



彭一珍 著

湘西州发展

与

民族振兴

论析

贵州民族出版社

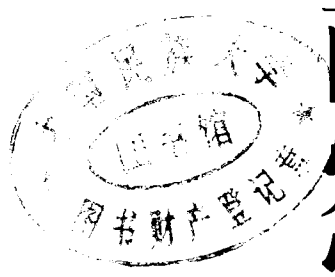


0841328

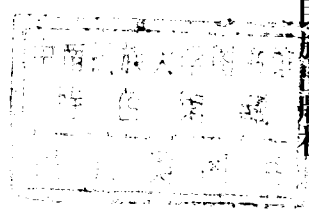
彭一珍 著

民族振兴与

湘西州发展论析



贵州民族出版社



0841328

图书在版编目 (C I P) 数据

民族振兴与湘西州发展论析 / 彭一珍著. — 贵阳: 贵州民族出版社, 2002.6
ISBN 7-5412-1000-5

I. 民... II. 彭... III. ①民族地区 - 经济发展 - 研究 - 湘西土家族苗族自治州 - 文集 ②民族地区 - 社会发展 - 研究 - 湘西土家族苗族自治州 - 文集
IV. F127.642-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 083289 号

民族振兴与湘西州发展论析

彭一珍 著

贵州民族出版社出版发行

贵州兴隆印务有限责任公司印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

字数: 430 千

印张: 17.25

版次: 2002 年 6 月第 1 版

印次: 2002 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 2000 册

ISBN 7-5412-1000-5/C·58

定价: 40.00 元

序

彭对喜

州委讲师团彭一珍同志长期从事党的理论工作,对湘西自治州的经济建设、社会发展情况进行了长期的观察和多视角的调查,并且应用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论进行了深入的理论研究和探讨。现在,作者把他多年来心血的结晶奉献给读者。这是一件十分有益的事情,很值得称道。

作者关于农村生产责任制实施情况的调查、关于民族地区发展市场经济路子的探讨、关于我州经济发展思路和政策取向的思考、关于政府职能转变的建议、关于培养和使用人才的意见、关于我州参与西部大开发的战略研究都是很有见地的,对于实际工作者来说是很裨益的。作者所论涉及范围很广泛。他对马克思主义民族理论的实际运用和统一战线在新的历史条件下的发展,都有很深入的思考和一些独到的见解。尤其他关于党性与市场特性之间关系的思考和论述是颇有新意的。在我的印象中,作者是非常勤奋的,长期以来,他读书不掩卷,笔耕不停腕,学而不耻问,海而不厌倦,终于达到了较高的境界,这一点更应当受到人们的称赞。我祝贺这本书的问世,并祝贺作者更上一层楼。

一个民族要进步,就一刻也不能停止理论思维。我们党是一个高度重视理论研究和创新的政党。江泽民同志说:“全党同志要坚持马克思主义的科学原理和科学精神,善于把握客观情况的变

化,善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验,不断丰富和发展马克思主义理论。”他还对学习和应用邓小平理论提出了“一个中心、三个着眼于”的要求,即“以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展”。我以为这也是我们进行理论研究和创新所必须坚持的惟一正确的方针。作者在这一方面是做出了成绩的,认真阅读了他的文章以后就可以得出这样的结论。

在湘西自治州工作,必须高度重视理论学习和理论思维,必须高度重视理论联系实际,应用科学的理论指导实践。与发达地区相比较,我们的主要差距是理念上的差距。还是那一句老话,没有革命的理论就没有革命的运动。换一种说法是,没有科学的理论就没有科学的实践。如果不坚持解放思想、实事求是的思想路线,可以断言经济上不去,其他工作也上不去。我们正在进行西部大开发和新一轮扶贫攻坚,而且需要积极应对入世,参与国际市场的竞争,许多新的问题发生了,许多新的情况发生了,如果我们的头脑依然故我是绝对不行的,惟一的出路就是与时俱进,始终保持思想上的进步。要做到这一点,就必须高度重视理论学习与研究。我殷切地期望有更多的同志来做这一项工作,像彭一珍同志那样写出更多的有份量、有嚼头的文章来。

写了上述一些话,算是序。

2002年1月26日

(序作者彭对喜系中共湘西州委书记)

