

突发事件应急管理学习与培训用书

突发事件应急管理

预防 处置与恢复重建

王宏伟 著

- 总结突发事件处置经验
- 浓缩应急管理理论精华
- 突出前沿性与可操作性



中央广播电视大学出版社

突发事件应急管理学习与培训用书

突发事件应急管理：预防、 处置与恢复重建

王宏伟 著



中央广播电视大学出版社
Central Radio TV University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

突发事件应急管理：预防、处置与恢复重建/王宏伟著.
—北京：中央广播电视大学出版社，2009.1
突发事件应急管理学习与培训用书
ISBN 978—7—304—04204—2

I. 突… II. 王… III. 紧急事件—处理—中国—学习
参考资料 IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 005242 号

版权所有，翻版必究。

出版·发行：中央广播电视大学出版社

电话：选题策划中心 010—68183482

发行部 010—58840200

总编室 010—68182524

网址：<http://www.crtvup.com.cn>

地址：北京市海淀区西四环中路 45 号 邮编：100039

经销：新华书店北京发行所

策划编辑：马浩楠

封面设计：阳光书坊

责任编辑：马浩楠

版式设计：桑里德文化

印刷：北京密云胶印厂

版本：2009 年 1 月第 1 版

2009 年 1 月第 1 次印刷

开本：16 开

印张：20.25

字数：391 千字

书号：ISBN 978—7—304—04204—2

定价：39.80 元

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

目 录

第一章 应急管理的时代紧迫性	1
第一节 人类进入“风险社会”	3
一、“风险”与“突发事件”	3
二、“风险社会”中的风险特征	4
第二节 经济全球化背景下的突发事件	5
一、贫富分化与突发事件	6
二、金融危机与突发事件	6
三、生态恶化与突发事件	7
第三节 中国转型期的突发事件	8
一、自然环境的破坏	9
二、经济发展的不均衡	9
三、公共服务的缺失	10
四、腐败现象的蔓延	10
第四节 突发事件应急管理——政府的核心职能	12
第五节 发展以社会和谐为导向的应急管理	14
第六节 突发事件应急管理的研究与学习	18
一、突发事件应急管理的研究	18
二、突发事件应急管理的学习	19
第二章 突发事件应急管理基础	23
第一节 突发事件的基本知识	24
一、突发事件的概念	24
二、突发事件的特点	26
三、突发事件的分类	27
四、突发事件的分级	29
第二节 应急管理的基本知识	32
一、应急管理的概念	32
二、应急管理的原则	34
第三节 中国应急管理的发展	35
一、中国“一案三制”发展历程回顾	35
二、“一案三制”的关系	37

三、从汶川地震看我国应急管理的发展	39
四、我国应急管理的主要问题与对策	41
第三章 突发事件应急管理的基本特征	49
第一节 应急管理的发展历程：以美国为例	50
一、美国应急管理的前身：民防	50
二、冷战前期的民防：备灾与备战的博弈	51
三、冷战后期的美国应急管理：备灾与备战的整合	53
四、后冷战时代的美国应急管理：全力备灾	54
五、“9·11”后的美国应急管理：重反恐，轻防灾	55
第二节 综合性：应急管理的基本特征	57
一、综合性的三重含义	58
二、案例解析：美国流感防控的综合性	60
第三节 提升我国应急管理综合性的必要性：以南方暴风雪为例	64
一、南方暴风雪灾害的特点：呼唤综合性	64
二、应急管理的新理念：强化综合性	66
三、我国加强应急管理综合性的关键	67
第四章 突发事件的预防	71
第一节 预测预警概述	72
一、预防的重要环节：预测预警	72
二、预测预警的重要性：以印度洋海啸为例	73
三、预测预警的要点	73
第二节 预测预警的三个重要问题	74
一、如何开展风险评估	74
二、如何正确发布警报	77
三、如何促使公众采取响应行动	78
第三节 预测预警的原则与措施	79
一、预测预警的原则	79
二、加强预测预警的措施	81
第四节 预防的另外两种途径	82
一、降低社会的脆弱性	82
二、提高社会的恢复力	84
第五节 城市突发事件的预防	85
一、城市存在的主要风险	85
二、城市基础设施的系统风险	90

