

学术场 ■ 国家社会科学基金资助项目

赵永乐 等著

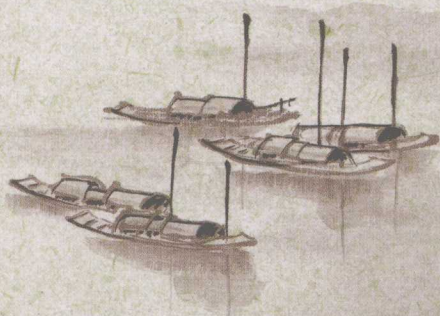


城乡和谐就业理论

The Theory of Harmonious Employment in Cities and Countrysides:

——农民工进城对就业影响研究

——*Employment Impact by Farmer Workers Flowing into Cities*



凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

学术场 ■ 国家社会科学基金资助项目

赵永乐 等著

城乡和谐就业理论

The Theory of Harmonious Employment in Cities and Countrysides:

——农民工进城对就业影响研究

—*Employment Impact by Farmer Workers Flowing into Cities*

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡和谐就业理论:农民工进城对就业影响研究/赵
永乐等著. —南京:江苏人民出版社,2009.6

ISBN 978-7-214-05772-3

I. 城... II. 赵... III. 农民—劳动就业—社会影
响—研究—中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 064746 号

- 书 名 城乡和谐就业理论
著 者 赵永乐等
责任编辑 王翔宇
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
照 排 江苏凤凰制版有限公司
印 刷 者 南京通达彩色印刷有限公司
开 本 1000×1436 毫米 1/32
印 张 15.875 插页 2
字 数 590 千字
版 次 2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-05772-3
定 价 35.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

课题研究人员名单

项目主持人

赵永乐 河海大学人力资源研究中心主任、教授、博导

项目执行人

俞宪忠 济南大学经济学院副院长、教授、博士

课题秘书

宋成一 南京师范大学讲师、博士

总课题报告主要研究人员

赵永乐 河海大学人力资源研究中心主任、教授、博导

俞宪忠 济南大学经济学院副院长、教授、博士

杨文健 河海大学社会保障系主任、教授、博导

康宏强 河海大学商学院党委副书记、讲师、博士

宋成一 南京师范大学讲师、博士

林 竹 南京工程学院讲师、博士

张新岭 南京人口学院讲师、博士

殷凤春 盐城师范学院讲师、博士

王全纲 江苏技术师范学院东方学院实训中心主任、讲师

特邀子课题负责人(以姓氏笔划为序)

王海鹰 吴江市委组织部副部长、市人事局局长

许 萍 雨润集团党委书记

张 敢 泰兴市劳动与社会保障局局长

陆乾元 常熟市人事局副局长

洪 飞 泰兴市委办公室副主任
侯建东 营山县劳动与社会保障局局长

特邀研究人员(以姓氏笔划为序)

丁如祥 泰兴市劳动局副局长
王 健 常熟市人才培训考试中心主任
刘 星 营山县劳动与社会保障局农工办主任
孙丰民 泰兴市人事局副局长
肖春华 泰兴市教育局职业教育中心主任
沈 宇 吴江市人事局副局长、人才服务中心主任
沈晓明 常熟市人才服务中心副主任
何伟刚 吴江市人事局办公室科员
杨文娟 营山县劳动与社会保障局副局长
徐安如 吴江市人事局副局长科员
费灵洁 吴江市人事局毕业生就业指导中心主任
廖 莎 营山县劳动与社会保障局办公室科员

子课题负责人

杨文健 河海大学社会保障系主任、教授、博导
康宏强 河海大学商学院党委副书记、讲师、博士
宋成一 南京师范大学讲师、博士
林 竹 南京工程学院讲师、博士
张新岭 南京人口学院讲师、博士
朱义令 河海大学商学院讲师、博士研究生
杨 月 河海大学商学院硕士
乐后明 河海大学商学院博士研究生、中级教师
陆静丹 河海大学商学院博士研究生
曹 欣 河海大学商学院硕士

调研人员(以姓氏笔划为序)

