

2008

事业单位公开招聘工作人员考试专用教材

综合基础知识

高分过关2000题

事业单位公开招聘工作人员考试教材编写中心
事业单位公开招聘工作人员考试命题研究中心

- 命题专家导航 准确命中考点
- 知识要点精讲 揭示命题规律
- 题型分类透析 点拨应试技巧
- 精选真题演练 提升实战能力
- 权威考题预测 把握命题趋势

中共党史出版社

D630.3-44

9

事业单位公开招聘工作人员考试专用教材

综合基础知识

ZONGHE JICHU ZHISHI

高分过关 2000 题

GAOFEN GUOGUAN LIANGQIANTI

事业单位公开招聘工作人员考试教材编写中心
事业单位公开招聘工作人员考试命题研究中心

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

综合基础知识高分过关 2000 题/孙怀东,高锐主编.

—北京:中共党史出版社,2008.2

事业单位公开招聘工作人员考试专用教材

ISBN 978-7-80199-923-8

I. 综… II. ①孙…②高… III. 行政事业单位—招聘—考试—
中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 011672 号

书 名: 事业单位公开招聘工作人员考试专用教材
综合基础知识高分过关 2000 题

主 编: 孙怀东 高 锐

责任编辑: 黄 艳 陈少铭

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泽明印刷有限公司

开 本: 16

字 数: 664 千字

印 张: 22.5

印 次: 2008 年 4 月第 1 版第 3 次印刷

ISBN 978-7-80199-923-8

定 价: 36.00 元

事业单位公开招聘工作人员考试专用教材

编审委员会

主 编：孙怀东 高 锐

副主编：赵玉荣 马 斌

主 审：毕 辉 张彬祺 陈 青

编 委：(以姓氏笔画为序)

王丽娜 王雯雯 韦爱荣 毛利霞

方美秀 邓宏涛 田永伟 付连峰

刘少华 刘廷婷 刘艳华 闫 伟

麦育亥 杨凤君 李南木 李斐然

时虎平 邹邵荣 沈 丹 张志伟

张 鹏 阿 然 陈晓艳 陈 蓬

郝志杰 胡 俊 骆兰兰 党选丽

高 翔 潘 达 薛春晓

前言

Preface

事业单位是国家为了社会公益目的,由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的,以政府职能、公益服务为主要宗旨的机构。事业单位涉及的领域十分广泛,包括教育事业单位、科技事业单位、文化事业单位、文物事业单位、编辑事业单位、体育事业单位、交通事业单位、水文事业单位、机关后勤服务事业单位、环保事业单位等,是我国实施科教兴国战略和人才强国战略的重要阵地。

为实现事业单位人事管理的科学化、制度化和规范化,严格事业单位的招聘行为,提高事业单位的人员素质,人事部于2005年11月16日制定了《事业单位公开招聘人员暂行规定》,并于2006年1月1日正式实施,这是我国首次就事业单位招聘工作人员问题出台的专门规定。这个规定不仅为事业单位选人用人提供了依据,更为广大有志青年提供了一个立志拼搏的平台。按照《事业单位公开招聘人员暂行规定》,事业单位的公开招聘要坚持德才兼备的用人标准,贯彻公开、平等、竞争、择优的原则。

据统计,近几年来全国各地参加事业单位公开招聘考试的人数越来越多,并有逐年递增的趋势。经调查发现,参加事业单位招聘考试的考生最关注的问题有:如何迅速了解考试动向,如何快速熟悉考试题型,如何在短时期内提高应试能力等。

事业单位公开招聘工作人员考试教材编写中心各位专家、学者认真领会《事业单位公开招聘人员暂行规定》的精神,总结各省市地方事业单位公开招聘工作人员考试命题规律,借鉴有关事业单位工作人员考试经验,在准确把握事业单位公开招聘工作人员考试命题趋势的基础上,适时推出了《事业单位公开招聘工作人员考试专用教材》系列丛书。本系列丛书共9本,包括《综合基础知识》、《行政职业能力测验》、《申论与写作》、《综合基础知识高分过关2000题》、《行政职业能力测验高分过关2000题》、《综合基础知识标准预测试卷及解析》、《行政职业能力测验标准预测试卷及解析》、《综合基础知识历年试卷及解析》、《行政职业能力测验历年试卷及解析》。

