

SHENLUN SHENLUN SHENLUN

甘肃省录用公务员考试专用教材

严格按照最新考试大纲编写

申论

甘肃省录用公务员考试专用教材编写组

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

SHENLUN SHENLUN
SHENLUN SHENLUN
SHENLUN

甘肃省录用公务员考试专用教材

严格按照最新考试大纲编写

申论

甘肃省录用公务员考试专用教材编写组

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

甘肃省录用公务员考试专用教材

图书在版编目(CIP)数据

申论/甘肃省录用公务员考试专用教材编写组编.

—北京:中国铁道出版社,2009.2

甘肃省录用公务员考试专用教材

ISBN 978-7-113-09645-8

I. 申… II. 甘… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 016937 号

申论

书 名: 甘肃省录用公务员考试专用教材

申 论

作 者: 甘肃省录用公务员考试专用教材编写组

责任编辑: 荆志文 曾亚非

电话: 010-51873156

封面设计: 薛小卉

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 北京新魏印刷厂

版 次: 2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 13 字数: 349 千

书 号: ISBN 978-7-113-09645-8/D·298

定 价: 26.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部调换。

电话: 010-51873170 打击盗版举报电话: 010-63549504

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实，我国公务员录用考试制度进一步法制化和规范化，竞争也日趋激烈。建立和推行公务员考试录用制度，拓宽了用人单位选择公务员的视野，给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会，有利于优秀人才的脱颖而出，从而为造就一支高素质、专业化的公务员队伍创造了条件。

为了帮助甘肃省立志成为公务员的广大考生有针对性地、高效率地做好应试准备，并在考试中稳操胜券，本书编委会潜心研究甘肃省公务员招录考试大纲及历年甘肃省公务员招录考试情况，结合国家和地方公务员考试动态，博采众长，集思广益，倾情组织编写了这套精要、实用的“甘肃省录用公务员考试专用教材”共六册。包括：行政职业能力测验、申论和公共基础知识三门公共科目教材，以及与之配套的考前实练冲刺题，希望能助考生一臂之力。

本套教材汇集众多命题专家研究成果，从考试题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面进行了深入的解析，不仅集权威性、时效性于一身，而且体现了甘肃省招考公务员的特点，具有很强的针对性与实用性。与其他同类书相比具有以下特色：

1. 权威编写、质量保障

本套教材编委会由北京大学、中国人民大学、中国政法大学等多家院校专家和学者组成，他们常年研究国家公务员考试的变化与规律，深度剖析各级各类公务员考情与考题，并对公务员命题趋势进行预测。

2. 内容翔实、重点突出

本套教材涵盖了甘肃省录用公务员考试的全部内容与范围，从理论总结到例题分析都有全方位的系统指导，言简意赅透析了答题思路，举一反三突出了题型训练的重点和难点，旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识，迅速地捕捉考试要点，培养正确的解题思路与科学的复习方法。

3. 真题集粹、精讲精练

本套教材在采撷甘肃省历年试题精华的基础上，还解析了中央国家机关2009年最新考题及其他省市公务员招录考试动态，把握了2009年甘肃省公务员考试命题趋势，并精选具有代表性的真题进行了考点剖析及思路详解，有针对性地命制了专项训练、考前实练等相关试题，让考生在反复演练典型试题的过程中，领悟试题真谛，洞悉命题规律，查漏补缺迅速提升应试能力。

4. 甘肃专用、贴近省情

本套教材是专门为甘肃省广大考生倾情打造，紧贴甘肃省公务员考试大纲，在内容的编写

上力求选择甘肃省最新权威资料，把握甘肃省时政脉搏，结合甘肃省地方特点，为考生及时、快捷、系统地备考甘肃省公务员招录考试提供了丰富的内容。

由于公务员考试涉及知识面广泛、内容繁杂，尽管我们精心策划、全力打造，但仍难免疏漏之处，我们真诚欢迎读者朋友们来电、来函给予我们批评指正，以便进一步完善。

衷心希望本教材能够“助”你成“公”，前程似锦！

编者
2009年1月

目 录

陇原天地篇——甘肃省省情及时政

第一章 甘肃省省情综述	1
第一节 地理概述	1
第二节 行政区域	2
第三节 历史沿革	4
第四节 物产资源	5
第五节 民族风情	6
第六节 社会经济	8
第二章 甘肃省时政集锦	10
时政热点一:纪念改革开放 30 周年	10
时政热点二:贯彻十七届三中全会精神	14
时政热点三:西部大开发创造新西部	16
时政热点四:抗震救灾彰显民族魂	18
时政热点五:兴修水利治理陇原	21
时政热点六:拯救民勤生态危机	25
时政热点七:天水高考移民替考挑战教育公平	28
时政热点八:甘肃“肾结石婴儿”剑指中国食品安全	30
时政热点九:甘肃政府执政为民办实事	34
时政热点十:甘肃省生态建设新气象	36
时政热点十一:认真做好返乡农民工服务工作	38
时政热点十二:整治互联网低俗之风	41

