

中国现代土地利用规划

——理论、方法与实践

ZHONGGUO XIANDAI TUDI LIYONG GUIHUA LILUN FANGFA YU SHIJIAN

董祚继 吴运娟 编著



中国大地出版社

中国现代土地利用规划

——理论、方法与实践

董祚继 吴运娟 编著

中国大地出版社

· 北 京 · 西安 · 青岛 · 济南

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代土地利用规划：理论、方法与实践/董祚继，
吴运娟编著. —北京：中国大地出版社，2008. 10
ISBN 978 - 7 - 80246 - 146 - 8

I. 中… II. ①董… ②吴… III. 土地规划—研究—中国
IV. F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 172388 号

责任编辑：叶 丹

出版发行：中国大地出版社

社址邮编：北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话：010—82329127 (发行部) 010—82329008 (编辑部)

传 真：010—82329024

网 址：www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷：杭州余杭人民印刷有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：46.75

字 数：910 千字

版 次：2008 年 10 月第 1 版

印 次：2008 年 10 月第 1 次印刷

印 数：1—3000 册

书 号：ISBN 978 - 7 - 80246 - 146 - 8/F · 302

定 价：77.00 元

序

——为《中国现代土地利用规划》一书而作

值此《中国现代土地利用规划》一书正式出版之际，应作者之邀欣然为之作序，期望这部著作的问世能引起规划学界尤其土地规划学界同仁的关注，推动中国土地利用规划学科向前发展。

规划是与人类同在、有目的地对人为事物进行预见和控制的活动。规划是对未来不确定性的缓解和抵消。规划是对未来发展的一种合理预期。规划就其本义而言是一项无处不在的人类活动。只要关心未来，就没有任何事情比规划更重要。这点对于人类社会发展的不同时期，概莫例外。在我国社会主义市场经济体制下，关于规划有否必要的讨论是毫无意义的。正如市场不是资本主义商品经济的专利一样，规划也不是社会主义计划经济的专利。可以这样表述，在计划经济体制和市场经济体制下规划都能发挥其应有的作用。规划悖论的存在，恰恰证明规划不是可有可无，也不是无所不能，这才是正确的规划观。

土地是先于人类而存在的自然物质，也是人类从自然界中分离出来之后最先接触的客观对象。人类通过自身繁衍生产和物质资料生产与土地之间发生了紧密的联系，而使土地成为人类生存和发展不可替代的物质载体。随着人口的增加和社会的进步，土地面积的有限性与土地需求的增长性构成了土地利用研究的永恒主题，也为土地利用规划学科的产生提供了客观必要性和实践坚实基础。

土地利用规划始于何时，难以确切考证。一般来讲，作为组织土地利用的人类社会经济活动，土地利用规划是人类土地利用活动和社会生产发展到一定水平的历史性产物。土地利用产生于人类在地球上出现之日，土地利用活动在先，土地利用规划行为在后。随着人口的不断增长，人地比例不断增高，土地总面积和宜农土地面积有限性日益凸现，再加上土地所有权的产生，相应产生了人类在土地利用过程中最原始的需求，即丈量土地和分配土地。随着社会生产力的发展，人类利用土地的活动范围不断扩大，组织土地利用活动由农村延伸至城市，由农业用地扩张为居住用地、商业用地、工业用地、交通用地等，由单项用地扩展到区域土地资源利用，推动了人类文明的产生和社会进步。为了说明问题，让我们简要地回顾有关史实：公元前 1066 年，中国古代西周时期

实行井田制，“方里而井，井为百亩，其中为公田，八家皆私百亩”（《孟子》）。井田制不愧为土地利用规划的雏形，集中表现为一定土地制度下的土地分配和土地利用规划模式。到了1785年美国将公有土地按水平纬线和垂直经线把土地利用规划成一排一排的区，每一个区分成36个小区，恰恰相当于4个“井”字，每9个小区居中保留1个小区作为公共用地，与井田制的土地利用规划模式惊人地相似，不能不说这种历史巧合的背后隐藏着人类对调整土地关系和组织土地利用的某种需求和解决问题的思维模式。于1898年10月问世的埃比尼泽·霍华德的《明日的田园城市》（Garden Cities of Tomorrow）所倡导的规划思想，正是将城市与乡村统筹规划的现代土地利用规划理念，并且将其付诸实践，落实在6000英亩的土地上，其中城市用地1000英亩，农业用地5000英亩，给规划学留下极为宝贵的精神财富。从1906年俄国斯托雷平时代的土地利用规划、原苏联时期土地利用规划乃至现代俄罗斯土地利用规划将“测地定界”和土地整理（规划）有机结合，充分体现土地利用已成为摧毁旧的土地制度，建立新的土地制度，组织土地利用和提高土地生产力的重要手段，推动了土地利用设计学科的诞生。20世纪50~60年代形成的美国土地利用规划的家族树，由土地利用规划、土地分类规划、文字型政策规划和开发管理规划所构成。文字型、政策性规划思路的引进，大大地丰富了土地利用规划的形式和手段。