于乾顺	王平华	王 伟	王 勇	乐后明	刘 扬	许永惠
朱义令	任 婧	孙中艮	孙文霞	李 伟	李成江	杨 月
吴大志	吴蕴臻	沈 鸿	宋成一	何丽群	余春勇	陆静丹
陈 雯	陈 强	陈培玲	张洁云	张新岭	张书凤	林 竹
周 辉	居 兵	赵海涵	胡屏峰	胡美娟	南凤仙	洪 飞
侯建东	党 希	徐 静	黄卫峰	曹 欣	薛 琴	

序

田雪原

从1919年“五四”运动开始的中国现代史,至今已经走过90年的风雨历程。有句古话叫做“三十年河东、三十年河西”,说的是事物常常依着一定的条件,向着相反的方向转化。中国这一部90年的现代史,大致可以“三一三十一”地分成三个30年。1919~1949年为第一个30年,中国人民经过前赴后继、艰苦卓绝地浴血奋战,战胜了帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”,建立了人民民主专政的政权,确立了全民所有制经济的领导地位,取得民主革命的伟大胜利。1949~1978年为第二个30年,总体上说,在不断革命论旗帜下,进行了社会主义革命和社会主义建设,政治上一步步走上以阶级斗争为纲,经济上则迅速形成高度集中统一的计划经济体制。1978~2009年为第三个30年,在改革开放和科学发展观指导下,走出一条中国特色的发展道路,政治上要构建社会主义和谐社会,经济上则要建立和不断完善市场经济体系。就后两个30年而论,这种从“河东”到“河西”的转变,集中体现在经济转轨,包括由计划经济体制转变到市场经济体制,由外延式扩大再生产转变到内涵式扩大再生产;社会转型,由政府主导型社会转变到公共服务型社会;人口转变,包括人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的转变,人口年龄结构由成年型向老年型的转变,人口城乡结构由以农村为主体向以城镇为主体的转变等。在实践中,经济转轨、社会转型、人口转变是紧密联系在一起,交互作用下进行的。由于我国是世界上人口最多的发展中国家,站在以人为本科学发展观立场,“三转”中的核心问题之一,是正确处理人力资源的合理开发利用,包括人口城市化、农民工进城就业影响等的研究,应当得到加强。

人口不断从农村转移到城市,是世界发展的一大趋势,2008年5月联合国

公布世界城市人口首次超过农村人口,从根本上改变了人口城乡分布的格局。从人口学角度观察,城市化是农村人口向城镇转移的一种过程,是人口的城乡结构问题;从劳动学角度观察,是就业在一、二、三次产业之间的分布和结构问题;从经济学角度观察,是农业、加工业、服务业为主的三次产业结构的变动问题;从社会学角度观察,是工业社会取代农业社会的生产和生活方式,工业文明取代农业文明、现代文明取代传统文明的社会进步问题。因此,城市化不仅是变农村人口为城镇人口纯属人口地理迁移的过程,而是人口转变、产业结构升级、现代社会文明进步的本质的体现。中国自 1978 年开放以来,人口城市化驶入“快车道”,2008 年城镇人口比例上升到 45.7%,年平均升高 0.93 个百分点。按照人口城市化 S 曲线走势理论,城市人口所占比例在 25% 以下为 S 曲线底部起步时期,一般发展速度较慢;25%~65% 处在 S 曲线中部挺起上升时期,发展驶入“快车道”;65% 以上为处在 S 曲线顶部徘徊期,即使城市人口比例仍有一定程度的增长,也改变不了类似股市 K 线图的“头尖顶”形态。按照这样的理论,目前我国正处在 S 曲线中部挺起上升时期中部,人口城市化将在“快车道”上继续运行下去。支撑这种运行的,就是目前数以亿计、以农村流向城镇为主体的流动人口大军。调查统计数据显示,目前这样的流动人口大军在 1.5 亿左右,其中由农村流向城镇的超过 1.2 亿。这 1.2 亿农民工进入城市,给城市化发展注入生机和活力,成为拉动经济增长的强有力的杠杆;同时也给城市住房、交通、治安管理等,带来新的问题。面对这种情况,如何妥善解决农民流入城镇后的就业、居住、就医、市民待遇以及子女入学等问题,成为社会关注的一个焦点。需要在总结各地在实践中的做法和经验基础上,做出深入一步的研究。

