

【检察长论坛】

迎接检察业务建设的第三次大发展 / 张学军

【理论争鸣】

民法案例分析的基本方法探讨 / 王利明

侵权责任形态研究 / 杨立新

关于取消与弱化民事抗诉制度理由之商榷 / 张晋红

【调查研究】

对郑州市42起虚假民事诉讼案件的调查分析 / 杜道泉

【经验交流】

新疆维吾尔自治区高级人民法院、

新疆维吾尔自治区人民检察院

《关于办理民事、行政抗诉案件若干问题的暂行规定》

【裁判解析】

募捐款物剩余财产的权利归属

——评横县地方税务局诉余其山募捐款权属纠纷抗诉案 / 谢忠文

总第
1集

最高人民法院民事行政检察厅 编

民事行政检察 指导与研究



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

民事行政檢察
指導与研究

总第 1 集

最高人民检察院民事行政檢察厅 编

 法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

民事行政检察指导与研究. 总第1集/最高人民法院民事行政
检察厅编. —北京:法律出版社, 2004. 8
ISBN 7-5036-5017-6

I. 民… II. 最 III. ①民事诉讼—检察—研究—中国②行政
诉讼—检察—研究—中国 IV. D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 071575 号

©法律出版社·中国

责任编辑/扬 扬

装帧设计/温 波

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/北京外文印刷厂

编辑/法律应用出版分社
经销/新华书店
责任印制/陶 松

开本/787×960 毫米 1/16
版本/2004 年 8 月第 1 版

印张/16 字数/324 千
印次/2004 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)
电子邮件/info@lawpress.com.cn 电话/010-63939796
网址/www.lawpress.com.cn 传真/010-63939622

法律应用出版分社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)
电子邮件/yangyang@lawpress.com.cn
读者热线/010-63939647 传真/010-63939650

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)
传真/010-63939777 客服热线/010-63939792
网址/www.chinalawbook.com 电子邮件/service@chinalawbook.com
中法图第一法律书店/010-63939781/9782 中法图北京分公司/010-62534456
中法图上海公司/021-62071010/1636 中法图苏州公司/0512-65293270
中法图深圳公司/0755-83072995 中法图重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 7-5036-5017-6/D·4735 定价:35.00 元

民事行政检察指导与研究

——封面题字：贾春旺

《民事行政检察指导与研究》
《人民检察院民事行政抗诉案例选》
编辑委员会

主 编：王鸿翼

副主编：潘 君 文先保 张 兵

委 员（以姓氏笔画为序）

于晓晴	王发喜	王 炜	王 泽	王 迪	王景琦
刘永志	申绍君	付国云	许创业	朱必达	吕洪涛
李顺江	张慧敏	杨明刚	段文龙	贾小刚	高兰胜
曹丽华	麻爱民	盛 瑾	曹世聪	游美萍	蒋永良
普照辉	霍永宁	魏国安			

本集执行编委：杨明刚

《民事行政检察指导与研究》

《人民检察院民事行政抗诉案例选》

通讯编辑名单

北京市人民检察院	焦慧强	河南省人民检察院	李 涛
天津市人民检察院	古今莉	湖北省人民检察院	项金桥
上海市人民检察院	张光明	湖南省人民检察院	刘立新
重庆市人民检察院	沈家映 张 凌	广东省人民检察院	刘洁辉
河北省人民检察院	韩 宁	海南省人民检察院	余天德
山西省人民检察院	王稼瑶	广西壮族自治区人民检察院	周信权 谢忠文
内蒙古自治区人民检察院	王 民	四川省人民检察院	李鹏飞 彭 滨
辽宁省人民检察院	李 宏 张海峰	贵州省人民检察院	吴光升
吉林省人民检察院	陈 洁 李 新	云南省人民检察院	钱永国
黑龙江省人民检察院	肖正磊	西藏自治区人民检察院	张西梅
江苏省人民检察院	郑文海	陕西省人民检察院	范思泓
浙江省人民检察院	杨联民	甘肃省人民检察院	张泽武
安徽省人民检察院	吴润松	青海省人民检察院	梁青云
福建省人民检察院	郑隆松 杨福珍	宁夏回族自治区人民检察院	白 玉
江西省人民检察院	周有智	新疆维吾尔自治区人民检察院	孙新林 石 钰
山东省人民检察院	王钦杰	新疆兵团检察院	艾 沙

