

新闻出版专业职务 考评与聘任

(内部发行)

李厚模

辽宁省新闻出版职称改革领导小组办公室

新闻出版专业职务考评与聘任

辽宁省新闻出版职称改革领导小组办公室

辽宁教育出版社出版发行

(沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳市第二印刷厂印刷

字数：300,000 开本：787×1092 1/32 印张：13 1/4

印数：1—5,000

1987年7月第1版

1987年7月第1次印刷

责任编辑：贾非贤

责任校对：杜守文

封面设计：安今生

统一书号：3371·11 定价：2.05元

ISBN 7-5382-0209-9

(内部发行)

前　　言

实行专业职务聘任制度，是干部管理制度的一项重大改革，是社会主义现代化事业的一项基础建设。新闻出版专业职务评聘工作政策性强、涉及面广，任务十分艰巨。需要认真学习，不断实践，及时总结经验。为适应聘任制工作全面展开和新闻出版专业干部队伍建设的需要，我们根据中央和省有关文件的精神，结合试点单位的经验教训和新闻出版事业的特点，参考其他系列一些材料，编辑了《新闻出版专业职务考评与聘任》这本书。

本书共分为六个部分、主要内容有实行新闻出版专业技术职务聘任制的指导性文件，领导讲话，有关政策解答，试点单位经验，专业职务评聘范围、任职资格和条件、考评办法，实行聘任制工作的配套制度等。供做为各级新闻出版单位的领导、组织人事工作者指导工作时使用，也可作为广大专业技术干部的学习材料，以利提高思想认识，明确努力方向，激励上进，不断进取，进一步提高政治和业务素质，促进新闻出版事业的繁荣和发展，更好地为四化建设服务。

为了使本书尽可能内容正确，符合实际需要，我们曾组织编辑材料的人员集体讨论、修改，然后由有关领导审定。但是，由于我们学习不够，难免有不当之处，欢迎批评指正。

辽宁省新闻出版职称
改革领导小组办公室

1987年4月

目 录

前 言

第一部分 有关文件

中共中央、国务院转发《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》的通知	(3)
关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告	(6)
辽宁省实行专业技术职务聘任制度若干问题的说明(试行)	(11)
关于在实行专业技术职务聘任(任命)工作中反对不正之风的通知	(21)
《新闻专业人员职务试行条例》	(25)
辽宁省新闻专业人员职务试行条例实施细则	(32)
文化部《出版专业人员职务试行条例》	(47)
辽宁省出版专业人员职务试行条例实施细则	(55)
财政部《会计专业职务试行条例》	(75)
卫生部《卫生技术人员职务试行条例》	(80)
关于《卫生技术人员职务试行条例》的实施意见	(85)
国家经委《工程技术人员职务试行条例》	(88)

第二部分 领导讲话

- 在全国职称改革工作会议全体会议上的讲话……宋健（97）
（1986年1月4日）
- 在全国新闻职称改革工作会议结束时的讲话……郁文（104）
（1986年3月7日）
- 在全省职称改革工作会议上的讲话……林声（113）
（1986年6月4日）

第三部分 有关政策问答

- 新闻、出版专业职务聘任制政策问答……………（133）

第四部分 职称改革工作总结与经验

- 辽宁省新闻专业职称改革试点工作总结……………（163）
- 做好思想政治工作是搞好专业职务聘任制的有力保证……………辽宁日报社（171）
（1987年5月21日）
- 更新观念 做好岗位设置工作……………（182）
- 严格掌握政策 保证评聘质量……………（195）
- 认真评审，搞好职称改革工作
——全省广播电视台系统第二次评审工作体会……………（202）

第五部分 考核标准及办法

- 关于试行《新闻、出版专业职务任职条件考评办法》
的意见……………（209）
- 辽宁人民出版社专业技术职务考评办法（试行）…（214）

- 丹东日报社新闻专业职务任职条件考评办法……… (234)
丹东人民广播电台新闻专业技术职务任职条件考
评办法…………… (264)
丹东电视台新闻专业技术职务任职条件考评办法… (329)

第六部分 省新闻试点单位实行专业职务 聘任制有关制度

- 辽宁日报社各部门专业人员岗位职责…………… (375)
大连日报社新闻专业人员奖惩升降制度（试行）… (408)
大连日报社新闻专业干部考核制度（试行）……… (410)
丹东日报社优质稿件评选制度…………… (412)

第一部分

有关文件

卷之三

詩文集序

中共中央、国务院转发《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》的通知

中发〔1986〕3号

各省、自治区、直辖市党委和人民政府，中央和国家机关各部委，总政治部，各人民团体：

中共中央、国务院同意中央职称改革领导小组《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》。现转发给你们，望认真贯彻执行。

自1978年开展职称评定工作以来，各级党委、政府部门，各级职称评定委员会和科技干部管理部门都做了大量的工作，取得了很大成绩。但是，由于职称制度本身的缺陷以及经验不足和历史遗留问题太多等原因，职称评定工作中也出现了一些问题。1983年9月中央书记处和国务院决定暂停职称评定工作，进行整顿。当前，为了适应经济体制改革和科技、教育体制改革的需要，需在总结过去职称评定工作经验的基础上，改革职称评定制度。改革的中心是实行专业技术职务聘任制度，并相应地实行以职务工资为主要内容的结构工资制度。

