

# 中国医院 党务工作务实

ZHONGGUO  
YIYUAN  
DANGWU  
GONGZUO  
WUSHI

主编 李顺民

中国医药科技出版社

中国图书馆分类法 (CIP) 数据

# 中国医院党务工作务实

李顺民 主编



中国医药科技出版社

（地址：北京市东直门内大街165号）

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国医院党务工作务实/李顺民主编. —北京: 中国医药科技出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 5067 - 4182 - 8

I. 中… II. 李… III. 中国共产党—医院—基层组织—党的建设 IV. D267.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 034950 号

主 编 李顺民

**美术编辑** 陈君杞

**版式设计** 程 明

**出版** 中国医药科技出版社

**地址** 北京市海淀区文慧园北路甲 22 号

**邮编** 100082

**电话** 发行: 010 - 62227427 邮购: 010 - 62236938

**网址** www.cspyp.cn

**规格** 850 × 1168mm  $\frac{1}{32}$

**印张** 13  $\frac{3}{4}$

**字数** 351 千字

**版次** 2009 年 4 月第 1 版

**印次** 2009 年 4 月第 1 次印刷

**印刷** 北京通州皇家印刷厂

**经销** 全国各地新华书店

**书号** ISBN 978 - 7 - 5067 - 4182 - 8

**定价** 45.00 元

本社图书如存在印装质量问题请与本社联系调换

## 内 容 提 要

本书分为概述篇、管理篇、制度篇、职责篇及文体篇，对医院党务工作进行了系统总结，涵盖了组织工作、宣传工作、思想政治工作、文化建设、纪检工作、群众工作、统战工作及党务工作者必备知识等。全书重点突出，方便实用，指导性强，可供医院党务工作者阅读参考。

BIAN WEI HUI

## 编委会

主 编 李顺民

副主编 杨卓欣

编 者 (按姓氏笔画为序)

王亚杰 冯晓军 叶君嵩 龙新生

刘 丹 刘志承 何进才 张树本

张晓玲 李 浩 杨曙东 沈 方

陈建湘 周大桥 罗 玫 郑义侯

柯 山 胡元明 赵恒侠 钟晓玲

黄 彬 黄穗丰 彭立生 谢瑾琳

熊国良 蔡 敏

## 江 序

医院是为维护人类健康而进行集体化医疗活动的组织机构。我国现有 52700 多所医院，有 528 万多医务人员在医院工作。医院的工作目标是要在不断提高质量、服务、安全、价格等竞争力的过程中，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

中国共产党作为执政党，她在医院的基层组织以及医院党组织和党务干部的有效工作，对于在中国特色社会主义市场经济条件下，坚持中国特色社会主义卫生事业发展道路，坚持卫生事业的科学发展，坚持卫生事业的公益性，保障医院和谐稳定及健康发展是不可或缺和极其重要的。

医院党务管理是中国医院管理的重要内容，是中国特色社会主义卫生事业的标志和优势。中国共产党党员在医院职工总数中的比例大约占到 1/3 左右，如何加强党组织的自身建设，发挥好党组织的战斗堡垒和共产党员的先锋模范作用；如何发挥医院党组织政治核心作用，保证党和国家的方针政策在医院的贯彻执行；如何围绕医疗服务开展工作，解决医患矛

盾和激励医务人员的工作热情等等，都是摆在医院党组织和党务管理者面前的长期而艰巨的任务，也是医院的思想政治工作和精神文明建设以及医院文化建设的核心任务。

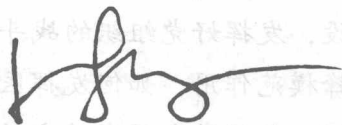
李顺民同志是博学博爱的大牌医生，也是有效的管理者，他在党务管理工作的实践中，认识到制度、管理、职责和自律的辩证关系，遂博观约取，融合新知，对医院党务管理的权限、体制和内容以及制度和相关职责等文献资料进行了收集加工和分类整理，结合卫生系统特点及作者的管理经验，汇编成《中国医院党务工作务实》一书。全书选材精细，内容全面，方便实用，指导性强，可作为医院党务管理案头常备之工具书。

医院行政与业务管理的专著很多，但专门论述医院党务管理的专著却很少。医院文化软实力是医院的无形资产，也是医院的核心竞争力之一，希望有更多的有识之士来共同关注医院的党务管理工作，让中国特色社会主义现代化医院建设水平与世界先进水平媲美。

中共深圳市委卫生工作委员会书记

江捍平

深圳市卫生局党组书记、局长



2008年5月1日于翠海

## 编者的话

在医疗卫生改革与发展的进程中，如何坚持走中国特色的社会主义卫生道路，坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，树立全心全意为人民服务的宗旨，深入持久地开展“以病人为中心，以提高医疗服务质量为主题”的医院管理年活动。怎样做好医院党务工作，是摆在医院党组织面前急需解决的新问题。