卷首语

Foreword

民事行政检察监督工作开展十多年来,全国检察机关认真履行宪法和法律赋予的职责,依法对民事审判和行政诉讼活动进行法律监督,有力地维护了司法公正和司法权威,保障了民事、行政法律的统一正确实施。但是现行民事行政检察制度的相关立法还不够完善,理论不甚成熟,一定程度上制约了民行检察工作的进一步发展。为此,许多地方本着从实际出发的原则,在依法履行好职责的同时,纷纷开展了一些卓有成效的实践探索,并取得了一些有益经验和做法,还有许多同志在办案之余,积极投身民行检察理论研究,试图为今后民行检察制度的改革与完善提供理论储备。但是,也有些地方民行检察工作还比较滞后,对今后民行检察工作的开展缺乏冷静的理性思考和深入研究。因此,在新形势下,紧紧围绕“强化法律监督、维护公平与正义”这一检察工作主题,通过加强指导与调研,并把指导、调研和办案工作有机结合起来,为新时期民行检察工作的更好发展提供坚实的理论基础、完备的制度支撑和良好的外部氛围,保障在全社会实现公平与正义,是我们当前面临的一项重要任务。

高检院民行厅一向十分重视民行检察指导与调研工作,此次编辑、出版《民事行政检察指导与研究》一书,就是为了加强民行检察指导工作的一项重要举措。经过多方筹备和努力,本书终于同广大读者见面了。我们希望本书的出版,能够为广大民行检察部门的工作实践提供指导和参考,给广大关心、支持我们工作的同志提供一个研究、探索民行检察工作和民行检察理论的园地。

本书设置的主要栏目和本卷内容介绍:

Foreword

【政策与精神】主要包括领导同志对民行检察工作的指示、讲话,有关民行检察工作会议的精神,最高人民检察院制定的有关规定等。本卷收录了赵虹副检察长在 2003 年全国民事行政检察工作座谈会议上的讲话、王鸿翼厅长关于加强民事行政检察工作的讲话和最高人民法院审监庭庭长纪敏在 2003 年全国法院审判监督工作座谈会上的讲话(摘录)。

【检察长论坛】主要是各地检察院检察长,特别是省级院检察长对民行检察工作的改革、发展和规范提出的一些具有创新性、前瞻性、指导性并有一定理论深度的论述。本卷收录了广东省人民检察院检察长张学军、福建省人民检察院检察长倪英达和湖南省人民检察院检察长何素赋的 3 篇专论。

【请示与答复】对下级人民检察院就民行检察工作中遇到问题的请示和最高人民检察院对此所作答复进行的辑录。本卷收录的 1 例主要涉及抗诉程序启动问题。

【法律、法规和司法解释】主要是与民行检察监督有关的、最新颁布的重要法律、法规和司法解释。本卷收集了《中华人民共和国道路交通安全法》和《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》等 6 部法律、法规、司法解释以及最高人民检察院关于转发《最高人民法院关于印发〈民事、行政抗诉案件调卷函样式〉的通知》的通知。

【理论争鸣】介绍专家、学者、有关部门同志和民行检察干警关于民行检察制度的观点,精选刊登有关的理论文章。本卷共推出了 7 篇文章,其中既有关于民法案例分析的基本方法探讨、侵权责任形态研究,又有关于民行检察制度基础理论的研究,既有对现行民事抗诉条件所做的实证审视与理论思考,又有对民行证据制度和民事执行监督制度的理论探讨。