目 录

序·····	彭对喜(1)
--------	--------

上 篇

关于湘西州“十五”时期国民经济发展的基本思路和政策

取向的思考·····	(3)
------------	-----

实行大包干 大灾之年大增产

——大庸县农业生产责任制调查 ·····	(27)
----------------------	------

小农观念是商品经济发展的主要思想障碍 ·····	(37)
--------------------------	------

在以市场为导向中发展湘西商品市场 ·····	(41)
------------------------	------

湘西少数民族地区县级经济发展尤其要重视市场导向 ·····	(51)
-------------------------------	------

试论少数民族经济运行机制的转换 ·····	(66)
-----------------------	------

社会主义商品经济的宏观调控 ·····	(78)
---------------------	------

关于通货膨胀的几个问题 ·····	(92)
-------------------	------

摆脱当前民族贸易困境的对策探讨·····	(107)
----------------------	-------

产业结构的高级化是市场经济发达的重要标志·····	(121)
---------------------------	-------

在深化改革中建立社会主义市场经济体制·····	(135)
-------------------------	-------

在适应市场经济特性中加快民族经济发展论析·····	(148)
---------------------------	-------

民族区域市场培育刍议·····	(155)
-----------------	-------

转变政府职能 建立健全宏观经济调控体系·····	(166)
--------------------------	-------

积极培育和加快发展市场体系·····	(175)
加快湘西州发展市场经济的步伐·····	(210)
实施开放带动 加快湘西发展 ·····	(265)
论民族地区商品市场的结构调整·····	(274)
关于加快湘西州人才资源整体开发的建议·····	(282)
关于西部大开发战略的几个问题·····	(287)

下 篇

马克思主义民族问题理论在我国的实践和发展·····	(305)
社会主义时期我国解决民族问题的理论与实践初探·····	(317)
加速少数民族地区经济发展要把政策放得更宽 ——兼论生产关系要适合生产力的状况·····	(325)
实现工作重点转移，建设社会主义现代化经济·····	(333)
进一步推动国民经济持续稳定协调地向前发展·····	(355)
坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线 ·····	(372)
浅析新时期统一战线的质与量·····	(392)
社会主义的根本任务是发展生产力·····	(398)
经济统战是生产力标准在统一战线中的运用与深化·····	(412)
中国选择社会主义道路是历史的必然·····	(418)
学习邓小平关于建设有中国特色的社会主义理论·····	(437)
少数民族贫困地区农村社会主义教育主线刍议·····	(451)
毛泽东民族解放运动理论与实践初探·····	(461)
关于政协统战理论与实践问题的探讨 ——湘西州政协统战理论研讨会论文观点综述·····	(472)
论市场经济条件下少数民族干部的素质培育·····	(481)
试论党性同市场经济特性的有机统一·····	(493)
试论政协职能属性同市场经济特性的有机统一·····	(498)

加强精神文明建设是一项重大战略任务	
——学习十四届六中全会《决议》的体会·····	(502)
认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论·····	(507)
关于加强和改进思想政治工作的几个问题·····	(527)
讲学习 讲政治 讲正气 切实提高领导干部素质·····	(532)
认真学习和努力实践“三个代表”重要思想·····	(538)
后 记·····	(543)

注:为了论述简便,湘西土家族苗族自治州在本书中一律简称写作“湘西州”。

上 篇

关于湘西州“十五”时期国民经济发展的 基本思路和政策取向的思考*

制定湘西州“十五”时期国民经济发展的基本思路和政策取向规划,对于加快湘西州国民经济与社会发展步伐,具有不可忽视的作用。

一、湘西州经济发展的基本现状

“九五”计划实施以来,湘西州各族人民团结奋斗,取得了经济与社会发展的明显成效,同时亦面临着经济发展过程中的一些矛盾。

1. 经济发展的主要成效

(1) 国民经济实力明显增强。1998年,全州国内生产总值58.82亿元,按可比价计算(以下同),比1995年增长13.30%,年平均增长4.25%。其中第一产业增加值20.71亿元,比1995年增长11.02%,年平均增长3.55%;第二产业增加值20亿元,比1995年增长11.82%,年平均增长3.79%;第三产业增加值18.11亿元,比1995年增长18.41%,年平均增长5.71%。第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重,由1995年的36:34:30,变为1998年的35:34:31,产业结构得到改善。1998年,全州人均国内生产总值2305元,按可比价计算,比1995年增长9.15%,年平均增长2.97%,经济实力不断增强。(根据《湘西统计年鉴》数据换算)

