

國家五年計劃經濟建設中 華南黨的任務

陶 鑄



華南人民出版社

陶
鑄

國家五年計劃經濟建設中華南黨的任務

——一九五三年十月三日在中國共產黨華南第一次代表會議上的報告

書號：(穗)0427

國營五年計劃經濟建設中華南黨的任务

著 者： 廟 編

出版者： 華南人民出版社
廣州大南路四三號

發行者： 新華書店廣東分店
廣州永南北路三三號

印刷者： 廣州印刷廠

1—80,000

1957年11月印刷第1次印
每册定價 1.10元

不 售 學 校 出 租 處

目 錄

一	華南的政治經濟情況與地區特點	二
二	在五年計劃經濟建設中華南黨的任務	七
三	大力組織發展農業生產與搞好工礦、交通、財政等工作的具體方針	二〇
四	加強黨的領導，加強政治工作，繼續反對分散主義	三三

同志們：

黨在過渡時期的總路線總任務是：爲在一個相當長的時期內逐步實現國家的社會主義工業化，逐步實現國家對農業、對手工業和對私營工商業的社會主義改造而奮鬥。根據這樣一個總方針，國家規定了我國第一個五年建設計劃的基本任務是：首先集中主要力量發展重工業，建立國家工業化和國防現代化的基礎；相應地培養建設人材，發展交通運輸業、輕工業、農業和商業；有步驟地促進農業、手工業的合作化，繼續進行對私營工商業的改造，正確地發揮個體農業、手工業和私營工商業的作用；保證國民經濟中社會主義成份的比重穩步增長，保證在發展生產的基礎上逐步提高人民物質生活和文化生活的水平。爲了實現黨的總路線總任務，爲了實現我國第一個五年建設計劃的基本任務，從華南的具體實際情況出發，我們華南黨的具體任務是什麼？實現華南黨具體任務的方針又是什麼？全黨應該如何來保證這些任務的實現與方針的貫徹？這就是我們華南黨第一次代表會議所要解決的中心議題。爲此，我代表華南分局向大會提出『國家五年計劃經濟建設中華南黨的任務』的報告，請同志們加以討論和修正。

一 華南的政治經濟情況與地區特點

一 政治情況

整個華南地區迄今爲止，各項社會改革，特別是主要的改革——土地改革、鎮壓反革命、民主改革已大體完成。就華南的工作條件來看，幾項主要改革完成得還比較好，尤其是半年多來的農村土地改革覆查，抓緊解決了土地改革中的遺留問題；城市與內河沿海的民主改革與補課（特別在廣州市，幾乎以全力抓緊進行），使這些地區的面貌也有所改變；因此可以說，對城鄉工農羣衆的發動、組織及其覺悟的提高，在華南是打下了一定的基礎的。而對封建制度的摧毀，對反革命分子的清除，也是比較徹底的（尙有小部分地區與少數企業部門還不徹底）。由於做到了這兩條，加以國防建設的鞏固與國防力量的強大，以及華南人民的革命傳統，各老根據地和抗戰游擊區的工作基礎，人民民主專政是取得了初步的鞏固了。作爲國防前綫的華南，從此可以說是有了較牢固的依靠。但是，由於華南解放較遲，兩省一市的工作都多多少少走了些彎路，使華南的改革工作結束的最遲，對於許多由改革轉到建設的準備工作，做得極不充分；同時，在某些改革工作上還存在着不充分與出現遺留問題特多的狀況；而且華南又爲國防前綫，帝國主義與蔣匪分子的破壞比較直

接；這一些，都會給今後華南工作增加許許多多困難的。

這樣一種情況，一方面說明華南今天迎接國家的五年計劃經濟建設有了一定的條件（政治上有了保證），可以擔負起國家給予它的任務；另方面則必須在今後工作中知道自己的弱點，更加謹慎小心，積極努力，做好工作，有意識地對過去工作上的先天不足給以彌補，並應時刻提高對敵人的警惕與隨時給敢於向我進擾的敵人以打擊的思想準備。

