集群）经济形成的挑战 (20)

参考文献 (21)

第三章 广东专业镇技术创新试点 8 年来取得的主要成效 (22)

 第一节 专业镇经济的快速发展对推进广东区域经济发展、新农村建设和加快农村城镇化发挥巨大作用 (23)

 一、专业镇经济在发展区域经济中的支撑作用 (23)

 二、专业镇经济（地区集群经济）对推进社会主义新农村建设的作用 (26)

 三、专业镇经济（地区集群经济）对推动城镇化发展的巨大作用 (29)

 第二节 创新平台是专业镇自主创新和经济发展的支撑力和牵引力 (31)

第三节 专业镇技术创新试点推进了结构调整和发展方式转变	(37)
一、如何看待中央自主创新方针	(37)
二、专业镇经济推动产业结构优化、升级	(42)
三、推进了新型工业化和国民经济及社会信息化的发展	(47)
第四节 专业镇技术创新试点推进了市、县（区）、镇区域创新体系的建立	(51)
一、南海区以支柱产业的创新平台为支点营造区域创新体系	(52)
二、顺德区以影响发展全局的支柱产业为依托，以专业镇创新平台为支撑点 构建全区区域创新体系	(54)
三、禅城区区域创新体系的建立和发展体现了区委、区政府“三三创新工程” 的指导思想，增强了专业镇自主创新的能力	(58)
四、中山西北产业团组的区域创新体系建设体现了产业关联、产业渗透和产 业相互促进	(64)
参考文献	(67)
第四章 现阶段广东专业镇经济发展的趋势和特点	(68)
第一节 在地区分布上，专业镇经济正从珠江三角洲向东西两翼和山区扩展	(68)
一、现代工业走向集群之路，既是经济发展的规律，又是市场竞争的结果	(68)
二、20 世纪 90 年代以来，山区、东西两翼发展了一批新的产业集群，成为 地区经济的支柱产业	(69)
三、珠江三角洲向山区、东西两翼转移的产业形成集聚	(69)
四、农业产业化形成的特色产业集群	(70)
第二节 专业镇内部随着专业化分工，明显突破行政区划，形成大行业 产业链	(71)
一、跨行政区划产业链对广东优化国土开发格局的影响	(72)
二、跨行政区划产业链对广东城市群形成和发展的影响	(74)
第三节 专业镇产业结构调整的步伐明显加快，推动了发展方式的转变	(74)
一、“腾笼换鸟”加大了研发投入和名牌产品的创造，强化了产业、企业的 竞争力	(75)
二、产业结构调整推动了现代服务业的发展和制造业结构的高级化	(77)
三、执行 SA8000 国际标准，限制违背“以人为本”的发展模式，让企业承 担社会责任	(79)
第四节 重视社会事业的发展，改善人民生活，为建设橄榄型社会积极探索	(79)
一、把提高全镇人民的文化科技素质作为社会发展的第一要务	(80)
二、重视社会保障体系建立，促进“两头小、中间大”橄榄型收入结构的	

形成	(81)
三、深化农村综合体制改革, 加快工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化的进程	(81)
四、抓好国民经济和社会的信息化	(82)
第五节 专业镇内的民营企业正逐步向成长型、创造型和科技型转变	(83)
一、家族型企业转为现代企业管理模式的企业	(84)
二、创造型企业(创意型企业)	(84)
三、走小产品、大市场道路的企业	(85)
第六节 专业镇的运行模式从市场导向为主到政府的主导作用日益显著	(87)
一、政府对产业集群形成的组织作用	(87)
二、政府在专业镇创新平台和区域创新体系建设中的组织作用	(87)
三、政府在结构调整、优化中的引导作用	(88)
参考文献	(89)
第五章 专业镇发展过程中的矛盾和问题	(91)
第一节 产业结构档次低是制约广东专业镇经济发展的首要问题	(91)
一、核心技术掌握少, 产业只大不强的格局严重影响可持续发展	(91)
二、粗放型发展方式不仅影响产业的可持续发展, 也给广东环境造成损害	(92)
三、现代服务业发展缓慢	(93)
第二节 专业镇内部结构亟待调整	(94)
一、专业镇经济处于初级阶段, 还未经历从集聚到专业化分工的过程	(95)
二、企业组织层次低, 缺少龙头企业和成长型、创造型、科技型企业的带动	(95)
三、改革开放初期进入珠江三角洲的劳动密集型、OEM 型港企改造不易	(95)
第三节 专业镇创新平台的建立和发展不平衡, 功能发挥也不够	(96)
一、试点单位的领导对建立专业镇创新平台的认识不到位	(96)
二、经济力量薄弱, 缺乏支持建立创新平台的人力、财力和物力	(97)
三、不少专业镇的创新平台依托企业建立, 很难起到公共创新平台的作用	(97)
四、专业镇技术创新平台的功能不完备	(97)
第四节 政府的协调、组织能力没有充分发挥	(98)
一、混淆政府作用和市场机制	(98)
二、中介组织不完善, 作用也未得到充分发挥	(99)
三、不重视营造创新环境	(99)
四、行政分割, 划地为牢	(99)

