
林业经济 与林业企业管理

岳兴录 编著



黑龙江人民出版社

序 言

我们正在有计划、有步骤地进行经济管理体制的改革，这是我国经济生活和社会生活中的一件大事，其目的是要克服妨碍社会生产力发展的原体制中的弊端和缺陷，建设具有中国特色、符合我国国情的新的经济体制。这些都对经济管理提出了新课题，我们对此要提高认识，积极开展经济管理的研究与应用。

我认为经营管理，要先谈经营，要有经营思想。一个企业的领导人如果没有经营思想，那个事业怎么能发展？管理又有多大意义？例如：生产资料在腐朽、浪费，产品在积压、腐烂，甚至出现亏损，厂长、经理却都满不在乎，这还有什么经营可言？管理也就成了一句空话。但是过去一个较长时期，我们却忽视了这项工作。一个事业的发展，犹如一辆车，有两个轮子才能前进，既要有技术，也要有经营管理。两个轮子相比，技术是得到了重视，但是忽视了没有先进的经济管理，先进的技术就难以发挥作用，更难于得到发展的这个道理。要实现四个现代化，离不开经济管理现代化。但我们在这方面是很落后的。根据一个材料的介绍，美国三千所大学中管理学院有一千三百所，我们则少得可怜。目前我国的管理学院刚刚开始起步，人才太少了，智力开发应该强调这个问题，一个车轮是难以前进的。

林业部门在这方面更显得落后一些，具体表现在两个方

面：一个是培养经济管理人才的措施无力。目前几个林业经济系，人手不齐，不能成龙配套，应该集中力量形成拳头，充分发挥现有教师的作用，这样作是能收到事半功倍之效的。但是限于目前的实际情况，不得不采取借用的方式，很难固定下来，这怎么能实现因材施教提高教学质量呢？国务院最近批转国家经委《关于加强工交、财贸系统经济管理干部学院建设若干问题的意见》要求加快经济管理干部学院建设，因为当前经济管理干部队伍的状况很不适应开创新局面的需要。从全国来看是这样，从我们林业部门来看，则有过之而无不及，更需要造就一支经济管理干部的宏大队伍。二是提高管理水平，关键是使广大职工掌握必要的经济管理知识。这是提高企业素质必不可少的决定性因素。一个职工如果既缺乏现代技术知识，又缺乏经济管理知识，是不能满足“四化”和“翻两番”的要求的。所以，必须把职工组织起来，有计划地进行学习。这就必须备有足够的书刊，遗憾的是这种精神食粮也太少了，这种僵局不打开，现代科学技术知识和现代经济管理知识很难得到普及。最近于光远同志根据当前需要探讨的问题之多和针对一些不承认新学科有生命力的观点，提出了“创造万岁，创造为乐”的口号，这是经济工作者的态度。要服务好就必须创造，理论工作的价值就在于它的创造性，它的独立见解，哪怕这个见解不一定对，不为人采纳。理论工作者要提出自己的建议，启发人们的思想，应该充分认识自己应做的工作和应尽的责任。这些话多么中肯，我是深受启发与鼓舞的。

独创性也好，独立见解也好，都必须更好地贯彻理论联系实际的原则。人们的正确认识只能从实践中来，正确的经

济管理理论，也只能来自经济管理中。三十年来我们林业工作积累了丰富的经验，有正确的，也有失误，认真加以总结，将有利于建立科学的经济管理理论和指导今后的实践。

岳兴录同志的《林业经济与林业企业管理》一书，共分三部分，二十八个问题，重点放在十一届三中全会以来林业经济的新发展和新突破上，运用马克思主义的理论，对林业建设中出现的一些比较重大的问题作了有益的探索。本书的突出特点是打破了陈旧的框框，有独创革新的内容，作者结合林区的实际情况，理论联系实际地阐述了我国林业经济及林业企业管理的特点、现状以及今后应采取的一些措施和办法，具有一定的实用性和参考价值。可以认为作者具有上述于光远同志所提出的那种精神，是可取的。因此，我认为这本专著的问世，是符合林业的振兴、林业现代化建设要求的。我们林业经济和企业管理科学中需要探讨的问题何止千万，诚恳地希望广大林业经济工作者，特别是中青年同志，以“创造万岁，创造为乐”的态度，编写出更多的林业经济及企业管理专著，以满足时代对我们的要求。