在土地利用领域中，土地利用规划学不是仅研究制约土地利用的生产力因素（自然科学），也不是仅研究制约土地利用的生产关系因素（社会科学），更不是研究土地利用领域的全部内容。土地利用规划学的研究对象和不可替代性集中反映在时空上合理组织土地利用，是土地利用领域中一门横断学科。与其他单一的土地利用学科相比，土地利用规划学重在合理组织土地利用，“特”在一定区域内整合以研究土地利用为对象的相关学科，“强”在综合性，既有自然科学的部分内容，也含社会科学的部分内容，是熔自然科学和社会科学有关内容为一体的综合性学科。土地利用规划学的科学属性应表述为社会科学属性为主的、包含大量自然学科和技术学科内容的综合性学科或交叉学科。就学科之间相互关系而言，土地利用规划学起着控制作用或俗称龙头作用，编制规划有赖土地调查、土地登记、土地统计、土地评价、土地政策、土地法律、土地利用技术等众多学科的支持；实施规划又制约土地利用、土地价格、土地经济、土地政策和土地法律等学科的进展。无论从学科链还是管理链，土地利用规划学是其中集大成的学科和重要环节，非此不能形成完整的土地科学体系和土地管理过程。

近代多学科的介绍和可持续发展理念的引入，使土地利用规划学科成为以研究时空上合理组织土地利用为核心的多层次、多视角、多维度的综合性学科，应运而产生了现代土地利用规划学。当土地利用规划学成为众多学科的研究对象和领域时，既值得庆贺，也切莫忘记土地利用规划学的特定研究对象和所要

解决的特殊矛盾以及其科学属性,因为这是决定一门学科是否能成为一门独立的学科的本质特征。科学研究证明,学科的主体域是一门学科有别于其他学科的根本标志,是学科的内在和本质的属性,是相对稳定的,不能随意改变的,否则就会出现生态学家依据生态学原理提出一个最佳的土地利用分配模式,就可以认为,生态规划就是土地利用规划,如此等等。本人认为,不能依据是否与土地和土地利用有关作为判分标准,而应以合理分配土地和组织土地利用为土地利用规划的研究对象。舍此我们就无法评价当前规划学术界中有争议的问题,如在土地政策与土地规划之间关系,表现为规划的政策性和技术性,应当指出,两者之间不是非此即彼的精确关系,而是亦此亦彼的模糊关系。没有政策引导,规划的目标和方向无法确定,反过来没有规划的具体技术内容,政策就成为“空壳”。绝对不可以在土地政策与土地规划之间划等号,否则就是土地政策学而不是土地规划学了,有悖问题讨论的初衷。

随着社会主义市场经济制度的确立和发展,土地利用总体规划的法律地位和调控作用的日益提高,尤其是在我国开展了史无前例的国土全覆盖的二轮土地利用总体规划的实践,为中国现代土地利用规划的诞生提供了坚实的基础。近些年来,国内学术界众多学者认真研究和评价上一轮土地利用总体规划的绩效和存在问题,各种研究成果时常见诸报端,但总的感觉是,对上述内容的研究,尚处于就事论事的初始阶段,存在大众化的现象,人云亦云,空谈快意者多,理论深度和系统研究似嫌不足。在介绍国外的经验和做法时,也未能从国情差异尤其是不同的土地产权制度角度加以对比分析,缺乏对可行性和现实意义的论证,颇有“远水解不了近渴”之感。凡此种种,表明我国土地利用规划问题研究尚有待于进一步深入和升华。相比之下,《中国现代土地利用规划》则是一部少见的系统研究中国土地利用规划问题的著作。该著作在收集、整理和分析国内外已有的研究成果的基础上,归纳梳理,去粗取精,自出新意,从理论演绎和经验实证两方面入手,从历史的和逻辑的角度,全面阐述土地利用规划的产生和历史沿革,比较和借鉴世界主要国家和地区的土地利用规划制度,系统总结我国自古至今,尤其是20世纪80年代以来开展的史无前例的国土全覆盖的土地利用总体规划的理论和方法,以及在其编制实施中的经验与教训,并根据现代土地利用规划的发展趋势,对构建中国现代土地利用规划的理论和方法体系提出了自己的见解和主张,奉献给关心未来时期中国土地利用规划学科建设和发展前景的志士同仁。

