

KE XUE FA ZHAN GUAN
YU ZI ZHU CHUANG XIN

.....

科学发展观与自主创新

《新华月报》—《人民文摘》 汇编

中央文献出版社

科学发展观与自主创新
——21世纪中国的发展

科学发展观与自主创新

张其成 王 岩 主编

中国人民大学出版社

学习贯彻党的十七大精神

科学发展观 与自主创新

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观与自主创新 / 于占瀛主编 《新华月报》编辑部, 《人民文摘》编辑部; —北京: 中央文献出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2600 - 0

I. 科... II. ①于... ②新.. ③人... III. ①社会主义建设模式—中国—文集②科技政策—中国—文集 IV. D616—53 G322. 0—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 101351 号

书 名: 科学发展观与自主创新

责任编辑: 李庆田

封面设计: 精彩世纪

出版发行: 中央文献出版社

社 址: 北京西城前毛家湾 1 号

邮政编码: 100017

经 销: 新华书店

印 刷: 北京忠信诚胶印厂

开 本: 787 × 1092mm 16 开

字 数: 200 万字

印 张: 53 印张

印 数: 2000 册

印 次: 2008 年 7 月第 1 版

书 号: ISBN 978 - 7 - 5073 - 2600 - 0

定 价: 570.00 (套)

让党放心 让人民满意

(代序)

在人民日报创刊60周年之际,胡锦涛总书记来到人民日报社,亲切看望人民日报工作人员,并发表重要讲话。这是对人民日报的极大关怀,也是对全国新闻宣传工作者们的巨大鼓舞。

胡锦涛总书记的重要讲话,充分肯定了人民日报和全国新闻战线的成绩和贡献,深刻阐述了新闻宣传工作的重要地位和作用,全面分析了新闻宣传工作面临的形势和任务,着重强调了要把提高舆论引导能力放在更加突出的位置,并就提高舆论引导能力从五个方面提出了明确要求。讲话具有很强的政治性、思想性和指导性,是我们做好新闻宣传工作的强大思想武器和行动纲领。

新闻舆论处在意识形态领域的前沿,对社会精神生活和人们的思想意识有着重大影响。当今社会,随着经济社会快速发展和科技不断进步,信息传递和获取越来越快捷,新闻舆论的作用越来越突出。做好新闻宣传工作,关系党和国家工作的全局,关系改革和经济社会发展的大局,关系国家长治久安。

在前进道路上,我们面临着难得的机遇,也面临着严峻的挑战。我们既要抓住机遇、乘势而上,不断推动经济社会又好又快发展,又要迎接挑战、居安思危,时刻准备应对各方面的困难和风险。伴随着新闻舆论工作环境的历史性变化,我们的工作任务更为艰巨、责任更加重大,一定要充分认识肩负的重大责任,保持奋发有为的精神状态,发扬认真负责的工作作风,兢兢业业做好新闻宣传工作,在打牢全党全国人民团结奋斗的共同思想基础方面发挥积极作用,在传播社会主义核心价值观体系方面发挥积极作用,在为推动党和国家事业发展凝聚强大精神动力方面发挥积极作用,在营造健康向上、丰富生动的主流舆论方面发挥积极作用,在促进社会和谐方面发挥积极作用。

学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话,把提高舆论引导能力放在更加突出的位置,就必须坚持党性原则,牢牢把握正确舆论导向;必须坚持以人为本,增强新闻报道的亲和力、吸引力、感染力;必须不断改革创新,增强舆论引导的针对性和实效性;必须加强主流媒体建设和新兴媒体建设,形成舆论引导新格局;必须切实抓好队伍建设,增强凝聚力和战斗力,更好地发挥新闻宣传工作在推动经济发展、引导人民思想、培育社会风尚、促进社会和谐等方面的重要作用。

人民日报具有辉煌的历史、优良的传统,一代又一代人为党的新闻宣传事业付出了大量心血、作出了重要贡献。体现党的主张,反映人民心声,是人民日报的根本职责;让党放心,让人民满意,是人民日报的奋斗目标。在新的历史条件下,贯彻胡锦涛总书记的重要讲话,进一步做好新闻宣传工作,人民日报负有更加重要的责任和使命。我们要坚持高举旗帜,围绕大局,服务人民,改革创新,加倍努力工作,进一步把人民日报办好,以无愧于我们伟大的党,无愧于我们伟大的时代,无愧于我们伟大的人民。

——摘自2008年06月21日《人民日报》

目 录

(一)