本套丛书具有以下鲜明的特征:

一、全面系统、内容丰富。本套丛书包括事业单位录用考试的行政职业能力测验、综合基础知识、申论与写作等科目,而且配有历年试卷、标准预测试卷和习题集,是目前同类书中最全面系统的一套。编写中心根据各省市地方事业单位公开招聘工作人员考试的不同情况,认真总结了事业单位考试的总体特征,使本套丛书在科目、题型的选择上,涵盖了全国各地事业单位考试的主要内容。

二、命题权威、预测准确。事业单位公开招聘工作人员考试教材编写中心的成员,

大都来自事业单位考试命题的第一线,他们具有丰富的命题经验,对命题趋势的把握十分到位。本套丛书每一个栏目的设计、每一种题型的讲解、每一道试题的选择,都是命题专家研究、讨论、筛选的结晶,充分体现了本套教材的权威性。

三、设计科学、实用性强。本套丛书在设计上,以科学、合理为理念。为达到这一目标,编写中心的人员付诸了大量的心血和汗水。不论是教材还是试卷,在体例、版式、栏目、内容的设计上,都力图做到科学有效。本套丛书以实用、可操作为主旨,在编写过程中尽量避免使用拖沓冗长的语言,试题讲解和方法讲授都以精辟、深入为指导思想,力图使考生在最短的时间内迅速提高应试技巧。

四、内容新颖、时效性强。本套丛书紧跟各地命题趋势,涵盖最新考试知识点,如“十七大”、“科学发展观”、“中央经济工作会议”等内容。既体现大纲精神,又有所创新,体现了事业单位招聘考试关注民生的特点。

本书是《事业单位公开招聘工作人员考试专用教材》系列丛书之《综合基础知识高分过关 2000 题》。本书主要内容包括:事业单位改革与管理常识、政治、经济、公共管理、法律、公文写作、人文科技与国情国力、公民道德建设。本书在深入研究各地考试大纲和历年真题的基础上,精心设置试题,并附有详尽解析,能够使考生轻松掌握全部考点知识,对考试内容了如指掌。

另外,《事业单位公开招聘工作人员考试专用教材》系列丛书还随书赠送学习卡。凭此卡读者可登陆“中国公务员考试网(www.gongwuyuan.com.cn)”下载海量考试信息、历年考试真题、时政热点和模拟试题等。考生可就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可在“考试经验交流”区与其他考生进行沟通。

最后,在本系列丛书出版之际,感谢考试教材编写中心各位专家、学者对该丛书所做的艰辛努力。同时,对于本套丛书的不足之处,欢迎广大考生和同行不吝指正,以便我们能够不断改进提高。

事业单位公开招聘工作人员考试教材编写中心

目 录

Contents

第一部分 事业单位改革与管理常识

第一章 事业单位综述与改革	3
第二章 事业单位人力资源管理制度	7
第三章 事业单位人事争议仲裁	9
单元强化训练	11

第二部分 政 治

第一章 马克思主义基本原理	17
第二章 毛泽东思想	30
第三章 邓小平理论	43
第四章 “三个代表”重要思想	53
第五章 科学发展观	59
第六章 构建社会主义和谐社会	65
单元强化训练	72