参考文献	(100)
第六章 广东专业镇的理论创新	(101)
第一节 专业镇经济：一种新型的生产组织形式，为解决农村工业化、城镇化、现代化探索了道路	(101)
第二节 专业镇结构调整的理论辨析	(103)
一、专业镇的结构调整起主宰作用的是市场	(104)
二、轻视自主创新，不重视现代服务业的发展扭曲了广东结构调整的途径	(105)
三、如何从主要依靠物质资源消耗转到依靠自主创新	(106)
第三节 突破行政区划，发展大产业链，培育发展极	(107)
一、资源配置，专业分工按市场规律办事，突破行政区划的限制	(108)
二、大产业链的形成和发展，推动了专业镇产业结构优化升级	(108)
三、从点到面，从创新平台到创新体系	(109)
第四节 专业镇和珠江三角洲的城镇化之路	(111)
第五节 探索橄榄型社会实现的途径	(112)
参考文献	(117)
后 记	(118)
附 件	(121)
附件一：建立创新平台，推动专业镇经济登上新台阶	(121)
附件二：由探索到巨变	
——广东 9 个星火技术密集区推进农村工业化、城市化、现代化的实践和新时期的发展思路	(130)
附件三：创意经济，广东经济社会再上新台阶之路	(148)
附件四：广东省专业镇基本概况统计表（2001—2006）（广东省科学技术厅发展计划处提供）	(179)
附件五：广东省主要科技统计数据（2000—2005）（广东省科学技术厅发展计划处提供）	(219)

绪 言

集群 (cluster) 作为一种现代经济的重要发展形态, 在现实的经济发展中, 不论是发达国家和地区的美国、西欧, 或是中国都越来越凸显其推动经济社会发展的重大作用。国际最负盛名的集群研究学者、哈佛商学院教授 M·波特在 21 世纪初为美国竞争力委员会所作的研究报告《集群创新: 美国竞争力的区域基础 (Clusters of innovation: Regional Foundations of US Competitiveness)》列举出 12 个对美国经济社会发展有影响的地区集群包括: 西雅图周围的航空业集群、旧金山湾的信息业集群、洛杉矶地区的文化集群以及圣迭戈、丹佛、芝加哥、匹兹堡、波士顿、亚特兰大、休斯敦等不同产业内容的地区集群, 它们是带动美国经济社会发展的巨大牵引力, 而集群创新更是美国地区竞争力的基础。2002 年, 欧共体的研究报告:《欧洲的地区集群 (Regional Clusters in Europe)》统计了奥地利、丹麦、芬兰、法国、意大利、英国、荷兰、挪威、葡萄牙和西班牙 10 个国家不同产业内容、不同技术层次的集群共有 852 个, 它们在这些国家经济社会发展、劳动就业等方面的作用都非常显著。中国的集群经济同这些发达国家相比虽然还有相当差距, 但近年来也发展很快, 根据中国社会科学院一份研究报告, 北起环渤海地区, 经长三角地区、闽东南地区到珠江三角洲地区, 形成一个经济凸起地带, 支撑这一凸起地带的就是地区集群, 这在长三角和珠江三角洲两个地区更为显著。