Foreword

● **【调查研究】**主要是各地检察院对民行检察工作中所反映出的问题和现象进行的实证调查、法理分析及对策探讨。本卷刊登的是一篇对郑州市 42 起虚假民事诉讼案件所做的调查分析文章。

【经验交流】对下级人民检察院民行检察工作中的一些好的做法和经验及时加以总结,进行介绍和推广。本卷分别收录了最近一段时间省级院、分市院和基层院 3 家检察机关与其同级人民法院就民事行政审判监督、检察工作共同协商制定形成的协作意见、暂行规定和会谈纪要,反映了全国检察机关就民行检察工作与人民法院协调与合作取得的良好局面,值得各地在工作中学习和借鉴。

【工作参考】主要是介绍各地人民检察院为探索新的监督方式、拓展民行检察监督范围所进行的工作实践。本卷收录了湖南省人民检察院《关于人民检察院提起刑事附带民事诉讼的暂行规定》,四川省《泸州市检察机关关于办理刑事附带民事诉讼案件的规定(试行)》,对全国各地检察院探索性地开展民行检察工作具有很能强的实践参考价值。

【裁判解析】主要是对检察机关抗诉之后得到法院支持的典型案例,就原审法院、再审法院的事实认定和法律适用及检察机关的抗诉理由进行的理论解析。本卷精选了 5 个理论与实践结合得比较理想的典型案例,且在案件审理上大都争议较大,相信通过仔细研读能从中得到启发。

【抗诉及裁判文书选登】主要是精选刊登一些分析法律关系准确、透彻,逻辑性和说理性比较强的抗诉文书供读者研究和参考。本卷收录了最高人民检察院的 4 件抗诉书和有关省高级人民法院的 3 件再审裁判文书。

《民事行政检察指导与研究》是由最高人民检察院民事行政检察厅负责编辑。我们将本着理论联系实际的原则,坚持为民行检察实践服务、为民行检察改革服务、为教学科研服务的方向,不断提高编辑质量。我们相信,在社会各界的大力关心和支持下,随着民事行政检察工作的稳步推进,《民事行政检察指导与研究》这一新生命一定会茁壮成长,并取得丰硕成果。当然,由于水平有限,加上经验不足,编辑工作中缺点和错误在所难免,敬请广大读者批评指正。

编者

2004 年 5 月 19 日

强化指导 注重研究

全面推进民事行政检察工作

(代序)

Preface

赵虹

民事行政检察监督是人民检察院强化法律监督,维护公平正义的重要途径。检察机关以“三个代表”重要思想为指导,坚持维护司法公正、司法权威的执法思想,积极履行民事行政检察监督职责,保障了民事、行政法律的统一正确实施,维护了人民群众的利益,取得了良好的法律效果与社会效果。在当前不断推进依法治国和全面建设小康社会的进程中,民事行政检察工作的作用将越来越突出。

由于立法不完善、工作不规范等问题,制约着民事行政检察工作深入发展。省级以上人民检察院指导调研的力度不大,不适应形势的发展,影响了民行检察工作整体、均衡地发展。司法改革中民行检察制度的发展完善仍有许多理论问题需要研究,加强民行检察工作和民行检察制度的指导调研工作就更显紧迫。

加强调查研究是推进工作的重要基础,是各上级人民检察院应当认真抓好的一项重要工作,是促进民行检察工作健康发展的重要保证。各上级人民检察院要将指导调研和办案工作有机结合起来,以指导调研促办案。

近年来,全国检察机关不断加强检察理论研究,积极推进检察改革,初步形成了检察理论与检察改革相互促进的良好局面。民事行政检察理论研究是检察理论研究的重要组成部分,面对民事行政检察工作中存在的困难与问题,包括一些检察长在内的广大检察干警,表现出了极大的研究热情。他们结合自身工作实践,积极钻研,以经验总结和理论探讨等方式,对监督体系构建和工作实务进行了深入研究,提出了许多有建设性的观点和建议,丰富了民事行政检察理论。一些法学专家、学者对民事行政检察理论建设也给予了充分的关注与支持,提出了许多有建设性的制度构想。这些理论研究凝聚了广大检察干警和专家学者的汗水与智慧,是民事行政检察事业的宝贵财富,对于健全民事行政检察制度,完善民事行政检察监督,乃至推进立法都具有十分重要的意义。