第三部分 经济知识

第一章 微观经济	97
----------------	----

第二章 宏观经济	105
----------------	-----

单元强化训练	118
--------------	-----

第四部分 公共管理

第一章 公共管理概述	125
------------------	-----

第二章 公共组织	127
----------------	-----

第三章 公共政策	129
----------------	-----

第四章 公共政策执行	132
------------------	-----

第五章 公共部门绩效评估	135
--------------------	-----

单元强化训练	137
--------------	-----

第五部分 法律

第一章 法理学	143
---------------	-----

第二章 宪法	154
--------------	-----

第三章 行政法	166
---------------	-----

第四章 刑法	181
--------------	-----

第五章 民商法	192
---------------	-----

第六章 经济法	203
---------------	-----

第七章 诉讼法	218
---------------	-----

单元强化训练	231
--------------	-----

第六部分 公文写作与处理

第一章 公文写作概述	261
------------------	-----

第二章 公文写作要则	269
------------------	-----

第三章 常用公文的写作要点	276
第四章 公文处理	280
单元强化训练	283

第七部分 人文科技与国情国力

第一章 文学常识	289
第二章 历史常识	291
第三章 科技常识	303
第四章 国情国力	309
单元强化训练	318

第八部分 公民道德建设

第一章 公民道德建设和社会主义公民道德规范	337
第二章 社会主义荣辱观	340
单元强化训练	344

第1部分

事业单位改革与 管理常识

第一章 事业单位综述与改革

第二章 事业单位人力资源管理制度

第三章 事业单位人事争议仲裁

第一章 事业单位综述与改革

一、单项选择题

1. 现代科学行政决策是随着社会化大生产和()的发展而发展起来的。

- A. 市场经济
- B. 现代科技
- C. 电脑
- D. 社会问题与行政范围

【解析】正确答案为 B。现代科学行政决策是随着社会化大生产和现代科学技术的发展而发展起来的。

2. 国家教育部与各省、自治区、直辖市教委之间属于()。

- A. 平行关系
- B. 不相隶属的关系
- C. 业务指导关系
- D. 隶属关系

【解析】正确答案为 C。国家教育部与各省、自治区、直辖市教委之间属于业务指导关系。选项 C 正确。

3. 在领导者的诸多素质中起着主导作用的素质是()。

- A. 职能素质
- B. 核心素质
- C. 基础素质
- D. 业务素质

【解析】正确答案为 B。有人这样形容:管理就是正确地做事;而领导是做正确的事。所以领导者的诸多素质中起主导作用的是核心素质,领导者是带领下属做事、给下属指明方向的人,这里所指的下属包括业务人员和管理人员。故选 B。

4. 调整和配备领导班子,关键是要()。

- A. 搞好群体结构
- B. 管好成员
- C. 选好“班长”
- D. 配好副职

【解析】正确答案为 C。建设好领导班子,关键是要选好、用好、管好“班长”。各单位的党政“一把手”,除了要政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬,还必须具有把握全局、统揽全局、驾驭全局的能力。

5. 要重视搞好领导班子的群体配备,实现领导班子的()。

- A. 合理搭配
- B. 优化组合
- C. 高效稳定
- D. 整体效能

【解析】正确答案为 B。要重视群体配备,实现领导班子的优化组合,合理调整和改善结构,使领导班子成为整体素质优良、成员优势互补的坚强集体。

6. 领导班子合理的年龄结构应该是由不同年龄段的领导者所组成的()。

- A. 梯形年龄结构
- B. 扁平年龄结构
- C. 塔型年龄结构
- D. 树型年龄结构

【解析】正确答案为 A。形成以中青年干部为主的梯形的年龄结构,是领导班子合理结构的一个重要方面。

7. 专业性强的职务和基层行政职务可采用()。

- A. 委任制
- B. 选任制
- C. 聘任制
- D. 考任制

【解析】正确答案为 C。专业性强的职务和基层行政职务可以采用聘任制,这样可以提高行政效率。

二、多项选择题

1. 聘任制所产生的行政领导的优势在于()。

- A. 指挥灵活
B. 广纳人才
C. 充分体现民意
D. 打破了行政领导职务终身制

【解析】正确答案为 BD。行政领导者的产生方式主要有四种,即选任制、委任制、考任制和聘任制。其中聘任制拥有很大的优势,它能打破行政领导终身制,加大行政领导的流动性,从而激励督促领导干部尽职尽责,也为广大的行政体系外的人才开辟了进入行政领导领域展示才华的机会,为行政系统不断注入新鲜的血液。

2. 下列属于政府职能范围的有()。

- A. 企业的生产经营活动
B. 打击走私
C. 取缔“法轮功”
D. 反垄断

【解析】正确答案为 BCD。政府职能的基本内容包括政治职能、经济职能、文化职能及社会保障职能。政府政治职能主要体现在:作为政治秩序和社会秩序的维护者;作为社会发展的决策者和公共政策的制定者;作为社会利益的调节者以及作为政治一体化的工具等方面。因此,选项 B、D 正确。政府的文化职能体现在做为社会意识形态的倡导者以及社会科技、文化、教育等领域的公共政策的制定者。因此,选项 C 正确。政府不管理企业内部的经营状况,因此,选项 A 错误。