本书的主要作者董祚继博士是我的学生,本著作是在他的博士学位论文的基础上扩展和充实而形成的研究成果。在他攻读博士学位期间,使我感触很深的是,我们师生讨论问题,常常“英雄所见略同”。应该说,他能取得如今的成果是他多年执著追求,殚思极虑,勇于探索和精进不休的结果。在著作付梓印刷之际,有幸阅读全书,我认为,这本著作的新见解和贡献有以下几个方面:

1. 构建了中国现代土地利用规划的理论体系。在土地利用规划理论探讨与建设中,如何区分一般规划理论、土地利用理论和土地利用规划理论是一个难题,众说纷纭,见仁见智。作者提出了研究土地利用规划理论构成之前,应当明确两个理论前提,即:①土地利用系统的演化过程应当是自组织还是他组织?②土地利用规划究竟属于人文社会学科性质还是自然技术学科性质?作者认为,土地利用系统的演化过程是在自组织与他组织、自构与他构的双重机制下实现时空演替,对其研究与设计受制于自组织与他组织系统运行的规律性共同作用。关于土地利用规划学科属性,作者的观点鲜明,论述精辟,将土地利用规划定性为综合性或边缘性学科,甚至也可以说是以人文社会科学为主的学科,但决不能忽视其中所包含的大量的自然学科或工程学科因素。在上述前提下,作者认为土地利用规划理论体系应由土地利用演化理论(本来怎样)、土地利用组织理论(应该怎样)和土地利用规划运行理论(怎样实现)组成,并在上述每项理论之下包含相应层次的理论,从而构成了多层次的较为完整的中国现代土地利用规划的理论体系。

2. 提出了中国现代土地利用规划的方法体系。科学理论是过去研究活动的最终成果,而方法则是进行未来研究活动的手段。作为一门学科,在具备科学的理论体系的同时,还要具有一套完备的科学研究方法。作者从①规划是否应该采用科学理性方法和②土地利用规划究竟应该采用人文社会学科的方法论还是自然学科的方法论两个问题切入,阐述土地利用规划的方法论。作者明确地指出,后现代主义的反理性思维对于情感世界的认知有一定价值,但不能作为土地利用规划的方法论基础。至于方法论的属性问题应与土地利用规划学科属性相一致,不同性质问题应当选用不同学科的方法。关于土地利用规划的方法体系,作者在一般方法论的基础上,提出了土地利用规划前期研究方法、土地利用规划制定方法、土地利用规划实施方法、土地利用规划修改方法,其中包括问题界定与目标拟定、规划方案的编制与合法化、规划的执行与监测、规划的评估与调整等理论方法,从而形成了一整套“规划前—规划中—规划后”的中国现代土地利用规划方法体系,纠正了传统的土地利用规划学重编制轻执行的方法思路,丰富了土地利用规划方法论和具体技术方法体系。

3. 系统开展了中外土地利用规划制度的对比研究。作者在著作中以土地利用规划的产生作为切入点,系统地总结了建国以来中国土地利用规划的实践与发展,从中可以看出我国土地利用规划工作的发展轨迹及其与经济社会发展之间的紧密关系。社会经济发展产生对合理组织土地利用的需求,土地利用规划是其实现的有效手段。对中国土地利用规划方法的演进进行了系统的归纳和梳理。著作中还对规划理论、规划体系、规划目标、规划程序、规划方法和规划管理等6个方面,开展了中国与国外和中国台湾地区土地利用规划制度的比较研究,揭示各国(地区)土地利用规划发展的一般规律、共性与个性,以及未