备考导航篇——申论考情分析

第三章 申论考试概述	44
第一节 关于申论考试	44
第二节 申论考试内容分析和测试环节	46
第四章 申论考试命题思路与命题趋势	51
第一节 2009 年申论考试大纲解读	51

第二节	历年申论考试情况汇总	52
第三节	申论考试命题新趋势	55
第四节	申论考试注意事项	57
第五章	申论备考导航	59
第一节	备考的基础性工作	59
第二节	调整备考心理状态	60
第六章	培养申论能力	62
第一节	阅读理解能力	62
第二节	策划方案能力	63
第三节	表达论述能力	64
第四节	整体思维能力	67
	战略战术篇——申论应试指导	
第七章	阅读理解材料	71
第一节	阅读材料概述	71
第二节	阅读材料法则	72
第三节	阅读材料要求及注意事项	76
第四节	阅读理解技巧	78
第五节	阅读材料案例详解	80
第八章	概括分析内容	82
第一节	概括材料概述	82
第二节	概括材料试题的命题形式	83
第三节	概括材料的要求	85
第四节	概括材料的方法与步骤	86
第五节	概括材料注意事项	88
第六节	概括材料技巧	91
第七节	概括材料案例详解	92
第九章	对策方案分析	97
第一节	解决方案的命题形式	97
第二节	如何提出对策和分析方案	99
第三节	提出对策及方案分析的解题步骤	102
第四节	提出对策及方案分析的注意事项	103

第五节 提出对策及方案分析案例详解	106
第十章 论述主要问题	111
第一节 论述问题概述	111
第二节 论述应对基础	113
第三节 论述程序及构思方法	120
第四节 论述的基本结构及方式	123
第五节 论述问题注意事项	126
第六节 论述问题案例详解	126
第十一章 申论公文性文体写作	130
第一节 讲话稿	130
第二节 报告	132
第三节 演讲稿	136
第四节 通报	139
第五节 意见	142
第六节 总结	145
第七节 请示	149

实战研究篇——最新真题评析

第十二章 最新真题回放	152
2009年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	152
第十三章 解题实战分析	160
2009年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	163

模拟演练篇——申论仿真操练

全真模拟试卷(一)健康有序推进农村土地流转	166
全真模拟试卷(一)参考答案	171
全真模拟试卷(二)出租车罢运的启示	173
全真模拟试卷(二)参考答案	179
全真模拟试卷(三)坚定发展信心应对世界金融危机	182
全真模拟试卷(三)参考答案	186

文章参考篇——经典范文荟萃

100	范文一：保护文化遗产	188
111	范文二：秉公用权，廉洁从政	189
118	范文三：开创农村文化工作新局面	190
120	范文四：如何做好应对突发事件工作	191
123	范文五：解决农民工工资拖欠问题	192
129	范文六：建设社会主义生态文明	194
129	范文七：改革“医药养医”体制沉疴	195
130	范文八：平抑物价上涨	196
131	范文九：建立安全生产长效机制	198
131	范文十：解决金融危机下的就业难题	199

报刊原文选录——时政和热点

134	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
135	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
136	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
137	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
138	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
139	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200

报刊原文选录——时政和热点

140	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
141	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
142	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
143	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
144	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200
145	《人民日报》(2009年12月10日)“中国要主动适应全球气候变化”	200

陇原天地篇——甘肃省省情及时政

第一章 甘肃省省情综述

第一节 地理概述

一、地理位置

甘肃地处黄河上游,介于北纬 $32^{\circ}31'$ ~ $42^{\circ}57'$ 、东经 $92^{\circ}13'$ ~ $108^{\circ}46'$ 之间,是我国的地理中心。它东接陕西,南控巴蜀青海,西倚新疆,北扼内蒙古、宁夏,是古丝绸之路的黄金路段,并与蒙古国接壤。它像一块瑰丽的宝玉,镶嵌在中国中部的黄土高原、青藏高原和内蒙古高原上,东西蜿蜒 1 600 多公里,纵横 45.37 万平方公里,占全国总面积的 4.72%。

二、地理地貌

甘肃省位于祖国西北部,地处黄河上游,在黄土高原、青藏高原和内蒙古高原交接地区,地形以高原、山地为主。甘肃的地势自西南向东北倾斜,地形狭长,东西长 1 655 公里,南北宽 530 公里。境内多数山脉属西北—东南走向,大多数河流也都从这些山脉形成各自分流的源头,最终汇入黄河,洮河、渭河、祖厉河等都是黄河的支流。地貌复杂多样,山地、高原、平川、河谷、沙漠、戈壁交错分布,大致可分为 6 大区域,这些区域各具特色。

