

梅州

反贫困的实践与探索

黄会康 主编



3

 中国农业出版社

梅州反贫困的实践与探索

黄会康 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

梅州反贫困的实践与探索/黄会康主编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 9

ISBN 7-109-10082-0

I. 梅... II. 黄... III. 不发达地区—经济发展—研究—梅州市 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 100358 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.625 插页: 1

字数: 269 千字 印数: 1~2 800 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

总顾问：	欧广源	中共广东省委副书记
	李容根	广东省人民政府副省长
	谢强华	广东省人民政府副省长
顾问：	刘日知	中共梅州市委书记
	何正拔	梅州市人民政府市长
	魏潘尧	梅州市政协主席
	温华光	中共梅州市委副书记、市纪委书记
	蔡汉雄	广东省扶贫办主任
	张德扬	广东省农业管理干部学院院长、 中国农经学会副会长、 广东农经学会理事长
编 审：	黄开龙	中共梅州市委常委、 市扶贫开发领导小组组长
	邓建华	梅州市人民政府副市长、 市扶贫开发领导小组副组长
主 编：	黄会康	
副主编：	江华兴	曾远煌
编 辑：	周芳文	陈洪广 赖洪辉 何志强
	胡 萍	罗志成

盛世更应济贫困 建设和谐新广东

欣闻《梅州反贫困的实践与探索》一书出版，十分高兴，借此谈点感想和看法。对梅州的“三农”工作和扶贫开发工作，我是比较重视支持，也是比较了解的，曾经创造了许多被中央、省领导肯定的经验做法。山区开发方面曾被作为“东学梅州、西学高州”模式在全省推广。而扶贫工作这一块，亦是亮点颇多，值得全省借鉴的东西不少：一是领导率先做典范。梅州历届党委、政府尤其是最近两任市委书记谢强华、刘日知都高度重视扶贫工作，带头抓，带头挂钩贫困村、户，甚至还带头执笔写扶贫研讨文章，在省扶贫简报和刊物上发表以及在全市的会议上研讨，宣传扶贫工作，这是难能可贵的。二是人、财、物上真倾斜。梅州市委、市政府在年年专门召开扶贫工作总结表彰会的基础上，对扶贫机构队伍建设、扶贫投入上更是重视有加。仅2004年市财政预算外就拿出500万元作为农村安居工程的专项经费。2005年则通过市人大会议专门讨论决定，每年切出500万元作为农村安居工程的专款，列入市级预算。这在山区仍较困难的市级财政，能够做到这点，也是很难能可贵的。三是机关扶贫效果大。梅州市机关扶贫工作已开展多年，中组部基层组织简报就曾转发梅州的做法。刘日知书记到任不久就专门召开全市扶贫工作会议，亲自动员并带头挂村帮户，组织全市146个市直和中央、省属驻梅单位以及市、县机关干部18960多人包村挂户搞扶贫。还建立了一帮一的扶贫档案，自己掌握在手跟踪督查。同时，还把市五套班子成员和市机关挂钩扶贫的结对情况在《梅州日报》上公布，既公开承诺，同时让全社会监督各级真扶贫、扶

真贫，使梅州大地掀起了一轮力度空前的扶贫高潮。据了解，仅2004年该市市级机关及干部职工就拿出1007万元为挂扶村、帮扶户增收解难办实事，受到当地干群的欢迎。形成了群众得实惠、干部受教育、作风大转变的多赢局面。四是探索新路有成果。梅州各级特别是扶贫系统一向对扶贫理论和实践的调研探索气氛浓厚，2004年还专门部署在全市开展了“我看贫困问题”的专题调研活动，年底并由市委、市政府主持召开了有市、县领导和三级扶贫干部参加的全市扶贫工作研讨会。这是我省第一次由市级主办的大型扶贫工作专题研讨会。研讨会统一了全市各级抓好扶贫工作重要性、艰巨性、长期性的认识，形成了“扶贫工作只有周期，没有终期”的共识。既总结交流经验，又形成了新的扶贫思路和方略。本书就是梅州近年来扶贫实践经验和这次专题扶贫理论研讨会的成果汇编。从本书我们可以看到，梅州从市委书记到分管领导以及市、县扶贫办主任、基层扶贫专干都能重视扶贫调研，并撰写出颇具新意的调研材料和理论探讨文章。市扶贫开发领导小组并专题表彰全市优秀调研成果。这些，我看全省都有借鉴价值的。