(2) 扶贫攻坚步伐加快。到1994年,全州尚有60万人没有解

* 本文与曾湘军同志合写。

决温饱,贫困人口占当年 244.15 万总人口的 24.58%。1994 年 9 月,中共湖南省委、湖南省人民政府下发了《关于支持湘西土家族苗族自治州实施“八七扶贫攻坚计划”的意见》的 17 号文件,决定把湘西州作为湖南省扶贫攻坚的主战场,举全省之力帮助湘西州打好扶贫攻坚战。在省委、省政府和省直单位及长沙、湘潭、株洲、岳阳、衡阳、常德等 6 市的关心与支持下,州委、州政府带领全州各族人民,坚持开发式扶贫方针,以贫困村、贫困户为扶贫对象,以改善基本生产生活条件和发展种养业为重点,扶贫攻坚取得了令人瞩目的阶段性成果。到 1998 年,全州国内生产总值按可比价计算,比 1994 年增长 24.42%;农民人均纯收入 1 165 元,同比增加 487 元;农民人均产粮 390 公斤,同比增加 38 公斤;有 77% 的村通了公路,75% 的村通了广播,32% 的村通了电话,分别比 1994 年增加 25%、51% 和 21%;新建希望小学 280 所,救助失学儿童 6 万多名;为 2 112 户无房户建了住房,解决了 9.06 万人的饮水困难问题。总之,全州有 23 万多贫困人口基本上解决了温饱,贫困人口下降了 38.33%。(湘西州人民政府办公室提供)

(3) 国有企业改革正在深入。实施“九五”计划的前三年,我州国有企业改革进入了攻坚阶段。按照建立社会主义市场经济体制的总体目标要求,全州上下积极推进国有企业的改革,努力探索促进生产力发展的公有制实现形式,大胆采用反映社会化生产规律、符合社会主义市场经济发展要求的经营方式和组织形式,朝着建立现代企业制度的国有企业改革目标迈进,取得了明显成效。据统计,全州 171 户独立核算的国有工业企业,已有 139 户采取了各种形式的改革,改革企业户数占企业总户数的 81.28%;全州 297 户独立核算的国合商业企业,已有 278 户采取了多种形式的改革,改革企业户占企业总户数的 93.6%。(根据孙在田 1999 年 8 月 24 日《在全州国有企业改革工作会议上的报告》数据换算。) 租赁经营、股份合作、组建集团以及破产、买断、出售、托管、分块搞活、剥离经营等

改革形式已在全州逐步推开。通过改革,国有企业的管理体制和经营机制发生了可喜的变化,国有经济的布局 and 结构调整取得了一定的成效,一部分企业开始走出困境。但是,深化国有企业改革的任务仍然艰巨,尤其是产权制度改革步伐需要加快。

(4)经济市场化程度有所提高。近年来,全州上下努力从以指令性计划为资源配置基础的方式向以市场为资源配置基础的方式转换,逐步确立市场在社会资源配置中的基础地位,较好地发挥了市场在优化资源配置中的基础性作用。从农业来看,广大农民随着思想的不断解放和市场意识的逐步增强,农村产业化进程加快,烤烟、椪柑、山羊等支柱产业已初具规模。特别是乡镇企业异军突起,部分农村剩余劳动力通过各种形式向二、三产业转移,促进了资源的合理配置,加快了经济市场化建设的进程。农业商品产值占农业总产值的比重,按可比价计算,由 1995 年的 40.36% 提高到 1998 年的 44.98%,上升了 4.62 个百分点;(根据《湘西统计年鉴》数据换算) 从工业来看,在“八五”的基础上,近三年来实行市场导向下的扶优扶强与优化组合,全州先后组建了湖南湘泉集团、东方锰业集团、三立锌业集团、喜阳食品集团和闻得福油脂集团等 5 家集团公司,涌现了一批名优商品,扩大了市场占有率;从商业来看,1998 年全州实现社会消费品零售总额 30.48 亿元,其中由个体工商户与私营商业企业实现的社会消费品零售总额为 19.58 亿元,占全部零售总额的 64.24%,比 1995 年所占 48.17% 的比重上升了 16.07 个百分点,(根据《湘西统计年鉴》数据换算) 表明了作为民营经济主体的个体与私营经济所具有的发展活力,显示了经济市场化程度的不断提高。