及时收集这些优秀的理论成果与宝贵的实践经验,加强对下业务指导,推动整个民事行政检察事业乃至我国司法制度的健康深入发展,是十分必要和重要的。编辑、出版《民事行政检察指导与研究》既是开展指导调研工作的重要载体,又是建立有效指导机制的一个重要举措,也为宣传、展示民行检察工作提供了广阔舞台。它融合了理论研究与实践探索,包含了法律政策与工作精神,既是工作的有益指导,又是广大检察干警互相学习、检察机关与社会各界沟通交流的一个重要平台。

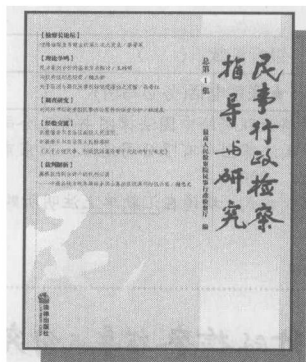
在新形势下,民事行政检察工作面临着更大的机遇与挑战。我们期待着广大检察干警以更高的热情,不断创作出新的优秀理论成果,期待着专家、学者及社会各界给予更多的支持与关注,期待着《民事行政检察指导与研究》在实践中发挥积极作用,为发展民事行政检察事业做出新的贡献。

2004 最高人民法院民行厅 倾力编写 权威业务指导用书
立足民事行政检察实践 关注民行检察理论发展

欢迎 订 阅 法律出版社出版

民事行政检察指导与研究

最高人民法院民事行政检察厅/ 编



封面题字：贾春旺

每集定价：40.00 元（邮购价） 总第1集 2004 年 8 月出版

《民事行政检察指导与研究》一书是 2004 年由最高人民法院民事行政检察厅最新编写，法律出版社出版的定期连续出版物。它立足我国民事行政检察实践，关注民行检察理论的最新发展，及时收集有关民行检察程序及实体法律方面的优秀理论成果与宝贵实践经验，促进指导与研究，从而推动民事行政检察事业，乃至我国司法制度的健康深入发展。

主要栏目

[政策与精神] [检察长论坛] [请示与答复] [法律法规和司法解释] [理论争鸣] [调查研究] [经验交流] [裁判解析]等

联系方式

1. 法律出版社法律应用出版分社：北京市莲花池西里法律出版社综合业务楼，邮编：100073
联系人：杨扬，联系电话：010-63939647，传真：010-63939650
2. 最高人民法院民事行政检察厅：北京市石景山区鲁谷西路5号，邮编：100040
联系人：杨明刚，联系电话：010-68630137，传真：010-68630146

法律出版社 法律应用出版分社
www.lawpress.com.cn yingyong@lawpress.com.cn

《民事行政检察指导与研究》

2004 年总第 1-2 集征订单

第一联：发书凭证

年 月 日

订购单位			联 系 人			订购单位章
详细地址			邮 编			
书 名		书价(邮购价)	订阅册数	总金额		
《民事行政检察指导与研究》总第 1 集		40.00 元				
《民事行政检察指导与研究》总第 2 集		40.00 元				
总金额(大写):						
汇款方式	邮局汇款: ()		银行汇款: ()			
汇款凭证号			★联系电话(务必写清)			

特别提示: 1. 不论您使用何种汇款方式, 均请将此联寄给中国法律图书有限公司, 作为发书的凭据; 字迹清晰, 写清地址、电话, 以便准确投递。中国法律图书有限公司地址: 北京市莲花池西里法律出版社综合楼 中国法律图书有限公司(收) 邮编: 100073

2. 不论您使用银行信汇还是邮局汇款方式, 均请在汇款单上注明所购书名、册数及您的地址、邮编、电话, 以确保我们核实后尽快发书。

《民事行政检察指导与研究》

2004 年总第 1-2 集报销凭证(订户收据)