陇南山地:重峦叠嶂,山高谷深,植被丰厚,到处清流不息是陇南山地的特征。这一区域大致包括渭水以南、临潭、迭部一线以东的山区,为秦岭的西延部分。山地和丘陵的走势是西高东低,绿山对峙,溪流急荡,峰锐坡陡,恰似江南风光,又呈五岭逶迤。南疆的“纤秀”和北国的“粗犷”形成了完美的融合。

陇中黄土高原:位于甘肃省中部和东部,东起甘陕省界,西至乌鞘岭畔。这里曾经孕育了华夏民族的祖先,有苍松翠柏,潺潺溪流,丰富的石油、煤炭,闻名遐迩的名山大川是甘肃的宝藏之地。黄河从这里穿流而过,刘家峡、盐锅峡和八盘峡这三大水库如一颗颗明珠镶嵌在这块充满生机的土地上,把无穷无尽的动力和光明奉送给这块土地,焕发着它新的活力。

甘南高原:它是“世界屋脊”——青藏高原东部边缘一隅,地势高耸,平均海拔超过 3 000 米,是典型的高原区。这里草滩宽广,水草丰美,牛肥马壮,是甘肃省主要畜牧业基地之一。

河西走廊:位于祁连山以北,北山以南,东起乌鞘岭,西至甘新交界,地势自东向西、由南而北倾斜。海拔在 1 000~1 500 米,长约 1 000 余公里,宽由几公里到百余公里不等。河西走廊地势平坦,机耕条件好,光热充足,水资源丰富,是著名的戈壁绿洲,农业发展前景广阔,是甘肃主要的商品粮基地。

祁连山地:祁连山地河西走廊以南,长达 1 000 多公里,大部分海拔在 3 500 米以上,终年

积雪,冰川逶迤,是河西走廊的天然固体水库,植被垂直分布明显,荒漠、草场、森林、冰雪,组成了一幅色彩斑斓的立体画面。

河西走廊以北地带:这块东西长1 000多公里、海拔在1 000~3 600米的地带,人们习惯称之为北山山地。这里靠近腾格里沙漠和巴丹吉林沙漠,飞沙走石,山岩裸露,荒漠连片,一块块山间平原难以耕作,人烟稀少,能领略到“大漠孤烟直,长河落日圆”的戈壁风光。

三、气候特征

甘肃省地处黄土、青藏和蒙古三大高原交汇地带。境内地形复杂,山脉纵横交错,海拔相差悬殊,高山、盆地、平川、沙漠和戈壁等兼而有之,是山地型高原地貌。从东南到西北包括了北亚热带湿润区到高寒区、干旱区的各种气候类型。

甘肃省气候干燥,温差较大,光照充足,太阳辐射强。年平均气温在0℃~14℃之间,由东南向西北降低。年均降水量300毫米左右,降水各地差异很大,降水各季分配不匀,主要集中在6~9月。甘肃省光照充足,光能资源丰富,年日照时数为1 700~3 300h,自东南向西北增多,河西走廊是日照最多的地区,陇南是日照最少的地区。

甘肃省气象灾害的种类繁多,灾情也比较严重。主要的气象灾害有干旱、大风沙尘暴、暴雨、冰雹、霜冻和干热风等。干旱是甘肃省最主要的气象灾害,干旱出现频率高,给工农业生产和国民经济带来很大影响。大风和沙尘暴灾害也较重,主要危害河西和陇中、陇东北部。此外,暴雨、冰雹、霜冻和干热风也是不可忽视的气象灾害,各地每年均有发生。

第二节 行政区域

甘肃以古甘州(今张掖)、肃州(今酒泉)两地首字而得名,简称甘。又因省境大部分在陇山之西,古代曾有陇西郡和陇右道的设置,故又称陇。现全省设11市(兰州、天水、嘉峪关、白银、金昌、武威、酒泉、张掖、定西、平凉、庆阳)、1地区(陇南)和两个自治州(临夏回族自治州、甘南藏族自治州)。下面简要介绍之。

兰州市:省会兰州是古“丝绸之路”的交通要冲和商埠重镇,现辖3县5区,总面积1.31万平方公里,总人口314万人,其中市区人口207万人。兰州位于中国陆域版图的几何中心,市区南北群山环抱,东西黄河穿城而过,具有带状盆地城市的特征。兰州是以石油化工为主,有色冶金、机电、轻纺协调发展的综合性工业基地,是西北地区重要的交通枢纽、科研基地、商贸金融中心和内陆开放城市。

天水市:天水市位于祖国腹地、甘肃省东南部,东临陕西省宝鸡市,西、北、南分别与定西、平凉和陇南地区相接。自古就是陇东南交通要道和经济、文化中心。总面积1.43万平方公里,总人口332万人。天水属黄土高原南部沟壑区与西秦岭山脉的结合地带。因“天河注水”而得名。全市以西秦岭为分水岭,横跨长江、黄河两大流域,气候温和湿润、物产丰富,素有“陇上江南”之美称。天水是中华民族发祥地之一,传说中的伏羲、女娲出生地就在这里,因而享有“羲皇故里”的殊荣。天水是享誉海内外的旅游名胜区和国务院公布的中国历史文化名城。