二 經濟情況

華南自解放以來，隨着改革即着手進行了各項經濟的恢復工作。在農業方面：以廣東來說，向爲經濟作物產區，糧食一向不足而要靠外糧進口，但在一九五二年廣東糧食產量已達一七五億斤穀（包括雜糧與冬種作物產量，但不包括經濟作物），超過了戰前糧食生產的水平，因而去年不但保證了全省糧食的供應，還調出了一部分糧食以供全國調劑。主要經濟作物——甘蔗的產量也接近或超過戰前水平，種蔗面積已達到九十四萬畝（比戰前稍多一些），產量已達五十六億多市斤。其他如蠶絲、水菓等，則尚未達到戰前水平。至於水產方面，則距離戰前水平還很遠。

在工業方面：華南的工業，除發電、機器製造、洋灰、採礦等一部分重工業外，主要是製糖、碾米、榨油、繅絲、織布、針織、皮革、製膠、製藥、紙煙、火柴、製鹽、造紙等輕工業，而工業的分佈又主要在廣州與廣東，其中私營工業的數量又很大。這些工業過

去是有相當基礎的，乃是華南今後配合全國經濟建設及發展華南地方工業的有利條件。但現在這些工業尚有相當一部分（如縑絲、製膠、碾米等）並未恢復或未完全恢復，有的雖已恢復或接近恢復，並有個別新的擴建（如製糖、造紙、製鹽等），但生產中仍存在不少問題，尤其是廣東省有相當數目的地方國營工業，現尚處於無人管理的狀態，幹部很弱，生產改革未搞好，產品質量很差，成本很高，一直在虧本。這些情況如不積極設法予以改變，是無法在原有基礎上加以新發展的。

在手工業方面：華南手工業是特別發達的，其產品不僅滿足華南人民的需要，而且有許多（如抽紗、興寧土布、香雲紗等）遠銷國內及海外各地。解放後，美帝對我實施禁運，許多土產外銷受到限制，加以我們主觀上未能很好予以領導與扶植，致使有所衰退。但在今年，全國實行大建設以來，所有土產都有了銷路（個別的除外，如抽紗尚未打開銷路），滯銷變成暢銷，暢銷變成脫銷，在此刺激下，手工業生產遂大有恢復與發展，特別為廣大農民在土地改革後所需要的生產資料以及對廣大人民生活資料所需要的手工業生產的恢復與發展是很快的。當然，某些手工業過去為地主階級統治時代所需要的，現則一蹶不振或者只能維持一時，這種情況應認為是必然的與健康的。可以肯定，華南的手工業是有其廣闊前途的，是華南經濟建設中絕不可忽視的一個方面。

在商業方面：華南因為地方輕工業有相當基礎，經濟作物特別發達，手工業特別發展，又加物產豐富，交通方便，所以商業也特別發達，中小城鎮也特別多。解放以來，我

們對城鎮的保護與商業的恢復是給予了足夠的注意的，特別經過去冬的工商業調整，使今年入春以來淡季不淡，各城市營業額大為增加，稅收亦可超任務予以完成。因而，華南的商業恢復是有很大成績的，這對於今後發展華南經濟建設，擴大城鄉交流，供應人民需要與為全國建設積累資金均有重要的作用。反之，商業在華南如搞不好，則問題很大，最主要的會引起農民對我們不滿與城市的失業問題。然而，今天在商業上國營比重太少，陣地薄弱，是一個嚴重的弱點，如廣東省國營商業的批發只佔市場總批發量的百分之三十，這一情況必須予以改變，否則，便無法領導市場，無法防止與克服私營商業的消極與破壞因素，無法使商業工作很好為生產服務與很好配合全國的經濟建設。

三 地區特點

華南地區的確比較複雜，南與港澳相連，西與芒街河內緊接，海岸綫長達七千餘華里，島嶼港灣數達幾百個，而最值得注意的是內部的階級與民族關係也比較複雜，據現有統計，五千三百萬總人口中，城鎮人口約一千萬，少數民族八百萬（大小七個自治區），僑眷六百餘萬，沿海漁鹽民及內河船民約二百餘萬。這就決定了我們在經濟建設的指導上必須照顧各個地區的不同情況、條件與要求，充分發揮各界各族人民的積極性來參加建設。特別是少數民族數目很大，生產困難特多，更必須以大力予以幫助。