当前广东省正在部署实施以解决农村“一保五难”为重点的扶贫工作新举措，并把其作为贯彻和落实科学发展观和省委、省政府城乡统筹决策，建设和谐广东，在全国率先实现小康社会的新方略。我认为广东目前有能力，应该也能够在全省人民的共同努力下办好这些事，切实搞好新时期的扶贫工作。借《梅州反贫困的实践与探索》出版之际，希望全省各级党政特别是扶贫系统不断总结经验，勇于实践和探索，再创扶贫工作新局面，为建设和谐广东做出贡献。同时借此机会，祝愿全省农村早日奔康。

中共广东省委副书记 欧广源

2005年5月13日

目 录

盛世更应济贫困 建设和谐新广东 欧广源

一、领导文章（讲话）

努力实践“三个代表”的重要思想 切实搞好新时期

扶贫开发工作 谢强华（3）

在全市扶贫工作总结表彰和动员大会上的讲话 谢强华（11）

深化认识抓落实，不断开创扶贫工作新局面 刘日知（22）

总结好经验 探索新问题 刘日知（32）

巩固成果，继往开来，加快我市脱贫奔康步伐

（节录） 何正拔（40）

十年扶贫结硕果，山区旧貌换新颜 魏潘尧（51）

在全市扶贫工作会议上的讲话 温华光（62）

在全市扶贫工作研讨会上的讲话 黄开龙（74）

突出抓好“四个并重” 全面推进扶贫工作 邓建华（79）

二、经验介绍

采取有效措施 加快脱贫奔康步伐

..... 中共梅州市委、梅州市人民政府（85）

精心组织 集中力量 扎实打好扶贫“两大会战”

攻坚战 中共梅州市委、梅州市人民政府（90）

努力实践“三个代表” 加快扶贫开发步伐

..... 中共梅州市委、梅州市人民政府（95）

实践“三个代表” 搞好挂钩扶贫 梅州市供电局（102）

- 情系挂钩点，扶贫抓落实 建设银行梅州市分行 (107)
- 发挥行业优势 搞好挂钩扶贫工作 梅州市水利局 (112)
- 挖掘当地资源优势 大力发展集体经济
..... 梅州市人民检察院 (116)
- 心系群众 不等不靠 全力抓好安居工程
..... 中共蕉岭县委、蕉岭县人民政府 (119)
- 脚踏实地 真抓实干 切实为挂扶村办好事办实事
..... 梅州市烟草专卖局 (公司) (124)
- 动真情 干实事 扶贫工作落实处 ... 梅州市妇女联合会 (128)
- 坚持不懈 真帮实扶 全力打好扶贫攻坚战
..... 梅州市国土资源局 (133)

三、实践报道

- 三真三有见成效 扶贫热潮逐浪高——市委刘日知书记
带头倾情着力扶贫记 梅州市扶贫办 (141)
- 领导带头办点 多方筹集资金——梅州市农村安居工程
建设势头好 梅州市扶贫办 (147)
- 领导重视思路清 措施得力成效大——蔡汉雄主任专程到
梅州市调研，充分肯定梅州市扶贫工作
..... 梅州市扶贫办 (153)
- 梅州市制定措施着力抓好 2001 年扶贫工作
..... 梅州市扶贫办 (155)
- 梅州市贯彻全省扶贫开发会议精神行动快、措施有力
..... 梅州市扶贫办 (158)
- 梅州市以“三个代表”重要思想为指导 全面推进
新时期的扶贫开发工作 广东省扶贫办综合处 (162)
- 因地制宜 村户同步 探索贫困山村扶贫开发路子
——五华县大都镇红山村搞好村级扶贫开发的主要做法
..... 广东省扶贫办综合处 (165)