实行专业技术职务聘任制度是我国专业技术人员管理制度的一项重大改革，是关系社会主义现代化事业的一项基础

建设。目前，我国经济、科技、教育体制改革正在不断深入发展，我们要充分把握这个有利时机，着手革除历史上形成的专业技术人员管理制度上的各种弊端，打破那种禁锢人才、一潭死水的局面，逐步建立起充满活力的专业技术人员管理制度，创造一种生动活泼的环境，使每一个专业技术人员都能在与本人的知识、能力和客观需要相适应的工作岗位上，更好地为振兴经济，发展科技、教育，繁荣文化贡献力量。

这项工作涉及面广，政策性强，必须加强领导，统一指挥，有计划、有步骤地进行，不得各行其是。中央决定成立中央职称改革领导小组，统一指导全国改革职称评定和实行专业技术职务聘任制度的工作。

聘任专业技术职务，是一项十分严肃的事情，要严格把住质量关，不能降低标准，切忌滥竽充数。为了防止地区、部门、行业之间进行不恰当的攀比，造成思想混乱，报刊在宣传报道上要十分慎重，要坚持多做少说或只做不说；对于专业技术职务的定编、晋升比例和增加工资多少等一律不公开报道。要结合形势政策教育，向广大专业技术人员讲清职称改革、实行专业技术聘任制度的目的、意义和政策，把思想政治工作做深做细，尽可能地帮助他们解决一些实际问题，调动广大知识分子为四化建设贡献力量的积极性。

各省、自治区、直辖市，中央和国家机关各部委应根据本通知和报告的精神，结合自己的实际情况，精心指导，在试点的基础上，经过批准，逐步展开。实行专业技术职务聘任制度后，对过去已获得职称的合格人员，无论现在是否担任专业技术职务，都应给予妥善安排。

党中央、国务院对我国广大知识分子寄予厚望。尽管我们国家的经济力量还很薄弱，我们仍要尽一切可能逐步改善

知识分子的工作条件和生活条件。我们相信，在广大知识分子的共同努力下，职称改革工作一定会取得预期的成功，我国的广大知识分子一定会在四化建设中发挥出更大的作用。

中共中央
国务院

1986年1月24日

(此件发至县、团级)

关于改革职称评定、实行专业 技术职务聘任制度的报告

中央书记处、国务院：

职称评定工作1983年9月暂停以后，按照中央的要求，各省、自治区、直辖市和国务院各部委都进行了检查。现将几年的工作情况和今后改革职称评定制度的意见报告如下：

(一)

据1983年底统计，全国获得职称的人员共五百九十五万人。其中高级职称人员（相当教授、副教授、高级工程师一级的）九万四千人，占获职称人员的百分之一点六；中级职称人员（相当讲师和工程师一级的）一百五十三万人，占百分之二十五点七；初级职称人员四百三十二万五千人，占百分之七十二点七（其中相当助理工程师一级职称的一百九十三万人，相当技术员一级职称的二百三十九万五千人）。

几年来，职称评定工作取得了很大成绩，主要表现在以下三个方面：

(1) 增强了专业技术人员在科学技术和经济建设中的责任感，提高了他们的社会地位，促进了党的知识分子政策的落实，稳定了专业技术队伍。

(2) 通过对学术、技术、专业水平及成就的考核和评价，激励了专业技术人员的进取精神，促进了人才的成长和各项事业的发展。

(3) 发现了大批中青年优秀人才，为提拔一大批合乎四化条件的干部创造了条件。

实践中虽然也不同程度地出现了论资排辈、降低标准、扩大评定范围和片面强调学历、论文等问题，但是主流是好的。

在职称评定工作中，产生上述问题的主要原因，一是由于职称既具有称号性质，又具有职务因素，两者混在一起，与职责分离，但又作为工资晋级的依据；没有数量限制，一旦授予，终身享有等职称制度本身的缺陷。二是由于多年来工资基本冻结，都希望通过职称评定解决待遇问题。

(二)

根据《中共中央关于科技体制改革的决定》的精神，为了适应经济、科技、教育体制改革的形势，对职称评定制度需要进行改革。改革的中心是实行专业技术职务聘任制度，并相应地实行以职务工资为主要内容的结构工资制度。

专业技术职务聘任制度的基本内容是：根据实际需要设置专业技术工作岗位，规定明确的职责；在定编定员的基础上，确定高中初级专业技术职务的合理结构比例；由行政领导在经过评审委员会认定的、符合相应条件的专业技术人员中聘任或任命；有一定的任期，在任职期间领取专业技术职务工资。专业技术职务不同于一次获得后而终身拥有的学位、学衔等各种学术、技术称号。