(5)科技教育事业获得发展。从科技事业来看,“九五”计划实施以来,全州认真贯彻落实《州委、州政府关于加速科技进步的决定》精神,大力实施科教兴州战略,取得了明显成效。几年来,全州共培训农民 182 万人次,适用技术入户率达 80%,1998 年度科技

进步对农业经济增长的贡献率为 35%。几年来,全州共开发州级以上新产品 71 个,累计完成新产品产值 11 亿元,1998 年科技进步对工业经济增长的贡献率为 33%。1998 年技术合同成交额达 1.13 亿元,比 1995 年增加 41%。1998 年底,全州拥有专业技术人员 3.77 万人,其中高级技术人员 964 人、中级技术人员 1.04 万人、初级技术人员 2.16 万人,分别比 1995 年增长 20%、13%、35%和 8%;(见梁秋松 1999 年 6 月 14 日《在全州科技创新大会上的讲话》) 从教育事业来看,几年来,全州坚持以普教为基础,积极实行九年制义务教育,大力发展职业技术教育和成人教育,进一步调整和完善了从幼儿教育到大学教育的教育结构体系,初步形成以课堂教学为主的多种教学方式并存的开放式教学网络。1998 年,全州共有各级各类学校在校学生 44.96 万人,比 1995 年在校学生 40.91 万人增加了 4.05 万人,增长了 9.9%。目前全州适龄儿童入学率 97.8%,巩固率 98.6%。同时,全州狠抓了青壮年文盲的扫盲工作,到 1998 年末,湘西州青壮年非文盲率达 99.3%,已完成基本扫除青壮年文盲的历史任务。(根据湘西州教委提供数据换算)

与此同时,全州的文化、广播、影视、卫生、体育等事业亦获得不同程度的发展,促进了社会的全面进步。

(6)城乡居民收入不断增长。随着经济的发展和改革的深化,从总体上来讲,城乡居民的收入不断增长,人民的生活水平有所提高。1998 年,全州职工年均工资 5 206 元,比 1995 年时的职工年均工资 4 575 元增加了 631 元,增长了 13.77%。1998 年,全州农民人均纯收入 1 165 元,比 1995 年的农民人均纯收入 810 元增加了 355 元,增长了 43.83%。1998 年,全州人均储蓄存款余额 1 144 元,比 1995 年时的人均储蓄存款余额 753 元增加了 391 元,增长了 51.93%。(根据《湘西统计年鉴》数据换算) 在收入增长和可支配资金增加的同时,城乡居民的饮食与穿着结构不断改善,城镇职工购房和农村村民建房的进程明显加快,市镇建设得到加强。

2. 当前经济生活中存在的主要问题

(1) 经济发展步伐趋缓。“八五”时间,全州国内生产总值按可比价计算,年平均增长 9.9%。实施“九五”计划的前三年,全州国内生产总值按可比价计算,年平均增长 4.25%,明显慢于“八五”时期的增长速度。从分年度的情况看,国内生产总值的增长指数亦呈现出低增长的势头,按可比价计算(以上年为 100),1996 年为 105.26,1997 年为 103.00,1998 年为 104.50。(根据《湘西统计年鉴》数据换算) 造成经济增长速度较慢的原因是多方面的。既有受国际金融风波对我国经济发展所产生的负面影响的因素,又有国家近年来所采取的以抑制通货膨胀为主要任务的宏观调控所带来的某些制约的影响,亦有州内改革的某些不到位和思想解放得不够对经济发展所产生的牵制,同时还有基础差及投入少所产生的与经济发展要求的失衡。

(2) 经济结构不尽合理。“九五”计划实施三年来,全州的经济结构虽然得到了一些调整,但调整的力度不够,目前的经济结构仍然难以适应市场需求的变化,同全国经济结构的现状水平还有较大差距。这里以一、二、三产业结构比例关系为例:1998 年,全国一、二、三产业结构比重为 18:49.2:32.8,(1999 年 8 月 23 日《经济日报》第一版) 而同年度我州一、二、三产业结构比重为 35:34:31。这种情况表明全州一产业所占比重比全国一产业所占的比重高了 17 个百分点,二产业的比重则低了 15.2 个百分点,三产业的比重低了 1.8 个百分点。它说明全州经济总体结构还不尽合理,产业结构调整的任务仍然比较艰巨。