令人高兴的是,由河海大学人力资源研究中心主任、博士生导师赵永乐教授主持的“农民工进城就业影响研究”课题,经过课题组专家学者的共同努力,完成《城乡和谐就业理论》专著,取得具有创新意义的研究成果。该成果立足于以人为本科学发展观和统筹城乡发展视野,提出城乡和谐就业概念的内涵和外延,阐发了这一理念的时代背景和理论基础,总结和分析了农民工进城和谐就业的一般规律、历史成因和制度变迁,从多层面、多视角揭示了农民工进城对城乡就业的影响,预测了未来的发展趋势,提出了相应的决策选择和政策建议。该成果侧重理论与实践相结合的研究,建构了城乡和谐就业的理论框架,并对该理论展开了较为系统严谨的论证,具有理论创新意义,是这方面理论联系实际不可多得的一部论著。

田雪原

2009 年 3 月 于文星阁

田雪原:中国当代具有重要影响的著名人口学家和人口经济学家,1964年毕业于北京大学经济系,1984—1998任中国社会科学院人口研究所所长和人口研究中心主任,现任中国社会科学院首届学部委员、研究员、博士生导师,国家级有突出贡献专家,国务院学位委员会学科组成员,全国社科规划人口学科组组长,中国人口学会常务副会长,中国社会经济文化交流协会副会长,国家人口计生委专家委员,国际人口科学联盟(IUSSP)成员等。自20世纪70年代以来,发表专著28部,论文500余篇(含30多篇英、俄、日文),研究报告50余篇,主持国家重大和重点项目6项,与联合国人口基金、美国和日本合作项目5项,在人口理论拨乱反正、人口发展战略、人口老龄化与社会保障、家庭经济与生育、人口与可持续发展等领域,取得了令国内外学术界高度评价和普遍重视的学术成就。1984年被授予首批国家有突出贡献的中青年专家称号,1988年获国家科技进步成果一等奖,1991年英国剑桥国际名人传记中心(IBC)授予“国际知识分子名人”,并作了业绩介绍,1995年美国传记协会(ABI)载入“世界五千名人录”,并作了业绩介绍。1996年获中国人口最高奖——“中华人口奖”和国家精神文明建设“五个一”工程奖,2000年获国家图书奖,2003年获“第六届中国民族图书奖一等奖”。科研成果中还有10多项获省部级特别荣誉奖和一等奖。

《城乡和谐就业理论

——农民工进城对就业影响》

最终研究成果简介

一、研究目的和意义

中国是一个人口规模最大和二元经济结构非常典型的发展中国家,同时也是经济长期持续增长和正处于社会转型期的国家。中国在未来能否承续长期的经济持续增长,能否平稳、和谐和顺利地实现社会转型目标,以及能否及时建构起经济持续增长、人口优化发展与社会和谐进步三者之间良性互动的长效发展机制,在很大程度上将取决于城乡和谐就业的情况,而农民工进城就业将是决定这一状况的重要解释变量。农民工进城就业是走出二元结构困境,加速推进市场化、工业化和城市化发展进程,提升其发展质量的重大创新路径。科学发展与和谐发展的核心要义就是以人为本,准确地说就是以民为本,农民工群体在其发展序列中占据着首当其冲的重要位置,更有着重大的发展价值、创新内涵、变迁功能和转型意义。深化、广化和强化城乡和谐就业的理论研究,把农民工进城就业置于发展研究的突出位置,其理论价值和对策意义非常重大。首先是可以为各级政府的相关决策提供科学合理的决策依据;其次是可以为企业、市民和农民工提供重要的观念创新和行为指引;再次是可以为相关理论研究和学科建设提供若干思维创新等。本课题研究从城乡和谐就业的理论视角,在探索农民工进城就业的历史变迁轨迹和当前现实状况的基础上,分析了农民工进城就业的诸多影响和多重效应,进而对农民工进城就业进行了展望,并在实际调研的基础上提出了相应的发展对策。因此,深化、广化、强化和续化农民工进城和谐就业问题的相关研究,具有较大的理论价值