白银市:白银市位于丝绸古道、黄河上游、甘肃中部。白银市现辖会宁、靖远、景泰3县和白银、平川2区,全市总面积2.12万平方公里,总人口172万人。白银市属腾格里沙漠和祁连山余脉向黄土高原过渡地带,境内冬春干冷风沙大,夏秋少雨日照长。白银市是一个典型的工矿基地型城市,是国家重要的有色金属工业基地和甘肃省重要的能源和化工基地。

金昌市:金昌市位于河西走廊东部,祁连山北麓。辖一县一区,即永昌县和金川区,总面积

0.89 万平方公里,总人口 44.58 万人。金昌地势西南高,东北低,山地平川交错,绿洲荒漠相间。气候属温带大陆性气候,冬无严寒,夏无酷暑。金昌是以有色金属、重化工为主体的重工业城市,是我国最大的镍钴生产基地和铂族金属提炼中心。目前,金昌市已成为以冶金、化工、建材、机械、电力、轻纺、食品为主体的门类齐全的新兴工业城市。

嘉峪关市:嘉峪关市地处甘肃省西北部,河西走廊西端,是古“丝绸之路”的交通要冲,是明代万里长城西端起点,素有“河西重镇”、“边陲锁钥”之称。全市总面积 2 935 平方公里,其中市区面积 60 平方公里,人口 18 万。嘉峪关市南靠祁连山,北通沙漠,东接酒泉盆地,西越大草滩。境内气候属温带大陆性荒漠型。嘉峪关市是伴随着酒泉钢铁公司的建设而新建起来的城市,是新亚欧大陆桥上一座新兴的、独具魅力的工业、旅游城市,是西北地区最大的钢铁联合企业基地。

武威市:武威地处甘肃河西走廊的东端,东临兰州,西通金昌,南依祁连山,北接腾格里沙漠,总面积 3.32 万平方公里。现辖凉州区和民勤、天祝、古浪三县,人口 192 万人。在历史上武威不仅是古丝绸之路上的重镇,也是“人烟扑地桑柘稠”的富饶之区。长期以来,武威以其“通一线于广漠,控五郡之咽喉”的重要地理位置而名闻远近,被称为“兵食恒足,战守多利”的“银武威”。武威地区有许多稀绝的历史文化遗迹,举世瞩目的东汉铜奔马即出土于此地。

酒泉市:酒泉市位于甘肃西北部,河西走廊西端。东西长 680 公里,南北宽 550 公里,总面积 19.12 万平方公里,总人口近 100 万人。全区地势南北高中间低,由祁连山(包括阿尔金山东端)、走廊平原和马鬃山三部分组成,走廊平原内戈壁、沙漠、丘陵、平原错综分布。属典型大陆干旱气候。酒泉土地资源十分丰富,开发前景广阔。祁连山终年积雪,滋润着千里河西走廊,有水就有绿洲。酒泉是甘肃河西走廊商品粮基地的重要组成部分,是甘肃优质棉花、甜菜、瓜类、水果的主要产地。酒泉是举世闻名的敦煌艺术的故乡,也是中国航天城的所在地。

平凉市:平凉市位于甘肃东部,陕甘宁交汇处,总人口 221 万人,总面积 1.11 万平方公里。平凉有着得天独厚的区域优势和悠久的历史,是古丝绸之路北线东端交通要冲和重要商埠,素有“陇上旱码头”之称。这里煤炭资源丰富,是甘肃省第一大煤海。平凉有天下道教第一山——国家重点风景名胜名山崆峒山。

临夏回族自治州:临夏回族自治州位于甘肃西南部,全州总面积 8 160 多平方公里,境内居住着回、汉、东乡、保安、撒拉、土、藏等各族人民 182.04 万人,总人口 189.29 万人。临夏文化源远流长,著名的马家窑文化、齐家文化、半山文化在这里发现而命名,并素有“彩陶之乡”的美誉。临夏是一个多民族聚集的区域,穆斯林群众居住集中,民风纯朴,宗教活动规范,有“中国小麦加”之称。广泛流传于甘、宁、青的民歌“花儿”,在临夏家喻户晓,老幼皆能。

甘南藏族自治州:甘南藏族自治州位于甘肃省西南部,南临四川,西界青海。地处青藏高原东北部边缘,东南与黄土高原相接,总面积 4.5 万平方公里,总人口 66 万人。甘南藏族自治州南部为岷迭山区,层峦叠嶂,沟谷纵横,气候比较温和,是甘肃省重要林区之一,东部为丘陵山区,农牧业兼备;西部为广阔的高原草甸,被誉为亚洲最好的草场之一。

张掖市:张掖市位于甘肃省河西走廊中段,总面积 4.2 万平方公里,人口 131 万。张掖,取“张国臂掖,以通西域”之意而得名。由于开发早,地理环境优越,自然条件好,自古就有“金张掖”的美称。张掖市四季分明,光照充足,昼夜温差大,是全国商品粮、商品瓜果和蔬菜生产基地。张掖历史悠久,文化灿烂。区内石窟、寺庙、古城、墓葬、烽燧等名胜古迹遍布。

