

“三农” 问答读本

SANNONGWENDADUBEN

主编 陆学艺 陈文光

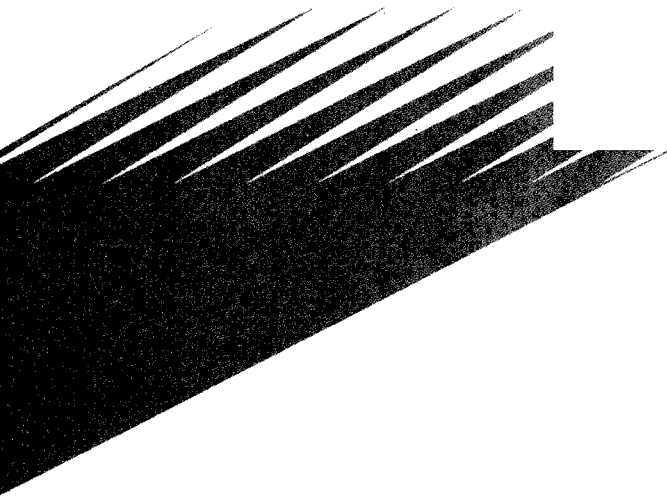
山西人民出版社

“三农”

问答读本

SANNONGWENDADUBEN

主编 陆学艺 陈文光



山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“三农”问答读本/陆学艺,陈文光主编.——太原:
山西人民出版社,2004.11

ISBN 7-203-05163-3

I. 三... II. ①陆... ②陈... III. ①农业经济—中国—问答②农村经济—中国—问答③农民—问题—中国—问答 IV. ①F32-44 ②D422.64-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 116752 号

“三农”问答读本

- | | |
|---|---|
| 主 编: 陆学艺 陈文光 | 网 址: www.sxskcb.com |
| 责任编辑: 张晓立 | 经 销 者: 山西人民出版社 |
| 出 版 者: 山西人民出版社 | 承 印 者: 太原市方正印刷有限公司 |
| 地 址: 太原市建设南路 15 号 | 开 本: 850 mm × 1168 mm 1/32 |
| 邮 编: 030012 | 印 张: 14.25 |
| 电 话: 0351-4922220 (发行中心) 字 | 数: 352 千字 |
| 0351-4922208 (综合办) 印 | 数: 1-1000 册 |
| E-mail: Fxxz@sxskcb.com (发行中心) 版 | 次: 2004 年 11 月第 1 版 |
| Web@sxskcb.com (信息室) 印 | 次: 2004 年 11 月第 1 次印刷 |
| Renmshb@sxskcb.com (综合办) 定 | 价: 22.00 元 |
-

版权所有

侵权必究

印装差错

负责调换

《三农问答读本》编委会

主 编	陆学艺	陈文光		
副主编	向 洪	李向前	任素萍	
编著者	李向前	曾 莺	向 洪	李贵强
	向才友	黄昌文	史红虎	李奋生
	朱德富	徐 峻	李广科	孙琳琳
	陆大奎	张 薇	孙建华	王 丽
	安 娜	任素萍	张文华	杨胜利
	王少周	林晓靖	刘 军	白素芳
	张晓光	王建生	赵蔼萍	张美玲
	师 帅	赵春生	郭艳玲	徐致亚
策 划	向 洪	王 涛		

前 言

所谓“三农问题”，就是农村问题、农民问题、农业问题的总称。

“三农”问题历来是我国的一个大问题。据报道，目前每 10 个中国人中就有 3 个以上居住在城镇，农村人口比重已经从 20 年前的 80% 以上减少到不足 70%。在这后面我们看到的是深深的忧思，中国绝大多数人在农村，而农民的收入在 20 世纪 90 年代以来一直在徘徊不前，“谷贱伤农”，农业的发展遇到了前所未有的挑战。粮食的减产只是为中国农业作了一个注脚。世界上任何一个国家都没有像中国有这样复杂、严峻、让人头痛的“三农”问题。如果说中国要出什么麻烦，“三农”问题如果解决不好，将是一个大麻烦。