和实践意义。

在研究方法方面,我们首先是采用动态分析和静态分析相结合的方法。通过资料收集和现场调研活动(如文献研究法、问卷调查法、访谈法等),对农民工就业历史进行分析,对现状进行客观描述和分析,对农民工进城就业的影响、农民工未来发展、政府政策选择等问题进行理论和实证探讨。其次是运用理论与实践相结合的方法。既探讨城乡和谐就业的理论问题,更立足于实际,进一步研究在城乡和谐就业理论指导下的农民工就业问题的对策。再次是使用借鉴与创新相结合的方法,在充分借鉴国内外农民转移就业经验的基础上,切实考虑国情进行深入研究。第四是定性分析与定量研究相统一的方法。在价值判断等不适应定量分析的领域,我们主要采用定性分析法;在易于采取定量分析的研究领域,我们采用图表、数据和公式等形式开展研究。第五是横向比较与纵向比较相结合的方法,在比较中解读有关差异和趋同,描述农民工的未来发展趋势等。本课题研究方法的突出特点在于,突出调查研究以及理论与实践紧密互动的分析方法。

二、主要内容和重要观点

一是城乡和谐就业研究的时代背景及其理论基础。当代中国的经济发展和 社会进步,必须首先具有民本主义的坚实支撑和强力引擎,人口发展不仅是经济持续发展和 社会持续进步的根本手段,更是一切经济发展和 社会进步的终极目的。但是,占中国人口绝大多数的农民被二元制度强制性地安排在农村从事传统农业,这不仅不符合科学发展观的民本主义诉求,而且也无法可持续性地支撑中国经济发展和 社会进步,形成了建构和谐社会和统筹城乡协调发展的重大约束瓶颈。因此,在城乡割裂发展的二元结构框架或困境下构建和谐社会和实现城乡统筹发展,就构成了本课题研究的重大时代背景。无论是经济发展还是社会进步,都在很大程度上维系于人口发展,劳动力是一切社会的主导人群,占中国劳动力人口绝大多数的农民工进城就业,无论从哪个角度来看,都会具有重大发展价值和多重社会影响,本课题因此而研究了农民工进城就业的历史、现状和未来,并为此提出了公平与效率有机结合的发展对策。在理论上我们认为,已被国际社会所公认的二元经济理论,既是分析世界上其他发展中国家发展问题的重要理论工具,也为我们分析中国发展问题提供了非常有效的理论基础。中国是当代世界上人口规模最大的发展中国家,二元经济结构是当代中国的发展瓶

颈和显著特色,农民工进城就业既是中国二元经济结构特殊性所形成的必然产物,同时也是中国走出二元经济结构困境的根本创新路径,舍此别无他途。充分就业既是社会和谐的根本标志,也是可持续发展的重要支撑,更是农民工在农村和农业中无法实现的根本诉求,当然也还是政府的首要职能。就业结构是社会结构的重要内容,构建和谐社会要求实现和谐就业。科学发展理论、和谐发展理论、可持续发展理论、中国传统的和谐思想、当代劳动力转移理论、人口发展理论等,构成了本课题研究农民工进城就业的重要理论基础。

二是农民工进城的和谐就业规律及其内涵。生产关系一定要适应生产力发展,中国可持续和谐发展需要重构现有的城乡关系;乡村孕育城市→城乡分离→城乡对立→城乡融合,这是和谐就业的历史发展和创新演进的重要规律。城乡劳动力市场开放程度、劳动力市场供求状况、就业信息对称与否、劳动交易费用高低、专业化分工进展以及制度安排的效率与公平与否等因素,都是影响城乡和谐就业的重要发展变量,在可操作的层面上构成了影响和谐就业的供求平衡规律。从资源配置的角度而言,农民工资源所具有的价值性、稀缺性、不可模仿性三大重要特征,则构成了农民工和谐就业过程中资源整合的再分配规律。和谐就业的“和”就是指创造一种动态的健康氛围,使就业人员有良好的感受,形成以环境为诱导、文化为熏陶、个体活动为主导、能力提升为目的、行业规定为约束的就业体系;而和谐就业的“谐”就是指就业人员组成、就业功能释放、就业运行机制、就业制度安排、就业文化宣传等配置上的科学合理性和比例恰当性,要符合社会发展规律和时代发展需求,并在此基础上运用科学的方法手段和运行策略进行有效的管理过程。概而言之,就业和谐就是在民本主义发展理念的引领下,以市场引导和政府调控为创新发展路径,通过城市与乡村、农民与市民之间的良性互动机制,使人力资源配置得到帕累托改进的充分就业过程。其主要内容包括城乡居民政治权利和谐、经济收入和谐、文化认同和谐、科技创新和谐与文明演进和谐等。具体表现为:农民工与大学生群体的就业和谐,与初高中毕业生的就业和谐,与农业农村农民的关系和谐,与市民的关系和谐,农民工自身的就业和谐,农民工与社会的关系和谐,以及农民工与经济的发展和諧等。农民工就业和谐具有农民工独特性、就业转换季节性、就业结构兼业性、就业变化流动性等显著特点。