中国林业经济学会常务副理事长 王长富

一九八五年九月二十日 于北京

目 录

序 言	王长富
-----	-----

第 一 篇

林 业 经 济 问 题

第一章	林业现代化与林业发展战略	(1)
第二章	林业经济管理体制改革和政企职责分开	(26)
第三章	培育发展和扩大森林资源	(43)
第四章	林农工商联合经营	(60)
第五章	林区人力资源与自然资源相结合	(78)
第六章	自然资源的综合开发利用	(90)
第七章	林区集体经济的发展	(98)
第八章	林区个体经济和家庭副业的发展	(112)
第九章	稳定和完善林区家庭联产承包责任制	(122)
第十章	林业生产经营责任制	(133)
第十一章	家庭林场的强大生命力	(153)
第十二章	大力推行经济合同制	(173)
第十三章	放开经营改革林区商品流通体制	(182)

第 二 篇

林业企业管理问题

第十四章	林业企业改革的首要任务·····	(205)
第十五章	北方林区造林结构的改革·····	(216)
第十六章	改革林区路网结构和管理体制·····	(227)
第十七章	木材综合利用的发展和经营管理·····	(240)
第十八章	林区集体企业的经营决策·····	(266)
第十九章	林区集体企业的经营计划·····	(282)
第二十章	林业企业的全面计划管理·····	(292)
第二十一章	国营林场的经济核算·····	(310)
第二十二章	林业企业经济活动分析·····	(325)
第二十三章	林场的全面规划和综合设计·····	(334)

第 三 篇

林区多种经营经济管理

第二十四章	调整林区产业结构大力 发展多种经营·····	(343)
第二十五章	林区多种经营的组织和管理·····	(355)
第二十六章	山林区牛羊业的发展和管理·····	(379)
第二十七章	北方林区渔业经济发展与效益·····	(389)
第二十八章	发展食用菌栽培事业·····	(401)

第一章 林业现代化与林业发展战略

一、林 业 现 代 化

(一) 林业现代化的概念

林业现代化就是要将林业建立在现代科学的基础上，用现代科学技术和现代装备来武装林业，用现代经济管理科学来管理林业，使原始粗放的林业转化为高度集约化经营的林业，使传统的林业转化为具有当代世界水平的现代林业，从而大幅度地提高林业劳动生产率，充分满足社会对森林生态效益和林木产品的需要。这个概念有三层含意：

1. 林业现代化是一个综合性概念

林业生产是自然环境与社会交织在一起的一个复杂系统。因而它既要采用现代科学技术强化林木自身能量转化能力，又要通过科学管理，使生产有一个合理的结构和布局，生产要素得到合理的组合。

2. 林业现代化是一个历史性概念

林业现代化是由原始粗放的落后林业，向集约经营的先进林业的发展过程。这个过程是林业生产力由低级到高级、由量变到质变的过程。所以，它随着时间的推移，随着新的生物科学的重大突破和工业现代化的不断进步，向更高的水平发展。

3. 林业现代化是一个世界性概念

衡量一个国家是否实现了林业现代化，不能以本国现有的技术、经济水平与本国过去的技术经济水平相比，而是应该与同时期世界上技术、经济发达的先进国家相比。尽管社会主义现代化和资本主义现代化由于社会制度、生产目的、实现林业现代化的道路和方法各有不同，但技术、经济发展水平的标准是相通的。所以，只有在技术上和经济上接近或者超过林业发达国家的水平，才算实现或基本实现了林业现代化。