三、城市突发事件预防的对策	91
第五章 突发事件的准备	97
第一节 应急队伍建设	98
一、应急管理人员队伍建设	98
二、应急救援队伍的问题与对策	100
三、如何打造三支应急救援力量	103
第二节 应急预案建设	107
一、正确认识应急预案的作用	107
二、应急预案建设中存在的主要问题	108
第三节 应急管理的保障体系建设	109
一、应急法律	110
二、应急资金	110
三、应急物资	112
四、避难场所	113
五、应急通信	114
第四节 公共安全教育	114
一、公共安全教育的必要性	115
二、自救、互救与公救	117
第六章 突发事件的处置	119
第一节 突发事件处置的流程	120
一、突发事件处置的五个原则	120
二、突发事件处置的十个环节	122
第二节 突发事件的处置措施	124
一、自然灾害、事故灾难和公共卫生事件处置的六大措施	125
二、社会安全事件处置的五大措施	127
第三节 突发事件处置的决策	128
一、应急决策的特点	129
二、应急决策者的素质	130
第四节 突发事件处置中的重要问题	131
一、如何防范次生灾害	131
二、如何保护应急救援队员	132
三、如何进行现场指挥	132
四、如何实现应急联动	133
五、如何发挥基层组织的作用：以北京市延庆县为例	135

六、如何消除流言和谣言	136
第五节 突发事件的问责与调查评估	137
一、突发事件问责与调查评估的关系	137
二、调查评估的意义	139
三、调查评估的基本原则	140
四、调查评估的流程	141
第七章 突发事件的恢复重建	145
第一节 恢复重建概述	146
一、恢复重建的含义	146
二、恢复重建的分类	148
三、恢复重建的过程	149
四、恢复重建的原则	151
第二节 恢复重建的关键问题	153
一、如何进行住房的恢复重建	153
二、如何进行经济的恢复重建	153
三、如何进行灾害损失补偿	154
四、如何管理、使用救灾资金	155
五、如何进行心理干预	158
第三节 国外恢复重建的经验：以地震为例	161
一、日本：阪神—淡路大地震	161
二、印度：古吉拉特大地震	161
三、伊朗：巴姆大地震	163
四、印度尼西亚：印度洋地震海啸	164
五、巴基斯坦：南亚大地震	164
六、国际经验的启示	166
第八章 突发事件的信息沟通和舆情监控	171
第一节 突发事件信息沟通概述	172
一、突发事件信息的特征	172
二、突发事件信息沟通的含义	173
第二节 突发事件的信息报送	174
一、信息报送的主体	174
二、信息报送的内容	176
三、信息报送的渠道	177
四、信息报送的原则	178

第三节 突发事件的信息发布	180
一、信息发布含义	180
二、信息发布的流程	181
三、信息发布的原则	182
第四节 突发事件信息沟通中的媒体	183
一、政府—新闻媒体—社会公众的三角互动	183
二、新闻媒体报道与突发事件信息沟通	185
三、新闻发言人制度	186
第五节 突发事件的信息共享	187
一、信息共享的问题	187
二、国外经验借鉴：美国的反恐信息共享	188
三、如何实现事件信息共享	189
第六节 突发事件的舆情监控与引导	190
一、突发事件舆情监控的背景	190
二、突发事件舆情监控的必要性	191
三、舆情监控与应急管理机制	193
四、突发事件的舆情监控措施	195
第九章 突发事件应急管理的社会动员	199
第一节 应急社会动员的意义与类型	200
一、“应急社会动员”的含义	200
二、应急社会动员的意义	201
三、应急社会动员的类型	202
第二节 应急社会动员的基本原则与法律依据	204
一、应急社会动员的基本原则	204
二、应急社会动员的法律依据	205
第三节 国外应急社会动员的经验与案例	207
一、国外经验	207
二、国外典型案例	212
第四节 国内的应急社会动员	215
一、社会动员：从抗击“非典”到汶川地震	215
二、基层社会单元：应急社会动员的重点	217
第五节 案例解析：北京昌平区的防震减灾社会动员机制	219
一、社会动员机制建立的背景	219
二、社会动员机制的建设	220