正因为集群经济在各国经济社会发展中的重要地位和巨大作用, 美、欧发达国家和我国的经济学界、地理经济学界都把对集群经济的研究, 放在一个非常突出的位置。进入 21 世纪后, 这种情况有增无减, 而且研究角度、研究领域呈现很多新的特点。这对本课题的研究有很大的启发性。

集群经济现象是伴随着现代经济的发展而出现, 最早观察到这一现象的是英国古典经济学奠基人亚当·斯密 1776 年出版的《国富论》, 由于当时经济发展水平较低, 这一问题并未引起广泛的关注。1890 年, 新古典经济学派的代表人物 A·马歇尔在他的代表作《经济学原理》一书中, 从专门人才、专门机械、原材料供应、运输条件以及技术扩散等外部经济因素促成了企业 (产业) 的集中和相互依赖的角度, 较系统地分析了集群经济的成因, 并提出了“产业群” (industrial Clusters) 的概念。1909 年, 德国地区经济学家 A·韦伯在他的《工业区位论》一书中, 从区位因素角度, 探讨了资本、人口和产业向大城市集中的空间概念。

本研究不准备详细追述集群经济理论研究的发展历史, 重点介绍 20 世纪 90 年代以来, 特别是进入 21 世纪后, 美欧发达国家的学者因应全球化对集群发展环境影响的新形势和集群本身发展的新特点, 提出了很多值得注意的新的理论观点。首先是集群概念的内涵和外延。20 世纪 90 年代初, M·波特在他影响广泛的著作《国家竞争优势》一书中, 提出了产业集群 (Industrial Clusters) 的概念, 其根据主要是意大利的经济特征: 自然资源严重匮乏, 中小企业多 (平均工业企业规模仅是日本的 1/4、德国的 1/3、

不到美国的 1/3)，而且以传统产业为主（纺织品、皮鞋、家具、陶瓷、食品、首饰、造纸与印刷等），近年来，由于经济全球化的迅速发展，竞争激烈，市场变化巨大，意大利有些产业集群（如陶瓷）呈萎缩下降趋势，但这些基本特征仍然保持。从世界范围来看，产业集群的概念越来越显示出它反映集群在地区竞争中作用的局限性、准确性，按照 M·波特 1990 年关于产业集群的定义，主要是指通过纵向关系（买家和供应商）以及通过横向关系（普通顾客、技术等）相联的企业和产业的主要参与者同在一个地区，而忽视了机构、组织（如政府及其他机构、组织等）作为集群一部分的作用。其次，产业集群的概念涵盖不了区域的竞争优势和区域的层次性。在经济全球化的条件下，区域竞争力的地位越来越居于重要位置，而区域竞争力不仅反映在产业结构和产业链上，黏性知识（sticky knowledge）的储备、学习能力、创业态度等特定的区域资源具有重要的作用，是参与国际竞争的途径，否则就有可能在竞争游戏中被排除出局的风险。第三，产业集群的概念也涵盖不了创新的内涵，在创造性时代，决定竞争力的是创新（innovation）、创意（creative），是人的智力，这涉及到企业间的创新活动以及组织中的知识创造和扩散方面的合作，例如，大学、学院、研究机构、培训机构、技术转让中介机构、商业协会和金融机构等等，并形成创新体系、创新网络。正因为如此，M·波特在 1998 年《哈佛商业评论》发表的论文《集群和新经济竞争力》中，把产业集群的概念改为区域集群（regional clusters），描绘了集群参与和企业与产业竞争力之间的关系，认为在经济全球化的条件下，持久的竞争优势通常是地区性的，来自专门化的技术和知识、制度、对手、相关的企业以及成熟的顾客的集中。区域集群的概念被认为至少捕捉到一些地区机制中最有活力的因素。并成为在国际经济中适应新竞争形势的地区发展政策方面的一个概念。这一类的例证可谓不胜枚举，如 2001 年 M·波特为美国竞争力委员会写的研究报告《集群创新：美国竞争力的区域基础》、2002 年欧共体的研究报告《欧洲的地区集群》、2003 年由 M·波特作序的瑞典绿皮书《集群的创造性》等都普遍使用地区集群的概念。2006 年 1 月，德国汉诺威大学举办的经济区国际高级研讨班“地区集群：理论概念分析方法和政策应用”，也使用了地区集群的概念。应邀在研讨班上作主题报告的美国伊利诺伊州大学城市和地区计划发展副教授 E·J·费萨尔（E·J·Feser）综合论述集群研究的 5 个方面的内容（集群的理论基础、集群经济概念的衡量、集群的识别、集群的地区性和有关集群的政策），除个别论文仍使用产业集群的概念外，绝大部分论文都采用地区集群的概念。本研究报告在理论概念的使用，研究角度的选择，研究内容的侧重点等方面，首先从广东实际出发，但也尽可能借鉴国际上集群研究的新成果、新观点、新内涵。