三是农民工进城就业的历史成因和制度变迁。中国传统的就业模式内生于高度集权的计划制度安排,传统就业体制具有劳动力统招统配、被动接受而非自由选择、工资福利稳定统一、限制劳动力流动、城乡就业二元分割等特点,因此而

造成了各类组织中冗员众多、效率低下、过于稳定、矛盾严重、缺乏创新、机会稀缺、结构失衡和资源浪费等众多弊端。为此,在城市进行了国有企业就业制度改革,逐步建立以市场化为导向的劳动就业制度。而农村的改革则促进了农村剩余劳动力的显化和转移,但 20 世纪 50 年代设计的户籍制度安排则对农民市民化的非农就业有着瓶颈功能。乡镇企业是 20 世纪 80 年代我国农村剩余劳动力就地转移的主渠道。1998 年以来乡镇企业吸纳劳动就业的能力在不断减弱。新农村建设会在交通、通讯、教育、旅游、信息、商贸等领域促进农村第三产业的发展,吸收了大量农村剩余劳动力。当前及今后一段时间,我国的就业问题会越来越突出。劳动力供大于求的城乡就业压力将进一步放大;困难地区、困难行业和困难群体的就业矛盾将会更为突出;农村剩余劳动力转移就业规模将会持续扩大,就业服务急待加强;高校毕业生依然面临结构性就业难题;初高中毕业生继续处于政策边缘化状态;退役军人就业问题比较突出;产能过剩、经济波动和贸易摩擦所引发的就业风险增加。劳动力将长期供大于求;下岗再就业持续存在;结构性矛盾突出;新增和转移就业压力加大。为有效应对上述就业问题,必须继续保持国民经济平稳较快发展,加速提升城乡之间的劳动力市场开放度,继续实施积极的就业政策,完善公共就业服务体系,大力发展职业性技术教育等。

四是农民工进城的就业矩阵。农民工进城就业包括四个阶段:改革开放以前的严格控制农民进城就业阶段;20 世纪 80 年代的恢复与发展农民进城就业阶段;20 世纪 90 年代的农民进城就业发展的高峰和受限阶段;新世纪农民进城就业快速发展的新阶段。农民工的主要特点在于以男性青壮年劳动力为主,文化和技能素质偏低,以自发外出或亲友介绍方式为主,以不发达地区向发达地区流动为主,就业渠道以制造业、建筑业、服务业为主,务工收入成为农村家庭增收的重要来源,外出就业时间延长,举家外出比重增大。农民工进城就业的发展意义在于拓展了农村剩余劳动力转移的渠道,增加了农村资金积累;有力地促进了我国新型工业化的发展速度;促进了城市化进程及其城市的发展和繁荣;推动了城乡之间的共同和谐发展;成为了促进改革开放的重要创新力量。在城市就业矩阵的博弈关系中,被动下岗失业人员、农民工群体、高职毕业生、城镇登记失业人员是城市劳动力就业矩阵的主要社会角色。农民工在为城市解决所需大量新增劳动力的同时,也对城市下岗职工和部分低技能高职毕业生就业形成了一定冲击。当前农民工就业的一个令人瞩目的新特点就是在持续形成民工潮涌动的同时,又形成和出现了结构性、行业性和区域性的民工荒,其原因在于因农民工工资偏低而导致需求大于供给,劳动力供求的结构性矛盾逐渐形成并日渐突出,