(二) 林业现代化的基本内容

1. 林业生产技术现代化

广泛运用先进的林业科学技术，实现林业生产技术现代化，是林业现代化的一个重要内容。这就要应用现代林学和生物科学的技术来改造林业的生产过程，按现代科学技术的新成就、新工艺指导和组织林业生产作业，提高人们自觉控制林业生产全过程的能力，由传统林业向现代林业过渡。林业生产技术现代化包括：(1) 林木良种化。即林木的良种不仅要速生、丰产，而且应是干形通直、出材率高、抗干旱、耐寒冷等抗逆性能强，或具有人们需要的红松脂多、结果多、产油多等特殊经济性状的优良遗传品质；(2) 速生丰产化。即通过科学育苗、整地、植苗或直播造林和科学的肥水管理，来体现林木本身的生长发育规律，给人工林快速生长打下基础；(3) 经营集约化。即在主伐之前的几十年或上百年的较长阶段，通过周期(5—10)年性森林清查，制定长远经营计划和采取科学经营措施，精细经营森林，提高林木生长量，缩短轮伐期，并较快较多地提供木材，得到较高的收

益；(4)保护生态化。即采取各种科学和现代化措施，减免病虫害和森林火灾等各种自然灾害对森林的侵袭和人为的破坏，以维护调节森林生态平衡，充分发挥森林的生产力和多种效益。

2. 林业生产手段现代化

生产手段主要是指林业生产过程中的劳动资料和劳动对象，是林业生产力的物质要素和进行林业生产所必要的一切物质条件。它具体包括土地、森林、生产工具和机电设备等生产资料。在林业生产中广泛使用机器和电力，标志着林业由手工劳动过渡到大机器生产，是林业生产力的根本变革。不能想象林业现代化会建立在落后的生产工具和手工劳动的基础上，也不能想象在林业生产中广泛应用现代林业科学技术可以抛开林业机械。所以，林业现代化和林业机械化是首先紧密结合的。因为只有林业生产的一切部门和一切作业项目都实现了机械化、电气化操作，才能极大地提高劳动生产率。因此，实现林业生产手段现代化必须首先实现林业生产机械化。它包括：采种机械、育苗机械、整地造林机械、排灌机械、植保机械、抚育采伐机械、木材加工机械、运输机械等林业生产全过程的机械化，包括种植业和养殖业生产全过程的机械化。要形成各自的机器体系，每个体系中要有动力机器和作业机具统一配套；其次，是林业生产电气化。林业电气化实质上是以电为能源的林业机械化。它有利于林间作业自动化，是林业机械化的高级阶段。而通过卫星遥感技术、电子计算技术和太阳能的应用，实现林间管理自动化、机械人化，是林业生产电气化的高级阶段；再次，是林业生产水利化。水是林业及其多种经营的命脉。特别是大型化、

工厂化育苗经营和种养业，其生长发育每时每刻都离不开水。为了解除洪水和旱灾的危害，还要兴修水利，实现苗圃、田间水利化。最后，林业生产手段现代化，还应包括农田林网化和城镇园林化。

3. 林业生产管理现代化

管理的概念包括目标的提出、采取决策、进行计划、组织实施及检查等。传统林业经营规模小，技术发展慢，产品变化少，主要凭经验管理。而现代化大生产，生产规模和经营范围越来越大，协作分工越来越细，就越要求劳动者之间、生产的各环节之间的密切配合，相互协作。而且现代化林业广泛采用先进的生产工具和科学技术，必须组建先进的管理系统，采用现代化的管理方法和技术手段，做到管理科学化。林业生产管理现代化要求，一是改革林业经济管理体制，使生产关系的各个环节随着林业生产力的发展不断进行调整和改善。当前的中心环节是政企职责分开，精减管理层次，让林业企业有相对独立的自主经营权力，从而搞活企业。二是提高林业生产社会化水平，合理布局林业生产。它一方面要求在全国和省级农林区划基础上实行林业区域化、专业化生产，充分发挥各种区域的经济地理和资源的优势，因地制宜，适当集中，大幅度提高林业劳动生产率和商品率；另一方面要充分利用林业的自然资源，建立合理的林业产业结构，正确处理采育协调和以林为主，多种经营各业的比例关系。既要做到充分利用森林资源和林业自然资源，向其深广利用方向发展，又要保持自然界的生态平衡，使林业内部各产业协调、持续稳定地发展商品经济，振兴林业，繁荣林区。三是建立合理的林业经济结构，实行林工商一体