集群经济的产生和发展是伴随着现代工业的产生和发展的，广东的情况也不例外。就个别集群来看，如南海西樵的纺织业、禅城石湾和潮安枫溪的陶瓷、阳江的刀具、云浮的石材、潮安庵埠的食品等等，长者有上百年历史，短者也有几十年历史。但集群作为一种经济形态（经济组织形式）在广东地区经济发展中发挥巨大的支撑、推动和牵引作用，引起研究人员的重视，并进入政府决策人员的视野，则是 20 世纪 90 年代以后的事。广东学者提出并使用专业镇的概念描绘集群（簇群）经济，并非不了解国外集群理论研究的情况，更多是考虑广东集群经济发展的实际和群众的易于接受的程度及推进集

群技术创新的工作方便。但最重要的还是易于为群众所接受和理解，如同浙江叫集群经济为“块状经济”、“小狗经济”一样。再一点，目前镇一级政权，仍是农村最基层的行政单位，尽管很多经济活动早已突破了镇级区域管辖范围，但镇级党政机构在组织服务经济活动，推进创新等方面仍然发挥着巨大的作用。推进专业镇技术创新试点，镇级党政机构更是重要的依托。在可以预见的将来（至少在农村基层行政体制改革前），专业镇的概念仍有着不可替代的现实意义。

集群作为一种经济组织形式，它的形成和发展，它的专业化分工，产业链的形成，市场竞争是主要的推动力，但并不排除机构（政府、团体以及各种各样的组织）的组织、服务和引导作用，特别在经济全球化和创造性时代，这种作用越来越成为集群发展的外部环境条件，而政府的政策，政府的组织、服务和引导尤其不可或缺，并直接影响到集群经济的壮大、发展、提高，或萎缩、衰落甚至死亡。这并不奇怪，经济发展的历史早就证明，市场机制并不是万能的，集群经济在发展过程中，市场失灵（市场功能不畅）、系统失灵（如创新系统间的脱节），信息不畅（最常见的是企业生产与市场需求脱节）等等并不鲜见。也正因为如此，进入新世纪后，美、欧一些专家、学者对集群经济的研究，都非常关注非市场机制的作用，特别是集群政策的研究更成为一个热点。基于这一点，广东省科学技术厅接受专家建议，从2000年8月开始组织实施专业镇技术创新试点，目的就是扶持、推动集群经济的发展。到2007年11月为止，全省已有215个镇（街道办事处）被批准为专业镇技术创新试点镇，已建成专业镇技术创新平台128个。从地区布局看，涵盖了除深圳市外的20个省辖市，但主要集中在珠江三角洲和东翼潮汕地区，产业以第二产业为主，也涵盖了一、三产业。由于专业镇技术创新试点是一项复杂、细致、具体、牵涉到多方面的系统工程，既需要人力、财力和物力的投入，又需要建立相应的机构、网络和设施，进行扎实、有效的组织工作，不可能立竿见影，各试点镇的发展也不平衡。但从最早开展这一试点工作的珠江三角洲各试点镇来看，以技术创新作为科技工作支撑专业镇经济社会发展作为切入点，以建立专业镇创新平台作为依托，对集群经济的持续发展，再上新台阶，不仅有雪中送炭的效应，其所发挥的效用，取得的成绩，也远远超出原来的预期。