当前，“三农”问题成为社会关注的热点是与其所遇到的困境分不开的。在当前，我们至少需要面对以下几组数据：

第一，根据国家统计局的报告，农村的基尼系数由 1978 年的 0.2124 扩大到现在的 0.3361，增幅过快，也远远大于城市的增幅（0.16 - 0.295）。能否在 2010 年实现全面建设小康社会的目标，关键是看“三农”问题能否得到很好解决。“三农”问题不解决，从长期来看，不利于社会稳定；从短期来看，不利于国民经济的持续稳定发展。

第二,据测算,中国的土地最多只需要 1 亿农业劳动力,而目前农村总计有劳动力约 5.5 亿,以吸收 1.2 亿计,依旧有近 3 亿剩余劳动力。以目前的人口增长速度和提供的劳动机会,至少在四十年后,中国还依然面临着劳动力严重过剩的问题。众多的劳动力农村无法消化,只能向城镇转移,如何解决 3 亿人口的就业问题,成为中国经济发展面临的巨大困难。

.....

在过去几年中,党中央、国务院在解决“三农”问题方面的思路、政策措施都有了较大突破,开始把党的十六大提出的“多予、少取、放活”的农村经济工作方针落到实处。尤其是 2004 年的中央一号文件,这份文件把农村经济工作的基本目标确定为促进农民增收,反映了我国农村工作基本思路的显著转变。

当前,我国农业发展面临的环境和条件已经发生了很大变化,谋划农业发展,必须掌握和运用农业发展规律,根据新情况新问题,探索新思路新办法。走城乡互动、工农互促的协调发展道路,深化农业和农村改革,健全农业社会化服务体系,增强我国农业科技的创新能力、储备能力和转化能力,加快推进农业技术进步,等等,都需要高超的智慧进行创新,依然用小农经济、计划经济的思维来管理农业、组织农业,永远也跳不出“三农”难题的恶性循环。

为了深刻认识我国的“三农”问题,贯彻落实一号文件精神,我们组织编写了这本书,本书结合当今“三农”问题中的焦点、热点问题,从“三农”问题重要性、“三农”现状、解读一号文件、农民增收、劳动力、粮食、金融财政改革、教育、农业税、结构调整与 WTO、制度是解决“三农”问题的关键、基层政权、通力合作 共铸辉煌、他山之石,可以攻玉等方面作了一一阐述。书中既有深入浅出的理论,也有丰富的可资借鉴的实践;既有对我国历史的总结,也有对未来的前瞻;既有政策性很强的文件,也有理论性

很强的研究;既有对我国“三农”的总体把握,也有对个案的深入研究。若能为广大的读者开启一扇洞悉中国“三农”问题的窗户,那便是对作者的最大褒奖。

浙江大学、吉林大学、中国人民大学、复旦大学、中国社会科学院、中国农业大学、中国科学技术大学、云南大学、西南农业大学、四川农业大学、四川大学、武汉大学、南京大学、西南民族大学、成都理工大学、四川省农业厅、四川生殖卫生学院等单位的领导专家教授学者参与了本书的策划、组织工作。

由于作者水平有限,不当之处,敬请读者朋友、同行批评指正。

编委会

目 录

一、“三农”问题事关全局	(1)
中国共产党为什么要重视“三农”问题?	(1)
毛泽东“三农”思想主要有哪些?	(4)
邓小平“三农”思想主要有哪些?	(9)
江泽民关于“三农”问题的主要思想有哪些?	(13)
十六大解决“三农”有哪些新思路?	(18)
“三农”问题面临哪些重大突破?	(22)
是什么阻碍了“三农”发展?	(24)
为什么讲农村的发展是重中之重?	(26)
为什么讲农民小康将决定现代化进程?	(28)
为什么说没有农民的小康就没有全面的小康?	(31)
为什么说“三农”问题的核心是农民问题?	(32)
三农问题在 2004 年我国最高权力机关 处于一个什么位置?	(33)
我国的区域经济发展现状如何?	(34)
中国区域发展战略的两个大局是什么?	(35)
十六届三中全会对深化农村改革有哪些部署?	(36)
化解“三农”问题有哪些路径?	(37)
如何理解统筹城乡是解决“三农”问题的	