青壮年农民工供给减少,农民工外出打工的机会成本上升等。为了应对民工荒的发展困境,我们建议完善劳动力市场的信息发布渠道,降低农民工的信息搜寻成本,加强对农民工的教育与培训,提高农民工的人力资本积累,提高《劳动法》执法力度,规范用工行为,降低工资兑付风险,给予农民工市民化的“国民待遇”,关爱农民工的心理健康。当前农民工进城就业存在着就业环境需进一步改善、农民工就业受到严重歧视、农民工工资待遇过低、就业培训严重缺乏等显著问题。此外,在农民工权益保障问题上,社会保障极少覆盖农民工,基本享受不到城市政府提供的公共服务,维权工作困难重重。农民工在其农民身份转换成市民身份过程中,还存在着诸多的制度障碍。

五是农民工进城对城乡就业的重要影响。就城乡分别而论,在城市劳动力就业存在总量矛盾和结构矛盾的情况下,农民工对城市就业的影响表现在多方面:首先表现在农民工对城市就业的影响,一方面具有降低用工成本、促进企业持续发展的作用,另一方面有合理配置劳动力资源、促进城市经济快速和谐发展的作用,并对促进城市非正规部门及非正规就业的发展,推动中国城市化的发展进程等产生深远的积极影响。可以毫不夸张地说,农民工已经成为城市产业工人的主体之一。其次表现在农民工对城市劳动力市场的影响,促进了城市劳动力市场的发育和完善。农民工进城对一类劳动力市场虽然基本不产生直接影响,但却会有间接影响;在二类市场上,农民工对就业的影响具有不确定性。第三表现在农民工对市民就业的影响,农民工进城务工可以填补城市日益增加的急需劳动力短缺的就业空间,农民工与市民之间既存在着就业互补关系,也具有就业替代关系,而且前者是主要的。城市普通劳动者尤其是下岗失业者,与一部分素质较高的农民工之间存在就业竞争关系。第四表现在农民工对原市民的就业观念和就业行为的影响,无疑这都会产生一种积极的影响。第五,农民工进城就业也对政府的就业管理职能有着重要影响,有利于促进政府期望的统一开放和竞争有序的和谐劳动力市场的建立,有利于改进政府对劳动力市场的规范化管理,有利于推进政府对用工企业的监管,有利于促使政府采取措施以提高劳动者的就业能力。第六,农民工进城就业不仅对城市市民有着重要影响,而且也对自身群体的发展进化产生重大效应,主要表现在促进农民工的市民化、知识化、分层化和代际转化等方面的进步变化。第七,农民工进城就业对其农村家庭就业决策产生显著影响,农民进城务工就业已成为近年来农民增收最直接最有效的途径,对他们的家庭子女的规模、就业和教育的选择等都产生很大的影响。第八,农民工进城就业一段时间后,有利于构建就业信息网络,一部分农民工回乡

创业后,还有利于转变农村劳动者的思想观念。此外,农民工进城还对农村就业环境产生影响,不但缓解了土地压力,而且提高了农业劳动的投入产出比,增加了农民收入,缩小了城乡差距,提升了农村产业结构和就业结构,优化了土地资源配置,扩大了经营规模,有利于打破城乡二元结构壁垒等。

六是农民工进城就业的发展趋势与未来展望。据2000年和2005年的年龄分布数据显示,随着某一固定人群的年龄增长,该人群农民工进城数量呈现递减趋势,表现为“年轻力壮时进城打工,年衰体弱时又回到农村”,但农民工进城就业的宏观总趋势则仍会呈现出递增态势。在农民工进城就业的方式方面,2005年由民间中介机构组织进城已经成为农民工进城的首要途径。随着农民工受教育程度的提高,农民工对身份转变的认识显著提高,对进城途径选择的自主性倾向明显增强。随着农民工进城就业的不断发展,农民工对中国城乡经济增长、人口发展和社会进步的众多正面效应将会更加突出,更加有利于促进社会各领域的创新变迁。农民工群体未来发展的总体趋势特征是,农村劳动力将会继续从第一产业的农业中剥离出来,向城市的第二、三产业转移。在新型工业化道路的战略发展框架下,第二产业内部结构调整的进程也会明显加快,第三产业迅速发展程度将会超过第一、第二产业。农民工流向仍以东部地区和大中城市为主,但将逐渐向中西部地区和中小城市扩散。随着沿海经济发达地区一些产业开始向中西部地区转移,势必促使中西部地区农村劳动力就近就地转移有所增加。新一代的农民工进城务工不仅是为了挣钱,他们更向往现代化的都市生活方式,对相互尊重、权利平等和社会承认等非经济因素将会有更多的企盼。城乡和谐一体和工农平权之时,也就是农民工“终结”之日,城乡二元结构将会趋于城市一元结构。农民工总供给和全国非农产业发展对农民工的总需求都将具有持续加快和不断扩大的趋势。为了实现城乡一体化发展和城乡居民和谐就业的战略发展目标,中国农民工转移就业的战略选择应该是:坚持总体规划、分类指导、相互配套、分步实施的原则,协调好政府与市场的关系;重点抓好统筹城乡就业的制度、环境、能力和机构建设,为农村劳动力转移到城市就业及安居乐业创造条件;加大社会保险工作力度,逐步建立广覆盖、低费率、高效率的社会保障体系;实施外部转移战略,把增强城市承载农民迁移的能力作为实施农村外部转移战略的重点;同时也要实施内部转移战略,从根治农村病入手,开发农村内部消化农村富余劳动力的潜力。