化。森林的经营、林业生产的发展，其科学化的管理要求林木资源就地就近加工，精细加工，组织林工商综合经营，发展高度的林业社会化、专业化、商品化。这是现代化林业发展的必然趋势。四是采用先进的管理方法和运用现代化的管理手段。在当代，利用统筹法、线性规划法、投入产出法、系统分析法和采用遥感测查通讯网络、特别是采用电子计算机管理林业，是大幅度提高林业生产管理效率的有效方法和手段。

(三) 林业现代化的标志

林业现代化的标志就是用什么指标来衡量林业现代化水平的问题。根据林业现代综合性、历史性、世界性概念的含意，反映林业现代化水平的经济指标应该是和世界技术经济先进国家相对比的多项指标，主要是：

1. 较高的森林覆盖率

森林是林业多种效益、多种功能赖以发挥的物质基础。必须有相应数量的森林覆盖着国土面积，才能充分发挥森林的多种功能和林业生产的综合效益。世界上发达国家的森林覆盖率一般都在30%以上，高的如日本达65%，而我国目前才12.7%。必须努力扩大森林资源，力求较早地达到30%以上。因此，一要大力发展造林事业，以增加森林资源，发挥森林的多种效益。美国1978年全国造林84.6万公顷，比1971年增加近15%，比1950年增加了三倍。日本造林事业的发展也比较快，1945—1957年平均每年造林3.1万公顷，1961—1970年平均每年造林3.8万公顷，到1978年人工林面积已达937.7万公顷。二要保护好现有森林，降低森林资源自然灾

害损失率。据联合国六十年代统计，北欧的几个林业先进国家的森林灾害损失率不到3%。

2. 较高的森林单位面积生长量

森林生长量是衡量森林经营水平的重要指标。发达国家平均每公顷森林生长量都在3立方米以上，高的如西德达6.2立方米，东德4.7立方米，而我国仅为1.8立方米左右。森林生长量既反映林业的经营水平，又是预测木材和林副产品的重要依据。近几十年来，美国由于采取了一系列集约经营措施，1952—1970年间，生长量增长了34%。因此我们要在提高森林管理水平基础上，不断提高集约经营水平，努力提高森林生长量。

3. 较高的单位面积森林生产量

单位面积森林的生产能力和森林生长量、林道密度关系密切，也是衡量林业经营水平的重要指标。我国黑龙江省主伐林区森林面积2,300万公顷，与日本的森林面积2,500万公顷差不多，但我国黑龙江省年生产木材1,950万立方米，生产能力不高，森林复盖率却逐步下降，而日本年生产木材4,400万立方米，生产能力高于我国黑龙江省一倍以上，森林复盖率反而逐渐上升。我国森林生产能力低和经营集约化程度低也紧密相联。当前，特别要提高抚育间伐集约经营程度，这好比庄稼间苗，是加快森林生长，提高其生产能力的经营基础。同时又能在林木生长期间收获部分小径木，相应增加森林的生产能力。国外木材产量中有40—50%是来自抚育间伐。我国目前木材产量中，抚育间伐材不到10%。必须采取集约经营措施，在提高林木生长量的基础上，力争现有的森林，能生产更多的木材。