学习贯彻十七大精神 推进企业更好更快科学发展	姜重山 (1)
不断提升人民群众安全感满意度	李新民 (4)
实行“两查一访”工作机制 切实做到“人民群众满意”	李新民 (5)
加强公安文化出版事业 有效服务公安工作大局	杨 锦 (7)
把十七大精神转化为惩治腐败的“良药”	陈一娜 (9)
认真学习十七大精神 履行好银行监管职能 促进甘肃经济金融又好又快发展	席前进 (11)
深刻领会和把握十七大的基本要求 进一步推动人力资源工作的改革和创新	龚 超 (13)
强化“五心”担起纪检监察神圣职责	秦和平 (17)
实现做大做强必须加快五个方面的转变	王真奉 (19)
继续解放思想 推动研究院各项工作实现新突破	魏苏宝 (22)
紧紧抓住解放思想这个“总阀门”	梅廷彦 (25)
大力加强高校反腐倡廉建设	刚文哲 (26)
进一步解放思想 推进海南社会经济又好又快发展	严之尧 (29)
开展保持共产党员先进性教育活动要坚持做到四个“贯彻始终”	张铁良 (33)
党员领导干部要在先进性教育中发挥表率作用	张铁良 (34)
党员教育取得实效关键在于领导干部的表率作用	张铁良 (36)
以十七大精神为指导 充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用	侯 柏 (38)
形势任务教育应把握“四性”原则	张红岩 (40)
开创我国兵器事业科学发展新局面	张国清 (42)
坚持科学发展观先进理念 推进法院队伍建设又好又快发展	刘永忠 (45)
创新 闵行科学发展的灵魂	孙金康 (47)
关于“五种情形”监督方法探讨	张日元 (53)
浅谈规范人民监督员制度试点工作的几个问题	张日元 (56)
浅谈对行贿犯罪的惩处及立法完善	张日元 (59)
法制教育工作呈现五大特色	张日元 (61)
检察机关要摆正“五个关系” 为“法治宝应”提供司法保障	李春青 (64)
检察机关应运用“检校共建”手段 做好预防未成年人犯罪工作	李春青 (67)
检察机关应重视在押人员合法权益保障	范方兴 邵 军 (69)

人民监督员监督工作形式有待改进	李春青 (72)
浅析人民监督员试点工作的关系及重点	张日元 (74)
“无必要”不捕在宽严相济刑事司法政策下的适用	王晓鸣 (77)
“再生证据”及其运用	蒋为刚 徐卫国 周红民 (79)
对刑事诉讼中证人出庭作证的思考	孙春梅 (81)
坚持以科学发展观为统领	
在服务“双创”战略的大潮中再创新业绩	李福如 (83)
综合运筹资金 促进科学发展	邓晓龙 (86)
以科学发展观总揽农村工作大局	贺盛有 (88)
坚持科学发展观 统领新时期政协工作	杨春立 (90)
科学发展 真抓实干	孙增发 (92)
用科学发展观推动人防全面建设	成东桥 (93)
继续解放思想是加快发展的关键	朱信芳 (95)
科学推进“代建”工作	邱洪波 (97)
贯彻宏观调控政策 服务黑龙江经济社会发展	刘延平 (99)
坚持以科学发展观统领人武部全面建设	聂兴祥 (102)
落实科学发展观 构建社会主义和谐社会	杨建功 (103)
改革创新精神开创航天二院新风采	刘尔琦 (105)
弘扬金烽军企文化精神 走自主创新发展道路	姜重山 (108)
围绕作战能力 创新后勤建设	代会阳 (111)
创新创业干事“十靠”	张岩龙 (113)
推进海峡西岸食品药品监管事业新发展	李德仁 (114)
强化理论学习 搭建创市政大业舞台	葛春林 (117)
以“八件实事”为载体 服务“两个率先”大局	苏少林 (120)
用改革创新精神引领组织工作	朱万和 (122)
走出三个误区 积极推进转变	田民洲 (124)
回应群众新期待 建设服务型消防	许福军 (126)
解放思想 与时俱进	闵宝珠 (128)
继续解放思想 推进实践创新 不断开创老龄工作新局面	陈双喜 (130)
“村务票决”让农民真正当家做主	张祝华 (133)
为欠发达地区人才开发增添希望	吴顺江 (135)
医院基本设施建设与管理	刘建平 (137)
认真贯彻落实《突发事件应对法》 全面规范卫生应急工作	韦 波 (141)
蹲点调研应念好“四字经”	何炳荣 (143)
以县域文明促进生态文明和绿色沙雅建设	吴 宕 (144)
运用开放式思维 推进党建进社区	邹如龙 (145)
坚持依法治国 推进民主法制建设	卢汉超 (147)
机制拉动 培训促动 基地带动 推进农村实用人才队伍建设	袁孝华 (149)