必然选择?	(39)
二、“三农”现状扫描	(42)
新时期“三农”现状如何?	(42)
困扰“三农”问题的矛盾有哪些?	(43)
“三农”问题的焦点在哪里?	(45)
“新三农”问题是什么?	(48)
当前“三农”问题呈现什么形势?	(51)
当前“三农”必须解决哪些难题?	(54)
我国农村人口现在有多少?	(58)
我国农业用水效率如何?	(59)
最近几年我国对农村人口饮水难问题 采取了哪些措施?	(60)
农村水环境现状如何?	(60)
我国什么时候能全面解决农村饮水困难问题?	(62)
当前农业发展和环境之间存在哪些矛盾和冲突?	(63)
2003 年农村经济发展如何?	(64)
2003 年农村经济中的突出问题是什么?	(65)
中国城乡收入差距在世界上居于什么位置?	(66)
2003 年中国农村居民生活消费支出是多少?	(68)
中国农业和农村经济面临新发展机遇 呈现哪些变化?	(68)
我国农村消费环境状况呈现哪些特点?	(70)
农村小康存在哪些难点?	(71)
究竟是什么原因引起“三农”问题?	(74)
当前农村急需研究和解决的问题有哪些?	(75)
农村卫生费用等公共产品谁来提供?	(78)
当前我国农村出现的新的致贫因素有哪些?	(79)
当前农村发展面临的主要矛盾和问题是什么?	(81)

农民负担过重的根本原因在哪里?	(87)
三、解读一号文件.....	(92)
改革开放后有关“三农”问题的“一号文件”	
主要有什么内容?	(92)
中央一号文件对解决“三农”问题的重要意义	(93)
怎样把解决农业、农村、农民问题放在	
全党工作重中之重的位置?	(97)
中央“一号文件”凸现了哪些主题?	(98)
中央农村工作基本思路有哪些转变?	(99)
“一号文件”中有哪些政策促进粮食产业发展?	(100)
如何实现农民收入较快增加?	(102)
如何理解“多予、少取、放活”的方针?	(102)
“内外抓、重点抓、综合抓”是什么意思?	(103)
为什么要实行最严格的耕地保护制度?	(104)
如何加强主产区粮食生产能力建设?	(105)
如何支持粮食主产区进行粮食转化和加工?	(106)
如何加大对粮食主产区的投入?	(106)
如何全面提高农产品质量安全水平?	(106)
加快发展农业产业化经营有何原则和政策?	(107)
加强农业科研和技术推广有哪些重要举措?	(107)
推进乡镇企业改革和调整的重点和方向是什么?	
.....	(108)
大力发展农村个体私营等非公有制经济的	
新政策是什么?	(108)
繁荣小城镇经济要注意哪些问题?	(108)
怎样保障进城就业农民的合法权益?	(109)
加强对农村劳动力的职业技能培训有哪些要求?	
.....	(109)

如何培育农产品营销主体?	(110)
如何扩大优势农产品出口?	(110)
怎样保证继续增加财政对农业和 农村发展的投入?	(111)
怎样进一步加强农业和农村基础设施建设?	(111)
加快土地征用制度改革的原则是什么?	(112)
怎样深化粮食流通体制改革?	(112)
如何继续推进农村税费改革?	(112)
怎样改革和创新农村金融体制?	(113)
如何完善扶贫开发机制?	(113)
怎样安排好灾区和困难农户的生产生活?	(114)
中央一号文件促农民增收凸现哪些政策亮点?	(114)
它在挖掘农业内部潜力方面作了哪些论述?	(117)
它给龙头企业带来了哪些发展新机遇?	(117)
农民如何发挥市场机制来增收?	(118)
我国在促进农业机械化发展方面有什么政策?	(118)
2004 年 5% 的农民增收目标如何实现?	(119)
四、农民增收	(122)
为什么讲增收是农村小康建设的关键?	(122)
为什么说让农民“增收”是重大的政治问题?	(124)
2003 年全国农民人均纯收入是多少?	(125)
农民增收存在的三个突出问题是什么?	(126)
农民收入为何提高慢?	(126)
如何让农民致富?	(129)
2004 年国家林业局为促进农民增收 将采取什么举措?	(131)
农业部为增加农民收入而实施的农产品加工 推进活动主要内容是什么?	(132)