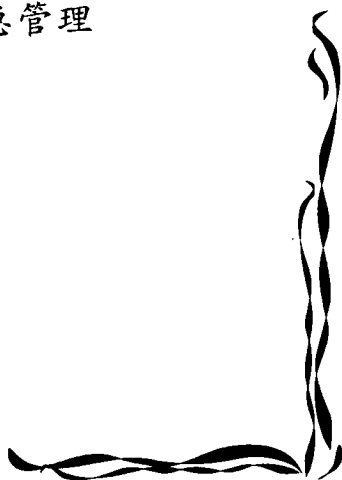
三、社会动员机制的特点与启示	224
第十章 应急管理的企业参与	229
第一节 企业参与应急管理概述	230
一、企业参与应急管理的意义	230
二、企业参与应急管理的途径	231
三、企业参与应急管理的收益	232
第二节 企业参与应急管理的法律依据	233
一、关于企业内部的应急管理	233
二、关于企业参与社会应急管理	234
第三节 如何开展企业内部的应急管理	235
一、塑造安全文化	235
二、重视突发事件的预防	235
三、打造应急队伍	236
第四节 企业如何参与社会应急管理	236
一、应急预案的衔接	236
二、突发事件的信息共享	237
三、联合演练与救援	237
四、灾后恢复重建	238
第五节 巨灾条件下的企业援助	238
一、慈善捐助	238
二、应急物资的供给	239
三、人力、设备和技术的投入	239
四、开发保险产品	239
五、发展应急产业	240
第六节 案例解析：汶川地震中的国防科技工业	242
一、汶川地震对国防科技工业的挑战	242
二、国防科技工业对汶川地震救援的贡献	243
三、国防科技工业参与应急管理的形式	244
四、国防科技工业参与应急管理的意义	245
第十一章 应急管理的社会力量参与	249
第一节 非政府组织参与应急管理的意义	250
一、公共治理与应急管理	250
二、非政府组织的参与	251
第二节 应急管理的志愿者参与：以汶川地震为例	254

一、志愿者参与的特点	254
二、志愿者参与的问题	255
三、国外志愿者参与应急的经验	257
四、如何推动志愿者参与应急管理	258
第三节 应急社会动员中的社区参与	260
一、社区参与应急管理的意义	260
二、社区参与应急管理的措施	263
三、社区参与应急管理的典型案例	265
第十二章 应急管理的发展趋势	269
第一节 应急与应战的一体化	270
一、何为“应急与应战的一体化”	270
二、应急与应战一体化的时代背景	272
三、应急与应战一体化的必要性	273
四、应急与应战一体化的可能性	275
五、我国的应急与应战一体化	279
第二节 应急管理的国际合作	282
一、国际合作的原则	283
二、国际合作的形式	284
三、中国应急管理的国际合作	286
后记	290
中华人民共和国突发事件应对法	292
国家突发公共事件总体应急预案	304



第一章 应急管理时代 紧迫性

- “风险社会”中风险的四个特点
- 经济全球化的负面影响与突发事件
- 以社会和谐为导向的应急管理



突发事件应急管理，简称应急管理，是当前世界各国政府所共同关注的一个重要问题。其实，从有人类开始，人类社会就与风险、灾难相伴。中国古代“大禹治水”的故事与西方《圣经》中关于“诺亚方舟”的传说都反映了人类的先民对自然灾害进行的顽强抗争。在远古时代，由于对自然界认识的局限，人们往往习惯于对风险与灾害作出某种超自然的解释。随着科学技术的发展，人类转变了被动地应对风险与灾害的局面，开始积极地预测风险、化解风险，主动地应对、处置灾难，探索进行应急管理的有效途径。现代国家出现后，应急管理便成为政府管理的核心职能之一。