以改革创新精神开创组织工作新局面	杨育清 (150)
锤炼忠诚队伍 形成“四竞”效应	黄岳山 (155)
浅谈开展“六个一”创建活动与加强基层党支部建设的相互关系	徐亚男 (157)
浅谈如何加强“四好”班子建设	殷广富 (159)
与时俱进 努力做好新形势下企业党建工作	陈 忠 (161)
浅谈司法会计鉴定人员在侦查中的作用	于秀红 (163)
合同诈骗的“非法占有”认定	秦 琦 (166)
人民监督员工作与纪检监察工作相结合的思考	张日元 (169)
浅谈贪污犯罪中的占有、实得与犯罪数额	于秀红 (172)
检察机关要不断提升构建和谐社会的能 力	张日元 (175)
浅谈基层检察院信息化建设面临的问题及解决办法	于秀红 (178)
围绕工作主题 认真履行职能	李春青 (181)
树立社会主义法治理念 提升规范化执法水平	张日元 (184)
落实科学发展观 全面履行检察职能	徐春怀 (186)
实施“宽严相济”刑事政策 构建和谐社会	范方兴 邵 军 (189)
三年实践 三年收获	张日元 (192)
对在押人员不良心理的预防	薛锦宏 (195)
检察机关举报奖励制度存在的不足及完善建议	潘洁萍 (196)
教育、制度、监督是预防金融内部职务犯罪应抓好的三个主要环节	符广友 (198)
着力提高文化软实力推动秦皇岛市文化大发展大繁荣	时晓峰 (201)
打开“两型社会”建设的思想枷锁	何季麟 (206)
“六用”措施实现勤政廉政“两手硬”	李宝东 (208)
解放思想 谋划中洲经济发展	冯水强 (210)
转变“官”念 三树三破 杜绝腐败	曾庆月 (211)
创新载体重服务 关注民生促和谐	于致昕 (212)
加强政府引导和扶持 促进企业运用专利制度做强做大	林映州 (214)
围绕中心 服务大局 提高参政议政实效	陈明仲 (216)
正确把握政协工作中的八个关系	陈卫国 (217)
城市绿化华而不实危害多	谢 俊 (219)
改善民生 构建和谐	王曙星 (220)
关于民生建设的几点思考	乃依木·亚森 (223)
在增强监督实效上下功夫	蒋金云 (226)
雨雪冰冻给运城市工业经济带来的影响和警示	卫明泽 (227)
对招商引资策略的思考	薛春林 (228)
如何使工会工作在和谐企业建设中发挥更大作用	郑春苗 (230)
学习周恩来工人阶级和工会工作思想	吴斯全 (232)
尊重劳动是构建和谐劳动关系的基础	王同信 (235)
落实女职工权益合同签订 完善女职工维权机制	王晓燕 王全龙 (236)

论地市级教育电视台的重要地位	杨为民 (237)
学校大宗物品统一采购的实践与探索	陈三弟 (239)
建筑领域商业贿赂多发的原因及相关制度的完善	李继征 (240)
我国刑事诉讼证明标准的反思与重构	程德刚 (244)
量刑建议制度的可行性探讨	吴 林 史金涛 陈文莉 (248)
量刑建议制度的可行性分析	史金涛 (252)
理念促监督 监督保和谐	刘 琳 (256)
完善刑事抗诉制度的构想	刘 丽 (260)
浅谈检察机关如何为新农村建设创造和谐的法治环境	郭 红 (264)
全面履行检察职能 服务社会和谐构建	王荣华 (267)
浅谈严打与和谐的关系	张日元 (268)
对检察机关建立信息库的几点思考	闫先国 韦丽敏 (271)
建议取消公安机关对检察机关裁量不起诉的复议、复核权	章 东 (274)
人民监督员制度是实现司法公正的有效途径	张日元 (277)
浅谈人民监督员的代表性	张日元 (280)
加强检察机关党建工作的思考	谢林茂 (282)
浅析强令违章冒险作业罪的犯罪对象	吴文斌 (285)
强化“三个作用” 促进党风廉政建设	张 勇 张德顺 (288)
浅谈中国司法解释现状	吴 斌 陈 浩 (291)
浅谈刑事附带民事诉讼与民行检察法律监督	张 磊 (293)
精心组织 全面开展 构建案件监督管理新机制	邵 波 (296)
立足初查 以证引供	陶鹰峰 (298)
论职务犯罪预防	夏 辉 (299)
完善司法救助制度是和谐社会的呼唤	田丹威 (303)
对执行复议制度实践的理解	杨国臣 许丛宇 (308)
浅议预防青少年违法犯罪的对策	姜光林 (313)
浅谈领导干部需要加强学习的几点认识	陆鹤鸣 (314)
干部档案规范化管理浅谈	陈丽霞 (315)
抓规范 确保基层协调发展	徐训高 (317)
始终高扬事业取人这面旗帜	翁震亚 (319)
树立以人为本思想 筑牢建设发展根基	闻民强 (321)
坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装基层官兵	刘国文 (323)
春风化雨润农家	邵金明 (325)
讲形势 明职责 重实践	董 氏 (327)
充分履行财政职能 加快建设和谐维扬	刘雪芬 (329)
努力实现交通发展新跨越	沈文华 (332)
维护和促进社会和谐 着力保障和改善民生	蔡海龙 (333)
让湛江在思想大解放讨论中敞开胸怀	杨敬选 (338)