首先要解决生存发展的基本问题——梅州市委书记刘日知 提出扶贫工作要突出解决贫困群众居住难、吃水难和 大自然村的“五通”问题	梅州市扶贫办 (168)
梅州市推进“千村扶贫”工程选准路子抓 好落实	梅州市扶贫办 (170)
梅州市集中力量解决突出问题 加快贫困村贫困户 脱贫奔康步伐	梅州市扶贫办 (173)
梅州市打响农村安居工程第一仗	梅州市扶贫办 (177)
梅州市认真总结扶贫经验 努力探索扶贫 新路子	梅州市扶贫办 (180)
梅州市扶贫开发工作取得显著成效	梅州市扶贫办 (182)
树立和落实科学发展观 再掀扶贫工作新高潮——我市 部署实施“一二三四五”的扶贫新方略	梅州市扶贫办 (185)
广筹资金 多办实事——市扶贫办把先进性教育成果 体现在扶贫工作中	梅州市扶贫办 (190)

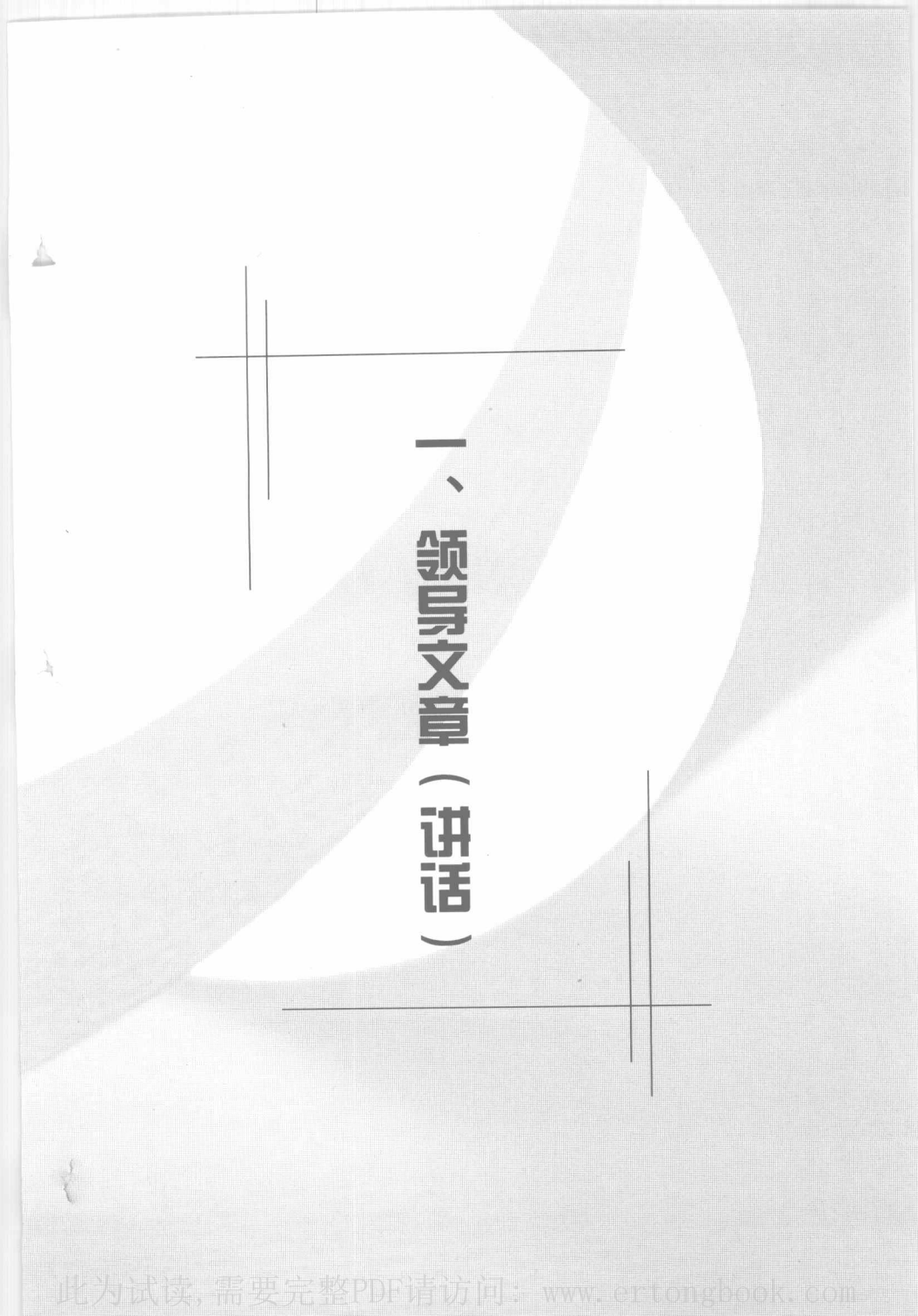
四、理论探讨

贫困和反贫困的思考	黄会康 (195)
发展村级集体经济是固本强基和提高基层党组织执政 能力的基础工程——梅州市的实践和体会	黄会康 (201)
梅州市扶贫开发情况调研报告	梅州市扶贫办 (208)
反贫困要以人为本	徐名捷 (223)
对做好新形势下扶贫工作的一点思考	李同坤 (227)
关于解决农村集体经济薄弱问题的调查与思考	谢勇明 (231)
按照“三个代表”要求 全面实施脱贫奔康工程 农村 党支部工作必须与时俱进地创新	周泉林 (236)
平远县扶贫开发工作的现状及对策	谢志平 (241)
梅县农村贫困成因及解决对策	梁荣生 (247)

大埔县老区村的现状与发展的对策	
..... 大埔县老区办公室	(251)
致力扶贫开发 加快脱贫奔康——大埔县扶贫开发情况的 调查报告	大埔县扶贫办 (256)
办好扶贫龙头企业 加快产业化扶贫步伐	黄会康 (267)
坚持以人为本 确保扶贫实效	
..... 中共大埔县委、大埔县人民政府	(270)
加快扶贫开发, 促进我区农村经济发展	刘晓珊 (277)
做实做好移民扶贫工作	兴宁市扶贫办 (284)
抓好“三结合”扶贫工程 努力开创扶贫工作新局面	李新宏 (288)