3. 在我国,中国共产党的执政地位体现在()。

- A. 各级政权机关都处在党的领导之下
B. 党管干部
C. 党对军队的绝对领导
D. 党代行国家机关的某些职能

【解析】正确答案为 ABC。我们党的执政地位体现在党管干部、党对军队绝对领导和党对各级行政机关的领导。但是,党政职能要分开,党不应代行国家机关的职能。

4. 党章规定,党的纪律处分有()。

- A. 警告和严重警告
B. 记过和记大过
C. 撤销党内职务
D. 留党察看
E. 开除党籍

【解析】正确答案为 ACDE。党的纪律处分有五种:警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看、开除党籍。

5. 《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》规定,选拔任用党政领导干部,必须坚持的原则是()。

- A. 党管干部的原则
B. 德才兼备、任人唯贤的原则
C. 群众公认、注重实绩的原则
D. 公开、平等、竞争、择优的原则
E. 民主集中制和依法办事的原则

【解析】正确答案为 ABCDE。《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》第 2 条规定,选拔任用党政领导干部,必须坚持以下原则:(一)党管干部的原则;(二)德才兼备、任人唯贤的原则;(三)群众公认、注重实绩的原则;(四)公开、平等、竞争、择优的原则;(五)民主集中制的原则;(六)依法办事的原则。

6. 下列行为中,属于政府履行行政管理职能的有()。

- A. 核发居民身份证
B. 发动群众参加义务劳动
C. 接受专利申请
D. 调整存、贷款利率
E. 安排职工“双休日”的活动

【解析】正确答案为 ACD。核发居民身份证,接受专利申请,调整存、贷款利率等活动属于政府履行行政

政管理职能。事业单位从事的是教育、科技、文化、卫生等涉及人民群众公共利益的服务活动,一般不履行行政管理职能。

三、判断题

1. 选拔党外党政领导干部,可以在民主党派主要领导成员中酝酿。()
2. 干部队伍建设重点是领导班子建设。()
3. 领导者的影响力分为权力性影响力和非权力性影响力两种。()
4. 分权制是指同一层级的各机关或者同一机关的各部门,分属于两个以上的平行或双重的行政首长、行政领导机关的体制。()
5. 机构庞大、政企不分,滋生了官僚主义,助长了不正之风,也给财政带来了沉重的负担。()

【答案】1. √ 2. √ 3. √ 4. × 5. √

四、简答题

1. 与社会主义市场经济体制相配套的人事管理体制包括哪三个制度、哪三个体系?

【答案要点】三个制度是:建立健全分类管理的人事制度、科学合理的工资制度、多层次的社会保险制度。三个体系是:宏观人事管理体系、人才市场体系、人事法规体系。

2. 人事工作怎样才能更好地为经济建设服务?

【答案要点】①更新观念;②转变职能;③深化人事制度改革;④从实际出发,创造性地开展工作。

五、论述题

1. 怎样理解建设高素质领导干部队伍,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层?

【答案要点】党关于建设高素质的领导干部队伍,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层的要求,是着眼于我们党和国家事业继往开来、与时俱进的整体要求提出来的。在新世纪、新阶段,我们党要始终站在时代前列,团结和带领全国各族人民实现历史和时代赋予的庄严使命,关键在于按照“三个代表”重要思想的要求,建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层。

形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层,其实质就是要把各级领导班子建设成为全面贯彻“三个代表”重要思想、带领群众不断开创中国特色社会主义事业新局面的坚强领导集体。领导班子在一个地区、一个部门负有全面责任,处于核心地位,起着关键作用。加强领导班子建设,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层,要求各级领导班子和领导干部必须具有良好的精神状态,始终保持蓬勃的生机和旺盛的活力;必须具有顽强的斗志,勇于拼搏,知难而进,坚韧不拔,临危不惧,敢于战胜前进道路上的各种困难和风险;必须具有优良的作风,脚踏实地,真抓实干,恪尽职守,争创一流,努力开创改革开放和现代化建设的新局面。