華南地處亞熱帶，氣候溫暖，雨量充沛（平均雨量為一千五百公釐），大部分地區見

不到霜雪。因此，一年四季皆適於耕種，這是農業生產最優良條件之一。譬如：水稻收兩造後還可冬種小麥、豆類、番薯、油菜以及別種蔬菜等作物。又如蠶桑，在江浙一年只春秋兩季可收成兩次，在珠江三角洲地區，一年則有七、八次的收成。經濟作物如甘蔗、黃蘗、桐油、松香、菸、茶等出產也特別豐富，尤其是甘蔗產量獨豐，為全國最大最理想的產糖區（現僅廣東產糖已佔全國總產量三分之一）。此外，還有許多有價值的產物，如金雞納霜、菠蘿蘗、椰子、咖啡、可可、八角、肉桂、香茅草等，幾為華南所獨有；而水菓的種類繁多，產量甚豐，其中有荔枝、香蕉、菠蘿、柑、橙、龍眼、柚、木瓜、楊桃等，都是其他地區不產或少產而又富有經濟價值的。所以，華南的農業（包括經濟作物）具有很優越的發展條件，潛在力量很大，祇要我們努力，是可以使華南成為糧倉，成為糧食與工業原料的供應地的。此外，華南海岸綫很長，海水長年不凍，漁鹽及其他水產也特別豐富，而森林與礦產也相當可觀，亦應在今後經濟建設中予以重視。

華南地區輕工業之所以比較有基礎，商業之所以很發達，這是與華南私人資本主義的比較發展分不開的，如廣州市私人工業佔工業比重百分之七十二，廣東省私人工業比重亦佔百分之六十左右。在我們考慮華南的經濟建設時，就必須很好地執行『利用、限制、改造資本主義工商業的方針』，亦即繼續進行對私營工商業的社會主義改造，正確發揮私營工商業的作用，這對於加速華南經濟建設與配合全國經濟建設，都具有很重要的作用。

綜合上述，華南地區在經濟建設中是具有許多有利條件的，如農業生產條件的優越

性，工業有相當基礎，手工業與商業很發展，這些都需要在今後經濟建設中很好注意並加以運用；但亦必須重視其困難的一面，如改革遺留的尾巴很大，經濟恢復工作尚未全部完成，國營經濟力量薄弱，加之地區複雜，階級關係複雜，以及處在國防前綫等，這都要在今後經濟建設中很好加以注意與時時加以警惕的。

二 在五年計劃經濟建設中華南黨的任務

華南在五年計劃經濟建設中所處的地位問題。五年計劃的方針已明確規定，主體是發展工業——主要是集中力量發展重工業，為國家工業化與國防現代化打好基礎，同時又規定也不是孤立的發展工業，需要有各方面的配合和有比例的發展；因此，全國各地的建設都必須包括在五年經濟建設計劃的整體之內，無條件的服從它、配合它，以保證國家建設計劃的順利進行。在第一個五年計劃中，華南本身雖未擔負大的工業建設任務，但海南鐵砂礦、廣州造紙廠、平桂錫礦的擴建，兩三個糖廠的新建，以及國防建設的繼續加強，特別是地方工業的恢復與發展以及工業原料的供應等，任務已很重大。重要工業暫時未分配給華南，是完全合理的。這是由於：第一、華南為國防前綫，暫時不宜配置重要的工業；第二、華南資源不明，現無建設重工業的條件。因此，華南在五年計劃經濟建設中，應無

條件地爲配合全國工業建設服務。

華南在五年計劃經濟建設中的地位的確定，也就規定了華南黨在這一時期的任務。我們的任務是什麼呢？中央已有指示，即是：兩省應以最大力量做好農村工作，發展農業和手工業生產，以配合全國的工業化建設；同時，必須抽調一部分較強的幹部去加強城市、工礦工作，辦好現有的國營工廠，爭取超額完成任務。但又必須指出：華南搞工業的重點，應放在搞好與發展地方國營工業和改造資本主義工業上面，這就是在不放鬆對國營工廠的領導下，要積極而適當地發展地方工業和以大力進行對資本主義工業的社會主義改造。還有，要搞好商業和其他財政工作，這對於華南建設亦很重要。

