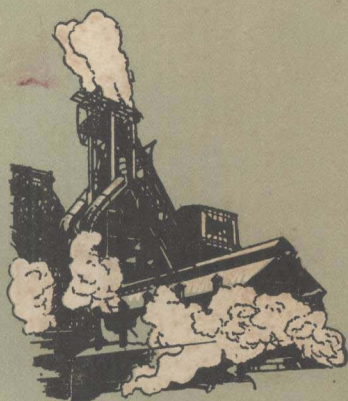




我国社会主义建設中 工业的合理分布問題

刘再兴著

湖北人民出版社

我国社会主义建設中 工业的合理分布問題

刘再兴 著

湖北人民出版社

·1957年·武漢

目 录

一	合理分布我国工业的必要性与可能性.....	1
二	第一个五年计划期间我国合理分布工业的 原则、方针及已取得的成就.....	9
三	我国第二个五年计划期间工业地区分布的 部署.....	18
四	合理分布工业应解决的几个重要问题.....	39

一 合理分布我国工业的 必要性与可能性

馬克思列宁主义經典著作一再指出：生产分布首先决定于社会生产方式。在不同的社会生产方式下，就有不同的生产分布規律起着作用，就有相应的生产分布特征。

資本主义經濟制度的基础是生产資料的私有制。掌握了生产資料的資產階級，在发展生产和分布生产部門时，不会也不可能全面考虑整个国民經济的需要和广大人民群众的需要；不会考虑怎样才能最合理地利用天然富源和其他生产条件。他們所关心的，只是怎样才能更多地压榨国内外的劳动大众，打倒自己竞争的敌手，来获得高度的利潤。大家都貪得无厌地追求利潤，都从利潤出发，生产的发展和分布，就必然带有极大的盲目性。資本家認為哪一个生产部門能获得更多的利潤，就把資金大量投向哪一个生产部門，畸形地发展这个生产部門。反之，就人为地縮小以至阻碍这个生产部門的发展。同样，資本家認為在哪些地区（包括国内与国外的）建立企业最为有利，就把資金大量轉移到哪些地区，各种企业就畸形地向这些地区集中。反之，就讓那些地区永远衰落下去。所謂生产的国际分工和地域分工，都是在宗主国掠夺殖民地附屬国和中央区掠夺边区的基础上来进行的，这种分工，意味着把許多国家和地区，变为少数国家和地区的原料地与銷售市場，所以在資本主义制

度下，生产分布的普遍规律是极度的不平衡和不合理的。它的特征就是：各民族间的政治、经济、文化上的不平等；农业区与工业区的尖锐对立；城市与乡村的矛盾日甚一日。

到帝国主义阶段，在现代资本主义基本经济规律的作用下，这些特点是愈来愈突出了。

资本主义所有的这些特点，也都显明地表现在旧中国的生产分布上，特别是在工业的分布上。

旧中国的新式工业是从外国资本侵入后开始的，并被外资所操纵。外国资本为了便于控制旧中国的工业，并使之服务于帝国主义经济和军事上的需要，在中国经营工业时，主要的注意力是放在东部沿海。与帝国主义血肉相联、互相勾结的官僚资本，也自然地向着东部沿海集中。而脆弱的民族资本，为了便于在原料、设备、资金上依靠外国，并企图摆脱内地封建势力的控制和军阀混战的威胁，也把自己的资金，投向沿海地区。因而使旧中国有限的工业，在地区分布上特别不平衡不合理。

据概括的估计：东部沿海土地面积不到全国总面积10%，却集中了全国工业总产值的四分之三以上。如果就主要工业部门来看，比重还要高一些。如机器制造业的主要设备（工作母机）的75%，纱锭的80%以上，织布机、发电设备和钢铁产量的90%以上，都是集中在沿海地区。

但另一方面，幅员广大、资源丰富多样的内地和西部地区，工业却很少。内蒙、西北（包括陕、甘、青三省）、新疆土地面积占全国总面积45%以上，但工业产值还占不到全国工业总产值的3%，而且还主要是集中在关中平原陇海沿线几个点（如西安等）上。其中新疆一地，土地面积约占全国六分之一，但解放前只有四、五个半手工的小厂矿，而且设备陈旧不堪，到我们接收时，大部分没有恢复的条件。同样，西南（包括川、