定西市:定西市位于甘肃省中部,面积 20 330 平方公里,总人口 294 万人。全区地处黄土高原西部边缘地带和西秦岭末端,以渭河为界,形成中北部黄土丘陵干旱区和南部高寒阴湿区两种自然类型,海拔高度在 1 640~3 900 米之间。这里土地资源广阔,生物资源种类繁多,生产各类中药材,农作物品种齐全,矿产资源丰富,水利资源充足,旅游资源奇特,是一个有待开发的地区。

庆阳市:庆阳市位于甘肃省东部,俗称“陇东”。总面积 2.71 万平方公里,总人口 244 万。全

市地貌分为中南部黄土高原沟壑、北部黄土丘陵沟壑、东部黄土丘陵区。庆阳市是一个传统的农业地区,以烤烟、林果、畜牧、油料为四大支柱产业。工业以毛纺、石化、卷烟、食品为主导产业,尤以长庆油田称最。庆阳市乃“人文始祖”轩辕黄帝的活动区域,也是周人的发祥地,遗存于区内的历史文物古迹十分丰富。

陇南地区:陇南地区属长江流域、嘉陵江上游,位于甘肃省东南部,辖武都、宕昌、康县、文县、两当、徽县、成县、礼县、西和9县,全区总人口266.8万。全区总面积2.79万平方公里。陇南地区山川秀美,资源丰富,生物资源种类繁多,矿产资源富集,水利资源丰富。

第三节 历史沿革

甘肃历史悠久,是中华民族的发祥地之一。传说中的中华民族的始祖伏羲、女娲,就诞生在此地。在距今7000多年以前,甘肃境内的渭河、泾河流域出现了华夏最早的农业,成为黄河流域灿烂文化的开端。

商代,居于泾河、渭河流域尚处于氏族部落阶段的周朝的祖先周部落,改善耕作,开拓了我国最早的农业。周文王灭商以前,战败了西戎混夷,把境域扩展到密(今灵台县)。这一时期,甘肃境内有羌方、共(今泾川县北)、密(今灵台县西)等方国部落。

西周时,秦人的祖先在省境东部,即天水地区定居下来,开始了由游牧经济向农业经济的缓慢过渡,而游牧生活仍占居主要的地位。他们本以游牧、狩猎为经济生活的主要内容,善于养马,“好马及畜,善养息之”,所以,他们的首领非子被周孝王召至汧渭之间(今陕西扶风眉县)负责给周王室养马,使马有了很大的发展。周孝王后来封秦的祖先为“附庸”,“邑之秦”,在秦亭(今张家川回族自治县城南)筑城建邑,始有立足之地。

春秋战国时期,省境属秦国和西戎。秦国由于中央集权的加强,势力迅速扩展,秦武公先后征服、并吞了绵诸、邽戎、冀戎、义渠戎、翟和獯等戎族。公元前688年(秦武公十年)秦国在已被征服的邽戎、冀戎地区,设邽县(今天水麦积区南)、冀县(今甘谷县)。这是甘肃历史上建立最早的两个县。

秦统一六国,建立起统一的、多民族的封建中央集权国家,全面推广春秋战国时期已出现的郡县制。当时省境行政区划为郡、县两级制,共设陇西、北地2郡。县以下基层行政组织为乡、里。

西汉时期的行政区划同秦代一样,仍为郡县两级制。公元前205年,汉高祖始占有陇西、北地两郡。汉武帝凭借汉朝强大的经济、军事实力,从公元前133年到公元前119年,集中兵力反击匈奴的经常骚扰,并取得军事上的胜利,在此基础上遂先后于元狩2年(公元前121年)置武威、酒泉2郡。过了10年,于元鼎6年(公元前111年),分武威郡置张掖郡,析酒泉郡置敦煌郡。同时迁徙内地贫民到河西4郡,在沿黄河自朔方以西至令居(今永登县西),广泛实行军事屯田,军农结合,巩固边防。河西4郡的设置,对切断匈奴与西羌的交通,开辟我国通往西域的走廊,对于开发河西,促进这一地区经济和文化的发展,具有十分重要的意义。

三国和魏晋南北朝时期,基本上实行的是州、郡、县三级制。进入东晋,社会动乱,北方形成分裂割据局面。从西晋末到十六国时期,跨境或在甘肃境内先后建立的割据政权有:后赵,前秦,后秦,前凉,后凉,北凉,西凉。南北朝时期,甘肃先后为北魏、西魏、北周的统治地区。这一时期,南北对峙,国家分裂,州县林立,政权更替频繁,行政建置十分混乱。