扶贫工作是全面建设小康社会的基础工程	黄会康 (293)
积极解决水库移民遗留问题 加快移民脱贫奔康步伐	蕉岭县移民办 (297)
乡镇扶贫工作中的几点体会	黄远栋 (301)
创新乡镇扶贫工作机制 加快贫困地区的脱贫奔康步伐	陈志强 (305)
加快农业结构调整步伐 促进山区脱贫致富	刘远文 (310)
全球扶贫大会落下帷幕后思考	罗志成 (315)

五、文件、资料

中共梅州市委、梅州市人民政府关于集中力量解决突出 问题加快贫困村、贫困户脱贫奔康步伐的决定 (梅市发〔2003〕7号)	(321)
近年来我市扶贫工作获省、市表彰情况	(328)
编后记	(330)



一、 领导文章（讲话）



努力实践“三个代表”的重要思想 切实搞好新时期扶贫开发工作^{*}

谢强华

如何按照“三个代表”的要求，认真做好新时期的扶贫开发工作，确保我市如期实现脱贫奔康，是摆在贫困地区各级党委和政府面前的一个重要课题。本文根据江总书记“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想，联系梅州实际就我市新时期的扶贫开发问题谈几点体会。

一、搞好扶贫开发事关山区最广大人民群众的根本利益

我市位于粤东北部，总人口 485 万，是全省重点老区和贫困山区。20 世纪 80 年代，全市 8 个县（市、区）均属贫困县，其中有 4 个重点老区县 3 个全国重点贫困县，是全省贫困人口最多的地区。全市年人均收入 200 元以下的贫困户达 32.99 万户 173 万人，分别占农村总户数、人数的 48.1% 和 50%。十多年来，特别是“九五”以来，在中央、省的正确领导和省直机关、深圳市的大力支持下，历届市委、市政府从广大山区人民的根本利益出发，把扶贫开发作为山区发展的首要任务，认真贯彻江总书记来梅州视察的指示精神，坚持从山区实际出发，积极实施“希望

^{*} 此文作者现为广东省副省长，该文是其在梅州任市委书记时所作，曾于 2002 年 4 月在广东省扶贫开发工作简报（第 10 期）转发，并在 2002 年《南方农村》（第 2 期）上刊登。