七是农民工进城和谐就业的政策建议。在观念方面要消除思想障碍,倡导平等就业,坚持“国民待遇”理念,强化竞争就业意识,积极引导“返乡创业”理念。

在教育方面要完善教育培训体系,提升农民工素质,加强农村教育投入,优化农村教育环境,消除城市教育壁垒,构建城乡一体化教育培训体系,促进职业技术培训,加大对农民工的培训力度。在制度方面要进行制度创新,强化和优化农民工所急需的制度供给,促进农民工进城就业,尽快废除户籍制度,消除对农民工的身份限制,统一城乡社会保障制度,解决农民工就业的后顾之忧,统一城乡劳动力市场体系,构建就业新机制,加强劳动法制建设,保障农民工的合法权益,弱化土地流转制度的一刀切,确保农民工生活来源有保障。在政府管理方面要强化政府就业管理与服务行为,引导农民工进城就业,加快农村剩余劳动力转移;引导农民工合理流动,加强劳动用工监察,保障农民工就业权益不受侵犯,加强对劳动力市场的管理力度,大力提高劳动力市场的作用。在经济方面要大力发展非农产业,扩大非农产业就业容量,内引外联,大力发展制造业,因地制宜,积极发展服务业,加快新农村建设,实现农民工就地转移。

三、农民工进城和谐就业研究的学术价值和应用价值

农民工的出现是中国走向现代化进程中的一个必然现象和必经阶段,从传统自然经济的乡村一元结构,到现代市场经济的城市一元结构的演进过程之间,必定会因为工业化、市场化和城市化的持续推进,而伴随着一个农民市民化的发展变迁。农民工说简单也很简单,因为农民工就其来源而言,无非就是进城打工的农民,或者就其现状而言,就是农民初步市民化的城市非正规工人,其构成结构就是:农民工=农民+工人。但农民工说复杂也非常复杂,因为农民工既是制度性二元结构安排所长期累积的必然结果,也是当代中国社会转型期间最为社会各界关注的重大发展现象,还是决定未来中国发展命运和创新变迁的重大解释变量。农民工问题的平稳过渡和尽快解决关乎经济发展、人口发展和社会进步等一系列重大问题,也更关乎到民本主义科学发展观的全面落实和和谐社会的成功构建。因此。无论我们怎样评价农民工的重大发展价值和社会变迁意义,都不会过分。和谐社会首先是包括农民工群体在内的就业和谐,就业和谐是建构和谐社会大厦的坚实基础和关键支撑。实现中国城乡和谐就业的主要创新路径在于:倡导城乡和谐就业的公平发展导向,完善农民工进城就业教育培训体系,加速促进农民工进城就业制度创新,优化政府对农民工进城就业的管理行为,拓展城乡非农产业的就业机会空间等。其理论选题和研究创新具有重大的学术价值,其对策分析具有重要的应用意义。

本项目为国家社会科学规划基金资助的一般项目,立项名称为“农民工进城对就业影响研究”,批准文号是 05BRK002,最终成果名称是:“城乡和谐就业理论——农民工进城对就业影响研究”,该项研究成果通过国家鉴定和多次研讨修改后,在 2009 年由江苏人民出版社出版,并在全国发行。

项目负责人:赵永乐

2008 年 8 月 28 日