到隋唐五代,又回到秦汉的郡县两级制。唐太宗贞观元年,依山川形势分全国为10道,甘肃置陇右道,治鄯州(今青海省乐都县),兼属关内道(治长安)、山南西道(治梁州)。唐睿宗景云元年置河西节度使,景云2年从陇右道中分置河西道。唐玄宗开元年间,河西、陇西均置节度使,实

实际上成为地方最高军政长官。唐肃宗乾元元年(公元758年)以后,改道的长官为观察使,兼理民政,行使部分行政职权,其后逐渐变成州上的一级政区。

宋金辽时期,行政区划大体上是路、州(府)、县三级制。宋仁宗庆历元年,分陕西沿边为秦凤、泾原、环庆、鄜延4路(前3路在甘肃境)。后几经变化,省境共置永兴军路、秦凤路2路。南宋时,甘肃大部隶属金朝。

元代,甘肃行政区划大体是省、路、府(州)、县四级制。元世祖至元18年甘肃正式设省,称“甘肃等处行中书省”(长官为平章政事),简称甘肃行省,治所在甘州路的甘州(今张掖市)。省境东部地区属陕西行省。

明初,沿用元朝的行省制。明太祖洪武2年置陕西等处行中书省(辖甘肃),甘肃属陕西承宣布政使司管辖。除府(直隶州)、属州、县外,还设有卫、所。卫、所实行军屯,属军事机关,但后来在边境地区卫、所也兼理民政。

清朝的地方行政制度是省、府(直隶州、直隶厅)、县(散州、散厅)三级制。清高宗乾隆29年裁甘肃巡抚,以陕北总督行巡抚事,并迁陕甘总督署至兰州。当时甘肃辖区除包括今新疆、青海、宁夏一部分外,大体上和今甘肃的境域相同。可以说甘肃的行政区域,奠定于两汉,正式于元代,完成于清朝。

1935年红军长征进军甘肃,突破天险腊子口,进入宕昌县境,通过渭河封锁线,召开哈达铺、榜罗会议,一、二、四方面军三大红军主力在会宁县胜利会师,进一步促进了陕甘的革命活动。1935年11月,根据中华工农民主共和国中央执行委员会的决定,陕甘边区根据地划为陕甘省。

1949年8月甘肃省解放以后,即成立甘肃行政公署,下辖庆阳、平凉、天水、武都、岷县、定西、临夏、酒泉、武威、张掖、兰州11个分区(专区、市)、73县(局)。甘肃行署隶属于西北军政委员会。1950年成立甘肃省人民政府。

第四节 物产资源

一、土地资源

甘肃土地资源丰富,是中国资源开发极具潜力的地区之一。全省总土地面积45.5万平方公里,人均2.3公顷,比全国平均水平高出一倍多,居全国第七位。总耕地面积中,山地226万公顷,占全省总耕地的64.7%;川地97万公顷,占27.67%;塬地(中国西北黄土高原地区因流水冲刷而形成的一种地貌,呈台状,四周陡峭,顶上平坦)26.7万公顷,占7.6%。

甘肃是我国的五大牧区之一,现有草场1800万公顷(包括宜牧草山草坡和荒漠、干旱草原面积),全省土地利用率为57.14%,尚未利用的土地有1948.41万公顷,占全省总面积的42.86%。可开发利用的荒地资源充足,达202万公顷。

二、植物资源

甘肃省森林少,覆盖率低,资源分布不均,多集中分布于长江流域及祁连山区。主要分布在白龙江、洮河、小陇山、祁连山、子午岭、康南、关山、大夏河、西秦岭、马山等处。现有森林总面积382.6万公顷,全省森林覆盖率平均为9.04%。森林主要树种有冷杉、云杉、栎类、杨类以及华山松、桦类等。

甘肃的草场以天然草场为主,人工草场很少。连片天然草场主要分布在甘南高原、祁连山地、河西走廊北部,以及从古浪经靖远至环县一线。这些地方海拔一般在2400~4200米之间,

气候高寒阴湿,特别是海拔在3 000米以上的地区牧草生长季节短,枯草期长,这类草场可利用面积为427.5万公顷,占全省利用草场总面积的23.84%,年平均鲜草产量4 100公斤/公顷,总贮草量约175亿公斤。

粮食作物以小麦为主体作物,分布遍及全省,约占全省粮食作物的一半以上。经济作物主要品种有棉花、油料、蓖麻、芝麻、甜菜、苏子、向日葵、大蒜、茶叶、烟草、啤酒花等十几种。

野生植物种类繁多,分布广泛,中药材资源丰富,是全国中药材主要产区之一,有1 270种(包括野生),居全国第二位。目前经营的主要药材有450种,如当归、大黄、党参、甘草、红芪、黄芪、红花、贝母、天麻、杜仲、灵芝、羌活、冬虫夏草等,特别是“岷归”、“纹党”产量大、质量好,是闻名中外的出口药材。