来发展趋势,并认为应把可持续土地利用规划的理论与方法体系作为各国(地区)共同努力探索和追求的目标,特别指出在借鉴国外和中国台湾地区土地利用规划经验时,应当更加注重各国(地区)自然社会经济背景和土地制度上尤其土地产权制度上的差异,并据此对其经验加以有限地吸取,以更加贴近我国的现实而具有可行性。

4. 探索了新一轮土地利用总体规划的方法思路。作者在著作中实事求是地进行了近两轮我国土地利用规划的绩效评价和存在问题及其原因的反思,并从转变规划观念和规划方法的哲学思考的高度,提出改进规划的思想方法,尤其是对规划中封闭与开放、静态与动态、刚性与弹性、指令性与指导性之间关系的处理阐述得非常精辟和到位,为确立新一轮土地利用总体规划修编的方法思路,乃至土地利用规划的一般程序提供了坚实的理性基础。在此基础上,作者从理论与实践的结合上系统地全面地论述了新一轮土地利用总体规划修编的指导原则、主要任务、前期专题研究思路、规划修编中的难点和规划体系建设,并提供了各级土地利用总体规划、专项规划和详细规划的优秀案例和实证研究成果,把土地利用规划的规范研究与实证研究有机结合,并为其应用推广提供了佐证。

中国现代土地利用规划问题是一个新的研究领域,由于研究内容涉及面广,限于篇幅和研究精力,有些内容尚需要作者进一步研究,如著作中仅涉及政府规划管理,关于非政府组织(如企业)规划较少涉及;如何区分土地利用理论和土地利用规划理论,并从中筛选出土地利用规划的固有理论尚待深入探讨等。但总体来说,这本著作内容系统,逻辑严密,论述精确,论理有据,结构合理,学术规范,行文通达,材料翔实,是一本具有开创性的学术专著,对于未来开展中国现代土地利用规划研究具有重要的学术价值和实践意义。

中国土地学会副理事长兼学术工作委员会主任
南京农业大学土地管理学院教授、博导 王万茂

2008年10月18日于南京

目 录

序	(1)
---------	-------

第一篇 历史篇

第1章 土地利用规划的产生及其演变	(3)
1.1 人地关系的产生及其历史分析	(3)
1.1.1 人地关系的产生	(3)
1.1.2 人地关系的演变	(4)
1.1.3 人地关系中衰落文明的启示	(7)
1.1.4 当代人地关系的空间差异	(9)
1.2 土地利用规划的产生和发展	(9)
1.2.1 规划	(9)
1.2.2 土地与土地利用	(17)
1.2.3 土地利用规划的产生和发展	(22)
1.3 作为公共政策的土地利用规划	(39)
1.3.1 土地利用规划的研究对象	(39)
1.3.2 作为公共政策的土地利用规划的内涵和特性	(41)
第2章 中国现代土地利用规划的历史溯源	(45)
2.1 中国现代土地利用规划思想起源——古代文明	(45)
2.1.1 天文	(47)
2.1.2 礼制	(49)
2.1.3 自然	(50)
2.1.4 功能	(52)
2.2 中国古代规划的理论体系	(54)
2.2.1 《周礼》	(54)
2.2.2 《管子》	(57)
2.2.3 风水	(60)

2.3 中国古代规划的技术方法	(62)
2.3.1 建筑技术	(62)
2.3.2 交通技术	(65)
2.3.3 水利技术	(68)
2.3.4 农业技术	(69)
2.3.5 测量技术	(70)
2.3.6 制图技术	(71)
2.4 中国古代规划思想的应用实践	(73)
2.4.1 江苏苏州：吴闾阖——象天法地的代表	(73)
2.4.2 山东淄博：齐临淄——管子营国思想的体现	(76)
2.4.3 北宋汴梁、南宋临安——功能主义规划的典型	(78)
2.4.4 陕西西安：隋唐长安——礼制精神的发扬	(80)
2.4.5 明十三陵——风水规划的高峰	(82)
2.5 中国古代规划思想实践对现代土地利用规划的启示	(85)
2.5.1 要振兴中国传统规划文化	(85)
2.5.2 土地利用规划是系统的规划	(86)
2.5.3 土地利用规划是公共政策的体现	(86)
第3章 新中国成立以来中国土地利用规划的实践与发展	(88)
3.1 新中国成立以来中国土地利用规划实践的历史回顾	(88)
3.1.1 新中国成立以来中国土地利用规划实践的分期	(88)
3.1.2 土地利用规划发展与社会经济发展的关系	(99)
3.2 中国土地利用规划方法的演进	(103)
3.2.1 改革开放前土地利用规划的主要方法	(103)
3.2.2 改革开放以来土地利用规划的主要方法	(104)
3.3 对近两轮土地利用规划的评价和反思	(109)
3.3.1 近两轮土地利用总体规划的成效	(109)
3.3.2 近两轮土地利用规划存在的问题及其原因	(111)
3.4 转变规划观念和方法的哲学思考	(116)
3.4.1 树立正确的世界观和价值观	(116)
3.4.2 改进规划的思想方法	(123)
第4章 土地利用规划的国际和地区比较	(128)
4.1 规划体系	(128)
4.2 规划目标	(134)
4.3 规划程序	(137)
4.4 规划方法	(141)