在日常工作中，我们感觉到，关于医院党务工作方面的参考书籍太少，为了适应新形势下医院党组织和党务工作者的需要，我们组织编写了《中国医院党务工作务实》。全书以党的十六大以来中央先后提出的一系列重大战略思想和工作部署为指导，以贯彻《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》为目标，按照中央关于党的建设新的伟大工程总体要求，特别是在医疗卫生改革过程中，医院党务工作的实际进行了系统总结。全书分概述篇、

管理篇、制度篇、职责篇、文体篇等5个部分，内容涵盖了组织工作、宣传工作、思想政治工作、文化建设、纪检工作、群众工作、统战工作以及党务工作者必备知识等方面。

在编写过程中，我们努力追求创造性发挥和规范化运作两大特色。在本着理论与实际相结合的同时，尽量突出其规范化和操作性。把在建设和谐医院过程中，医院党务工作所遇到的新问题，逐一梳理，分别归纳，力求做到重点突出，观点稳妥，科学实用，使其在新形势下医院党务工作的各个方面都有一定的参考意义。

由于编写水平有限，书中难免存在不足之处，恳请广大读者提出宝贵意见。

编者

2008年10月26日

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 第一章 概述篇 .....                  | 1  |
| 第一节 医院领导体制 .....               | 2  |
| 一、现行领导体制的演变过程 .....            | 2  |
| 二、现行领导体制的主要特点 .....            | 4  |
| 三、完善现行医院领导体制的方向和基本<br>原则 ..... | 8  |
| 四、医院改革与发展的指导思想 .....           | 11 |
| 第二节 党委权限 .....                 | 14 |
| 一、医院党委的主要职责 .....              | 14 |
| 二、医院党委的权限 .....                | 15 |
| 三、医院党委实行监督保证的形式 .....          | 15 |
| 四、医院党委的政治核心作用 .....            | 16 |
| 第三节 纪委权限 .....                 | 17 |
| 一、纪委的主要工作 .....                | 17 |
| 二、纪委的权限 .....                  | 17 |
| 三、纪委的监督形式 .....                | 18 |
| 第四节 职工代表大会的职责与权限 .....         | 19 |
| 第五节 党委要处理好的几个关系 .....          | 20 |
| 一、党委与院行政班子的关系 .....            | 20 |
| 二、书记与院长的关系 .....               | 21 |
| 三、书记与职工代表的关系 .....             | 21 |
| 四、书记与副书记的关系 .....              | 21 |
| 五、党委书记与纪委书记的关系 .....           | 22 |
| 六、书记与工会主席的关系 .....             | 22 |
| 第六节 书记概要 .....                 | 22 |
| 一、书记的中心作用 .....                | 23 |
| 二、书记必备的条件 .....                | 27 |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 三、书记在医院改革和发展中的使命和责任 ..... | 31  |
| 四、书记应具备的基本素质 .....        | 32  |
| 五、书记的工作作风 .....           | 36  |
| 六、书记的职业素质 .....           | 39  |
| 七、书记的知识修养 .....           | 58  |
| 八、书记的能力要求 .....           | 68  |
| 九、书记的管理方法与技巧 .....        | 80  |
| <b>第二章 管理篇</b> .....      | 104 |
| 第一节 党建工作 .....            | 104 |
| 第二节 党务管理 .....            | 108 |
| 第三节 纪检监察 .....            | 113 |
| 第四节 工会工作 .....            | 116 |
| 第五节 共青团工作 .....           | 117 |
| 第六节 妇委会工作 .....           | 119 |
| 第七节 人口与计划生育工作 .....       | 119 |
| 第八节 统战工作 .....            | 120 |
| 第九节 内部审计 .....            | 131 |
| 一、内部审计的概念 .....           | 131 |
| 二、内部审计的作用 .....           | 131 |
| 三、医院内部审计部门设置及人员职责 .....   | 132 |
| 四、医院内部审计的内容和方法 .....      | 133 |
| 五、内部审计质量的控制 .....         | 136 |
| 六、医院内部审计风险的防范和控制 .....    | 137 |
| 第十节 医院精神 .....            | 141 |
| 一、医院精神的概念 .....           | 141 |
| 二、医院精神与医院文化的关系 .....      | 142 |
| 三、医院精神的作用 .....           | 144 |
| 四、医院精神的设计 .....           | 148 |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| 五、医院精神的树立 .....             | 152        |
| <b>第十一节 医院的精神文明建设 .....</b> | <b>155</b> |
| 一、医院思想政治工作 .....            | 155        |
| 二、医院职业道德建设 .....            | 164        |
| 三、医院文化建设 .....              | 170        |
| <b>第十二节 医学伦理学 .....</b>     | <b>188</b> |
| 一、医学伦理学概念及历史发展 .....        | 188        |
| 二、医学伦理学的研究对象 .....          | 190        |
| 三、医学伦理学的研究内容 .....          | 192        |
| 四、医学伦理学中的伦理学原则 .....        | 192        |
| 五、医院党务工作管理中的伦理因素 .....      | 193        |
| 六、医院临床工作者的道德责任及评价 .....     | 197        |
| <b>第十三节 会议管理 .....</b>      | <b>202</b> |
| 一、医院会议通则 .....              | 202        |
| 二、医院会议准备 .....              | 208        |
| 三、医院会议要点 .....              | 213        |
| 四、医院会议问题分析与处理 .....         | 221        |
| 五、医院会议高效策略 .....            | 226        |
| <b>第三章 制度篇 .....</b>        | <b>231</b> |
| <b>第一节 日常工作制度 .....</b>     | <b>231</b> |
| 一、思想政治工作制度 .....            | 231        |
| 二、党内监督制度 .....              | 231        |
| 三、请示报告制度 .....              | 232        |
| 四、领导干部监督管理制度 .....          | 233        |
| 五、中心组学习制度 .....             | 235        |
| 六、同岗替代制度 .....              | 235        |
| 七、发展党员工作制度 .....            | 236        |
| 八、党风廉政建设工作制度 .....          | 237        |