云、貴三省）、西藏，土地面积占全国总面积23%以上，但工业产值只占5%多一些，而且絕大部分是集中在重庆及其周圍地区。其中西藏一地，土地面积占全国11%以上，只有三个半手工的工厂，其中一个小型水电站，还經常不能发电。发出的电力，也只是供少数人照明之用。中部許多省份，工业虽較西部地区发达一些，但也远远落后于东部沿海，而且集中在武汉、太原等几个点。内地与沿海工业发展的不平衡是十分突出的。

就是在东部沿海，工业分布也很不平衡：辽宁、江苏两省，工业很发达。前者以沈阳为中心，是全国最大的重工业区，集中了全国主要重工业的大部分（特别是鋼鉄工业）。后者以上海为中心，是全国最大的輕工业区，集中了全国主要輕工业的絕大部分（特别是紡織工业）。河北、山东、广东三省，却落后得多。而福建、浙江两省就更落后。

上海、天津、青島、广州、沈阳、旅大、鞍山几个孤立的工业点，其生产总值約占全国工业的一半以上，其中上海一市即占四分之一。据1947年伪經济部“全国主要城市工业調查初步报告”的估計：上海一地拥有全国工厂数的55%，职工数的54%。

上海工业这样畸形的集中，但周圍既缺乏煤、鉄、石油等基本的矿产資源，而多种农业原料的供应也很不充分。紡織工业所需的棉花，絕大部分靠美国进口，羊毛来自澳洲；食品工业中所需要的小麦，来自美国与加拿大；烟叶来自美国；工业用煤要靠华北和越南；金屬来自东北、华北和国外；原油和化工原料差不多全部来自国外……。

工业生产严重地脱离了原料地，原料的大量輸入，将消耗一笔龐大的運費。这就直接提高了工业产品的成本，加重了消費者的負担，也縮小了工业品的国内市場。

东北工业生产虽然基本上是建立在区内原料基础上的，但由于工业体系不完整，原料和半成品的比重大，煤、鉄矿砂、生鉄、有色金属矿石都大量輸出，而机器設備、重要的金屬成品又得从国外运来，东北的工业区，实际上就是日本帝国主义的原料供应地与某些工业成品的銷售市場，也就是体现了資本主义的畸形的国际分工。

与此相反，内地富有多种矿物資源和农业原料，却很少开发和利用。水力資源、森林資源特別丰富的西南、西藏，却缺乏电力与用材；富有羊毛、石油、有色金属的西北、新疆，却很少有毛紡織工业、石油工业和有色金属的采冶工业；煤鉄資源相当丰富的内蒙与华中，却没有或很少有鋼鉄工业。华中大冶的鉄砂，几十年来，喂养了日本的八幡鋼鉄厂，而华中需要量不大的鋼鉄成品却要从外地或外国运来；华北平原、关中平原有很多質量很好的棉花，但人民生活所需的棉織品，却要靠外地来供应；内蒙牧区牛奶的产量大大超过当地的需要，却没有起碼的加工工业而变成廢物。有用的資源，或者弃之于地，或則大量被浪費掉，經濟的发展，长期停滯在极其落后的状态中。内地工业的落后，更加深了我国生产分布的不平衡，也加深了各民族間經濟、文化上的不平等。

这种工业分布状态，不只直接影响了工业本身的发展，在經濟上极为不利；同时也严重地影响了国防力量的加强。正由于工业畸形集中在国家的边緣地帶，在战时就极易遭受敌人的攻击、破坏和直接占領。战前，我国工厂90%以上是分布在沿海。抗日战争爆发，沿海地区首当其冲，除少数拆迁后方者外，几无不被敌破坏、攫夺。仅上海一地，据估計，被战争毁坏者約2200多家，而内迁的不过340家，只占原有数的15%多一点。以全国主要工业部門为例：1943年全国各大鋼鉄厂的生

鉄产量为 180 多万吨，其中就有 160 多万吨是在被敌伪占领的鞍山、本溪两厂所生产的，而非淪陷区不到 20 万吨。同年，全国鋼产量为 90 多万吨，淪陷区就占了 86 万吨，非淪陷区只有 4 万多吨。1942 年全国煤产量为 6 500 多万吨，产在淪陷区的是 5 800 多万吨，而非淪陷区只有 720 多万吨。战前全国有紡錠 540 多万枚，布机 69 000 台，而战时搬到后方及在后方新建的一共不过 31 万多枚紡錠和 2 800 多台織机。