第二联：报销凭证

年 月 日

订购单位			联 系 人			收款单位章 
详细地址			邮 编			
书 名		书价(邮购价)	订阅册数	总金额		
《民事行政检察指导与研究》总第 1 集		40.00 元				
《民事行政检察指导与研究》总第 2 集		40.00 元				
总金额(大写):						
汇款方式	邮局汇款: ()		银行汇款: ()			
汇款凭证号			★联系电话(务必写清)			

注: 此联连同汇款回执一并作为报销凭证。如需正式发票另请注明。

汇 款 方 法

银行汇款:

邮局汇款:

开户行: 工商银行北京分行长安支行西单分理处

地 址: 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合楼

户 名: 法律出版社

邮 编: 100073

账 号: 0200013309006512162

收款人: 法律出版社

订购咨询电话: 中国法律图书有限公司 (010) 63939779 63939792

全书 **70** 余万字, 近 **300** 张网页图片, 提供 **180** 个权威

互联网法律资源地址 (URL) 索引

国内第一部关于法律电子信息资源的
获取与利用的权威著作

漫游虚拟法律图书馆

——在线法律资源研究指南 (中英文双语)

主编:

刘丽君 ([美] 纽约大学法学院)

于丽英 ([中] 清华大学法学院)

定价: 49.00 元

书号: 7-5036-4645-4

特 16 开本, 460 页



法律出版社 2004 年 3 月出版

目 录

上篇 中国法

绪论

第一部分 中国在线法律资源及其利用

第一章 主要电子文献资源

第一节 概述

第二节 主要电子资源

第二章 检索法律电子文献资源的策略和步骤

第一节 中国法律电子文献资源简评

中篇 外国法

绪论

第二部分 美国在线法律资源及其利用

第一章 法律体系

第一节 概述

第二节 美国法律体系的特点

第三节 美国法律资源

第二章 检索策略

第一节 检索步骤

第三章 检索范例

第四章 美国两大在线法律资源

第一节 West 出版物对美国法制的影响

第二节 Westlaw 数据库

第三部分 英联邦法 I: 英国在线法律资源及其利用

第一章 英联邦法律体系

第一节 英联邦及其法律体系

第二节 法律资源

第二章 检索策略

第一节 法律检索步骤

第四章 英国主要在线资源

第四部分 英联邦法 II: 澳大利亚在线法律资源及其利用

第一章 澳大利亚法律体系

第一节 背景和体制

第二节 原始法律资源

第二章 主要在线资源

第一节 门户网站

第二节 原始法律资源

第三节 二次法律资源

第三章 检索范例

第五部分 英联邦法 III: 加拿大在线法律资源及其利用

第一章 法律体系

第一节 背景和体制

第二节 原始法律资源

第二章 主要在线资源

第一节 门户网站

第六部分 大陆法系国家在线法律资源及其利用

第一章 外国法网络资源评价

第二章 法律资源检索途径

第三章 主要在线资源——以德国为例

第四章 检索范例

结 论

下篇 国际法和国际组织

第七部分 主要术语 (绪论)

第八部分 有关国际组织资源及其利用

第一章 关于联合国和人权的互联网资源

第一节 国际条约的基本要求

地址: 北京市莲花池西里法律出版社法律应用出版分社, 邮编: 100073, 联系人: 杨扬, 联系电话: 010-63939647,
E-mail: yangyang@lawpress.com.cn, 传真: 010-63939650. 订购热线: 010-63939779

