

地震灾后就业指南

DIZHENZAIHOU JIUYE ZHINAN

赵天秀 编著

冷静地面对灾难
勇敢地从现在出发
在新的生活航程里
校正好人生航向
重扬生活风帆

经济日报出版社

地震灾后就业指南

DIZHENZAIHOU JIUYE ZHINAN

赵天秀 编著

冷静地面对灾难
勇敢地从现在开始出发
在新的生活航程里
校正好人生航向
重扬生活风帆

经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

地震灾后就业指南/赵天秀编著.

—北京:经济日报出版社,2008.8

ISBN 978-7-80180-876-9

I. 地…

II. 赵…

III. 地震灾害-灾区-就业-中国-指南

IV. D669.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 120774 号

书 名: 地震灾后就业指南

编 者: 赵天秀

组稿编辑: 王 含

责任编辑: 程 鹃

责任校对: 赵 娟

出版发行: 经济日报出版社

地 址: 北京市宣武区右安门内大街 65 号(邮编: 100054)

电 话: 010-63568136(编辑部) 010-63567687(邮购部)

网 址: www.edpbook.com.cn

E-mail: jjrbbjb@163.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 成都蓉军广告印务有限责任公司

开 本: 880×1230 1/32

印 张: 5

字 数: 120 千字

版 次: 2008 年 8 月第一版

印 次: 2008 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80180-876-9

定 价: 11.00 元

特别提示: 版权所有·盗印必究·印装有误·负责调换

序



“5.12”汶川 8.0 级特大地震灾害，刹那间把四川推向了深重灾难。英勇顽强的四川人民没有被灾难所吓倒。他们在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，在全国人民的倾情支持下，在人民解放军、武警官兵、志愿者和国际社会的大力帮助下，挺起不屈的脊梁，擦干眼中的泪水，拂去身上的尘土，踏上了重建家园的征程。

帮助灾区人民重建家园，既要帮助他们建好物质家园，又要帮助他们建好精神家园。大地震中，成千上万的人瞬间被夺去生命，成千上万的人瞬间痛失亲人，成千上万的人瞬间无家可归，成千上万的企业瞬间毁于一旦，成千上万的人瞬间由健康人变成残疾人，成千上万的原本安居乐业的人瞬间失去工作岗位。大自然的脉动与无常，是人类成长躲不开的大考。我们无法回避地震给他们带来的不幸和伤痛。我们需要做的和能够做的，是帮助他们冷静地面对灾难，勇敢地从现在出发，在新的生活航程里，校正好人生航向，重扬生活风帆。

刚刚在废墟上站起来的人们可能对未来有些迷惘。我们不

仅要告诉他们坚强是唯一的选择，还要告诉他们就业的路径：他们可以做什么，要怎么做，在就业的路上要注意些什么，震后中央、省出台了哪些支持恢复重建、扩大就业、鼓励创业的政策……赵天秀同志编著的《地震灾后就业指南》，很好地回答了这些问题。该书语言朴实，浅显易懂，针对性强，相信会对灾区人民自力更生、重建家园提供很好的引导和帮助。

心若在，梦就在。我们坚信：有党中央、国务院的亲切关怀，有省委、省政府的坚强领导，灾区人民一定能够重燃生活希望，开创美好明天！

(作者系四川省劳动和社会保障厅厅长)



目 录

Contents

序	张成明 1
---------	-------

一、心灵重建篇

1. 汶川地震灾后恢复重建取得新进展	1
2. 地震后情绪上会出现哪些反应	2
3. 从遭灾到心理完全恢复，一般要经过几个阶段	4
4. 必须勇敢面对	5
5. 发泄出来好受些	5
6. 不要老是自责	6
7. 多和他人联系	7
8. 帮助别人	7
9. 要好好活下去	7
10. 必要时寻求专业协助	8