在山、希望在路、希望在外”战略，全面推进山区综合开发，全市的贫困落后面貌发生了很大变化，呈现出山青水绿人渐富，村新路宽城市美的新景象。我市扶贫开发的做法和成效得到了江总书记、李岚清副总理、李长春书记等中央和省领导的肯定，并多次在全省会议上作经验介绍，2000年我市还被评为全省帮助贫困县脱贫奔康先进单位。主要成效表现在如下三方面。

1. 基础设施建设明显加强，农村生产生活环境大为改善。山、水、田、林、路得到综合治理。全市1993年提前实现了绿化达标，行政村基本实现了“四通”。98%的建制镇基本实现通水泥路，全市每百平方公里公路密度达到62.7公里，超过全省平均水平。梅州城区以一江两岸为中心，集防洪、城建和美化休闲为一体的花园式山区特色城市建设初具规模，并被国家水利部推广为“梅州模式”。各县（市）城镇建设开始上路。交通、通信建设取得了新的进展。“穷山恶水路难通，人穷村破城市旧”已成为历史。

2. 特色农业蓬勃兴起，农村经济实力明显增强。全市已建起水果、茶叶、烤烟、竹木等十大农业商品基地和82家省、市、县级扶贫和农业龙头企业。连片万亩以上的开发基地13个、千亩以上基地177个，农户小庄园31万多个，扶贫和山区综合开发面积193万亩，其中果茶面积151万亩。2001年，农村人均纯收入3673元，比1995年增长59%，比1985年增长12.4倍。随着农业生产和农民收入连续十多年增产增收，到1997年，全市贫困户已基本解决温饱问题。年人均收入1500元以下标准的贫困户由1998年的9.8万户48.5万人，减少到5.99万户28.98万人。全市农村已出现了6000多户主要靠种养、年纯收入10万元以上的农户，有的甚至达到几十万、上百万元，这是穷山区农民过去连想也不敢想的事。全市乡镇机动财力已达30万元以上，2096个行政村集体纯收入半数达到3万元。

3. 教育、文化、卫生等社会各项事业得到较大发展，农村

两个文明建设同步推进。社会稳定，人民安居乐业，全市已由昔日贫困落后、封闭式的穷山区向脱贫致富新农村的道路迈进。我市 10 多年扶贫开发的实践证明，加快脱贫奔康步伐是山区人民的最大利益和迫切愿望，也是我们山区各级党政实践“三个代表”重要思想的第一要务。

二、与时俱进，积极探索新时期扶贫开发工作的新路子

我市扶贫开发工作虽取得了较大成绩，但这只是阶段性的，与中央和省要求仍有较大差距。①贫困面仍较大。②全市仍有 5 423 个自然村未实现“五通”占全市自然村总数的 32%，其中 300 人以上的自然村有 3 029 个，占未“五通”自然村数 55.9%。③扶贫农业龙头企业规模还较小，辐射带动能力还不强；④农村贫困户住房困难问题还相当突出。⑤由于地方财政底子薄，筹集扶贫资金比较困难，全市扶贫开发任务还相当繁重。群众的利益和要求，就是我们的任务和努力的方向。我们必须按照广东省委、省政府的部署，认真贯彻落实中央和省最近颁发的扶贫开发纲要，努力做好新时期的扶贫开发工作，用扶贫开发的实际行动，实践“三个代表”重要思想。

（一）以贫困老区和村、户为重点，开展全方位的扶贫开发工作

贫困老区和贫困村、贫困户是今后扶贫工作的主战场和重点对象，围绕这一重点，我们必须集中力量，全方位开展扶贫开发工作。

①巩固发展扶贫“两大会战”成果。“山区群众盼四通，实现四通财路通”。市委、市政府决定今后每年组织市有关部门筹集 500 万元，巩固行政村“四通”成果，同时采取调动群众积极性和上级扶持相结合的办法，分步解决 300 人以上自然村的“五通”问题。初步计划是镇至行政村道硬底化和大自然村道建设由市、县每公里补 1 万元。通过 3~5 年的努力，争取实现镇至行