“十一五”时期（2006~2010年）是广东现代化建设的关键时期，也是广东经济的转型时期，特别是党的十七大关于促进国民经济又好又快发展的八项措施无一不同专业镇的发展有关，而广东专业镇经济在发展中也存在不少新矛盾、新问题，因此，对广东专业镇经济发展状况进行一次摸底，对专业镇技术创新试点工作进行一次科学总结，对广东专业镇经济目前的发展趋势和特点得到更深入、准确科学的判断与掌握，以便采取更有效的政策措施，推动广东专业镇继续健康、快速发展，是非常必要的。

参考文献

1. (美) M·波特. 提交给美国竞争力委员会的研究报告：集群创新，美国竞争力的区域基础 (Clusters of Innovation: Regional Foundation of US Competitiveness). 2001.

2. 2002 年欧共体研究报告：欧洲地区集群 (Regional Clusters in Europe).
3. (英) 亚当·斯密. 国富论. 北京：商务印书馆，1990.
4. (英) A·马歇尔 (Alfred Marshall). 经济学原理. 北京：商务印书馆，1991：281 - 291.
5. (德) A·韦伯. 工业区位论. 北京：商务印书馆，1997.
6. (美) M·波特. 国家竞争优势. 北京：华夏出版社，2002.
7. (美) E·J·费萨尔 (E·J·Feser). 在德国汉诺威大学经济地理学国际高级讨论会上的发言. 地区集群：理论思想、分析方法和政策应用. 2006.

第一章 广东专业镇（集群）经济发展的背景和特点

改革开放后的 20 多年间，广东经济发展的一个重大的特点，是镇级经济的崛起，这同很多省、区集中力量发展大、中城市经济有很大不同，而这一点又常常为很多人所忽视。这种情况的出现，当然同改革开放初期实行的“对外更加开放，对下更加放权”的政策有关。这一政策执行的结果，最显著的成效是调动了市、县（区）、镇、村各级干部、群众建设社会主义的积极性，而不仅仅是市、县（区）两级的积极性，特别是激活了镇级经济的崛起，这种千军万马搞建设，办企业，搞引资的局面，的确有些“乱”，当时就引起不少非议，现在回顾起来，也留下不少后遗症。其实，任何一项政策的制定和执行都不可能是十全十美的，利弊相权，取其主要的一面。广东“对外更加开放，对下更加放权”政策最主要的一个成果就是镇级经济的发展，这一成效到 20 世纪末已非常显著。据省统计局的材料，到 1998 年底，全省 1551 个建制镇中，镇级社会总产值超过 10 亿元的镇 274 个，超过 20 亿元的 38 个，超过 25 亿元的 17 个，超过 30 亿元的 29 个，超过 40 亿元的 11 个，超过 50 亿的 16 个，其中有些镇的经济规模超过 100 亿元。这 274 个经济规模超过 10 亿元的镇，其经济总量在 3500 亿~4000 亿元，约占当年广东经济总量的 1/3，已成为支撑广东经济发展的重要的支柱。镇级经济的发展最直接的结果之一是加快了广东农村工业化、现代化、城镇化的步伐，缩小了城乡差距。由于这 274 个超过 10 亿元规模的镇主要集中在珠江三角洲地区（193 个，占 70%），也使这个地区的工业化、现代化、城镇化水平最高，2000 年，珠江三角洲的城市化率 71.59%（全省 55.66%），远远高于山区和两翼地区，形成了中国东部沿海三大城市群之一，人均 GDP 达 31 989.5 元。镇级经济发展的一个结果是专业镇（集群）经济的形成。专业镇（集群）经济同改革开放初期兴起的村村点火，户户冒烟，遍地开花的乡镇企业最大的不同，是它是一种新的经济形态（经济组织形式），它同初期乡镇企业发展模式不同的是，乡镇企业对产业是没有选择的，产业、产品趋同的现象也很普遍，产业、企业之间也缺少联系和分工，还谈不到专业化分工。而专业镇（集群）经济不同，按照 M·波特 1998 年影响广泛的论文《集群与新竞争经济学》的诠释，这种经济形态“是指在某一特定领域内互相联系的，在地理位置上集中的公司和机构的集合。集群包括一批对竞争起重要作用的、相互联系的产业和其他实体。例如，它们包括零部件、机器和服务等专业化投入的供应商和专业化基础设施的提供者。集群经济向下延伸至销售渠道和客户，并从侧面扩展至辅助性产品的制造商，以及与技能技术或投入相关的产业公司。最后，许多集群还包括提供专业化培训、教育、信息研究和技术支持的机构——例如大学、标准的制定机构、智囊团、职业培训提供者和贸易联盟等”。M·波特在这里所描