二、政策措施篇

一、中央灾后恢复重建政策	10
1. 中央支持灾后恢复重建的基本原则	10
2. 中央财政建立地震灾后恢复重建基金	11
3. 中央财政震后恢复重建支出政策	12
4. 促进企业尽快恢复生产，在税收方面有哪些优惠	13
5. 恢复重建受灾地区基础设施、房屋建筑物享受哪些税 收优惠政策	14
6. 鼓励社会各界支持抗震救灾和灾后恢复重建	14
7. 受灾地区在促进就业方面可享受哪些政策	15
8. 政府性基金和行政事业性收费政策规定	15
9. 鼓励银行业金融机构加大对受灾地区信贷投放	16
10. 产业扶持政策	18
11. 土地和矿产资源政策	18
12. 加大就业援助	19
13. 保障工伤保险待遇支付	20
14. 保障养老保险待遇支付	21
15. 保障受灾困难人员基本生活	21
16. 粮食政策	21
二、四川省灾后恢复重建政策	22
1. 财政政策	22
2. 税收政策	24
3. 金融政策	25

4. 国土资源政策	26
5. 产业扶持政策	28
6. 工商管理政策	29
7. 就业援助政策	30
8. 社会保障政策	31
9. 其他政策措施	32

三、就业途径篇

1. 公益性岗位就业	33
2. 恢复生产就业	33
3. 对口援助就业	34
4. 返岗就业	34
5. 以工代赈就业	35
6. 举家安置就业	35

四、就业准备篇

1. 求职登记	36
2. 外出就业需要树立新观念	36
3. 就业人员应具备的基本条件	38
4. 外出就业应具备的基本素质	38
5. 哪些人不适合外出就业	42
6. 掌握一技之长的途径	42
7. 怎样获得职业资格证书	44
8. 外出就业的心理准备	44
9. 外出就业的物质准备	46

10. 进城就业需要办理的证件	47
-----------------------	----

五、创业门路篇

1. 我国行业分类	49
2. 怎样走进餐饮业	50
3. 怎样走进娱乐业	51
4. 怎样走进零售业	51
5. 怎样走进服务业	52
6. 怎样走进中介业	52
7. 怎样走进加工制造业	53
8. 怎样走进种养业	53
9. 怎样走进废旧回收业	54
10. 怎样走进教育科研业	54
11. 怎样走进交通运输业	54
12. 怎样走进矿产资源业	55
13. 选择创业场地的诀窍	55
14. 自我测试创业心理	56

六、劳动合同篇

1. 什么叫劳动合同，订立和变更劳动合同时应遵循的原则	62
2. 劳动合同包括的主要条款，劳动合同期限有哪几种	62
3. 建立劳动关系为什么应当签订书面劳动合同	63

3. 哪些合同是无效劳动合同或部分无效劳动合同	64
4. 什么叫试用期, 劳动合同的试用期是怎样规定的	64
5. 劳动者在哪些情况下可以解除劳动合同	64
6. 用人单位在哪些情况下可以解除劳动合同	65
7. 用人单位在哪些情况下不得解除劳动合同	66
8. 用人单位直接涉及劳动者切身利益的规章制度违反了法律、法规规定的, 应怎样处理	66
9. 用人单位提供的劳动合同文本未载明《劳动合同法》规定的劳动合同必备条款, 或者用人单位未将劳动合同文本交付劳动者的, 应怎样处理	67
10. 用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的, 或用人单位违反规定不与劳动者订立无固定期限劳动合同的, 应怎样处理	67
11. 用人单位违反《劳动合同法》规定与劳动者约定试用期的, 应怎样处理	67
12. 用人单位违反《劳动合同法》规定扣压劳动者证件、以担保或者其他名义向劳动者收取财物的, 应怎样处理	68
13. 用人单位在哪些情况下, 由劳动部门责令限期支付劳动报酬、加班费或者经济补偿	68
14. 用人单位在哪些情况下, 应依法给予处罚、追究刑事责任, 或承担赔偿责任	69
15. 劳动合同与劳务合同的区别	69
16. 用人单位在劳动合同中规定“生死条款”或“生死合同”是无效的	70

17. 违法的“厂规厂纪”对务工人员没有约束力 71
18. 集体合同对企业和企业全体职工具有约束力 71

七、权益保护篇

1. 在劳动安全卫生方面享有哪些权利 72
2. 什么叫工伤，哪些伤亡才算工伤 73
3. 什么是工伤保险？务工人员是否有权参加工伤保险
..... 74
4. 国家关于务工人员参加工伤保险的有关政策是什么
..... 74
5. 发生工伤事故后，应由谁提起工伤认定申请 75
6. 务工人员因工负伤应当享受哪些待遇 76
7. 在停工留薪期内享受哪些待遇 77
8. 提出工伤认定申请应提交哪些材料 78
9. 工伤赔付如何计算 78
10. 务工人员是否有权参加基本医疗保险 80
11. 务工人员是否有权参加基本养老保险 80
12. 务工人员是否有权参加失业保险 81
13. 务工人员是否有权参加生育保险 81
14. 务工人员应注意自身安全，遵守安全规定 82
15. 用人单位没有参加工伤保险的，务工人员的工伤待遇
由用人单位支付 82
16. 务工人员因工负伤、患职业病进行治疗，依法可以享受
工伤医疗待遇 82