(3) 产权制度改革滞后。目前,全州 171 户独立核算的工业企业,已有 139 户实行了改革,改革面达 81.28%,但实行了产权改革的只有 37 户,改制面只有 21.64%;全州 297 户独立核算的国合商业企业,已有 278 户实行了改革,改革面达 93.6%,但其中改革面不到 15%;全州 546 户乡镇村集体工业企业,已有 348 户实

行了改革,改革面达 63.74%,但其中改革面还不到 10%。(见武吉海 1999 年 8 月 23 日《在州委七届十次全体〈扩大〉会上的讲话》) 从已经实行的各种改革形式看,全州国有工业企业的 46%、商业企业的 75% 均采取了租赁经营的形式,而实行产权制度改革的面太小,说明了产权制度改革的相对滞后。

(4) 财政金融状况不佳。从财政来看,收入减少与支出增多同时并存。全州的财政收入,1995 年为 7.23 亿元,1996 年为 7.41 亿元,1997 年为 7.23 亿元,1998 年为 6.68 亿元,呈逐年减少之势。而全州的财政支出,1995 年为 8.36 亿元,1996 年为 9.79 亿元,1997 年为 10.29 亿元,1998 年为 11.16 亿元。财政收支差是:1995 年为 1.13 亿元,1996 年为 2.38 亿元,1997 年为 3.06 亿元,1998 年为 4.48 亿元,(见 1988 年度《湘西统计年鉴》) 入不敷出呈逐年增长的态势;从金融来看,不良贷款数量大,金融风险的潜在表现突出。1998 年,据对全州企业改革调查,全州独立核算国有工业企业的总资产为 63.5 亿元,总负债 54.8 亿元,资产负债率为 86.3%。同年,全州独立核算国有商业企业的总资产为 21.3 亿元,总负债 19.9 亿元,资产负债率为 93.6%。在国有工商企业总负债中,其中 80% 以上均为银行贷款。据有关银行测算,在各项贷款余额中,逾期贷款就占了 70% 多,直接影响了信贷资金的安全性、流动性和效益性。(见彭国铭《民族贫困地区金融风险的潜在表现及其化解的政策建议》,1999 年 8 月《湘西政协报》第 13 页)

(5) 市场导向功能弱小。发展社会主义市场经济的过程,必然是市场导向功能增强的过程。作为市场经济主体的生产与经营者来讲,应当增强市场意识,关注价格动向,优化资源配置,努力提高效益。但目前,我州还有相当数量的企业和生产经营者尚不适应市场需求的变化,产品的市场占有率低下,营销效益不高。例如,全州 171 户国有工业企业中,产品适合市场需求的企业很少,正常生产的企业只有 38 户,仅占 22.2%,停产、半停产企业 133 户,占

了 77.8%。(见孙在田 1998 年 8 月 24 日《在全州国有企业改革工作会议上的报告》) 再如,随着人们生产水平的提高与食品结构的变化,城乡居民对优质大米的需求量不断增长,而目前全州种植的优质稻却很少,不少农户仍然把眼光盯在数量的增长上,忽视一些优良品种的种植,造成一些常规稻米在市场上的滞销。这些,均说明了市场导向的影响力对生产与经营者所起到的作用还比较弱小。

二、湘西州“十五”时期发展经济的 利弊条件分析

全州“十五”时期的经济发展,既具有许多有利条件,也面临着一些不利因素。

1. 发展经济的有利条件

(1)具有加快发展经济的宏观环境。一是有《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国民族区域自治法》赋予的自治权力。如《中华人民共和国宪法》在总纲中规定:“各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权。”“国家保障各少数民族的合法权利和利益”,“国家根据各少数民族的特点和需要,帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。”这些规定对我州来讲,是加快经济与社会发展的根本保障。二是有国家建立社会主义市场经济体制的目标规范。党的十四大、十五大的报告明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,并号召各级“要大胆探索,敢于试验,及时总结经验,促进体制转换的健康进行。”这既为全州经济的发展指明了奋斗目标和前进方向,又为全州上下放手地去发展经济营造了良好的宏观环境。三是有国家和省扶持贫困地区发展的政策。前几年,国务院制定了《国家“八七”扶贫攻坚计划》,提出了解决贫困地区人口温饱问题的一系列政策和措施。随后,省委、省政府下发了几个支持湘西州扶贫攻坚计划的文件,把湘西州作为全省扶贫攻坚的主战场。前不久,党和国家