建立人才激励机制 推动基层工作创新	孙兴聚	刘新华	(340)
以党的十七大精神为指导 进一步做好消费者权益保护工作		王淮平	(341)
实施“以质取胜”战略 推动工业经济又好又快发展		方 放	(345)
加强作风建设 提升机关效能		吴建强	(346)
思想大解放 推动大发展		张荣光	(348)
解放思想 改革创新 为经济社会又好又快发展服务		陈东星	(351)
强素质 促发展 全力打造和谐的发展型领导班子		车 军	(352)
建设绿色城市 构建和谐山城	王 焱	胡晶明	(355)
浅谈企业安全文化的构建及作用		刘俊霞	(357)
加快预拌砂浆推广应用的思考		朱兰生	(359)
履行社会责任 促进和谐发展		周文斌	(361)
创作更多群众喜闻乐见的精神文化产品		房建利	(363)
解放思想促江门海洋与渔业经济新发展新跨越		陈素群	(368)
检察机关如何做好捕诉衔接	郝跃琪	秦 漪	(371)
浅谈刑释人员的社会管理和安置帮教问题		张 磊	(374)
交通肇事案件上升的原因及对策		郝黎明	(377)
浅析贿赂犯罪的动向及应对措施		张日元	(380)
浅谈人民监督员与人大监督之比较		张日元	(383)
浅析人民监督员的监督范围	江苏省宝应县人民检察院人民监督员办公室		(385)
检察机关要不断开拓确保试点工作健康发展		李春青	(388)
析人民监督员制度的功能特征		张日元	(391)
加强检察机关队伍建设的思考		朱正平	(393)
对人民监督员制度的再思考		华伯仙	(396)
浅谈职务犯罪案件线索初查		陶鹰峰	(398)
浅议职务犯罪侦查中如何贯彻宽严相济刑事司法政策		冯鲁江	(401)
全程同步录音录像环境下的职务犯罪侦查浅析		袁红雨	(403)
如何搞好职务犯罪预防工作		周红民	(404)
关于“五种情形”监督价值及方法初探		房荣泰	(405)
检察机关应为新农村建设作出积极努力		李春青	(408)
关于检察执法与行政执法相衔接的思考	秦 漪	吴 秀	(411)
关于挪用犯罪的认定与处理	张日元	夏美东	(413)
检察机关贯彻新律师法问题初探	房荣泰	秦 漪	(416)
检察机关应加强对留所服刑犯的监督	郝跃红	毕书清	(419)
检察机关应切实加强能力作风建设		李春青	(421)
检察机关应扎实推进人民监督员工作	房荣泰	张日元	(424)
检察机关在社会稳定中应发挥排头兵作用	谢林茂	郝跃红	(427)
建立“五预”机制化解矛盾纠纷		房荣泰	(429)
浅谈贪污贿赂犯罪案件侦查谋略		张全建	(432)

反贪自侦案件运用间接证据定案之我见	许志刚 (435)
被害人刑法理论地位思考	武 彬 (438)
盗取 QQ 号之刑法分析	吴 昊 (441)
关于检察机关班子建设的几点思考	李春青 (443)