廣州市及其他幾個工業有些基礎的城市，則必須以抓工業爲中心。特別是廣州市的工業，不管從數量或質量上來看，都是很可觀的。在廣州市的國營工廠，其生產數量並不少。至於地方國營工廠，大小數目達五十多個，有的生產品數量雖不多，但爲全國工業建設所需要（如氧氣工廠、鋅板工廠等）。還值得指出的，是廣州私人工業數量很不少（擁有動力的工廠大小約兩千五百家，其中十人以上的有八百家），雖大多數規模不大，但其產品多種多樣，從精細儀器、機械、建築器材（小五金）以至日常用品，不但可以行銷全國，且有部分出口。在廣州市，如果在五年計劃中進一步搞好現有國營工業，還可以提高產量是不成問題的。對地方國營工業如能充分發揮其潛力，進行必要的增加設備與進行某些擴建，生產也是可以大大提高的。對私人工業，如能在一定時期內將一些規模較大、關

係國家建設與人民生活較大的私人工業納入國家資本主義與國家計劃的軌道之內，並爭取吸收私人資本再建立與擴建一些工廠，則工業的比重定會日益增大。這樣，廣州市的面貌是可以改變的，是可以成爲華南經濟建設中的一個工業陣地的。廣州市的發展方向是必須爭取這種改變的迅速到來。這對於廣州市本身的發展與繁榮，對於華南的經濟建設的推動，對於全國經濟建設的配合，都是有很大意義的。特別重要的是，只有這樣做，整個華南轉向以工業建設爲重點時，我們就有了一個可靠的工業陣地了。這應該是華南今天以發展農業爲中心而同時不可放鬆與忽視的一個方面。

由此看來，華南今天在經濟建設中的地位雖是從屬的，但又是重要的，是國家工業建設中不可缺少的一個環節，並且是將來大有發展前途的一個環節。因此，在五年經濟建設期間，我們要集中力量搞好農業與漁、鹽、林、礦，爲工業提供糧食與原料；搞好地方工業與手工業，和改造資本主義的工商業，增加生產，發展經濟，以滿足城鄉人民在生產和生活方面日益增長的需要；在農業及漁、鹽、林業發展的基礎上，在地方工業與手工業發展的基礎上，在逐步改造資本主義工商業的基礎上，搞好商業、稅收等工作，以活躍經濟，穩定市場，並爲國家工業建設提供資金；還要搞好勘测資源的工作，爲將來國家在華南建設大工業準備條件；此外，還要提供經濟建設的幹部給中央。這些任務，祇要全黨努力，是完全可以完成的。

三 大力組織發展農業生產與搞好工礦、交通、

財政等工作的具體方針

一 大力組織發展農業生產

關於發展農業生產問題，從長遠着眼，不用說，必須進一步動員，大力組織發展農業生產。要使農民跟着我們過渡到社會主義，不在土地改革結束後把他們組織起來，利用現有的生產技術盡量發揮農業生產的潛在力，增加生產，使他們具有擴大再生產的能力和積極性，並逐步改善生活與提高文化是不可能的，而要工業化迅速地『化』起來也是不可能的（因為它要有相應的農業生產的提高）。今天我們沒有機器大量用之於農業方面，又決不能坐着等待機器，但由於中國農業生產潛力是很大的，現在人的作用與現有的技術條件的作用並未充分發揮，因此，我們今天還有許多事情好做。要充分地把這些生產潛力發揮起來，還要一個時期，到那時恰好機器也有了，就可以從根本上改造農業。不懂得這一點，就是不懂得今天黨在過渡時期在農村中應該做什麼，也當然不會理解我國對農業實行社會主義改造的路程其所以比較長的原因。應該肯定，我們必須立刻開始做起來。我們當前的領導農業生產的工作，已經不是舊的發展生產的含義，而是新的含義，這一新的含

義就是我們一步一步地進行着對農業的社會主義改造。

現在看來，華南分局自四月會議提出結束土地改革、全力轉向生產後，各地並未完全轉上去，這是由於土地改革後轉向生產必須有一段時間搞穩定生產關係，這是土地改革後首先要抓的一着。但現在這一着（穩定生產關係）大體抓好了（當然問題還是有，但需要在結合生產、貫徹生產政策中繼續予以注意解決），今後工作則應該是全面結束改革，全面轉上生產。不如此，要想把農村生產搞起來是困難的，要想進一步鞏固工農聯盟，以及把農村陣地求得真正的鞏固，是無法辦到的。今年搶救水災與抗旱（特別是抗旱），各地都取得了很大的成績，最主要的是由於戰勝了自然災害，農民生產搞好了，因而也就增進了我黨與農民之間的密切關係，這是必須引起我們予以十分注意的問題。