政村道硬底化，同时大自然村实现通四级路为主的“五通”。②深入开展山、水、田、林、路和村、镇、城综合治理，改善山区城乡生产生活和投资环境，为转移农村劳力创造条件。③积极帮助贫困老区和贫困村、户向山进军，大搞开发性扶贫，发展庄园经济和集体经济开发项目。同时进一步落实“四个一”措施，加快贫困户的脱贫进程。我市农村能工巧匠多，大有文章可做，目前全市劳力外出务工已达 60 万人，占农村总劳力 35% 以上。劳务输出既可增加收入，又能学到技术，是脱贫的捷径之一。如蕉岭县高思镇青年农民汤丽娟 20 世纪 80 年代高中毕业后，与丈夫一起到深圳打工，1996 年她把打工所赚的钱和学到的技术带回家乡，投资近百万元兴办了一个电讯器材厂，年产值过百万元，安排 20 多人就业，产品外销到深圳、广州、外省等地方，2002 年已接订单 500 多万元。④以贫困户自身努力为主，动员多方力量，帮助农村贫困户开展安居工程建设。⑤认真总结推广实行挂钩扶贫和改进机关作风相结合的做法（仅市机关 81 个单位近两年来就筹集近 3 000 多万元帮助挂扶村开展“两大会战”和其他经济社会发展项目），针对当前市、县机构改革和变动情况，我市及时调整充实挂扶方案，继续实行领导办点、机关挂村、干部帮户的扶贫责任制，动员和组织全社会力量形成扶贫工作的合力。

（二）以产业化为方向，龙头企业为载体，提高新时期扶贫开发的质量

不断提高新时期扶贫开发的质量效益，让山区群众得到实惠，是中央和省扶贫开发纲要提出的加快脱贫步伐的主要措施和任务，也是我们今后努力实践“三个代表”的具体目标。根据我市实际，必须以农业产业化经营为方向，龙头企业为载体，促进山区经济的发展。

1. 大力抓农业结构调整，加快发展山区特色经济。调整农业结构，是搞好新时期扶贫开发，实现农业增效，农民增收的重

要途径。在推进农业结构调整中，要突出主导产业和主导产品。几年来，我市制定实施了“统一规划、连片开发、山权不变、分户承包、双层经营、共同致富”的24字方针，同时，提出了“53211”工程，积极探索山地使用权流转机制，引导农民大力发展小庄园，发展以果茶为主的特色农业，农业综合开发取得了较显著的成效。今后，要按照中央和省的要求，加大农业结构调整的力度，特别要落实好中共广东省委八届七次全会决定，发展特色农业。我市继2000年提出和实施农业结构调整总体工程项目以后，2001年下半年以来，又决定重点抓好果蔬型玉米、以无公害蔬菜为主的绿色食品、水稻免耕法和青梅等30万亩*的10个3种养项目和8个农产品深加工项目，发展特色农业。8个农产品深加工项目即：优质米加工1万吨；玉米深加工5万吨（发展3~5个加工厂）；青梅深加工；柚类深加工，其中柚茶年产5000吨；台湾枣深加工；鱼类产品深加工；奶制品深加工；竹木深加工。通过发展10个3种养和8个农产品深加工项目，大力培育发展扶贫农业龙头企业，辐射带动农户40%以上，推进农业产业化经营，实现“一县一拳、一镇一业、一村一品、一户一园”的山区农业开发新格局，达到农业增效、农民增收、农村稳定发展，加快脱贫致富步伐。此外，认真发展农村二、三产业和乡镇企业。要通过调整优化农业结构，使全市农村一、二、三产业产值比例达到30：40：30，粮经比例逐步调整到50：50。

2. 要办好扶贫和农业龙头企业，积极推进农业产业化。龙头企业内联农户、外接市场，是农业产业化经营的主要形式和载体。今后要按照“三具备、三有利、四坚持和一带动”的原则，培育办好扶贫和农业龙头企业。“三具备、三有利”即：具备资源、技术和产业优势，有利于开发本地资源，推动新兴和支柱产业的形成；具备市场竞争力，有利于把千家万户的分散经营和千

* 亩为非法定计量单位，15亩=1公顷。