|                       |            |
|-----------------------|------------|
| 九、文明用语与服务忌语 .....     | 238        |
| 十、医德规范 .....          | 238        |
| 十一、医院工作人员首问负责制度 ..... | 238        |
| 十二、物品采购管理制度 .....     | 239        |
| 十三、学习管理制度 .....       | 239        |
| 十四、信访管理制度 .....       | 240        |
| 十五、保密管理制度 .....       | 241        |
| 十六、文书管理制度 .....       | 242        |
| 十七、公文收发管理制度 .....     | 244        |
| 十八、印章管理制度 .....       | 244        |
| 十九、档案管理制度 .....       | 245        |
| 二十、限时办结制度 .....       | 245        |
| 二十一、失职追究制度 .....      | 246        |
| 二十二、效能建设责任追究制度 .....  | 247        |
| 二十三、廉政承诺制度 .....      | 249        |
| 二十四、述职述廉制度 .....      | 250        |
| 二十五、纪检监察工作制度 .....    | 252        |
| 二十六、工会工作制度 .....      | 257        |
| <b>第二节 会议制度 .....</b> | <b>258</b> |
| 一、党委会制度 .....         | 258        |
| 二、党务工作例会制度 .....      | 259        |
| 三、党员领导干部民主生活会制度 ..... | 260        |
| 四、党员大会制度 .....        | 262        |
| 五、每周例会制度 .....        | 264        |
| 六、党支部会议制度 .....       | 265        |
| 七、纪委会制度 .....         | 266        |
| 八、职工代表大会制度 .....      | 267        |
| 九、团委会制度 .....         | 268        |
| <b>第三节 行风建设 .....</b> | <b>270</b> |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 一、全方位思想政治工作责任制 .....    | 270 |
| 二、加强医德医风的措施 .....       | 275 |
| 三、医德医风考评办法 .....        | 276 |
| 四、党政领导干部廉洁勤政的规定 .....   | 277 |
| 五、关于加强领导班子廉洁自律的措施 ..... | 277 |
| 六、关于改进领导作风的若干规定 .....   | 279 |
| 七、关于加强和完善群众监督的措施 .....  | 280 |
| 八、信访制度 .....            | 281 |
| <b>第四章 职责篇</b> .....    | 283 |
| <b>第一节 党委</b> .....     | 283 |
| 一、党委职责 .....            | 283 |
| 二、党委办公室职责 .....         | 284 |
| 三、党委书记职责 .....          | 284 |
| 四、党委副书记职责 .....         | 285 |
| 五、分管组织工作的委员职责 .....     | 285 |
| 六、分管宣传工作的委员职责 .....     | 286 |
| 七、分管工会工作的委员职责 .....     | 286 |
| 八、分管青年工作的委员职责 .....     | 287 |
| 九、分管统战工作的委员职责 .....     | 287 |
| 十、党办主任职责 .....          | 288 |
| 十一、党办副主任职责 .....        | 288 |
| 十二、党办科员职责 .....         | 289 |
| 十三、党支部书记职责 .....        | 289 |
| 十四、党小组长职责 .....         | 290 |
| <b>第二节 纪委</b> .....     | 290 |
| 一、院纪律检查委员会职责 .....      | 290 |
| 二、纪委书记职责 .....          | 291 |
| 三、纪委副书记职责 .....         | 291 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 四、纪委委员职责 .....         | 292 |
| 五、纪委干事职责 .....         | 292 |
| 六、纪检监察室职责 .....        | 293 |
| 七、纪检监察室主任职责 .....      | 293 |
| 八、纪检监察室干事职责 .....      | 294 |
| <b>第三节 工会</b> .....    | 294 |
| 一、工会职责 .....           | 294 |
| 二、工会主席职责 .....         | 295 |
| 三、工会副主席职责 .....        | 296 |
| 四、工会干事职责 .....         | 296 |
| 五、工会组织宣传委员职责 .....     | 297 |
| 六、工会生产委员职责 .....       | 297 |
| 七、工会财务委员职责 .....       | 298 |
| 八、工会生活委员职责 .....       | 298 |
| 九、工会文体委员职责 .....       | 298 |
| 十、工会女工委委员职责 .....      | 299 |
| 十一、工会小组长职责 .....       | 299 |
| <b>第四节 共青团</b> .....   | 300 |
| 一、团委职责 .....           | 300 |
| 二、团委书记职责 .....         | 301 |
| 三、团委副书记职责 .....        | 301 |
| 四、组织委员的职责 .....        | 302 |
| 五、学习宣传委员的职责 .....      | 302 |
| 六、业务委员的职责 .....        | 303 |
| 七、文体委员的职责 .....        | 303 |
| 八、团支部书记职责 .....        | 303 |
| 九、团小组长职责 .....         | 304 |
| <b>第五节 妇女委员会</b> ..... | 304 |
| 一、妇女委员会职责 .....        | 304 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 二、妇女委员会主任职责 .....       | 305 |
| 第六节 计划生育办公室 .....       | 306 |
| 一、计划生育办公室职责 .....       | 306 |
| 二、计划生育办公室主任职责 .....     | 307 |
| 第七节 统战工作 .....          | 307 |
| 一、统战工作职责 .....          | 307 |
| 二、统战工作人员职责 .....        | 308 |
| 第五章 文体篇 .....           | 310 |
| 第一节 基层党务工作常用文本分类 .....  | 310 |
| 第二节 公文的格式、结构和语言要求 ..... | 314 |
| 第三节 党的宣传工作常用文本 .....    | 319 |
| 第四节 发展党员工作常用文本 .....    | 335 |
| 第五节 党员教育管理工作常用文本 .....  | 347 |
| 第六节 党的干部工作常用文本 .....    | 357 |
| 第七节 党的选举工作规范文本 .....    | 366 |
| 第八节 党的纪检监察工作常用文本 .....  | 385 |
| 第九节 办公室工作常用文本 .....     | 395 |

