

农村

经济发展问题研究

王伟 杜晓林 邓蓉 胡宝贵 主编

(2007—2008)



本书主要包含农村金融体系改革、高等农业教育创新、畜牧业资源与产业保护、农产品供应链管理、中外粮食流通体制、农产品贸易、农业科技創新、乳制品市场营销策略、种植业结构调整、农民专业合作组织、失地农民生活保障等方面。

农村经济发展问题研究

(2007—2008)

王 伟 杜晓林 邓 蓉 胡宝贵 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村经济发展问题研究: 2007~2008 / 王伟等主编.
北京: 中国农业出版社, 2009. 4
ISBN 978-7-109-13465-2

I. 农… II. 王… III. 农村经济-经济发展-研究-中国-2007~2008 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 033979 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚 红

北京印刷一厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.375

字数: 182 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 23.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

2009年党中央一号文件《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》第六次锁定“三农”，突出了中央关注农村、农民、农业以及农村经济发展的工作重心。《意见》指出2009年全国农业农村工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务，围绕稳粮、增收、强基础、重民生，进一步强化惠农政策，增强科技支撑，加大投入力度，优化产业结构，推进改革创新，千方百计保证国家粮食安全和主要农产品的有效供给，千方百计促进农民收入持续增长，为经济社会又好又快发展继续提供有力保障。

在这样的宏观背景之下，农业经济问题的研究者，必须围绕我国农业经济发展的热点问题，深入展开对“三农”问题的研究，以承担起农业经济研究者的历史责任。许多经济学家已经注意到，从2008年下半年开始的国际范围的金融危机，已经造成国内大批在城市打工的农民返乡就业，这给我国农业生产与农民增收带来一定的负面影响。随着

国际金融危机向国内大城市与广大农村的蔓延，农村经济发展也可能受到更大的影响。

同时，中央政府投入四万亿抗危机、保增长，确定在十个方面加大投资，其中有许多就涉及农村基础建设和增加农民收入。例如加快农村基础设施建设，扩大农村危房改造试点；加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度，完善农村电网，加快南水北调等重大水利建设和病险水库除险加固，加强大型灌区节水改造；加大扶贫开发力度，加快中西部农村初中校舍改造，推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设；提高城乡居民收入，提高粮食最低收购价格，提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准，增加农民收入；提高低收入群体等社保对象待遇水平，增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准等。所有这些措施，也将对我国农村经济的发展产生深远的影响，这也是农业经济问题研究者需要关注的热点。

北京农学院等大专院校的教师和研究人员，关注国内外农业经济管理的发展动向，并充分利用多年积累的研究素材和数据，对中国农业经济的发展趋势和面临的问题进行深入研究。本论文集收集了他们的部分研究成果，主要包含农村金融体系改革、高等农业教育创新、畜牧业资源与产业保护、农产品供应链管理、中外粮食流通体制、农产品贸易、农业科技创新、乳制品市场营销策略、种植业

结构调整、农民专业合作社、失地农民生活保障等方面，现集结出版，定名为《农村经济发展问题研究（2007—2008）》。此书为《农村经济发展问题研究（2005—2006）》（中国农业出版社，2007年4月）一书的续篇，希望这些研究成果能为农业经济管理部门和农业经济管理工作提供一些参考。

由于编者涉及的研究领域和掌握的数据有限，本书难免存在不足之处，农业经济领域的某些观点和问题也尚待进一步研究和探讨，敬请专家和读者批评指正。论文的作者在写作过程中参和借鉴了许多学者和同行观点和看法，本书的出版也得到了北京市新农村建设研究中心、北京农学院农村经济研究所等单位的支持和帮助，在此一并表示感谢。

编 者

2009年3月

目 录

序言

改革农村金融体系 促进我国新农村建设	王 伟 (1)
论大众化教育阶段高等农业教育的改革与 创新	杜晓林 (9)
关于畜牧业资源与产业的保护问题研究	
..... 邓 蓉 张存根 (20)	
北京农村产业发展问题与对策研究	胡宝贵 邓 蓉 (38)
中国花生生产与贸易研究	杨 静 (47)
浅谈“贫困陷阱”与新农村建设问题	鹿永华 辛德树 (78)
农产品供应链管理	杨为民 (86)
中外粮食流通体制比较及启示	张志强 (109)
资源环境约束下的中国农产品贸易	何 伟 (122)
中国发展现代农业的研究与思考	黄漫红 (133)
农业科技创新的特征及影响因素分析	李 萍 (141)
中国乳制品市场营销策略分析	曹 暕 周俊玲 (154)
深化种植业结构调整 促进大兴区都市 农业的发展	张 波 (166)