建设高素质的领导干部队伍,形成奋发有为的领导层,必须认真贯彻干部任用条例,善于在改革和建设的实践中考察和识别干部,选拔任用干部。必须充分发扬民主,走群众路线。在正常情况下,多数群众不拥护的干部,不能提拔。要把那些德才兼备、成绩突出和群众公认的人及时选拔到领导岗位上,形成正确的用人导向。必须把培养选拔优秀年轻干部作为一项战略任务来抓,大力推进干部队伍的年轻化,源源不断地培养千百万中国特色社会主义事业接班人。既要解放思想,又要坚持标准,既要德才兼备,又不求全责备,既要讲台阶,又不拘泥于台阶。对特别优秀的年轻干部,要敢于破格提拔。同时,要切实加强对年轻干部的教育、培养、锻炼、管理和监督,全面提高他们的素质特别是思想政治素质。必须着眼于领导班子的整体功能和合理结构,进一步做好培养选拔妇女干部、少数民族干部和非党干部的工作。

2. 试述对领导权力进行制约与监督的必要性及其相应措施。

【答案要点】(1)对领导权力进行制约与监督的必要性

在我国社会主义条件下,权力制约和监督的必要性表现在下列几个方面:

第一,权力具有被滥用的可能性。由于种种社会的、历史的以及体制或制度等因素影响,掌握权力的人既可以运用权力来为人民服务,也可以滥用权力而危害人民。

第二,掌权者的情况呈现复杂性。掌权者因受各种因素的影响,也可能因发生这样那样的消极变化而滥用权力。

第三,认识存在局限性。领导者的认识水平要受到社会的和历史的客观条件的制约,从而可能产生对客观世界认识上的片面、偏差乃至错误,进而导致决策上、行动上的偏差和失误,对社会造成很大的危害和损失。为了不使错误的认识转化为错误的决策和错误的行动,也必须引入监督制约机制。

(2)对领导权力进行制约与监督的措施

加强对权力的制约和监督,关键是加强制度建设,建立起结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。

第一,要使权力结构本身形成严密的制约和监督。要对不同性质的权力作适当分解,决策职能、执行职能和监督职能要相对独立行使,职权配置要科学。根据分权和各自的职权来设计权力运行的程序,从而使各种权力部门(单位或岗位)既分工负责、互相配合,又互相制约、互相把关,保证权力依法运行,从而防止滥用权力行为的发生。

第二,重点加强对主要领导干部的监督。加强对主要领导干部的监督,主要是加强对人、财、物的管理和使用的监督,使任何组织和个人都没有不受监督的特权。要强化领导班子内部监督,完善重大事项和重要干部任免的决定程序。领导班子决策,应实行决策前的论证制、决策中的票决制和决策后的责任追究制。

第三,加强组织监督和民主监督。包括加强上级组织对下级领导干部的管理和监督;对下级领导干部的廉政勤政情况要及时进行检查,及时发现和纠正存在的问题;实行定期考核和审计制度;改革和完善党的纪律检查体制;实行多种形式的领导干部述职述廉制度,健全重大事项报告制度、质询制度和民主评议制度;认真推行政务公开、领导干部个人情况公开等制度,对涉及广大群众利益的行政管理措施和手段,实行质询、听证和报告制度;加强职能监督,包括强化人大权力机关的职能监督和政府的行政执法监察等等。

六、案例分析题

目前国务院各部委和直属机构基本上都建立了正式网站,建立行政信息网 13 个,省级政府网站 174 个……迄今为止,已经超过 300 个政府网站开始对社会发布信息,提供服务。通过政府上网工程主网站,来自海内外各阶层的电子邮件纷纷飞来,表达了对政府上网工程的积极支持和热情参与。

联系上述材料,说明政府上网对联系人民、完善政府工作、促进国家发展的作用。

【答案要点】(1)“政府上网”直接面对老百姓,有利于联系人民、服务人民,能更好地坚持对人民负责的原则。

(2)市场经济讲求效率,“政府上网”能提高办事效率。这样能更好发挥国家机构职能,有利于市场经济发展。

(3)“政府上网”能提供丰富的信息资源,体现科教兴国战略,有利于实现我国现代化建设目标,增强综合国力,在激烈的国际竞争中立于不败之地。

第二章 事业单位人力资源管理制度

一、单项选择题

1. 领导科学的根本任务是()。
- A. 为领导和领导机关提供科学的理论根据
B. 揭示领导活动的规律
C. 加强和改善党的领导
D. 促进领导艺术的提高和升华