本来不多的工业生产力，在战时絕大部分被敌利用，增加了敌人侵略的力量，反过来大大削弱了我們的抗战力量。所以工业集中沿海，在内地沒有强大的工业基础，在国防上也是很不利。

因此在我国社会主义建設过程中，必須灵活运用社会主义生产分布原則，合理分布我国工业生产力，以便消灭旧中国遗留下来长期存在的畸形社会分工，消灭过去在經濟、文化上落后的地区（包括民族边区），有效地利用一切力量，加快社会主义扩大再生产的速度，創造更多的物質財富，加速解决社会主义基本經濟規律的要求所提出的任务，并巩固国家的独立和国防力量。

在新中国，合理分布工业，不仅有其必要性，而且也拥有必要的有利条件。

首先，起决定作用的条件是社会制度的根本变革。中国革命第一阶段的完成，建立了以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。这种新型的国家，不只在政治上具有强大的威力，同时由于把巨大的物質資源和財政資源掌握在自己的手中，因而在經濟上也具有强大的实力。它的基本职能之一，就是按社会主义原則，来組織經濟与文化建設。

随着新中国的成立，在国民經济結構中，产生了社会主义

工业。这种工业是在沒收帝国主义及官僚买办资产阶级的工业企业的基础上产生的。由于在旧中国，帝国主义和官僚资本的生产很集中，并且掌握了国家的经济命脉，因此社会主义一开始建立时，力量就相当强大。还在1949年，社会主义工业虽然就生产单位来看所占的比重不大，但因其规模较大，就主要工业产量来看，已占很大的比重。如钢铁在90%以上，煤与水泥约占68%，发电量占58%，机器生产和棉纱约占50%。而与工业建设密切相关的自然资源、交通线路更全部被国家所掌握，成为全民的财产。因此，社会主义经济成分，一开始就成为国民经济的主导力量，它决定了整个经济发展的方向。不仅如此，在我国社会主义建设过程中，还以较快的速度，在国家政权的支持下，继续改造资本主义经济和个体经济，优先发展社会主义经济，迅速扩大它的比重。在这个经济条件下，社会主义的基本经济规律和一系列的规律（包括国民经济有计划按比例发展的规律和平衡分布生产的规律）起着主要的作用，而且作用的范围越来越广泛，使其有可能在统一的国民经济计划的指导下，合理地进行生产力的分布，首先是工业生产力的合理分布。

其次，在我国将近1 000万平方公里辽阔的国土上，广泛分布着沉积岩、火成岩和变质岩，有发育完整的各个地质时代的地层以及各时代岩浆活动和地壳运动的各种构造形势，因此，在我国形成了各种各样的矿床，拥有丰富多样的矿产资源和水力资源。

据粗略的估计，在动力资源方面：全国煤的储藏量至少在1 万亿吨以上，如按目前产量计算，足以开采1 万年左右。我国的煤矿不但储量大，而且煤层较厚，80%都是中厚煤层，煤层距离地面近，不少煤田，可以露天开采，有的只打井200—500

公尺，就可把全部煤开采出来，因此开采方便。煤的质量也较好，全部煤藏中，约有三分之二以上是工业价值较大的烟煤(包括主焦煤和各种配焦煤)，其余主要是发热量较大的动力和民用煤，褐煤的比重很小。水力资源理论上的蕴藏量约有 54 000 万千瓦，如以利用系数 50—60% 计算，可以利用的也有 3 亿瓩左右。许多河流上优良的水力地址，距离工业城市和矿区很近，地形地质条件对水电站的建设也很有利，因而工程量小而发电量大，投资少，建设速度也可加快。帝国主义一直大喊大叫说我们是一个“石油贫血”国家，但从地质理论和最近几年探勘的结果证明，我国天然石油资源、油页岩和可以提炼石油的煤炭，其储量也相当丰富。

在金属矿物方面：铁储量在 100 亿吨以上，不少铁矿含铁量高、含磷硫等有害杂质少，有大规模开采的价值。锰、钼、钨、锑、铜、铅、锌、铝、镁的储量也很多。其中如钨、锑储量占世界第一位，镁、锡、钼、铜的储量也占世界重要地位。