要全力轉上生產，決定在於打通幹部思想。從領導農民打倒地主轉而領導農民生產，乃是一個巨大的轉變，不論在政策方針上、工作內容上與工作方式方法上，都必須有一系列的轉變。根據歷史經驗，在每一個轉變關頭，黨內必須進行系統的動員和教育，才不致迷失方向，才能團結全黨實現新的任務。在今天，同樣必須在幹部中進行動員，展開學習，使大家認識領導農業生產的嚴重意義，弄通方針政策，警惕過去熟悉的東西就要開起來了，而不熟悉的又迫使我們非做不可，從而全心全意，兢兢業業，鑽進生產與領導生產中去苦心學習。只有這樣，我們才能勝利地實現從改革到生產的巨大轉變。

轉上生產，大力發展農業生產，單是幹部有了決心還不夠，而必須帶動廣大農民同我

們一起來實現這個轉變。那麼，如何才能帶動農民轉上生產，其關鍵何在？我們說：一是搞好互助合作；一是學習生產，真正能以生產領導生產。關於互助合作，那怕是最低級的，應該明確地肯定，它是實行社會主義改造的起點，也是在今天農村搞好生產的最好組織形式。怎樣才能更好地發揮農民的積極性與生產效能呢？只有把農民很好地組織起來才有可能。特別在華南，農業生產季節長，空隙短，突擊性很大，經濟作物與副業特別發達，這就需要更多與更好地組織勞動力。要把農民組織到互助合作運動裏來，就必須很好地研究與體會中央、中南屢次的指示並予以貫徹執行，既要積極發展又要防止急躁冒進的偏向。在土地改革之後，農民有個體經濟的積極性，但也有互助合作的積極性，只要我們真正耐心教育農民，特別是以具體事例與典型示範來不斷教育與提高農民的覺悟，使之能親自體會互助合作的好處與自願接受互助合作的道路，則農民就會跟着我們前進。土地改革後，我們對農民的領導只有互助合作這一條正確的道路，它為進一步發展生產所必需，又為對農民實行社會主義改造的具體道路，不如此，就不能領導農民前進。現在應當把方針明確起來，即十分重視與搞好互助合作，要積極領導，穩步前進，既要重視利用與改造舊有互助形式與大量發展並逐步提高臨時性的季節互助，與穩步推廣常年互助，更重要的今後要特別重視農業生產合作社的發展，並要有計劃的在五年計劃中建設幾個真正能作為社會主義示範的國營農場。此外，應該弄明確的，就是互助合作運動除了勞動生產上的互助合作之外，還有供銷合作社與信貸合作社也是非常重要的，它是使農民避免中間剝削與高利

盤剝的重要武器，也必須同時予以積極而穩步地發展。

關於學習生產、真正做到以生產領導生產問題，不僅為增產所必需，亦為能否領導羣衆生產所必需，『外行』人是沒有辦法領導農民生產的。現在某些鄉村出現的農民不願開會與幹部覺得不好領導的現象，一方面是農民小資產階級的自發趨勢在作怪；一方面是我們幹部在領導土地改革時有一套辦法，而在領導生產時却很少辦法或沒有辦法。肯定地說，今天轉向生產時，幹部若不很好學習生產與領導生產，是不會轉好的，而互助合作如果只有政治（即使是最好的執行政策）而不結合生產技能也是空洞的，搞不好的。

學習生產是指些什麼呢？如在華南，要搞好生產而不懂得領導農民搞水利是不行的，不懂得如何領導農民積肥與指導肥料的使用是不行的；不懂得在今後相當長期內，如何領導農民戰勝自然災害是不行的，而華南農事空隙短，季數多，不懂得抓季節與利用空隙搞些農業基本建設和搞副業生產也是不行的；在華南，經濟作物特別發達，在這方面沒有知識也是不行的；還有，今天已經創造出一些好的增產經驗（如深耕細作、小株密植、還種除蟲等），我們幹部如果不首先加以總結，並真正掌握它，也是談不上以生產領導生產的。以上這些，都說明了學習生產並不簡單，但也並不神秘。只要我們決心真正深入到生產裏去，拜老農為師，對農民先當學生後當先生，則問題是可以解決的。因為我們幹部的文化總比農民多一點，腦子裏的馬列主義也多一點，而現在的農業技術主要還是靠兩隻手，並不那麼複雜，何況我們還有示範農場以及技術指導站的幫助，還有些技術人員可以作顧