冷战结束后，特别是人类进入新世纪以来，随着经济全球化的快速发展，各种影响国家安全、公共安全、环境安全与社会秩序的不确定、不稳定因素日益增多，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件发生频率高、危害程度大、影响范围广，“风险社会”的特征越发明显。从2001年举世震惊的“9·11”恐怖袭击事件到2003年凸现代代社会脆弱性的“非典”和北美大停电，从2004年造成30万人丧生的印度洋大海啸到2005年凸显美国种族主义的卡特里娜飓风，从2008年年初席卷中国南方的暴风雪到举世关注的“5.12”汶川大地震，一次次触目惊心的突发事件不仅对社会公众的生命、健康和财产安全构成严重的威胁，而且也考验着政府的执政能力。因此，如何有效地预防突发事件、快速地处置突发事件并在突发事件发生后妥善地恢复重建，这是世界各国政府所面临的一个不容回避的重大课题。

同时，我国正处于社会转型时期，经济发展不均衡，社会矛盾积聚，社会道德滑坡，各类危害公共安全的突发事件屡有发生，甚至出现了某种“突发事件常态化”的趋势。伴随着经济的高速发展，我国已经进入人民内部矛盾的凸显期、刑事犯罪的高发期和对敌斗争的复杂期。我们必须站在贯彻、落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的高度，认识做好突发事件应急管理工作的重大意义，打造一个“党委领导、政府主导、军地协同、条块结合、全社会共同参与”的强有力的应急体系。

自2003年“非典”爆发以来，我国各级政府对突发事件应急管理给予了前所未有的高度重视。应急管理以“一案三制”建设为中心，在应急预案以及应急体制、机制和法制方面取得了卓有成效的进步。然而，作为一个全新的问题，突发事件应急管理还存在着许多未被开垦的“处女地”，需要我们本着以下三个原则进行深入的探讨：第一，借鉴国际经验，联系中国国情；第二，理论与实践相结合，以理论指导实践，用实践丰富理论；第三，应急技术与应急管理结合，扭转“重技术，轻管理”的局面。

思想是行动的指南。全面、系统地了解突发事件应急管理的时代背景，有助于

我们，特别是各级领导干部增强应急管理的紧迫感、责任感和使命感，是做好突发事件预防、处置与恢复重建工作的重要基础。

第一节 人类进入“风险社会”

一、“风险”与“突发事件”

20世纪80年代，德国著名的社会学家乌尔里希·贝克提出了“风险社会”理论。贝克所谓的风险社会其实就是指20世纪50年代以来的后工业社会。在后工业社会里，各种自然与人为的事故与灾难频繁发生，自然灾害、核事故、传染病、恐怖主义袭击等使人类越发觉得自己的头上高悬着一把把“达摩克利斯之剑”。特别是在经济全球化背景下，影响人类生存和发展的不确定、不稳定因素日渐增多。“风险社会”理论学家甚至断言，我们已经进入了“除了冒险而别无选择”的时代。

“风险”一词由西班牙人或葡萄牙人传入英语中，最初指“航行到未知的水域”。“风险”本身并不是“危险”或“灾难”，而是一种危险或灾难发生的可能性，即突发事件发生的概率。也就是说，在风险状态下，“危险”或“灾难”还没有变成现实。从这个意义上讲，风险是突发事件的“将来时”。

“风险”存在着发展方向上的不确定性和可塑性。“风险”可以变成“危险”或“灾难”，升级为突发事件，也可能转危为安，得到有效的化解。如果我们能够贯彻预防为主、关口前移的理念，成功地控制和化解风险，突发事件就不会发生。因此，在日常工作中，我们必须重视风险隐患的排查，将突发事件消灭于未发之际。

虽然风险在发展方向上有着两重性，但我们在应急管理中要本着居安思危、防患于未然的精神，特别强调“风险”转变为“突发事件”的可能性，切不可掉以轻心、心怀侥幸。“一针及时省九针”。一旦“风险”变成“突发事件”，再有效的处置措施也只能是最大限度地降低事件的影响和灾害的损失。从这个意义上讲，预防是最好的应对。