【解析】正确答案为 B。领导科学的研究对象是现代领导活动,其根本任务是揭示领导活动中各种因素之间的内在的、本质的、必然的联系,即领导活动的规律。

2. 事业单位公开招聘要坚持()的用人标准,贯彻公开、平等、竞争、择优的原则。
- A. 党管干部
B. 任人唯贤
C. 德才兼备
D. 任人唯亲

【解析】正确答案为 C。《事业单位公开招聘人员暂行规定》第 3 条规定:公开招聘要坚持德才兼备的用人标准,贯彻公开、平等、竞争、择优的原则。

3. 行政评估工作要本着()的原则进行。
- A. 实事求是
B. 靠近群众
C. 以事为主
D. 以人为本

【解析】正确答案为 A。行政评估是指对行政执行活动的进展情况和效果进行评价和总结,包括行政执行过程评估和行政执行效果评估两个方面。行政评估工作应遵循公正合理、实事求是的原则。

二、多项选择题

1. 事业单位招聘()、()、()除参照公务员制度进行管理和转为企业的事业单位外,均属于《事业单位公开招聘人员暂行规定》的适用范围。

- A. 专业技术人员
B. 管理人员
C. 工勤人员
D. 教师

【解析】正确答案为 ABC。《事业单位公开招聘人员暂行规定》规定,事业单位招聘专业技术人员、管理人员和工勤人员,除参照公务员制度进行管理和转为企业的事业单位外,均属于该《暂行规定》的适用范围。

2. 政府机构改革中的“三定”是指()。

- A. 定任务
B. 定职能
C. 定机构
D. 定编制

【解析】正确答案为 BCD。政府机构改革的“三定”为:定职能,定机构,定编制。

3. 人力资源的构成要素包括()。

- A. 身体
B. 劳动时间
C. 劳动能力
D. 劳动态度

【解析】正确答案为ACD。人力资源的质量综合体现在劳动者个体和人力资源整体的健康状况、知识水平、技能水平和劳动态度四个方面。

4.《暂行规定》强调“三公开”，即进人()、()、()。

- A. 招聘公开
B. 信息公开
C. 过程公开
D. 结果公开

【解析】正确答案为BCD。事业单位公开招聘制度具有自身的特点，因此，《暂行规定》强调“三公开”，即进人信息公开、过程公开、结果公开；强调按照岗位所需的任职条件及要求进行公开招聘；强调按照坚持政府宏观管理与落实单位用人自主权相结合的原则，统一规范、分类指导、分级管理，明确进人的权限、程序和具体办法。

三、判断题

1. 领导的本质就是那种构成领导活动本身并因而区别于其他社会活动的内在规定性。()
2. 上级政府主管部门无权向下一级政府下命令、作指示。()
3. 领导作风是指领导者在领导活动中表现出来的一贯的态度和行为。()
4. 考任制源于西方的文官制度，为亚洲各国所效仿。()
5. 一般认为，领导者、被领导者、领导环境是领导活动的三个要素，三者之间是相互作用的变量关系。然而，这三者并非是并列关系，从领导行为角度来看被领导者处于主导地位。()
6. 领导科学是领导艺术的基础。()

【答案】1. × 2. × 3. √ 4. × 5. × 6. √

四、论述题

结合实际论述如何实施大力开发人力资源的战略？

【答案要点】所谓人力资源是指包含在人体内的一种生产能力。它是表现在劳动者身上的以劳动者的数量和质量表示的资源或资本，并对经济起着生产性作用，促进国民收入持续增长。实施开发人力资源的战略，要从以下几方面入手：(1)要牢固树立开发人力资源是我国经济长期发展的一项战略任务的观点。我国是在人口众多、资源短缺的情况下发展的，必须注重开发人力资源。(2)要立足于降低人口增长率，实现适度人口目标。人口基数庞大、增长过快始终是中国现代化的主要障碍，对中华民族未来发展形成巨大压力。严格控制人口数量既是中国人口发展的首要目标，也是中国人力资源开发的前提条件。(3)要广拓就业途径，实现充分就业目标。中国最丰富的资源是人力资源，浪费最大的也是人力资源。广拓就业途径，扩大劳动就业需求是人力资源开发利用的现实途径。(4)要提高教育投资强度和效益，实现全民普及教育目标。要进一步提高国家财政的教育经费支出，进一步下放教育权，扩大地方政府的教育职能，并鼓励社会增加教育投入，以及个人、家庭对教育的投入。