三、野生动物资源

甘肃境内共有野生动物723多种,占全国野生动物种类的30%,其中属于国家保护的稀有珍贵动物有90多种。文县让水河、丹堡一带,已列为全国第十三号自然保护区,出产大熊猫、金丝猴、麝、猓狨、雪豹等世界珍贵动物,并对梅花鹿、马鹿、麝进行人工饲养。野生动物中,其中属一类保护的有24种,二类保护的24种,三类保护的40多种。

四、矿产资源

甘肃省目前已发现的各类矿点近3 000多处,共148种,其中镍、铂等10个矿种居中国首位,铜、锌、锑、钴、铀、铯等有色金属和稀有金属,具有现实和潜在的开发优势。

甘肃是“有色金属之乡”,有色金属矿藏是本省的一大优势,拥有一批超大型、大型矿床。已探明储量的矿种有18种,多为伴生、共生矿。镍矿探明储量553.1万吨,镍产量居全国第一,铅、锌矿探明储量产地23处,已开采和在矿区11处,储量分别为143.7万吨、438.7万吨。钴、金、银、铂族矿储量都很丰富,还有国家未正式开采的钨矿、汞矿、锑矿等。黑色金属矿藏探明储量的矿种有铁、锰、铬、钒等4种。铁矿已利用矿区12处,储量2.84亿吨。锰矿储量45.6万吨,已开采利用5处,均属小型矿。还有国家尚未开采的铬矿、钒矿。

已探明能源矿藏储量的矿种有煤、油页岩、泥炭和石油4种。煤炭资源比较丰富,探明储量100多亿吨,保有储量92.8亿吨,居全国第14位。已探明并开采的煤炭资源,主要集中在华亭、靖远、窑街三个矿区,这里有含煤密度高、地质构造简单、煤质优良的特点,适合大规模机械化开采。

五、水资源

甘肃省水资源主要分属黄河、长江、内陆河3个流域、9个水系。黄河流域有洮河、湟河、黄河干流、渭河、泾河等5个水系;长江流域有嘉陵江水系;内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河3个水系。全省河流年总径流量415.8亿立方米,其中,1亿立方米以上的河流有78条。黄河流域除黄河干流纵贯省境中部外,支流就有36条。该流域面积大、水利条件优越。但流域内绝大部分地区为黄土覆盖,植被稀疏,水土流失严重,河流含沙量大。内陆河流域包括石羊河、黑河和疏勒河3个水系,大部源头出于祁连山,北流和西流注入内陆湖泊或消失于沙漠戈壁之中。

第五节 民族风情

甘肃是一个多民族的省份。全省现有54个少数民族,少数民族总人口219.9万,占全省

总人口的 8.7%。世居甘肃的少数民族有回、藏、东乡、土、裕固、保安、蒙古、撒拉、哈萨克、满族等 16 个少数民族。其中,东乡族、裕固族、保安族为甘肃的独有民族。省内现有甘南、临夏两个民族自治州,有天祝、肃南、肃北、阿克塞、东乡、积石山、张家川 7 个民族自治县,有 39 个民族自治乡,民族自治地方土地面积 17.9 万平方公里,占全省面积的 39.8%。从分布情况来看,回族主要聚居在临夏回族自治州和张家川回族自治县,散居在兰州、平凉、定西等地市;藏族主要聚居在甘南藏族自治州和河西走廊祁连山的东、中段地区;东乡、保安、撒拉族主要分布在临夏回族自治州境内;裕固、蒙古、哈萨克族主要分布在河西走廊祁连山的中、西段地区。全省 86 个县、市、区中,除少数民族聚居的 21 个县、市外,其余 65 个县、市、区中均有散居的少数民族。

一、临夏穆斯林民俗

临夏有回、东乡、保安、撒拉等伊斯兰民族,有着独特的民族文化和生活方式。临夏穆斯林的先民是唐宋时期来华互市并侨居中国的阿拉伯人、波斯人和犹太人。元初蒙古大军西征时俘虏来的中亚、西亚穆斯林被安插在西北大地,临夏穆斯林遂数量大增。清政府镇压西北回民反清斗争,陕宁回民悉数入甘,幸免于难的河州地区遂成为西北地区的经堂教育中心,被誉为“中国小麦加”。

穆斯林民众有独特的生活习惯。男子戴白帽,留长须,妇女戴盖头为最典型的服饰特征。临夏穆斯林严格遵守伊斯兰教义、教规,在生活、饮食方面特别讲究,喜食手抓羊肉、烩羊杂碎、炸油香、油茶、盖碗茶。开斋节、古尔邦节、阿述拉日为传统的节日。

二、藏传佛教文化与藏族民间风情

甘南藏族自治州自古以来即为藏族聚居区,现为藏传佛教文化发达,藏族民俗风情浓郁,政治氛围宽松,交通相对便捷的神秘的旅游区。藏传佛教是佛教传入中国后在藏区形成的主要宗教派别,为广大虔诚的藏民所信奉。