如何通过农业机械化为农民增收?	(133)
鼓励农民打工能否成为当前解决	
农民增收的重要途径	(134)
国家重点发展哪三大农产品加工?	(135)
国土资源部提出的促农增收措施主要有哪些?	(136)
国家发改委在促进农民增加收入方面	
将采取哪些措施?	(137)
农业部在农机户增收方面将采取哪些措施?	(139)
国家税务总局在促农增收方面采取什么政策?	(140)
财政部在促农增收方面采取了什么措施?	(141)
2004 年农业部将采取哪些措施促农增收?	(143)
为使农民增收 2003 年政府用了哪些“招儿”?	(143)
近一时期我国农民收入增长有哪些主要特点?	(145)
影响农民收入进一步增长的原因有哪些?	(146)
国家对农民购买农机有何补贴?	(148)
发达国家农民增收有哪些政策措施?	(149)
五、劳动力	(152)
现在中国农民就业形势如何?	(152)
农村剩余劳动力的发展趋势是什么?	(154)
农民工阶层在现实中有哪些困境?	(157)
我国外出务工农民规模有多大?	(161)
农业部针对培训农村劳动力将采取哪些措施?	(162)
西部农民工的流动有哪些特点?	(163)
西部农村劳动力流动存在哪些问题?	(164)
农村劳动力转移存在哪些障碍?	(166)
农民工在企业占据什么地位?	(168)
中共中央、国务院 2002 年第 2 号文件	
主要内容是什么?	(169)

农民工在我国产业工人中占据什么地位?	(170)
英国作为早期工业化代表,其农业劳动力转移 有什么特点?	(172)
美国作为中期工业化的代表,其在转移农业 劳动力方面有什么特点?	(174)
日本作为后期工业化国家代表,其农业 劳动力转移具有哪些特点?	(176)
发达国家在农业劳动力转移方面 有哪些值得借鉴?	(177)
六、粮食	(180)
中国粮食生产现状如何?	(180)
2003 年全国粮食产量如何?	(181)
建国以来我国粮食安全发展经过了哪几个阶段?	(181)
当前我国粮食安全具有哪些特点?	(183)
我国粮食安全的不利因素有哪些?	(185)
如何确保我国粮食安全?	(186)
我国未来粮食战略是什么?	(190)
日本确保国家粮食安全采取了哪些主要措施?	(192)
印度的国家粮食安全体系是如何构成的?	(196)
欧盟确保粮食安全采取了哪些主要措施?	(198)
美国确保国家粮食安全采取了哪些主要措施?	(201)
七、金融财政改革	(206)
中国对农业投入有多少?	(206)
为什么讲融资和保险现已成为了 农业发展的瓶颈?	(208)
农民贷款为何难?	(210)
私人借贷在农民借款方式中占据什么地位?	(211)

二元财政对“三农”问题有何影响?	(212)
金融二元性对“三农”有何影响?	(213)
我国反哺农业的时机是否成熟?	(214)
2004 年农村信用社改革的重点是什么?	(218)
2004 年中央财政支持农业	
各方面的资金有多少?	(219)
农业保险如何护驾“三农”?	(220)
当前农村金融体制改革面临哪些主要问题?	(223)
农村金融体制如何创新?	(225)
八省市农村信用社改革试点实施方案	
主要内容是什么?	(228)
中国农业保险路在何方?	(229)
农村金融服务体系现存哪些问题?	(231)
我国该不该增加对农业的补贴?	(233)
现行财政支持农村有哪些可行方式?	(235)
我国政府对农业补贴及其相关的农业支持	
主要体现在哪些方面?	(239)
八、农村教育	(241)
农村教育现状如何?	(241)
农村教育存在哪些困难?	(243)
我国农村教育的发展呈现什么趋势?	(246)
如何才能提高农民的科学文化素质呢?	(248)
农村教育发展与改革的目标、举措主要有哪些? ...	(249)
农业部制定的全国新型农民科技培训规划	
(2003~2010 年)目标和任务是什么?	(250)
《2003~2007 年教育振兴行动计划》	
对农村教育有何影响?	(252)
《国家西部地区“两基”攻坚计划》	