我国农村经济发展金融支持的问题与对策	赵连静 (179)
构建农民专业合作组织 促进我国现代 农业发展	邓 蓉 刘颖云 (188)
亦庄开发区失地农民生活保障问题探析	
..... 张子睿 董长红 杜 冰 孙珊珊 (196)	
中国农村教育公平现状与对策分析	李玉红 周先林 (208)
RFID 技术在畜产品供应链中的应用及 发展对策	郭爱云 白 华 (216)

改革农村金融体系 促进我国新农村建设

王 伟

(北京建筑工程学院, 北京 100044)

摘要: 金融是现代经济发展的核心, 发展农村经济、建设社会主义新农村也同样离不开农村金融的大力支持。本文从在当前我国的新农村建设中农村金融体系存在的问题、面向我国的社会主义新农村建设改革我国的农村金融体系这两个方面, 来探讨了改革农村金融体系, 以促进我国新农村建设的問題。

关键词: 农村金融体系 新农村建设

党中央和国务院在新的历史时期做出了建设社会主义新农村的重大战略部署, 这是促进我国农村经济发展、解决我国城乡二元结构的矛盾、实现城乡统筹发展的重要方针。金融是现代经济发展的核心, 发展农村经济、建设社会主义新农村也同样离不开农村金融的大力支持。在社会主义新农村建设过程中, 农村金融应该也必须发挥更加重要的作用。

一、在当前我国的新农村建设中 农村金融体系存在的问题

经过多年改革与发展, 中国目前已初步形成符合农村、农业

和农民需要的农村金融体系。然而,从最大限度地满足农户和农村其他经营主体不断增加的资金需求角度来看,我国现阶段依然缺乏一套完整的农村金融体系。结果表现为农村金融对农村经济发展的支持明显不足,这也是形成农村经济社会发展明显滞后于城市经济社会发展的原因之一。

我国农村金融需求巨大。据统计,在我国的 2.48 亿农户中,有贷款需求的农户约有 1.2 亿户,基本符合贷款条件约有 1 亿户左右。我国的乡镇企业数量已达到 2 133 万家,其金融需求的范围更广,包括信贷需求、储蓄需求、保险需求、结算需求、汇兑需求、信用卡消费需求等等。

一方面,由于农业生产的高风险性,正规金融机构不愿为农业投资提供贷款,目前我国乡镇企业资金的 90% 来源于自有资金。以 2005 年为例,当年乡镇企业增加值占我国 GDP 的 25%,而乡镇企业信贷量只占全国信贷余额的 4.5%。另一方面,乡镇企业正规的直接融资所占比重很小。由于苛刻的股票上市条件,能够以企业上市来获取社会资金支持的乡镇企业数量微乎其微。结果是我国农村金融的需求明显大于供给,存在巨大的金融缺口。我国农村金融的巨大缺口已经形成,为了弥补这一缺口,大量的民间借贷等非正规金融形式的出现就成为一种必然结果。

我国现阶段缺乏一套能有效促进农村经济发展的农村金融体系,具体表现为以下几个方面。一是农村金融组织结构缺乏完整的组织体系,农村金融机构城乡布局失衡、区域布局也严重失衡。农村金融机构的种类不全,金融产品无法适应农村经济发展的需要。金融机构的产权形式单一,资金实力严重不足。民间资产型的中小商业金融和互助金融缺失,全国性的、区域性的、地方性的农村金融机构缺少。

二是农村金融机构组织自身的功能不健全。首先,农村政策金融功能不健全。其次,国有商业金融在农村金融领域的功能弱化。第三,农村信用社不能完全适应新农村建设的经济发展需

要。农村信用社在政府的金融压制下，逐渐走向单一化和垄断化，而且政府一厢情愿地把服务“三农”的任务强加给已经相当商业化了的农村信用社，其结果未必乐观。

三是农村金融组织机构缺乏风险分散与转移机制。我国的农业保险发展严重滞后，农户和农村企业经营风险缺乏分散和转移的机制和途径，这很不适应农业战略性结构调整的需要。我国农村金融机构与农村经济发展之间的良性互动，因为金融风险的存在而大打折扣，在市场竞争已经深入到各个领域的今天，农村金融机构的风险也呈现出多样化、综合性、复杂化的倾向。

四是农村资金供给总量不足，而且农村资金流失的现象严重。国有商业银行减小了基层行的授信额度或上收了授信权力，县域经济的投入持续减少。邮政储蓄吸收的农村金融资源也直接流出了农村。我国农村金融体系改革的相对滞后，给农村经济和农村金融的健康发展带来了一定的负面影响，这也阻碍了社会主义新农村建设的步伐。