4.5 规划管理	(144)
4.6 国外和地区土地利用规划简评	(147)
4.7 对中国土地利用规划的启示	(150)

第二篇 理论篇

第5章 现代土地利用规划的思想基础	(157)
5.1 理想主义	(157)
5.1.1 理想主义及其发展历程	(157)
5.1.2 规划理论中的理想主义	(158)
5.1.3 理想主义指导下的土地利用规划	(160)
5.2 理性主义	(160)
5.2.1 理性主义的由来	(160)
5.2.2 理性规划理论的产生和完善	(161)
5.2.3 理性主义面临的问题与未来	(161)
5.2.4 理性主义对中国土地利用规划的影响	(162)
5.3 生态思想	(163)
5.3.1 景观生态学原理及其在土地利用规划中的应用	(163)
5.3.2 生态经济学理论及其在土地利用规划中的应用	(164)
5.4 人本主义	(165)
5.4.1 土地利用规划中“以人为本”理念的产生	(166)
5.4.2 土地利用规划中“以人为本”的内涵	(167)
5.5 可持续观念	(168)
5.5.1 可持续性的内涵	(168)
5.5.2 土地可持续利用	(170)
5.6 权威主义	(171)
5.6.1 权威主义的内涵	(171)
5.6.2 权威主义及其在土地利用规划中的应用	(172)
5.7 实用主义	(173)
5.7.1 实用主义的内涵	(173)
5.7.2 实用主义在土地利用规划中的应用	(174)
第6章 现代土地利用规划的理论基础	(175)
6.1 土地利用系统控制论	(175)

6.1.1	系统思想的发展及其在土地利用上的实践	(175)
6.1.2	土地利用系统观	(179)
6.1.3	土地利用系统模型	(185)
6.1.4	土地利用系统控制	(188)
6.2	土地利用国家(政府)干预论	(202)
6.2.1	国家干预的理论渊源	(203)
6.2.2	市场失灵与政府失灵	(205)
6.2.3	土地市场配置和国家干预的利弊	(208)
6.2.4	土地利用国家干预的方式和手段	(214)
6.3	非均衡经济下的土地资源配置理论	(217)
6.3.1	均衡与非均衡	(217)
6.3.2	土地资源配置的内涵及其状态	(219)
6.3.3	现行资源配置理论及其局限	(220)
6.3.4	经济体制与土地资源配置	(224)
6.3.5	非均衡经济运行中的土地利用规划	(226)
6.4	与土地利用规划相关的其他理论	(229)
6.4.1	人地关系理论	(229)
6.4.2	人类生态学理论	(231)
6.4.3	公共管理理论	(233)
第7章	现代土地利用规划的基本理论	(236)
7.1	土地利用规划的理论体系	(236)
7.1.1	国内外有关规划理论构成的代表性观点	(236)
7.1.2	研究土地利用规划理论构成的前提	(237)
7.1.3	土地利用规划的理论构成	(238)
7.2	土地利用演化理论(本来怎样)	(239)
7.2.1	土地利用自然演变理论	(239)
7.2.2	土地利用价值规律理论	(245)
7.2.3	土地利用社会、政治理论	(252)
7.3	土地利用组织理论(应该怎样)	(253)
7.3.1	人地和谐论	(254)
7.3.2	城乡统筹论	(256)
7.3.3	区域协调论	(258)
7.4	土地利用运行理论(怎样实现)	(260)
7.4.1	规划程序理论	(260)
7.4.2	自组织理论	(264)