学习贯彻十七大精神 推进企业更好更快科学发展

姜重山

坚持以人为本,全面协调可持续发展的科学发展观,是对党的三代领导集体关于发展重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观、方法论的集中体现,是我国经济社会发展的重要指导方针,是建设中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。刚刚闭幕的党的十七大,把科学发展观写入党章,体现了党的理论创新成果,使中国特色社会主义理论体系的脉络更加清晰,顺应党心、民心,顺应时代发展的客观要求和我国经济社会文化发展的总体潮流,必将对促进我国国民经济又好又快发展,夺取全面建设小康社会新胜利,提供强有力的政治保障。我们学习贯彻十七大精神,就要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,结合企业实际,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变那些不适应、不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把企业的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到企业发展的方方面面,抓住用好当前煤炭行业发展的良好战略机遇,加速推进企业的更好、更快、更大发展。根据金峰公司多年来,特别是分公司2008年成立以来重要实践和快速发展,我们感到,尤其要继续做好以下几个方面的工作:

一、坚持以人为本,构建企业的安全和谐

胡总书记在十七大报告中明确指出,“科学发展观的核心是以人为本”。把每个人自由全面的发展纳入了国家发展的视野,这充分体现了我们党的性质和宗旨,适应了公众对均衡发展的期待,对构建和谐渴望。以人为本不仅主张人是发展的根本目的,回答了为什么发展,发展为了谁的问题,而且主张“人是发展的根本动力”,回答了怎样发展,发展“依靠谁”的问题。我们做为国营企业要以此为指导,确立员工在企业的主人翁地位,全心全意依靠工人阶级,充分发挥他们在企业中的主体作用和生产中的积极性、创造性。要大力加强思想教育和文化宣传,开展安全和谐演讲、知识竞赛、帮困献爱心等多种活动,在员工中牢固树立“以人为本、安全第一、和谐发展”,“企兴我荣,企业发展靠科学,员工利益靠和谐”、“你安全、我幸福”,“你满意、我快乐”等安全和谐理念,使大家的思想统一到“和谐发展,建设和谐金峰”的根本利益和发展目标上来。要不断加大对民生的投入,不断改善员工的教育、居住、医疗及生活条件,随着企业的发展 and 效益的增长,逐步增加员工收入,让企业发展的成果惠及每个具体的人,给员工带来切实的利益,使企业的回报与员工的付出相对应,绝不能把人当作发展的工具,不顾及他们的实际利益和要求。要更加重视对安全生产环境的改善和监管,成立专门机构,加强组织领导,在2008年内建立和推行煤矿本质安全风险管理体系和运行机制,努力创建昌汉沟、唐公沟本质安全特级矿井和韩家村一级企业,为人的自由全面发展和企业又好又快发展创造良好环境。

二、发扬军企精神,增强企业的文化软实力

胡总书记在十七大报告中提出了“文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉,越来越

越成为综合国力竞争的重要因素”的重要论述和“激发全民族文化创造活力,提高国家文化软实力”的要求,并把建设社会主义核心价值体系作为提高我国文化软实力的首要任务。这是我们党对文化在党和国家工作全局中战略地位和重要作用的新认识、新论断,为我们加强企业文化建设进一步指明了方向,提出了更高要求。金峰公司是由部队企业演变发展起来的,在长期的实践中,我们发扬部队光荣传统,在煤炭生产领域打造队伍,形成了有军企特色的“特别能吃苦、特别能拼搏、特别能奉献”的企业文化精神和“自强不息、敢为人先,雷厉风行、英勇顽强”的传统作风,形成了有自身特色的“吃苦奉献,谋求和谐,燃烧自己,情暖他人”的价值理念和“以人为本,科学创新,安全诚信、优质高效”的经营理念。这些作为企业的优秀文化,激励着一代又一代金峰人自强不息,创新拼搏,引领企业不断发展壮大,为企业的发展提供了宝贵的精神动力和财富,使企业造就了自己的品质。20年来,公司先后经历了艰苦创业、滚动发展;转业脱军装,变为国营企业自谋生存;大规模技术改造、资产置换、实施跨越发展等几个不同的发展阶段,生产规模由年产数万吨到年产销千万吨,员工人数由上百人到2400多人。情况变,军企的传统作风没有丢;人员变,金峰人的文化精神、光荣本色没有变。那就是始终与企业同甘苦、共生存,自强不息谋发展的浓浓战友情,款款同仁爱;那就是员工不断增强的对企业的认同感、知信度,企业内部不断增强的向心力、凝聚力和面向市场的创新力、竞争力、抗风险能力。这些是企业历经艰难而不溃散,历经危难转折而不断壮大的最可宝贵的无形资产和精神财富。在今后的企业发展中,我们要在继续发扬军企传统的基础上,按照胡总书记关于“在时代的高起点上,推动文化内容形式、体制机制、传播手段的创新,解放和发展文化生产力”的要求,进一步建立企业核心价值体系,使企业文化生活更加丰富多彩,使员工精神风貌更加昂扬向上,不断提高员工的思想道德素质和科学文化素质,在不断满足员工日益增长的多方面、多层次、多样性的精神文化需求的同时,也不断提高企业文化的软实力。