实行专业技术职务聘任制度后，对由于限额已满而不能

在本单位、本部门就任专业技术职务的人员，应鼓励和支持他们到别的单位或部门去任职，以促进人才合理流动和科学技术交流，充分发挥他们的专长和作用。

担任专业技术职务人员的离退休应坚决按国家有关制度执行。

这样的改革，将有利于克服在专业技术人员管理制度上长期存在的积压、浪费人才的弊病；有利于克服平均主义，贯彻按劳分配原则；有利于打破禁锢人才、一潭死水的局面，促进人才合理流动，改变人才结构不合理的状况，逐步建立起一套适应新形势和新任务需要的专业技术人员管理制度。

(三)

实行专业技术职务聘任制度的几项规定和要求：

(1) 各专业技术职务系列主管部委必须对主管系列专业技术职务的名称、档次、适用范围、不同单位类别的高中初级专业技术职务的合理结构比例、岗位职责、任职条件、聘任办法和审批权限等作出原则规定，报国家科委核定。所设各档次专业技术职务对应的工资标准，应报劳动人事部核准。

国务院各部委，各省、自治区、直辖市应参照经核定的有关专业技术职务条例和实施意见，结合自己的实际情况制订实施细则，贯彻执行。

(2) 国务院各部委，各省、自治区、直辖市，要在国家批准的编制和在各专业技术职务系列主管部委规定的限额比例内，确定本部门或本地区所属事业单位各类专业技术职务中各级人员的合理结构比例。

国务院各部委，各省、自治区、直辖市要在劳动人事部

会同国家科委提出并经国务院批准的国家机关专业技术职务的总结结构比例内，拟定所属部门和地区内各级专业技术职务的合理结构比例，报国家科委备案。属于中央国家机关的，备案前需报劳动人事部核准。属于省、自治区、直辖市人民政府工作部门的，由同级劳动人事部门核准；高级职务的比例限额应低于中央国家机关的限额，根据具体情况核定。

中央部门在省、自治区、直辖市的直属事业单位，应由中央部门会同各省、自治区、直辖市科技干部管理部门统一领导部署，属地方的事业单位由地方科技干部管理部门会同各业务主管部门领导进行。

机关和事业单位实行专业技术职务聘任制所需的增资额，均在国务院工资制度改革小组、劳动人事部规定的增资指标内核准。增资指标未经批准不能突破。

(3) 受聘担任某一专业技术职务必须具备履行相应职责的实际能力。由于全国各地实际情况差别很大，同一专业技术职务在不同部门的具体职责也不可能完全相同。因此，各专业技术职务系列主管部委在制定主管系列专业技术职务的任职条件时，应给下属部门和单位以结合实际灵活执行的余地。

考虑到实现干部队伍四化的需要，专业技术职务的任职条件应有一定的学历要求。出任初级、中级和高级专业技术职务的，一般应相应具备国务院有关文件规定的中专、大专和大学本科毕业的学历。各专业技术职务系列可以根据各自的特点，提出各级职务的不同学历要求。为了广开才路，对确有真才实学、成绩显著、贡献突出、符合任职条件的专业技术人员，虽不具备相应学历也可聘任专业技术职务。

(4) 在检查过去职称评定工作的基础上，对已获得职

称的合格人员，应承认其具有受聘或被任命担任相应专业技术职务的条件，并根据需要聘任或任命适当的专业技术职务；水平偏低的，应帮助其尽快提高水平；完全不合格的，不能承认其具备担任相应专业技术职务的条件；对个别弄虚作假骗取职称的应严肃处理。

企业单位也应参照上述规定和各专业技术职务系列主管部委的有关规定，结合企业特点逐步实行专业技术职务聘任制度。

本报告经中央正式批准颁发后，确定专业技术职务的工作应有计划、有领导、有步骤地进行。各省、自治区、直辖市和国务院各部委应首先作好职称改革的试点工作，在试点的基础上，经过批准，逐步展开。各单位首次确定专业技术职务的工作，应大体在1986年或稍长一些时间内完成，所确定的专业技术职务工资从1985年7月1日算起，并按规定的增资限额分两年发给。

实行专业技术职务聘任制度是我国专业技术人员管理制度的重大改革，也是工资制度改革的一个重要组成部分，对我国专业技术队伍的建设和社会主义事业的发展具有深远的意义。但是，这项工作涉及面广、政策性强。必须在各级党委和政府的直接领导下，建立强有力党的领导和办事机构，有条不紊地开展工作，以保证实行专业技术职务聘任制度的成功。

以上报告如无不妥，请转发各地、各部门贯彻执行。

中央职称改革领导小组

1985年12月30日

辽宁省实行专业技术职务 聘任制度若干问题的说明(试行)

辽职改字〔1987〕3号

各市人民政府，省直各部门，各人民团体：

现将《辽宁省实行专业技术职务聘任制度若干问题的说明》印发给你们，请在职称改革工作中认真试行，并将试行中的情况及时告省职称改革工作领导小组办公室，以便修订。

改革职称评定，实行专业技术职务聘任制工作，政策性强，各级领导同志和各级职称改革工作领导小组务必充分认识这项工作的重要性和复杂性，要注意研究改革中出现的新情况、新问题，提出解决问题的办法和途径，注意总结经验，努力把职称改革工作做好。

辽宁省职称改革工作领导小组

1987年1月3日