法律出版社 法律应用出版分社

www.lawpress.com.cn yingyong@lawpress.com.cn

目 录

Contents

强化指导 注重研究 全面推进民事行政检察工作(代序) 赵 虹 1

〔政策与精神〕

统一思想 加大力度 把民行检察工作提高到新水平
——最高人民检察院赵虹副检察长在 2003 年全国民事行政检察工作座谈会上的讲话 1

立足检察职能 完善发展民事行政法律监督
——最高人民检察院民事行政检察厅王鸿翼厅长在广东、福建等地民事行政检察工作会议上的讲话(摘要) 8

求真务实 确保清廉 进一步提高审监工作水平
——最高人民法院审判监督庭纪敏庭长在 2003 年全国法院审判监督工作座谈会上的讲话(节录) 13

〔检察长论坛〕

迎接检察业务建设的第三次大发展 张学军 20
全面贯彻落实十六届三中全会精神 开创民行检察工作新局面 倪英达 22
加强民事行政检察 促进实现公平与正义 何素赋 27

[请示与答复]

关于香港路华实业有限公司申诉案的请示与答复	29
-----------------------	----

[法律、法规、司法解释]

中华人民共和国道路交通安全法	31
物业管理条例	48
关于转发《最高人民法院关于印发〈民事、行政抗诉案件调卷函样式〉的通知》的通知	56
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释(二)	60
最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	64
最高人民法院关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干问题的解释	70
最高人民法院关于正确适用《关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审有关问题的规定》的通知	74

[理论争鸣]

民法案例分析的基本方法探讨	王利明	75
侵权责任形态研究	杨立新	91
关于取消与弱化民事抗诉制度理由之商榷	张晋红	115
民事抗诉条件的实证审视及理性思考		
南京师范大学、江苏省人民检察院联合课题组		124
民事执行检察监督问题探析	谭秋桂	139
检察机关民事执行监督职能管见	何小敏 吴世东	145
自由心证的法理与实证		
——民事证据司法认知的一个永恒问题	傅国云	157

[调查研究]

对郑州市 42 起虚假民事诉讼案件的调查分析	杜道泉	164
------------------------	-----	-----

[经验交流]

编者按		170
新疆维吾尔自治区高级人民法院、新疆维吾尔自治区人民检察院关		

于办理民事、行政抗诉案件若干问题的暂行规定	171
江苏省扬州市中级人民法院、扬州市人民检察院关于民事行政审判监督、检察工作的协作意见	175
福建省石狮市人民法院 石狮市人民检察院审判监督暨民行检察监督联席会议纪要	178

[工作参考]

湖南省人民检察院关于人民检察院提起刑事附带民事诉讼的暂行规定	180
泸州市检察机关关于办理刑事附带民事诉讼案件的规定(试行)	
附:黎伯伦失火毁林刑事附带民事诉讼案	四川省泸州市人民检察院 183

[裁判解析]

募捐款物剩余财产的权利归属	
——评横县地方税务局诉余其山募捐款权属纠纷抗诉案	谢忠文 188
反担保的构成及责任确定	
——评江苏盐城天地国际集团有限公司诉中化江苏进出口公司、中化江苏盐城公司保证合同纠纷抗诉案	郑文海 杨明刚 193
论默认行为的认定	
——评陈为潮、陈为泰诉张建平债务纠纷抗诉案	施建清 203
投保人“如实告知”义务之探析	
——以中国人寿保险公司玉环县支公司诉沈爱英、洪建辉人身保险合同纠纷案为研究对象	王水明 207
反诉的成立及审理	
——评广州番禺糖果有限公司诉西安市金花糖果副食品公司购销货款纠纷抗诉案	杨明刚 214

[抗诉及裁判文书选登]

广西贺州市百货公司诉张建平房屋租赁合同支付补偿款纠纷抗诉案	
——中华人民共和国最高人民检察院民事抗诉书高检民抗(2003)6号	220
附:广西壮族自治区高级人民法院民事判决书(2003)桂民再字第71号	224
刘立民诉赵淑华离婚财产纠纷抗诉案	
——中华人民共和国最高人民检察院民事抗诉书高检民抗字(2000)33号	228
附:辽宁省高级人民法院再审判判决书(2001)辽审民抗再终字第24号	230
成都中国西部电子机械装备集团公司诉陕西宝粤物资经销公司购销合同纠纷抗诉案	