三、注重质量建设,依靠科技、人才兴企强企

改革开放以来,我们党把发展作为执政党的第一要务,坚持与时俱进,不失时机地实现了我国国民经济的持续快速发展。增长之快,时间之长,是我国历史上少有的,引起了世界的瞩目和震惊。十六大以来的实践进一步证明,树立和落实可持续发展的科学发展观,开创了中国科学社会主义事业的新局面,开拓了马克思主义中国化的新境界。这与当今世界上拉美和非洲一些国家曾经出现的一味追求经济的增长,致使经济社会严重失调,社会出现严重的两极分化,环境严重恶化的现象形成了对照。同时也告诫我们,企业在市场化的发展过程中,必须注重质量建设,必须坚持依靠科技进步,依靠科技创新和人才队伍建设,走能源节约型、环境保护型、质量效益型、社会经济协调发展的新型工业化道路。金峰分公司所属矿、厂,目前已经全部实行了机械化改造,经过外引内培,已经有了一支成熟的、过硬的专业技术人才队伍,实现了生产和管理手段向机械化、自动化、信息化的历史性跨越,年产量已突破千万吨大关,年平衡经营利润有望突破亿元大关,资源回收率由过去的不足15%提升到了60~80%,经过洗选加工,煤质发热量由3800大卡,已经提升并稳定在了4600大卡以上,灰硫分控制在了0.5%以下,开辟了煨煤参与市场竞争的一片新天地。但是,与科学发展观的要求相比,还有较大的差距和潜力。我们要进一步加强煤质提值技术的科研攻关,采取压缩烘干等技术,进一步提高煤质发热量;要强化、细化安全生产管理,改善安全环境,用军企传统打造区队班组,提高安全执行力和团队战斗力;要进一步做好增效减排工作,加强成本控制,提高产值利润;要进一步扩大精煤

资源,具备条件的实行露天开采,尽快实现企业的规模化生产,力争三五年内使企业年产量达到三千万吨以上的更好更快更大发展。

四、加强廉政服务,积极推行企业阳光惠民工程

党的十七大报告中“党与腐败水火不相容”的铿锵表述,“必须让权力在阳光下运行”的改革承诺,赢得了党内外公众发自内心的拥护和赞许。我们作为国营企业的领导,同样是公权的赋予者和利益相关者,实行企业的科学发展,也必须坚持科学执企、民主执企,依法执企。只有让权力在阳光下运行,才能有效地预防和减少不廉洁现象的发生,才会充分约束行政成本,促使公权力把财政用在生产成本和公务开支上,才会有高效、优质服务的企业经理。分公司成立后,公司党委注意加强党风廉政建设,坚持以党风带企风,以和谐促发展,用文化精神凝心聚力,靠人文关怀激励斗志,搞“五湖四海”包容合成,增强了班子的凝聚力和感召力。机关行政部门积极开展优质服务活动,坚持高起点、高标准地抓工作,以先进的理念引导人,以优质的保障服务人,以规范的机制约束人,以优美的环境影响人,以健康的活动教育人,以真挚的情感感化人,受到广大员工的赞誉。在今后的工作中,我们要按照十七大的要求,进一步建立健全企业决策权、执行权、监督权既互相制约、又互相协调的权力结构和运行机制,真正把权力运行置于阳光下,提高企业班子工作的透明度和公信力,确保科学发展观和党的经济政策在企业的落实,确保广大员工创造的效益财富惠及广大员工,造福于社会,贡献于国家,从根本上增强企业的核心竞争力,推进可持续发展,努力建设一个人心思上、文明和谐、业绩兴旺、物质涌流的现代国有企业。(姜重山,中国神华能源股份公司金峰煤炭分公司党委书记、总经理)

不断提升人民群众安全感满意度

——访中共河南省委常委、政法委书记李新民

“当前，政法工作面临着新形势、新任务、新要求，深入开展大学习、大讨论活动，对于统一全体政法干警思想认识、推动政法工作创新发展，具有重大的现实意义和深远的历史意义，是摆在政法机关面前一项重大而紧迫的政治任务”。5月18日，正在基层政法单位调研大学习、大讨论活动开展情况的河南省委常委、政法委书记李新民接受了记者的采访。