7.4.3 物质环境论	(267)
7.4.4 社会文化论	(268)
7.4.5 适应性管理	(269)

第三篇 方法篇

第8章 土地利用规划的方法论基础	(275)
8.1 土地利用规划的方法论	(275)
8.2 土地利用规划过程	(279)
8.3 分析方法	(280)
8.3.1 统计分析方法	(280)
8.3.2 结构分析法	(284)
8.3.3 相关分析法	(284)
8.3.4 聚类分析法	(285)
8.3.5 层次分析法	(286)
8.3.6 关联分析法	(286)
8.3.7 弹性分析法	(287)
8.3.8 空间模型分析法	(287)
8.4 预测方法	(288)
8.4.1 情景分析法	(288)
8.4.2 模型方法	(290)
8.4.3 其他方法	(294)
8.5 评价方法	(295)
8.5.1 多指标综合评价法	(295)
8.5.2 单指标评价法	(296)
8.5.3 空间统计法	(297)
8.6 信息方法	(297)
8.7 公众参与方法	(299)
第9章 问题界定与目标拟定——前期研究	(301)
9.1 问题界定	(301)
9.1.1 问题的性质、类型和特征	(301)
9.1.2 界定问题的视角	(304)
9.1.3 界定问题的途径	(306)

9.1.4	界定问题的方法	(307)
9.1.5	问题的评价与选择	(308)
9.2	规划目标和指标的拟定	(308)
9.2.1	规划目标	(309)
9.2.2	规划指标	(310)
9.3	前期研究的工作组织方法	(315)
9.3.1	政府组织	(315)
9.3.2	专家领衔	(315)
9.3.3	部门合作	(316)
9.3.4	公众参与	(316)
9.3.5	科学决策	(316)
9.4	前期研究的资料收集方法	(316)
9.4.1	文献法	(316)
9.4.2	访谈法	(317)
9.4.3	问卷法	(319)
9.5	专题研究	(322)
9.5.1	土地利用现状分析	(322)
9.5.2	土地需求量预测	(323)
9.5.3	土地适宜性评价	(324)
9.5.4	土地利用潜力评价	(326)
9.5.5	土地利用规划环境影响评价	(327)
9.6	规划大纲编制	(328)
第10章	规划方案的编制和合法化——规划制定	(329)
10.1	编制规划供选方案	(329)
10.1.1	编制供选方案的必要性与依据	(329)
10.1.2	编制供选方案的步骤	(329)
10.1.3	编制供选方案的基本方法	(330)
10.2	预测	(337)
10.2.1	预测与编制规划方案的关系	(337)
10.2.2	社会经济发展预测	(337)
10.2.3	土地需求量预测	(347)
10.2.4	土地供给潜力预测	(352)
10.2.5	土地供需平衡分析	(365)
10.2.6	空间区位分析预测	(365)
10.3	方案比较与择优	(373)

10.3.1	方案比较	(373)
10.3.2	方案优化	(378)
10.3.3	方案抉择	(381)
10.4	规划的合法化	(382)
10.4.1	合法化的含义	(382)
10.4.2	合法化的程序	(382)
10.4.3	规划的法律地位和作用	(383)
第11章	规划的执行与监测——规划实施	(385)
11.1	土地利用规划执行中的政策工具选择	(385)
11.1.1	政策工具的概念和分类	(385)
11.1.2	土地利用规划执行中的工具选择	(386)
11.1.3	中国土地利用规划政策工具的回顾与评价	(391)
11.1.4	优化土地利用规划政策工具选择的建议	(393)
11.2	土地利用规划执行模式	(395)
11.2.1	土地利用规划执行模式分类	(395)
11.2.2	基层官员行为	(397)
11.2.3	规划执行的利益主体与博弈机制	(398)
11.2.4	规划有效执行的理想条件	(401)
11.3	土地利用规划监测体系	(401)
11.3.1	城市土地动态监测	(402)
11.3.2	土地荒漠化和沙化监测	(402)
11.3.3	土地利用/覆盖变化监测	(403)
11.4	空间信息技术在土地利用规划监测中的应用	(403)
11.4.1	土地利用规划核查系统	(403)
11.4.2	空间信息技术在土地利用规划中的应用前景	(404)
第12章	规划的评估与调整——规划修改	(406)
12.1	土地利用规划的评估	(406)
12.1.1	规划评估的概念、分类与作用	(406)
12.1.2	国内外规划评估的现状 & 经验	(408)
12.1.3	土地利用规划评估的内容	(409)
12.1.4	土地利用规划评估的程序	(412)
12.1.5	土地利用规划评估的标准	(413)
12.1.6	土地利用规划评估的方法	(414)
12.2	土地利用规划的调整	(414)
12.2.1	规划调整的概念	(414)