17. 非法用工单位的务工人员也有权享受工伤待遇	83
18. 要拿起法律武器, 给“工伤”讨个说法, 维护自身合法权益	84
19. 用人单位应当怎样支付工资	85
20. 用人单位能随意克扣务工人员的工资吗	86
21. 用人单位不能无故拖欠务工人员工资	87
22. 在正常劳动的情况下, 务工人员的最低工资标准是多是少	88
23. 在非全日制务工人员提供正常劳动的情况下, 用人单位支付的小时工资最低工资标准是多少	89
24. 建筑业企业拖欠务工人员工资比较突出, 国家有哪些整治办法	89
25. 国家关于劳动时间的规定	90
26. 是否享有加班加点工资, 如何计算加班工资	91
27. 务工人员切忌“自救式犯罪”	91
28. 务工人员依法享有休假的权利包括哪些方面	92
29. 对女职工和未成年工有哪些特殊保护	93

八、都市生活篇

1. 城市生活的日常行为规范和生活习惯	94
2. 注重仪容仪表	95
3. 学会与人相处	95
4. 如何租房子	96
5. 如何使用公用电话	99

6. 怎样查询电话号码	99
7. 常用的紧急求救电话	99
8. 哪些业余生活不可取	100
9. 去银行存钱、取钱应注意的事项	101
10. 申办和使用储蓄卡注意事项	101
11. 使用柜员机注意事项	102
12. 到邮局寄取钱物注意事项	104
13. 在城市迷了路怎么办	105
14. 钱物丢失怎么办	105
15. 如何去求医治病	106
16. 身份证丢了怎么解决	107
17. 遇到火灾怎么办	108
18. 如何防止和救治食物中毒	109
19. 如何防止和救治煤气中毒	110
20. 谨防骗局	110
21. 女工如何保护自身安全	112
22. 想家了怎么办	113
23. 子女教育问题	113
 附录一：劳动合同样本	 115
附录二：各省、自治区、直辖市及重点城市劳动保障监察举报 投诉电话	 121
 参考文献	 124

心灵重建篇

1. 汶川地震灾后恢复重建取得新进展

2008年5月12日14时28分，四川汶川发生8级大地震。这次地震震级之高、强度之大、余震之多、破坏力之强、波及范围之广，历史罕见。这次地震造成惨重人员伤亡和巨大财产损失。据民政部报告，截至7月18日12时，四川汶川地震已造成69197人遇难，374176人受伤，失踪18222人。据总参谋部报告，截至7月17日24时，抢险救灾人员已累计解救和转移1484721人。据卫生部报告，截至7月18日12时，因地震受伤住院治疗累计96449人（不包括灾区病员人数），已出院90268人，仍有3528人住院，其中四川转外省市伤员仍住院1908人，共救治伤病员3042448人次。据民政部报告，截至7月18日12时，向灾区调运的救灾帐篷共计157.97万顶、被子486.69万床、衣物1410.13万件、燃油211.3万吨、煤炭451.5万吨。据住房城乡建设部报告，截至17日，地震



灾区过渡安置房（活动板房）已安装 531100 套、正安装 15500 套、待安装 30200 套，生产地已发运 9200 套、待发运 24200 套。据财政部报告，截至 7 月 18 日 12 时，各级政府共投入抗震救灾资金 614.79 亿元。中央财政投入 550.65 亿元，其中：应急抢险救灾资金 250.65 亿元，灾后恢复重建资金 300 亿元。地方财政投入 64.14 亿元。据民政部报告，截至 7 月 18 日 12 时，全国共接收国内外社会各界捐赠款物总计 580.93 亿元，实际到账款物共计 578.00 亿元，已向灾区拨付捐赠款物合计 217.06 亿元。据水利部报告，截至 18 日 12 时，受损供水管道累计 48275.5 公里，已修复 44709.9 公里。据发展改革委报告，截至 7 月 17 日，向灾区调运的中央储备救灾粮累计出库 256919 吨，食用油累计出库 8856 吨。据工业和信息化部报告，截至 7 月 18 日 12 时，电信光缆损毁里程合计 36109 皮长公里，已恢复 28751 皮长公里。据人力资源和社会保障部报告，截至 7 月 18 日 12 时，地震灾区有组织劳务输出合计 131107 人，本地就业合计 613586 人。