我们知道，突发事件应急管理的最高境界是“寓非常态于常态”，使突发事件消弭于无形。那种“有钱买棺材没钱买药”、“重救轻防”的倾向必须通过合理的激励—约束机制有效地加以扭转。这样，在应急管理实践中，我们就能多一些“预事在先”、“未雨绸缪”，少一些“亡羊补牢”、“痛定思痛”。

此外，“风险”与“突发事件”都与人的感知关系密切。无知者是无畏的。社会公众只有时刻忧患在心、具备足够的公共安全意识，在突发事件来临时才能临危

不惧、临危不乱，服从政府的统一指挥、调度，并积极开展有效的自救与互救。我们必须加强对社会公众的公共安全教育，从而增强其风险意识和危机意识。这有助于政府在突发事件发生时与社会公众开展有效的沟通，从而提高应急管理的效率。

二、“风险社会”中的风险特征

根据贝克的论述，“风险社会”中的风险具有以下特点：

1. 风险的延展性与全球性

贝克认为，在后现代社会中，风险的影响和后果具有延展性，会超越民族国家的地理疆界。他说，在风险社会里，“占据中心舞台的是现代化的风险和后果，它们表现为对于植物、动物和人类生命的不可抗拒的威胁……它们不再局限于特定的地域或团体，而是呈现出一种全球化的趋势，这种全球化跨越了生产和再生产，跨越了国家界线。在这种意义上，危险成为超国界的存在”^①。

今天，我国发生的突发事件可以蔓延出国境，造成国际影响，如松花江水污染事件就殃及了俄罗斯；同时，国际上发生的突发事件也可能扩散到我国境内，如美国发生的次贷危机也使我国的经济社会发展面临着严峻的考验。所以，我们的突发事件管理应该具备一种宽广的国际视野，密切与其他国家的合作。

2. 风险的不可感知性

作为工业化的产物，现代风险不仅有着全球化的趋势，还有着不可感知的特征。“在今天，文明的风险一般是不被感知的”^②，也就是说，现代风险往往具有高度的不可预测性及不确定性，这对人类在风险问题上的预测、预警能力及处置、干预能力提出了挑战。

人类的理性是有限的，思维也存在着各种盲区。许多风险和突发事件是防不胜防的，如南方暴风雪那样的突发事件，发生概率小，损害程度高。因而，我们要在强化防范意识的同时，努力具备可以综合性地应对各种突发事件的实力。

3. 风险的人为性

作为一个社会学家，贝克提出“风险社会”理论，为的是对人类文明进程和现代化进行反思，其中所谓的“风险”侧重的是“人为的风险”。他说：“自然和传统领域不再具备控制人的力量，而是处于人的行动和人的决定的支配之下。”^③在人性化的环境中，自然灾害的过程可能是自然的，但其成因或后果却是社会的。

因而，我们必须反思人类自身的行为，树立人与人、人与自然、人与社会和谐相处的思想。2007年2月，联合国政府间气候变化专门委员会在巴黎发表了第四份全球气候变化评估报告摘要。它综合了全世界科学家六年来的科学研究成果，认为全球气候变暖“极可能”与人类使用石油等石化燃料产生的温室气体增加有关。人们曾经做过一个“温水煮蛙”的实验：将青蛙放在沸水里，青蛙会一跃而出；将青

蛙放在冷水里后逐渐加热，青蛙至死也未有任何激烈的反应。我们希望这只是一个实验，而不是一则“讖语”。只要人类能够节制、约束自身的行为，就有可能经受全球气候变暖的考验。