4. 较高的木材利用率

木材利用率反映林工商综合经营的发展程度，是林业现代化的重要指标。北欧林业先进国家木材利用率已达85—90%以上，我国目前木材利用率平均在50%强些；人造板产量和木材产量之比，美国是1:11，日本1:7，而我国是1:75。发达国家都实行林工商统一规划，综合经营，既提高了木材利用率，又获取很高的经济效益。如瑞典从1950年到1973年的23年间，木材采伐量只增加10%，而木材产品的总产量却增加了20%；同期内的胶合板生产增长2.3倍，纤维板增长2.2倍，刨花板从无到有发展到88.7万立方米，纸浆增长2.44倍。按1立方米胶合板顶5立方米原木使用，1立方米纤维板顶3立方米原木使用，1吨厚纸板顶12立方米原木使用计算，瑞典年增加的木材产品等于增加2,000万立方米原木。由此可见我国木材综合利用率之低，木材浪费之严重，从而也可看到在林区大力发展木材加工业，实行林工商综合经营的必要性和紧迫性。

5. 较高的自然资源利用率

林业是土地生产事业。以土地为基础，在林地上和森林当中，蕴藏着非常丰富的林特产品和各种自然资源。发展林业多种经营，提高各种资源的利用率，也是综合反映林业经营水平和效果的重要指标。日本国有林区的多种经营收入，已经超过了采伐木材的收入。1978—1980三年间，日本采伐木材的收入为2,642亿日元、2,772亿日元、2,877亿日元，而多种经营收入则分别为2,687亿日元、2,823亿日元、3,027亿日元。近15年他们的多种经营收入从592亿日元很快增加到3,027亿日元，增加5倍以上。同期我国多种经营收

入很少，到目前为止，全国林业多种经营收入也不到木材收入的十分之一。多种经营发展最好的南岔林业局、铁力林业局和湾沟林业局的多种经营总产值也只达到木材总产值的三分之一。由此可见林副特产和林业自然资源的生产潜力，更可看到大力发展多种经营，提高自然资源利用率，是实现林业现代化不可缺少的重要指标。

6. 较大的林道密度

建设林道网，是合理开发利用、集约经营森林及其自然资源的前提条件，也是林业经营水平高低的反映，世界上先进林业国家的林道密度，一般都在每公顷6米以上，高的如西德1978年已达每公顷45米，日本个别地区，大林业公司已达每公顷80米。而我国目前平均林道密度才1.03米，林道密度较大的伊春林区也只有2米。因此，实现林业现代化，必须加快林道网的建设速度。

7. 较高的劳动生产率

林业劳动生产率的高低，取决于机械化水平、林业科学技术的应用状况和生产管理的好坏等多种因素，它是机械化、科学化、社会化综合发展的结果，是衡量林业现代化的主要指标。苏联在六十年代末到七十年代初，个别木材采运企业人均综合年产量已达到1,000立方米，而我国目前的劳动生产率还比较低，必须在林业现代化建设过程中，注意提高劳动生产率。

二、林业发展战略

林业发展战略是实现林业现代化的长远规划和战略途

径，是林业经济建设的基本依据，关系着林业现代化目标的实现和林业建设的成败。

（一）林业发展战略及其地位

1. 经济发展战略的概念和含意

在军事战略里，战略是相对战术而言的。而“战略问题是研究战争全局的规律的”（《毛泽东选集》第159页）。经济发展战略和军事战略一样，也是研究经济发展全局性规律的。由于整个经济发展全局包括的内容和范围不同，因而就出现了密切相关又相区别的不同层次的发展战略问题。但不管哪个层次的发展战略，都是通过综合处理社会经济活动各个方面、各个阶段和各个因素之间的相互关系，统驭经济发展的全局，寻求一条正确的途径去实现一定历史时期内经济发展的基本目标，保证整个社会经济的稳定、和谐、发展和进步。这个概念大体上包含着几层意思：

（1）经济发展战略是从军事战略借用而来，在军事斗争和政治斗争中早有广泛的应用。毛泽东同志曾著有《中国革命战争的战略问题》等重要著作。但把战略这个概念引入世界经济发展和经济学范畴仅二、三十年，引入我国也不过三、五年的时间，还没有形成经济发展战略学的独立体系。