## 第一章 概述篇

中国特色社会主义现代化建设，不仅给医院管理科学化提出了更高的要求，同时也给医院党务工作提出了新的要求。随着医院管理体制改革的变化，如推行党政分开，实行院长负责制等，从表面上看医院党务工作好像在减少，但从实际工作中体会到，现在医院党务工作的范围比改革前更加扩大，管理的内容更加复杂。随着医院党组织的发展，党务系统机构和规模都不断扩大，党员人数也不断增加，这一方面反映出党的事业兴旺发达，另一方面也给医院党务管理提出了一个十分重要而又迫切的新课题，这就是如何针对党内出现的新情况新问题，加强科学化、制度化和规范化的管理。过去那种“上传下达”的“说教式”的管理方法，已不适应现代医院管理的需要。因此，如何探索一套新的党务管理模式，是我们急需研究解决的课题。从医院党务工作管理现状看，也需要加快党务管理科学化和民主化的进程。这不仅表现在宏观管理方面，而且表现在微观管理方面。诸如党内的机构设置、层次结构、活动原则、职权划分、党委及支部领导成员的素质、党内制度的建立和执行、党员的管理和教育、民主监督等等，都需要系统地探索科学管理规律。只有这样，才能使医院党务工作管理更好地适应中央关于医疗卫生体制改革实施方案的要求，才能更好地克服过去医院党务工作管理中存在的各种不足，才能有效地提高工作效率。当今医院改革正处于关键时期，医院管理更趋复杂。作为执政党领导的社会主义医院，要与此相适应，则更应该吸收最先进的科学管理知识，采用最先进的科学技术手段，尽快实现科学化、制度化。因而医院的党务工作只有建立合理的管理机构，培养专业化的管理人员，采取科学化的