绘的集群经济的特点，同他 1990 年出版的《国家竞争优势》一书中提出的鉴别集群标准已有很大不同，更多强调地区的“创新和（技术）进步的产业环境”，阐明集群对推进地区创新、技术进步和竞争力的巨大作用，集群发展了地区的生产力，提供了“获取雇员和供应商的更好途径，为增强地区竞争力提供更好的动力”以及“持续提高公司（企业）的创新能力”等等。当然，按照 M·波特这些标准衡量，广东的专业镇（集群）经济还是很初级的，但其特色也是突出的，最主要的有 5 点：①专业镇（集群）所处的地理位置和周边环境同专业镇的形成和发展，同专业镇的产业选择密切相关。广东专业镇（集群）经济主要集中在珠江三角洲地区和东部潮汕地区，就是因为这些地区在改革开放的第一线，市场经济体制初步建立，易于接受国际产业、技术和其他生产要素的转移；市场竞争也是推动产业集聚和专业化分工的主要动力。②产业集中度高，专业化分工明确，并形成完整的产业链（从上游的原材料、中间产品元器件到终端产品以及同主导产业相关联的辅助产业、包装、运输等）。由于广东的专业镇（集群）经济是从 20 世纪 80 年代实施“星火”计划的“一镇一品（或数品）”发展形成的，在激烈的市场竞争中，产业经过优化、集中，但“一镇一品（或数品）”的模式仍然保留下来，这样的例子在佛山的顺德、南海及中山等地数不胜数。③组成专业镇（集群）的企业，主要是非公有制的企业，企业规模以中、小型为主，这在南海表现的尤为突出，南海全市约有 6 万多家非公有制企业，构成了南海经济的主体。这些非公有企业聚集在专业镇中。根据中国科学院中国私营企业课题组 2004 年的调查材料，中国的私营经济的主要组织形式是家族企业，广东的情况也不例外，这些家族企业中，成长型企业是极少数，绝大多数的家族企业普遍存在着企业领导文化科技素质低（根据南海对 1 300 多私营企业主的调查，有大专文化程度的不到 3%，大部分是小学文化程度），管理和设备落后，作坊式生产仍占相当部分，创新能力低，产品仍未走出相互模仿的怪圈。④在专业镇（集群）经济体内，初步形成创新、营销、展览、信息网络，产—学—研合作体系，产—供—销一条龙，研—工—贸—展一体化，建立起自己的创新平台（创新体系）和信息网络。⑤机构（政府、专业协会、中介机构、银行等等）对推动专业镇（集群）经济发展的作用非常突出，特别是政府的引导、推动、支持和扶植作用更是不可或缺。国际上集群经济的发展历史和广东专业镇经济的发展历程都说明，环境对专业镇（集群）经济的发展是带有关键性的，而环境的营造，政府和其他机构、组织的作用非常重要，特别是政府的政策和支持，是市场机制所不可代替的，在市场失灵，系统失灵，信息失灵的情况下，更是如此，即使在美、欧等市场经济成熟的国家也不例外。

广东专业镇（集群）经济的产生和发展有它的独特性，既不同于国外一些发达国家，同国内一些兄弟省、市（如集群经济比较发达的浙江）也不尽相同。弄清这些特点，对引导广东专业镇（集群）经济的发展有非常重要的意义。应当看到，专业镇（集群）经济的产生和发展，当然有很多共性的东西，可以概括出它们发展的共同规律，但现实的情况却是：影响专业镇（集群）发展的常常是它的个性而非共性。广东目前具有专业镇（集群）经济特征（特色产业产值 1 亿元以上）的镇级单位（建制镇、街道办事处）326 个（2004 年统计数字），共有特色产业 524 个，这些专业镇（集群）经济产生的历史背景和经济基础是相当不同的，大体上可分为如下六类：