（2）战略是对战术而言的。经济发展战略是研究经济发展全局运动规律的，是对经济发展全局所作的筹划和指导。所谓战略就在于它规定一定历史时期内经济发展的基本性、长期性与深远性。因而，正确制定经济发展战略是国民经济管理的基本依据，在各种组织管理方法中居首要地位。

（3）经济发展战略的多层次。就全国来看，一个国家一

定时期的经济发展战略是总体战略，可以看做是第一个层次；各个地区、各个部门、各个方面和各个时期的发展战略可看成第二层次；此外还有企业的发展战略或经营战略是最末一个层次。林业发展战略在全国总体战略中属中间层次，但把林业本身的发展作为一个全局来研究，它又成为林业的总体战略。因此各战略层次是相互区别又密切相关的。

2. 制定林业发展战略的重要地位

(1) 正确的林业发展战略是林业经济建设的基本依据。因为林业发展战略的核心是规定一定历史时期内林业发展的基本目标和实现这一目标的根本途径。这就为林业经济发展指明了方向，为我们的各项林业经济管理工作提供了一个指导原则，这是我们编制林业长期发展计划的可靠基础，也是我们制定和运用各种林业经济政策、各种经济杠杆和经济立法的基本依据。编制林业长期发展计划是林业发展战略的具体化，而各项林业经济政策、各种经济杠杆的运用和经济立法的制定等，则是实现林业发展目标的策略手段。

(2) 正确制定林业发展战略，实行正确的战略指导，是关系到林业现代化目标的实现和林业建设成败的关键。这是由林业发展战略所解决的问题特殊性质决定的。它的特殊性有二：一是它的全局性和根本性，二是它的长期性和深远性。就是说一般的具体经济政策，只限于解决一个较短时期内某项林业经济问题的局部，它的成败既不会引起林业建设的重大质变，也不会对林业经济发展的全局产生决定性的影响。林业发展战略则着眼于整个林业经济发展的全局，目的在于解决那些对全局发展有长期的和决定性影响的带方向性的重大问题，其影响范围将涉及整个林业经济发展的根本和

结局。有了正确的战略指导，就能高屋建瓴，驾驭全局，避免重大损失，加快绿化进度，扩大森林资源，提高和充分发挥森林的生态效益和经济效益。否则，战略指导失误，就会延缓和阻碍林业经济的发展和社会的进步，甚至造成严重失调，资源枯竭，林缘倒退，生存危机，威胁着林业企业的生存和发展。我国三十多年林业经济建设的实践，已经充分证明了制定和实行正确的林业发展战略的极端重要性。

3. 制定林业发展战略的指导思想

林业发展战略既是社会主义现代化建设总体战略的组成部分，又是林业现代化建设的总战略，必须首先充分发挥森林的整体功能，维护生态平衡的社会效益。就是说，在森林经营中，保持森林生态平衡是保土安民的决定性因素。要把生态效益放在第一位，获取森林主副产品置于服从地位，当森林生态效益与森林经济利用发生矛盾时，从发挥森林整体功能上讲必须服从生态效益。因此，首先应尽快改善自然环境，维护生态平衡，改变旧中国遗留下来的森林资源少的状态，加强平原绿化，调整全国森林分布，实现大地园林化；其次是开发和建设山区、林区，发展林业及其多种经营生产，努力提高森林的生产能力，获取较多的森林主副产品，繁荣山区、林区经济，提高山区、林区人民生活水平，把发展林业同获取经济效益、提高人民生活水平和建设山区密切结合起来。综前各点，林业发展战略的指导思想应该是：在社会主义四化建设的总体战略指导下，在贯彻落实“以营林为基础”的方针，不断提高森林的整体功能，发挥社会效益的前提下，培育、保护、经营和综合利用好现有森林资源，充分发挥林业生产的多功能、多效益，以满足国家建设