主要内容是什么?	(253)
2004 年我国农村义务教育将全面推行	
“一费制”是什么意思?	(255)
农村义务教育阶段贫困生何时能	
享受“两免一补”?	(255)
国家对建农村寄宿制中小学采取了多大投入?	(256)
世界各国对农民教育采取了哪些措施?	(256)
韩国是怎样来解决农村教师流失和短缺问题的?	
.....	(258)
中国将采取哪些措施进一步推进农村教育改革?	
.....	(259)
九、农业税	(261)
为什么要进行农村税费改革?	(261)
如何认识农村税费改革的紧迫性?	(264)
实施农村税费改革有何重要意义?	(266)
现行农业税制度存在的哪几个主要问题?	(268)
推行农村税费改革为什么还需要	
变革行政管理体制?	(270)
什么叫“黄宗羲定律”?	(272)
要建立城乡统一的税制需要采取哪些措施?	(276)
五年内取消农业税意味着什么?	(278)
2004 年我国涉农收费减免项目	
主要内容是什么?	(280)
十、结构调整与 WTO	(281)
我国农村产业结构现状如何?	(281)
当前农村三次产业结构调整中存在哪些问题?	(283)
中国农业结构调整面临哪些难关?	(284)
农业为何要向二三产业进军?	(288)

中国加入 WTO 对我国农产品有哪些影响?	(291)
加入世贸组织有哪些好处?	(292)
我国对农业的承诺有哪些?	(296)
加入 WTO 对中国农业发展有哪些机遇?	(298)
农产品出口如何突破“绿色壁垒”?	(299)
我国农业政策如何应对 WTO?	(301)
中国将采取哪些战略来提升中国 农业的国际竞争力?	(303)
WTO 农产品贸易规则主要包括几部分?	(304)
GATT 有关农产品贸易的规定 有哪些主要内容?	(305)
WTO《农业协议》及其他相关协议 主要内容是什么?	(305)
多哈会议与农产品贸易规则发展趋势是什么?	(307)
中国农业如何应对国际市场?	(308)
应对 WTO 应采取哪些对策?	(311)
WTO 中的“绿箱”“黄箱”“蓝箱” 是什么意思?	(312)
巴西农业“入关”对我们有什么启示?	(313)
韩国是如何利用 WTO 来调整产业结构的?	(315)
日本加入 WTO 后是如何打农业牌的?	(318)
十一、制度是解决“三农”问题的关键	(321)
为什么说解决“三农”问题也需要法制?	(321)
造成农民失地失业的真正原因是什么?	(322)
什么妨碍了农民土地财产权的确立?	(325)
如何确立土地财产权?	(326)
如何防止土地过度兼并?	(327)
现行土地制度与农民收入有何关系?	(329)

现行户籍制度对农民有何影响？	(332)
现行教育制度对农民有何影响？	(335)
现行税费制度对农民有何影响？	(338)
我国现行土地制度有哪些内容？	(341)
农村政策面临哪些问题？	(343)
为什么要对农业“采取更直接、 更有力的政策措施”？	(346)
十二、基层政权	(348)
中国官民比例是多少？	(348)
中国乡村治理结构经过了哪些阶段的演变？	(350)
政府如何保护农民利益？	(354)
当前基层政权建设存在哪些问题？	(355)
为什么讲乡镇改革是解决农民问题的突破口？	(358)
中国乡镇政府到底欠多少债务？	(359)
县乡财政为何出现危机？	(360)
中国撤并乡镇进展如何？	(361)
十三、通力合作 共铸辉煌	(363)
财政部对种粮农民直补工作进展如何？	(363)
农业部将实施的阳光工程内容是什么？	(366)
农业部 2004 年将采取哪些行动 发展农产品加工业？	(366)
农业部从 2004 年开始全面推进“七大体系” 建设的主要内容是什么？	(367)
农业部启动的“金农工程”主要内容是什么？	(369)
农业部 2004 年将采取哪些措施 保护和提高粮食生产？	(370)
农业部如何规范“订单农业”？	(371)
我国将建立的新型农村合作医疗制度	