二、面向我国的社会主义新农村建设， 改革我国的农村金融体系

2006年12月22日，中国银行业监督管理委员会正式发布了《关于调整放宽农村地区银行业金融机构准入政策 更好地支持社会主义新农村建设的若干意见》，这标志着我国农村地区金融机构将向各类资本敞开大门。2006年12月30日，中国银行业监督管理委员会提出农村金融改革与发展要坚持“五个并重”，即金融支持与财政扶持并重；市场化取向与政策性支持并重；加强服务与防范风险并重；资金支持与机构建设、机制转换并重。

（一）面向新农村建设确定我国农村金融改革目标

为促进社会主义新农村建设，金融支持要从多方面采取有效

措施来加强对农村的金融服务，要加快建立健全适应“三农”特点的多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系，要健全我国农村金融组织体系，充分发挥商业性金融、政策性金融、合作性金融和其他金融组织的作用，要推进农村金融组织创新，适度调整和放宽农村地区金融机构准入政策，降低准入门槛，鼓励和支持发展适合农村需求特点的多种所有制金融组织，积极培育多种形式的小额信贷组织。

(二) 推进农村金融体制改革，完善支持“三农”的金融服务体系

首先，要继续深化农村信用社改革。农村信用社的改革要在明晰产权的基础上，完善不同产权模式和组织形式下的法人治理结构，理顺理事会、监事会和经营管理层有效管理、相互制衡的运作机制，健全贷款审批、利率定价、风险防范等内控制度，强化内部管理和自我约束，把农村信用社发展培育成真正的农民合作金融组织。

其次，要扩充政策性银行的服务功能。改变目前农业发展银行只负责国家粮棉油收购贷款管理的经营定位，扩充其业务范围，开办农村综合开发、农村基本建设和扶贫等贷款业务，把农村基础设施建设、农业产业化等纳入支持范围，增加支持农业和农村发展的中长期贷款等开发性金融业务，巩固农业基础地位，提高农业综合生产能力。

第三，要创新农村金融组织体系。尝试建立农村储贷协会、小额信贷互助协会等农村金融组织，构建多种所有制并存，布局合理、竞争有序、相互补充的农村金融组织体系，提升对“三农”的服务效率和质量。

(三) 建立农村资金回流机制，促使农村资金能为农村经济发展服务

首先，要科学地开发和设计农村金融产品，创造性地解决各

种农村金融问题。其一可以通过新型金融工具的设计与开发，满足农村金融市场供求双方的需要，提高融资的效率，在保证农村资金主要用于农村经济发展的前提下，吸引非农资金引入农村经济发展领域。其二是要降低融资的交易成本，提升防范系统风险的管理技术等。其三是发挥金融工程能够创造性地系统解决某些金融问题的作用，为我国农村金融市场的发展提供新的思路。

其次，要健全农村资金回流机制。一是把其他金融机构推入或引入农业户或农村领域。比如，可以规定贷款比例下限，满足相对固定区域、相对固定群体等的最低金融需求。明确区域金融机构支农信贷的比例等。二是进一步完善邮政储蓄的有关政策，建立起邮政储蓄资金回流机制。扩大邮政储蓄资金的自主运用范围，引导邮政储蓄资金返回农村。三是要进一步加大中央银行对农村信用社的再贷款支持力度，扩大农村信用社利率市场化改革试点，加速农村资金的回流。

(四) 建立保障制度，营造支持新农村建设的良好金融氛围

一是，政府要建立“三农”贷款补偿基金，对部分涉农贷款利息政府买单和减免税收，这一方面可以减轻农民负担，另一方面可促使金融部门将信贷资金向农业倾斜。

二是，要建立农业政策性保险制度。农业是弱质产业，是“靠天吃饭”的高风险行业，探索建立农业保险公司很有必要。因为，农村经济、尤其是种养殖户存在着投资周期长、季节性强、市场变化快、自然灾害不可预测等风险因素，农业保险存在较大风险，导致农贷资金和经营户都存在风险。因此，各级政府和农村合作银行要考虑成立农业保险公司，这样农村合作银行的贷款安全性才能得到保障，风险才会得到有效防范。

三是，要完善多种担保形式。对中小企业贷款担保形式可采取市场化、商业化方式运作。由中小企业联合成立贷款担保公

司,既能使中小企业获得银行贷款,也能防范银行中小企业贷款风险。

四是,要努力营建新农村建设的社会信用环境。农村合作银行要努力开展创建“信用户、信用村”评定活动,通过信用评级、授信,营造“守信光荣、失信可耻”的良好社会氛围。在此基础上,农村合作银行要对信用户实行贷款优先、利率优惠政策,对失信者采取行政、法律手段予以制裁,并使之成为支农长效机制的重要内容之一,以此来培育良好的社会信用环境。

(五) 建立农村金融政策与财税政策的“捆绑”机制

由于农村经济发展关乎我国的粮食安全和社会安定,因此,我们不能仅仅采用产出的价值量标准来评判资金的流向是否合理。根据新凯恩斯主义的信贷配合理论,运用财政补贴干预信贷市场失灵,是实现信贷资金源流最佳配置的重要途径。因此,在我国的农村金融资金源流配置上,应建立金融政策与财税政策的“捆绑”机制,以增强政府宏观经济政策的导向功能。