12.2.2	规划调整的原因和作用	(416)
12.2.3	规划调整的原则	(417)
12.2.4	规划调整的程序	(418)

第四篇 实践篇

第13章	中国土地利用规划体系	(421)
13.1	中国土地利用规划体系建设现状	(421)
13.1.1	土地利用规划体系的内涵	(421)
13.1.2	中国土地利用规划体系的现状	(422)
13.1.3	中国现行土地利用规划体系存在的主要问题	(423)
13.2	国外和中国台湾地区土地利用规划体系比较	(425)
13.2.1	国外和中国台湾地区土地利用规划体系概况	(425)
13.2.2	国外和中国台湾地区土地利用规划体系建设的启示	(426)
13.3	中国土地利用规划体系建设趋势	(427)
13.3.1	完善各级土地利用总体规划	(427)
13.3.2	积极探索编制专项规划和详细规划	(428)
13.3.3	调整完善土地利用规划的内容和方法	(428)
13.4	中国土地利用规划与其他相关规划的关系	(429)
13.4.1	土地利用规划与国民经济和社会发展规划	(429)
13.4.2	土地利用规划与国土规划	(430)
13.4.3	土地利用规划与城乡规划	(430)
13.4.4	土地利用规划与江河湖泊开发治理规划	(431)
13.4.5	土地利用规划与农业区划、农业发展规划	(431)
13.5	中国土地利用规划与城市规划的协调问题	(432)
13.5.1	“两规”相同之处	(432)
13.5.2	“两规”相异之处	(433)
13.5.3	“两规”协调宏观层面:健全空间规划体系	(434)
13.5.4	“两规”协调微观层面:确定城市建设用地规模	(436)
13.6	新一轮土地利用总体规划修编的总体思路	(436)
13.6.1	我国当前土地利用面临的主要问题	(436)
13.6.2	21世纪初期我国土地供需的总体态势	(438)
13.6.3	新一轮土地利用总体规划修编的总体要求	(442)

13.6.4 新一轮土地利用总体规划修编的主要任务	(443)
第14章 全国土地利用总体规划	(447)
14.1 全国规划前期研究的六大重点问题	(447)
14.1.1 土地利用战略研究	(447)
14.1.2 统筹区域土地利用研究	(448)
14.1.3 优化城乡用地结构和布局研究	(448)
14.1.4 节约与集约利用土地研究	(449)
14.1.5 耕地和基本农田保护研究	(450)
14.1.6 协调土地利用与生态环境建设研究	(450)
14.2 规划期间(2006~2020年)土地利用形势分析	(451)
14.2.1 土地利用现状与面临的主要问题	(451)
14.2.2 主要用地需要量预测	(453)
14.2.3 土地供需平衡分析	(463)
14.3 规划期间(2006~2020年)土地利用战略选择	(466)
14.3.1 土地利用的宏观统筹战略	(466)
14.3.2 重大问题导向的土地利用倾斜战略	(468)
14.3.3 土地利用战略分区	(472)
14.4 《纲要》提出的指导原则和目标任务	(482)
14.4.1 指导原则	(482)
14.4.2 规划目标	(483)
14.4.3 主要任务	(485)
14.5 《纲要》提出的土地利用重大安排	(485)
14.5.1 保护和合理利用农用地	(485)
14.5.2 节约集约利用建设用地	(487)
14.5.3 协调土地利用与生态建设	(491)
14.5.4 统筹区域土地利用	(492)
14.6 《纲要》提出的规划实施保障措施	(496)
14.6.1 加强规划对土地利用的整体控制	(496)
14.6.2 健全规划实施管理制度	(497)
14.6.3 完善规划实施的利益调节机制	(498)
14.6.4 加强规划实施的基础建设	(498)
14.6.5 推进规划民主决策	(499)
第15章 省级土地利用总体规划	(500)
15.1 省级土地利用总体规划概述	(500)
15.1.1 总体要求	(500)