4. 风险的平等性

风险使承受者平等地分摊风险的结果，打破了社会阶层的划分，体现了一定的民主性。贝克形象地说：“贫困是等级制的，化学烟雾是民主的。”^④

如今，世界各国之间的经济社会联系越发密切，呈现出某种“一荣俱荣，一损俱损”的态势。在应对重大突发事件方面，人类必须同舟共济、彼此合作、风险共担，因为“覆巢之下无完卵”。2007年10月，美国南加州发生森林大火，其场景宛如遭受核袭击。科学研究表明，森林火灾的发生与工业化国家向大气中排放过多的二氧化碳、二氧化硫等“温室气体”而引发的全球气候变暖有关。美国可借助自身在国际分工中的有利地位，将高污染产业转移到发展中国家。但污染是无国界的，在经济全球化时代，人类毕竟都“坐在一条船上”。

第二节 经济全球化背景下的突发事件

在经济全球化背景下，传统安全因素与非传统安全因素共同挑战着人类社会的生存。“从纵向来看，如果我们把安全问题看作是从个人到国家、国际社会的立体结构，就会发现安全对象出现向垂直两端发展的趋势，更加强调位于最上端的全球（国际体系和国际社会）安全和最下端的人（国家和国际社会最基本的单位）的安全。从横向分析，如果我们把传统的安全问题仅局限于主权完整和军事安全的话，现在出现了向众多领域蔓延的明显趋向。”^⑤无论是公共安全、国家安全还是国际安全，其核心都是人类的生存安全。这是安全研究“以人为本”的体现。

在全球化时代，风险也被全球化，并对人类的生存构成了前所未有的威胁。比如，经济全球化进程提速，人口跨境流动增多，传染病的全球扩散性特征更加明显。回首20世纪，全球屡经流感的侵袭：1918年的“西班牙流感”发端于美国堪萨斯州的芬森兵营，后来美国参加第一次世界大战的远征军将流感病毒带到欧洲战场，传染给英、法等国军队，并蔓延至全球各地，因病致死人数比战争致死人数还要多；1957年的“亚洲流感”在短短的8个月内扩散到全球；在1968年的“香港流感”中，参加越南战争的美军将流感病毒带回美国，扩散至整个美洲。在全球人口高度流动的今天，人们很难以隔离的方式对流感病毒的传播进行控制。而且，如果世界各国不开展有效的合作，单凭任何一个国家的一己之力，人类不可能防范和控制全球流感的大爆发。

一、贫富分化与突发事件

当前的经济全球化是西方发达国家主导的。它按照西方的“游戏规则”运行，导致了世界范围内的贫富两极分化。穷国与穷人在风险面前暴露出抗逆能力低、脆弱性强的特征。例如，新奥尔良地区有 44.5 万人，其中黑人占 69%，贫困人口占总人口的 1/4，每 10 个黑人家庭中就有 4 个生活在贫困线以下。2005 年 8 月，在美国卡特里娜飓风中，许多贫困的黑人因无力撤离新奥尔良而葬身于洪水中。到 2006 年 3 月，80% 的黑人灾民还处于无家可归的境地。贫困问题和种族歧视问题因为一场“天灾版的 9·11”而暴露无遗。

在今天的世界体系中，资本可以从“外围地区”榨取更多的剩余价值以满足“中心地区”的需要，出现了“穷者越来越穷，富者越来越富”的“马太效应”，弱势群体受到的“相对剥夺”日趋严重。这会导致穷国与富国、穷人与富人的尖锐对立，成为突发事件发生的“引信”。

美国学者约翰·贝拉米·福斯特说：“中心和外围的冲突是不可避免的，常常以革命和反革命的形式表现出来（处于中心地区的美国及其他帝国主义大国支持反革命，有时甚至采取直接的军事干预形式）。"^⑥屈辱的相对剥夺感会使穷国的弱势群体失衡，进而采取激进的手段进行反抗，如发动对强者的恐怖主义袭击等。

在发展中国家内部，由于新自由主义经济政策的影响和向市场经济转轨过程中出现的偏差，加之社会保障体系不健全，贫富分化现象也非常严重。这在拉美等实行新自由主义经济政策的发展中国家尤其明显。在我国的市场经济改革过程中，政府对经济的宏观调控力度较大，实行“效率优先，兼顾公平”的政策，但经济发展不平衡问题也比较严重。因此，我们必须关注社会公平和正义，为弱势群体编制社会保障的“安全网”。否则，仇富心理和反社会情绪的滋长将引发更多的突发事件，破坏社会的和谐、稳定。