李新民认为，在政法战线组织开展党的十七大精神和胡锦涛总书记重要讲话的大学习、大讨论活动，是开创政法工作新局面的奠基工程，是加强政法队伍建设的灵魂工程。河南政法战线要以此项活动为契机，努力使政法工作再上新台阶、迈上新台阶，为全面建设小康社会、实现中原崛起提供坚强有力的政法保障。

“思想是行动的先导。做好政法工作，首先要树立正确的思想观念。”李新民说，“深入开展大学习、大讨论活动，就是要切实以党的十七大精神和胡锦涛总书记的重要讲话精神武装干警头脑，使广大干警进一步领会党的十七大的主题，进一步领会科学发展观的深刻内涵、精神实质和根本要求，进一步领会新世纪新阶段政法工作的性质、职责、任务等一系列重大问题，坚定政法工作的正确政治方向，着力转变不符合科学发展观的思想观念，不断提高政法队伍的思想政治素质和业务能力”。“搞好大学习、大讨论活动，首先要学好。”河南省坚持把深化教育贯穿全过程，各级政法领导干部带头开展专题学习，并分批分层次对新任政法领导干部、所法庭科等基层政法单位负责人进行集中培训。省直政法各部门编写了面向基层的辅导读本，各级政法机关组织宣讲团，通过各种方式，深入开展普遍教育。

“确保大学习、大讨论活动取得实效的关键，是要选准切入点，在指导实践、推动工作上收到实实在在的效果。”李新民强调，“要从解决关系群众切身利益的问题入手，推动大学习、大讨论活动的深入”。针对群众反映的涉法涉诉信访问题，河南政法机关严格落实“两查一访一满意”的工作机制，实行领导包案，严格工作责任，中央政法委年初交办的484人涉法涉诉进京非正常上访案件目前已解决了94%，经过回访，群众满意率达到96%。立足于社会的长期可持续和谐稳定，河南省全面加强社会治安综合治理，针对当前影响社会稳定的人民内部矛盾，组织开展矛盾纠纷大排查、大调研，完善排查化解机制，组织突出信访问题专项治理，使各种突出矛盾和问题解决在当地、化解在基层，取得了良好的社会效果。

“政法工作要切实体现公正执法、一心为民的要求，就必须在严格执法的过程中，努力践行全心全意为人民服务的宗旨意识，在关系群众切身利益的问题上上下真功夫，为群众多办看得见摸得着、实实在在的事情”。河南省委政法委督导省直政法部门认真调研、广泛征求意见，确定了全省政法部门今年为民要办的38件实事，并通过新闻媒体向社会公开承诺，主动接受群众和社会各界的监督、评议。

“为确保我省大学习、大讨论活动取得实实在在的效果，我们切实加强了督促检查，狠抓措施落实。”李新民说，全省政法战线严格落实责任制。市、县两级党委政法委书记和各级政法部门一把手是本地本部门大学习、大讨论活动的第一责任人，亲自抓、负总责，政法部门领导班子成员分工负责，亲督实查，加强指导。

市、县两级党委政法委成立督查组，各级政法部门成立指导组，通过定期督查、重点督查、明察暗访、跟踪催办等多种方式，加强督促指导。

“河南政法战线要始终把人民群众是否满意作为衡量大学习、大讨论活动成效的根本标准。”李新民表示，河南省委政法委在政法各部门、各系统检查验收的基础上，将委托专业机构对活动成效和群众满意度进行测验，通过不同形式，实地了解社会各界的意见、建议和对大学习、大讨论活动开展情况的评价。学习教育成效不明显、群众不满意的，要进行补课，直至达到标准。

(邓红阳)

实行“两查一访”工作机制 切实做到“人民群众满意”

李新民

按照中央政法委统一部署，河南狠抓涉法涉诉进京非正常访案件集中排查化解工作。2007年，中政委交办案件126起，办结并息诉97.6%；我们自己排查交办1004起案件，办结并息诉97.2%。通过集中处理工作，化解了大量矛盾纠纷，维护了群众的合法权益，促进了社会和谐稳定，得到了广大人民群众的爱护和称赞。我们的主要做法是：