首先,要进一步完善农户小额信用贷款、农户联保贷款和扶贫贴息贷款的信贷管理政策,创新授信和抵押贷款管理政策。在对农户进行信用等级评估的基础上,确定授信额度,在落实好担保、抵押手续后,在授信额度内采取“一次核定,随用随贷,余额控制,周转使用,封闭管理”的办法,开辟有效资产抵押的“绿色通道”。要创新农户小额信贷,积极探索信贷新品种。

其次,要建立农业政策性金融资本金补充制度。财政部应根据新农村建设和农业政策性金融的要求,补充政策性金融机构的资本金。在中央财政困难的情况下,可以借鉴国有商业银行的做法,发行特别国债来补充农业发展银行的资本金。

第三,要建立农业贷款风险补偿制度。农业天然的弱质性,必然会把自然灾害风险、信息风险、政策风险和市场风险转嫁到为其提供贷款的金融机构身上。因此,应建立风险补偿机制,按

照中央、地方分担原则，对农村金融机构在经营中形成的风险损失及时补偿。

第四要建立亏损补贴制度。农村金融机构虽然采取市场化的方式进行金融资源的配置，但必须体现国家产业政策和农业政策，资金的投向和数量必须体现政府的意愿。因此，农业金融，特别是农业政策性金融的亏损应由财政补贴。

第五要在税收政策方面给予优惠。免征政策性金融债券利息收入所得税，免征农业政策性金融机构的营业税、所得税等税费，减免农村信用社的营业税，增强农业金融机构的可持续发展能力和支农能力。

参考文献

- [1] 陈时兴，蔡祖森．关于完善我国农村金融服务体系的观点综述．资料通讯．2006（3）：18~20
- [2] 方勇．浅析我国农村金融体制改革．科技咨询导报．2007（1）：136
- [3] 甘新莲．农村金融支持“三农”的机制约束与政策建议．农村金融．2007（2）：50~51
- [4] 高艳萍．金融支持新农村建设的对策．黑龙江金融．2007（1）：6
- [5] 顾长云．我国农业信贷创新发展的思考．农村金融．2007（1）：108~109
- [6] 韩奎祥．转变经济增长方式 推动农村信用社可持续发展．理论学习．2007（2）：38~39
- [7] 何明霞．建立政策导向型农村金融资源配置模式．中国信用卡．2007（2）：63~65
- [8] 李向．新农村建设金融服务适应性状况实证研究．时代金融．2007（2）：77~78
- [9] 倪建辉．农村信用合作社金融服务与社会主义新农村建设．江海纵横．2006（6）：50~51
- [10] 潘小龙．农业政策性金融在社会主义新农村建设中大有作为．宝鸡社会科学．2006（3）：19~20
- [11] 齐秀玲，康峻峰．农村信用社信贷风险问题与对策．内蒙古科技与经

济, 2007 (4): 37~38

[12] 陶承君. 社会主义新农村建设与农村民间金融. 科技资讯, 2007 (2): 157

[13] 王建文. 建设社会主义新农村亟待建立农村资金回流机制. 河北金融, 2007 (3): 51~53

[14] 许智博, 周慧兰, 冯兴元. 农村金融改革需要改变思路. 中国改革, 2007 (3): 41~44

论大众化教育阶段 高等农业教育的改革与创新

杜晓林

(北京农学院, 北京 102206)

摘要: 我国高等教育已经进入大众化教育阶段, 在新的发展阶段, 高等农业教育也面临着新的机遇与挑战。本文研究了高等教育大众化阶段的主要特点, 分析了农村经济发展与高等农业教育的关系, 并提出在大众化教育阶段必须进一步重视高等农业教育, 推进高等农业教育的改革和创新, 以适应农村经济发展对农业专业技术人才的需求和提高农村各级管理效率对农村各类专业管理人才的需求。

关键词: 高等农业教育 大众化教育 改革与创新

中国高等教育事业经过了近十年的跨越式发展, 适龄青年的毛入学率已经超过了 15%, 我国已经提前进入了高等教育的大众化发展阶段。北京、上海、天津等经济发达城市 and 地区, 2004 年的毛入学率超过已经超过了 50%, 并已率先进入了高等教育的普及化发展阶段。高等教育的快速发展, 使我国开始成为人力资源大国。中国高等教育已经完成了以外延发展为主要特色的跨越式发展阶段, 开始进入了以内涵发展为主的新的发展阶段。

我国是一个人口大国, 农业的发展对我国有着特殊重要的地位, 因而高等农业教育的发展在我国有着特殊重要的意义。我国