藏族是生活在青藏高原及其边缘地区的古老民族,以游牧业为主,逐水草而徙。最初信仰原始宗教和苯教,现以藏传佛教为主。藏族穿藏袍,住帐篷,食物以牛羊肉、糌粑、青稞面为主,交通方便的地方以大米、小麦为主食。藏族藏传佛教文化非常发达,其生活方式以佛教信仰为中心,乐善好施。藏族人民热情好客,豪迈粗放,有独特的歌舞艺术。甘南藏族自治州的每一个角落都有浓郁的藏传佛教文化氛围,民俗风情魅力独具。

三、能歌善舞的裕固族

裕固族为甘肃省三个特有的少数民族之一,集中聚居在肃南裕固族自治县境内,现有一万多人,裕固族是一个有着悲壮历史的古老民族。作为一个民族共同体,裕固族可上溯至唐宋时期的回鹘,后历经战乱,东西迁移不定,一直到 16 世纪初才迁移到祁连山下定居下来。

裕固族因其族源和习俗差异而有东西部之别,但大都信仰藏传佛教格鲁派(黄教)的教义。悠久的历史 and 几经迁徙的艰苦历程,培养了这个民族刚毅、勇敢的性格和博大的胸怀。裕固族人民热情好客,民风淳朴,在服饰、饮食、婚嫁、丧葬等方面都保留着独具民族特点的生活习俗和文化传统,尤以能歌善舞称著于世。以裕固族的婚礼为例,就有《戴头面歌》、《哭嫁歌》、《送亲歌》、《迎亲歌》、《猜情歌》、《敬酒歌》等等,整个婚礼的进程中迎亲的唱,送亲的唱,新娘唱,新郎唱,独唱,对唱,合着唱,歌声起伏,不亦乐乎。

第六节 社会经济

2008年以来甘肃省坚持以科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十七大精神,开拓进取,狠抓落实,保持了经济增长速度、质量与效益的同步提高,经济社会事业快速发展,城乡居民生活继续改善。

一、经济发展速度与质量提高,综合实力明显增强

甘肃省预计生产总值由2002年的1232亿元增加到2669亿元,年均增长11.5%,人均突破1万元。大口径财政收入由145.9亿元增加到391.6亿元,年均增长21.8%;地方财政收入由76.2亿元增加到190.6亿元,年均增长20.1%;财政支出由274亿元增加到675.1亿元,年均增长19.8%;连续五年实现财政收支平衡,累计消化赤字15亿元,赤字县由70个减少到52个。累计完成全社会固定资产投资4550亿元,年均增长16.6%。社会消费品零售总额由453.5亿元增加到825亿元,年均增长12.7%。外贸进出口总额由8.8亿美元增加到55亿美元,年均增长44.3%。

二、城乡居民收入稳步增长,人民享有的公共服务增多

甘肃省城镇居民人均可支配收入增加3795元,年均增长10.1%;农民人均纯收入增加704元,年均增长7.6%。民生不断得到改善。解决了452万农村人口的饮水困难和饮水安全问题。建立了农村低保制度。新型农村合作医疗制度覆盖全省,济困病床制度覆盖公立医院,开展了城市医疗保险制度覆盖非职工人群试点,医疗救助全面展开,乡镇卫生院编内人员工资由财政全额供给。城市低保标准连续三年每年提高10%,基本实现了应保尽保。增加了企业离退休职工的退休金和养老金。新增就业80.9万人,基本实现了城镇零就业家庭至少有1人就业,城镇登记失业率每年都控制在4%以内。

三、农业经济较快发展,农村面貌发生深刻变化

甘肃省各项支农惠农政策全面落实,“三农”投入持续加大。粮食总产由782.7万吨增加到824.4万吨,连续四年稳定在800万吨以上。农业产业化经营步伐加快,马铃薯、蔬菜、果品、玉米制种、酿酒原料、中药材等作物面积达到2440万亩,占农作物总播面积的44%。草食畜牧业快速发展。省级产业化重点龙头企业达到206家,年销售收入过亿元的26家。基本农田和农村饮水、乡村道路、小水电、节水灌溉、沼气、草场围栏等工程建设加快,群众生产生活条件进一步改善。民族地区和老区经济社会快速发展,扶贫开发成效显著,绝对贫困人口减少37.5万人。

四、工业优势支柱产业壮大,企业效益大幅提高

甘肃省投入企业技术更新改造资金1250亿元,兰州石化、金川公司、酒钢、兰铝等企业一批重点技改项目建成投产,重点企业装备水平提升,竞争实力增强,能耗污染降低,效益持续增加。中央在甘企业快速发展壮大,工业增加值由389亿元增加到1059亿元,年均增长14.6%。年营业收入超百亿元的企业达到6家。在新材料、电子信息、生物医药、光机电一体化、节能与环保等领域,初步形成了具有特色的高新技术产业。

五、基础设施建设成就突出,生态环境保护初见成效

甘肃省建成了一批交通、水利、能源、生态、信息及城乡公用设施骨干项目。高速公路由320