在化工资源方面：硫化矿物、盐、硷、芒硝、磷等也都有大量的储藏。

此外，由于我国地形、气候、土壤的复杂多样，江河湖泊和领海的面积很大，农、林、牧、水产资源也是丰富多样的。

这些资源，足以保证我国重工业和轻工业大规模的发展。

我国自然资源的分布，既很广泛而又有一定程度的集中，各大经济区既有发展专业化工业部门所需的足够数量的资源，同时一般也具有综合发展其他一系列工业所需的原料。

在东北、内蒙，有特别丰富的铁矿、有色金属矿和森林资源，也有足够数量的煤炭、水力资源和化工原料。

在华北，有特别丰富的煤炭，也有大量的铁矿和可以利用的水力资源及足够数量的化工资源。

在华中，有丰富的鉄矿、有色金屬矿和可以建立特大的水电站地址。

在西南，除了特別丰富的水力、森林資源、有色金屬、化工原料以外，还可能有丰富的石油和較多的煤、鉄資源。

在西北、新疆，石油特別多，有色金屬和化工原料也很丰富。

應該指出：一直到現在，我国地質探勘工作做得还很不够，而且广大地区，在地質探勘工作中还基本上是空白点。今后随着这一工作的加强与探勘技术的进步，有用的自然資源还会不断被发现，現有矿床的儲藏量还可繼續上升。

至于可以利用的农业原料更遍布全国各地，我們合理分布工业有着雄厚的資源基础。

第三，我国的工业建設不是孤立的，我們有苏联和各人民民主国家的大力支援，可以弥补我們建設上的某些缺陷。特別是苏联，对我国許多重要建設工程，从勘测地質、選擇厂址、搜集設計基础資料、进行設計、供应設備、指导建筑 and 安装、供应新产品的技术資料，一直到制成新产品，都从头到尾全面地系統地給予支援。而各兄弟国家，长期积累的宝貴經驗，也可以供我們借鑒，使我們在发展工业和分布工业时，少走許多弯路。

这些条件，使我們有可能合理地分布工业。

二 第一个五年計劃期間我国合理分布工业的原則、方針及已取得的成就

旧中国遺留下来的不合理的工业分布状况，要求我們在社会主义建設过程中逐步加以改变，而許多有利的条件，又使我們有合理分布工业的可能。所以从解放后，党和国家就很注意这个重大的問題，也采取了一些具体措施：如提出沿海工业面向内地，面向农村；某些可以內迁的工厂向内地迁移（如辽宁省有些工厂迁到黑龙江，上海有些工厂迁到安徽、华北、西北等地）；在内地有条件建設工业的地区，开始建設一些新工厂；在恢复期間重点新建的工程，已都考虑到生产接近原料地与消費区（如棉紡織工业），并注意到国防条件（如太原重型机器制造厂的建立）；帮助少数民族地区建設一些必需建設而又可能建設的中小型地方工业（如在內蒙、新疆等地）。但在整个恢复期間，由于种种条件的限制，我們工业建設的主要任务，是恢复被破坏的工矿企业。这时期全部工业投資中，用于恢复与改建企业的占83%，用于新建的只占17%。投資的主要地区是在东北（約占工业投資一半以上）。新的建設不多，范围也很有限，因而工业的地区分布，还未能发生根本的变化。1952年，沿海七省的工业产值还占全国总产值73%，如何从根本上来逐步改变工业分布状况，就成为第一个五年計劃的重要任务之一。

党和国家从长远的利益出发，研究了社会主义先进的生产分布原则和宝贵的经验，并结合中国现阶段的具体条件，在五年计划中明确提出：我国工业地区分布所依据的原则是：“在全国各地区适当地分布工业生产力，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区，并适合于巩固国防的条件，来逐步地改变这种不合理的状态，提高落后地区的经济水平。”^①也就是根据：