二、金融危机与突发事件

在经济全球化时代，国际范围内的金融立法滞后，世界融资结构不合理，国际金融市场上存在着大量的投机性短期游资。“1971 年，大约 90% 的外汇交易为贸易和长期投资融资，只有 10% 是属于投机性的；今天，这个比例被颠倒过来，90% 以上的外汇交易是投机性的。”^⑦此外，一些国际金融机构受西方大国的操纵，盲目地推行新自由主义经济政策，又加重了金融资本的投机性。这很容易造成泡沫经济，并酿成金融危机。20 世纪 90 年代以来，墨西哥、东亚、俄罗斯、阿根廷等国家和地区相继爆发了金融危机，这表明全球金融没有得到有效的监管。

早期的国际贸易形式是位于世界体系中心的发达国家以工业制成品换取位于世

界体系外围的发展中国家的原材料，战后的国际贸易则主要是发达工业化国家之间的工业制成品贸易。与国际金融相比，国际贸易的发展速度是缓慢的；与国际贸易相比，国际生产的发展速度也是缓慢的。“由于欧美国家相继实现了工业化，从1870年到1913年，国际贸易增加了两倍。但国际金融交易以更加惊人的速度增加。外汇交易与世界贸易之比在1973年是9比1，1992年增至90比1。国际银行借贷也出现大幅度增长：1965年，占世界贸易的7.8%；到1991年，增至104.6%。”^⑧这是冷战结束之后金融危机频发的主要原因之一。

一旦金融危机爆发，西方资本所操纵的国际货币基金组织立即进行干预以拯救外国投资者，强力推行紧缩政策。同时，西方公司乘人之危，疯狂收购危机爆发国因资本逃逸而贬值的财产。这又造成了严重的失业问题，进而引发了政治动荡和社会冲突，导致成千上万的人陷入灾难，甚至是付出生命。

泰国、韩国、印度尼西亚都被新自由主义经济学家吹捧为“新自由主义全球化的样板”。在1997年至1999年的亚洲金融危机中，这些国家纷纷陷入经济崩溃和社会动乱之中。1998年5月，印度尼西亚发生大规模骚乱，仅雅加达就有约1300人丧生，5000多座建筑和2000余辆机动车被毁，其中华侨受到了最为严重的迫害。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的一项研究成果表明：通常，一国之内的安全问题（比如内战或政府、国家出现合法性危机）都可以直接归因于经济危机。而发展中国家的核心问题就是经济安全问题。俄罗斯、墨西哥、阿根廷等国的经济危机都告诉我们：经济危机爆发后，以追逐利润为目的的资本会纷纷逃逸，出现“有组织的不负责任”的现象。

目前，我们正在经受2008年全球金融风暴的挑战。在此背景下，西方国家贸易保护主义抬头，我国外需呈现不足。由于中国在国际生产体系中的分工地位，金融危机对中国经济社会发展的影响不可低估。特别是，金融危机有可能会放大中国社会所存在的既有矛盾和冲突，从而引发大规模的突发事件。例如，随着东南沿海中小企业的举步维艰，农民工返乡，这将更加突出农民对土地的依赖。可以预见，如果不出台有效的公共政策，农民失地所引发的群体性突发事件将进入高发阶段。

三、生态恶化与突发事件

经济全球化与全球生态的退化几乎是同步而行的。日益严重的大气污染、水土流失、物种减少、资源枯竭等生态环境问题都对人类的生存构成巨大的威胁。人类实现可持续发展的目标任重而道远，地球的承载能力面临着越来越严峻的挑战。我们必须作好应对自然灾害和环境突发事件的准备。

在当前的经济全球化过程中，发达国家还借全球产业调整之机，把高能耗、高污染的产业转移到发展中国家。“特别危险的工业转移到贫困的边缘国家。第三世