2. 地震后情绪上会出现哪些反应

灾难往往带来几乎不可估量的损失，有物质上的，也有精神上的，对每个人都是这样。在灾难中幸存下来的人们常常会在未来的一段时间内产生一些反应，这些反应会在情绪上表现出来。而所有这些反应都是正常的，试着去了解这些反应，了解它们产生的原因，能够缓解情绪。

(1) 感到恐惧和担心

担心地震会再发生；害怕亲人会受到伤害，如果只剩下自己一个人怎么办？觉得自己要崩溃了，无法控制自己；无法应对所发生的一切。



(2) 觉得茫然无助

在灾难面前，人是多么脆弱，简直不堪一击；将来该怎么办，以后的日子还怎么过啊？这就是世界末日吧，什么都没有了；人太渺小了，面对灾难根本无能为力。

(3) 感到悲伤

听到亲人、朋友或其他人伤亡的消息，非常难过，非常伤心；无法忍住不哭；有时候，甚至都麻木了，外面发生了什么都已经不再重要，不想知道。

(4) 非常内疚

自己帮不了别人；明明应该帮得上的，却最终什么忙也没有帮上；自己比别人幸运，活下来了。可是高兴不起来，觉得自己做错了什么，不应该比别人幸运。恨自己，恨自己没有能力救出家人。希望死的是自己，而不是亲人；自己还没有好好照顾他们，好好爱他们，他们就走了。

(5) 很生气

上天怎么对自己这么不公平，为什么这些事情会发生在自己和自己的家人身上？救灾人员的动作怎么那么慢，他们快一点就不会这样了；别人根本不知道自己的需要，不了解自己的痛苦；科技这么发达了，为什么还不能预报地震？

(6) 会不自觉地就回忆过去几天发生的事情

总是不断地想起死去的亲人，心里觉得空空的，无法思考别的事情；那些画面在脑海中反复出现，一闭上眼就会看到那些让自己恐惧和悲伤的画；总是不停地想，失散的亲人、朋友会不会正在遭受痛苦和创伤。

(7) 对生活、对自己感到失望，思念家人和朋友

在不断地期待奇迹的出现，可现实却让自己一次次地失望；好像没有人在身边了，感觉再也没有爱和关怀了；

别人根本不知道自己的需要，自己无法信任他人，无法与

人亲密接触，觉得自己被拒绝，被抛弃。想起离去的亲人，那种感觉就像针扎在心里一般；希望可以早日重建家园。

(8) 内心变得敏感了

听到与地震有关的声音或者看到相似的画面，自己会觉得不舒服，感觉地震要再次发生；不知道为什么，总是觉得很着急，可是也不知道自己到底在着急什么；常常睡不着，做噩梦，甚至会从噩梦中惊醒。

3. 从遭灾到心理完全恢复，一般要经过几个阶段

第一阶段：震惊与麻木

大地震刚发生时，人们通常会先感觉到震惊，而且觉得事难以置信，许多人在这个时候会变得麻木（突然之间不知道自己的感觉是什么了），或是感觉很混乱，没有办法思考，不知道怎么办才好。

也许你想去否认事实，想去停止这些痛苦地感受。在这之后的几个小时或几天内，真的不愿意承认，也没有办法去承认眼前的世界已经完全不同了。

第二阶段：否认与退缩

这个时候，你会可能希望知道事情发生的原因，会不断地问“灾难为什么会发生在我身上？”然后会不断地设想“如果当时我不在这里，如果当时……”你企图借助自己的想象来逃避这次灾害，挽回自己的不幸。

第三阶段：醒悟与痛苦

希望这些事情都从未发生，可到后来慢慢就会醒悟：事情已经发生了，没有办法挽回了。这个时候期望破灭，但是一时间你还是没有办法接受现实，所以会觉得很痛苦，甚至会愤怒，或者产生绝望、无助的感觉。