（1）生产接近原料地和消费区；（2）增强国防力量；（3）提高落后地区的经济水平；（4）有计划的使工业接近农业这四个原则。

在这里，我们还没有明确提出经济综合发展这一分布原则，这是因为：（1）所谓经济的综合发展，首先是指经济区的综合发展，但在制定第一个五年计划时，我国的经济区还没有划出来，而划经济区又是一个十分复杂的工作，需要全面掌握全国各地区自然和经济资料，详细的分析研究，把情况摸清，才有可能确定各地区专业化的方向与综合发展的途径，制定科学的经济区划方案。由于旧中国统计调查工作做得太少，留下来的资料又少又不精确，我国地大、人多，民族构成复杂，各地区自然与经济状况千差万别，在短期内也没有足够的力量，来进行这么艰巨的调查研究工作，因而科学的经济区未能及时划出来。没有科学的经济区划，经济综合发展就缺乏可靠的依据。

（2）经济综合发展是生产分布的高级阶段，要保证综合发展必须具备一系列的条件，如各地区要建立起具有全国意义的专业化部门；有自己的燃料、冶金和建筑材料基地；有若干类型的机器制造业，特别是与本区经济发展密切相关的机器制造部

① “中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划”，人民出版社1955年版，第31页。

門；要在利用地方資源的基礎上，建立生產消費品的工業部門和具有能滿足該區居民和工業需要的多部門農業；各企業之間有廣泛的生產協作關係等等。簡言之，就是要求各地區已達到了形成一定經濟綜合體所需要的經濟發展水平。但在現階段，大部分地區生產力水平還很低，中小型的地方工業也還沒有廣泛發展，許多地區更談不上形成了具有全國意義的專業化部門。在這個客觀條件下，要提出在各地區馬上搞一套完整的生產體系是不可能的。

當然，沒有明确提出經濟綜合發展這一分布原則，並不等於不注意這個問題，事實上在分布重大建設工程時，也已經考慮到這一點。第一個五年計劃期間重點建設的幾個工業基地，彼此之間已經有適當的分工並有機的結合，個別條件較好的地區，如東北區，實際上已運用了這個原則：在這裡，以鞍鋼的總體改造為中心，圍繞它，同時綜合發展了一系列有關的工業企業，盡力克服工業體系中薄弱的環節，加強各企業之間的聯繫。但一般來講，在現階段，我國還不能充分地、廣泛地實現這一生產分布的原則。

由上述可知我國第一個五年計劃在分布工業方面，不僅具體運用了社會主義生產分布原則，同時慎重的考慮了我國現階段和各地區的具体條件，它的正確性也就在此。

從上述原則出發，第一個五年計劃又確定了工業地區分布的基本方針與主要部署，這就是：一方面要充分利用、合理發展沿海已有的工業；同時要在內地（內蒙、華北、華中、西北）積極建設新工業基地，這兩方面是互相聯繫而不可分割的。幾年來實踐的經驗證明，這是解決我國工業合理分布問題的主要環節。

這一方針，具體的反映在基本建設投資的地區分配上。由

于第一个五年计划期间，我国注意沿海地区原有工业的利用和加强，并强调以鞍钢为中心的东北工业基地的建设，因而沿海地区的基本建设投资还占相当比重，在五年计划前三年，约占44.7%。但同时更强调开始在内地建设新工业基地，五年内开始建设的限额以上的工业单位，68%是分布在内地，因而内地基建投资所占的比重，比恢复期间相对提高，而沿海地区则相对下降，其比重由恢复期间的50.2:49.8改变为五年计划前三年的55.3:44.7。如单从新建投资比重来看，内地比沿海更高得多，约占73.9%，沿海只占26.1%。与此相适应的是内地基本建设投资的增长速度也比沿海快一些。这样，一方面保证了沿海原有基地的加强，同时保证了内地新工业基地的顺利建设。

在东北区，作为工业基地基础的鞍钢，截至1956年底止，计划在8年内（1953—1960）建设的48项主要工程，已有23项完工（包括4座高炉、4座轧钢厂、8座炼焦炉、4个选矿厂、烧结厂、两个耐火材料车间和1个轧钢厂），现在3个月的生铁产量就等于1952年一年的产量。1952年一年所生产的钢与钢材，现在也只要3个多月就行。鞍钢已实际上负担着第一个钢铁基地的重大任务。