一、坚持以“人民群众满意”为根本标准。针对以往有些涉法涉诉信访案件案结事不了、群众不满意的情况，我们在“人要回去、事要解决、案结事了、息诉罢访”的结案标准基础上，增加了“群众满意”这一根本标准。要求办案人员带着深厚感情做好集中处理工作，设身处地为信访群众着想，想方设法为信访群众解决问题，千方百计为信访群众排忧解难，切实维护群众的合法权益。对信访群众合理合法的诉求，采取多种措施予以解决，原来处理错误的坚决纠正，给群众造成损失的依法进行赔偿、补偿；对信访群众要求部分合理的，在最大限度内加以解决。对群众要求合理，但法规和政策规定不够完善的，找最有利于群众的法律政策予以解决；对信访群众要求不合理的，寻求切实可行、缓和矛盾的解决办法，反复做其思想工作，消除对立情绪；对生产生活确有困难的信访群众，给予适当经济救助。据不完全统计，2007年全省共筹措近5000万元补偿、救助信访群众。正是因为真心实意地关爱信访群众、帮助信访群众，最终使绝大多数案件得到了彻底解决，极少数案件虽然一时未能解决，但也得到了群众的理解和谅解。实践证明，只要工作深入、措施有力、方法得当，绝大多数信访案件是可以妥善解决，能够达到“群众满意”的。

二、实行“两查一访”工作机制。为了确保集中处理工作的质量和进度，我们建立了“两查

“一访”工作机制,从省直政法部门和省信访局抽调9名厅级干部和40多名业务骨干,组成3个督查组、3个评查组和3个回访组,对全省18个省辖市分片实行督查、评查和回访。一是全面督查。督查组严格按照中央、省委对集中处理工作的要求,检查工作责任制落实情况、领导包案和案件办理进度等;督促指导工作,帮助分析案情,排除阻力干扰;对各地案件办理工作逐月通报、逐月讲评;对案件较多、任务较重的省辖市下发督办通知;对工作落后的地方、部门及相关责任人进行通报批评;对连续两个月工作落后的省辖市,责成市委政法委书记带领有关政法部门主要负责同志到省委政法委检讨。通过全面督查,推动了集中处理工作的顺利开展。二是重点评查。评查工作以检察机关为主,充分发挥其法律监督职能。我们从全省检察系统抽调优秀干警组成评查组,对发现的有问题案件和群众反映强烈的案件进行重点评查,了解群众诉求,调阅案件材料,调查办案人员,认真审查评议。对执法办案有过错、有瑕疵的提出整改意见,对违法违纪的提出责任追究建议。评查组先后对18起中政委交办的案件进行了认真评查。根据评查组的建议,各地各有关部门依法依规对17家政法单位和60名政法部门负责人及办案人员进行了责任追究。通过重点评查,推动了集中处理工作的深入开展,增强了广大人民群众对政法机关的信任度。三是逐案回访。回访组对各地报结的案件,逐案回访信访人,直接和信访人见面,看问题是否真正解决,看信访群众和当事人是否满意,看责任追究是否到位。群众不满意的,坚决不能结案,并组织重新处理,针对不同情况,采取经济救助、理顺情绪等多种措施,直至群众满意。根据回访结果,省委政法委对案件办理质量高、进度快的提出表扬,对敷衍应付、办结质量差的提出批评,对弄虚作假、欺上瞒下的严肃追究责任。回访中,我们注意策略和方式方法,进一步做好法制宣传和安抚解释工作,巩固了工作成果。

三、严格落实工作责任制和责任查究制。按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则,对中政委交办案件和赴省涉法涉诉信访案件,向有关省辖市和省直政法部门逐案交办,对案件较多、任务较重的省辖市下发督办通知,对工作落后的地方、部门及相关责任人进行通报批评。实行严格的责任倒查,对市县政法部门办理的案件引发进京非正常访的,由省辖市委政法委组织责任倒查,省委政法委督办;省直政法部门办理的案件,由省委政法委直接组织责任倒查;上一级党委政法委和政法部门负责提出对下一级的责任追究建议。对案件办理中查出的问题,依法依规追究责任,做到“不解决问题不放过、不纠正错误不放过、不查究责任不放过”。同时,我们还精选30起典型案例、10起责任追究案例分别汇编成册,印发全省政法干警学习,收到了很好的警示教育效果。通过严格的工作责任制和责任查究制,有力地推动了工作措施的落实,对广大政法干警牢固树立社会主义法治理念,推动执法规范化建设,遏制和减少涉法涉诉信访案件的发生起到了重要作用。

2008年,河南省涉法涉诉信访工作任务还十分艰巨。中政委今年1月份向我省通报的509起进京非正常访案件,绝大多数是以前没有反映出来的。为保质保量完成任务,我们在认真甄别的基础上于2月1日召开全省案件交办会议,逐案交办各地,要求于5月底前全部办结。我们决心按照这次会议的部署和永康同志的重要讲话,继续落实“两查一访”的工作机制,确保每起案件做到案结事了、息诉罢访、群众满意,为奥运会的成功举办作出应有的贡献。

(李新民,中共河南省委常委、省委政法委书记)