过去特别薄弱的机器制造业，现在已在东北工业系统中起着核心的作用。这里，已出现了以沈阳为首（包括旅大、抚顺、齐齐哈尔）的重型机器生产中心，以哈尔滨为首的复杂与中型机器生产的中心，在长春，已生产汽车。强大的化学工业中心，已在吉林市形成，它拥有我国第一个电石厂和巨大的化肥厂、染料厂。为数更多的巨大的矿井（包括我国目前最大的海州露天煤矿，最大的鹤岗兴安台竖井）、电站（包括我国目前最大的丰满水电站）、伐木场与制材厂以及轻工业企业（包括佳木斯的综合造纸厂、哈尔滨的亚麻纺织厂、吉林和哈尔滨等地。

的甜菜制糖厂)也投入了生产。目前东北区已初步形成一个强大的工业基地,工业体系相当完整,工业比重已上升到60%以上,而工业中重工业又占绝对优势。从东北区内部来看,工业分布也有显著的改进。工业生产由南部向北部大大推进了一步。解放时仅拥有一些煤、电、食品、伐木等工业的黑龙省,1956年已拥有近千个现代化的厂矿,并出现了许多新的工业部门,特别是机器制造业得到很大的发展。

在上海,以纺织、食品为主的轻工业更加发展了,轻工业品的产量、质量与品种均已超过过去的水平。但重工业发展得更快(从1949—1956年,上海工业总产值平均每年的增长速度是20.6%,其中重工业的速度则为42.5%),它已成为我国最重要的多种机器的生产中心(其中又以机电、造船、精密机器最发达),并起着工业试验室的作用。在技术上极为复杂的机器设备,不少是在此首先试制成功。其他如冶金、化学、电力等重工业也得到迅速的发展。重工业在全市工业中的比重,已由1949年的9.7%,上升到1956年的31%,而在1957年上半年,更上升到40%以上,成为一个重轻工业合理发展的综合性工业城市。

目前上海还展开了规模巨大的基本建设:在它的郊外以化学工业为主的桃浦工业区,以机电工业为主的彭浦工业区和以仪表工业为主的漕河泾工业区,正在积极兴建。这三个工业区初步规划的土地面积,即占上海现在工业用地的六分之一。

沿海其他工业城市,如天津的机器制造、钢铁、化学和纺织工业,青岛的机车制造、橡胶、棉纺织、榨油等工业,广州的制糖、罐头、造纸、丝织、麻织等工业,也都有不同程度的加强。

由于沿海这些原有工业基地的加强,几年来,它们已给国

家积累了巨大的建設資金，供应全国 1 万多种輕工业品，特别是它們所生产的机器設備、鋼鉄及其他重要的工业器材，它們所培养訓練的技术干部、熟練工人，已輸送到全国各个重点建設工程。

以上海为例：1956年一年內，从这里供应洛阳拖拉机厂的各种精密磨床就有 100 多台，上海的发电机、电动机，往西北支援了新疆的新电站，往北支援了大兴安岭森林资源的开发，往西南支援了西藏的电站建設。

同年，上海供应国内各地的棉布，足够 6 亿人每人 1 套新衣料，每年供应的日用輕工业品約占全国总供应量的 60% 左右。

从 1950—1956 年第一季度，上海向外輸送了 21 万多名熟練工人、技术管理人員，还代外地培养了 8 000 多名艺徒。

几年来，上海各部門企业利潤和国家税收，即約占全国第一个五年計劃基本建設投資的五分之一以上。

同样，在东北，每年生产几百万吨鋼产品，供应了全国两千多个工业生产和基本建設单位的需要，1955 年試制成功的 70 多种新产品，支援了 600 多項重点建設工程（包括武鋼、包鋼、第一汽車制造厂与拖拉机厂、玉門油矿等重要工程）。

辽宁省的机器制造业，三年来供应三大鋼鉄联合企业和全国各冶炼厂的冶炼設備，占全国供应比重 80% 以上，供应全国矿山的采矿选矿設備也占 85%。全国所需的大型通风、排水設備和大型輸电、变电設備，几全部由辽宁各机器制造厂供应。

由此可見，加强原有工业基地，在支援新工业基地的建設上，已發揮了显著的作用。

沿海工业的加强，还在很大程度上影响全国工业增长的速度。如 1953 年，沿海工业比 1952 年增长了 30%，全国工业比 1952 年增长了 31.7%，其增长額中就有 69% 是靠沿海工业增产的結