

Zhidu Chuangxin Yu Quyu Fazhan

制度创新 区域发展

——台州路桥创业创新实证分析

Taizhou Luqiao Chuangye Chuangxin
Shizheng Fenxi

中共台州市路桥区委党史研究室 编

❖ 王怡云等 编著



浙江人民出版社

Zhidu Chuangxin Yu Quyu Fazhan

制度创新与 区域发展

——台州路桥创业创新实证分析

Taizhou Luqiao Chuangye Chuangxin
Shizheng Fenxi

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

制度创新与区域发展：台州路桥创业创新实证分析/
中共台州市路桥区委党史研究室编. —杭州：浙江人民
出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 213 - 04001 - 6

I. 制… II. 中… III. 区(城市)—改革开放—
成就—台州市 IV. D619.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 027262 号

书 名	制度创新与区域发展 ——台州路桥创业创新实证分析
作 者	中共台州市路桥区委党史研究室 编 王怡云等 编著
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话：(0571)85061682 85176516
责任编辑	叶国斌 叶 函
责任校对	杨 帆
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷	杭州富春印务有限公司
开 本	710×1000 毫米 1/16
印 张	15.75
字 数	23 万
插 页	2
版 次	2009 年 3 月第 1 版·第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 213 - 04001 - 6
定 价	32.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

序

台州路桥是浙江东南沿海一个古老的商贸集镇,陆地面积 274 平方公里,海岸线长 26 公里,户籍人口 43 万人。1994 年 8 月 22 日,经国务院批准,台州撤地建市,路桥建区。

改革开放以来,路桥人民勇立潮头、解放思想、敢闯敢干、充分依靠自己的力量,从建市场、修旧利废办工厂、搞运输、包工程起步,到开银行、造汽车、造轮船。民营经济迅速崛起,对外、对内开放循序渐进,城市化建设迅速推进,社会经济实现了跨越式发展,综合实力不断增强,成为台州经济发展最快的县(区)。2008 年全区生产总值 270.31 亿元,三次产业之比为 2.6 : 49.6 : 47.8,人均生产总值从 1978 年的 259 元增加到 2008 年的 6.19 万元,财政总收入达 32.71 亿元;形成了汽摩配、机电、再生金属资源、塑料模具制造、建材等 5 个主导优势产业,汽车产业成为路桥制造业发展的龙头。路桥以专业市场的发展起步,以市场、物流、会展、大型超市、大型购物中心等为特色的现代服务业发展迅速,成为台州的商品批发中心和地区性的陆路交通物流中心。农业结构不断优化,从传统的产粮区向现代型农业发展,初步形成了产业化的现代大农业格局。路桥建区以来,城市化步伐迅速加快,面积从建区初期的 5.3 平方公里迅速扩展到 29.25 平方公里。相继建成了会展中心、文体中心、世纪广场等一大批现代城市功能重点工程;保护修缮了十里长街历史文化区;建成了一批环境优美的住宅小区;建设了机场迎宾大道、东方大道、路泽太公路等城乡主干道和各具特色的工业集聚区,城乡面貌焕然一新。30 年来,路桥人民生活实现了从贫穷向总体小康的历史性跨越,城镇居民人均可支配收入 29131 元,农民人均纯收入 11776 元,人民群众家境日渐优裕,路桥每百户家庭拥有汽车 35 辆,市区居民人均住房面积为 49.1 平方米,均居全市前列,初步建立覆盖城乡的社会保障体系。



改革开放 30 年的巨大成就,是路桥人民敢闯敢干、大胆创新、艰苦创业、奋发图强取得的。在改革开放的伟大实践中,路桥涌现出了一大批敢冒险、肯吃苦、善创造的企业家和经营队伍,创造了民营经济的新优势,推动了经济和社会的全面发展,铸就了历史辉煌。路桥从中得到的启示主要有以下四个方面:

(一) 始终坚持解放思想,尊重群众的首创精神。在党的十一届三中全会确立的思想路线激励下,路桥人民敢为天下先,坚持以市场为取向的改革,不断突破思想和体制的束缚。从创办专业市场到兴办股份合作制企业,从敲下集体企业改制第一槌到创办民营股份制银行,从创办农民专业合作社到民营企业造汽车,路桥人民始终走在改革开放的前列,创造了一个又一个奇迹,为路桥发展赢得了先发优势;涌现出一批善于创业创新的企业家,路桥大地始终充满着勃勃生机和创新活力。

(二) 始终坚持经济建设为中心,把发展作为第一要务。各级党委、政府聚精会神搞建设,一心一意谋发展。在资源、资金、政策都缺乏的条件下,路桥不等不靠,积极创造条件,努力克服各种困难,在传统体制的夹缝中寻求发展和突破,抢抓机遇,敢于突破体制机制障碍,以工业化为主导,积极培育优势产业和骨干企业;建设和完善商品市场体系,形成区域性的商品集散中心;顺应国际化潮流,积极发展外向型经济,鼓励企业积极利用国内外两个市场、两种资源,为路桥发展赢得更大的空间,经济社会发展取得令人瞩目的成绩。

(三) 始终坚持以民为本,推动路桥经济和社会的全面发展。30 年来,路桥既充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又高度重视政府的引导、调控、服务作用。积极实施审批制度改革和行政职能归并,加快转变政府职能,建设服务型政府,为发展创造无障碍、低成本、高效率的良好环境。路桥积极开展城市投融资体制改革,将民营经济引入经济社会的各个领域,让多种所有制企业参与公平竞争,优化资源配置,快速推进了城市化建设。政府出台了一系列保障和改善民生的政策措施,优先发展教育,建立覆盖城乡的社会保障体系,率先实施城乡一体化规划,建设五镇供水联网、农村电网改造、乡村道路改造、乡村文化工程等,最大限度地让广大群众共享改革发展的成果。

(四) 始终坚持在改革中强化党建,提高科学执政水平。加强和改善党的建设,是推动路桥又好又快发展的根本保证。改革开放 30 年来,路桥各级党委认真贯彻党要管党、从严治党的方针,指导开展邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习教育活动,总览全局,充分团结各方面的力量,共同致力于改革开放事业,努力提高领导干部科学执政、民主执政、依法执政的能力。同时,用改革创新的精神推进党的思想、组织、作风、制度建设和反腐败工作,党的建设不断加强,为路桥经济社会又好又快的发展提供了坚强的组织保证。

以史为鉴,可以知兴替。本书以路桥改革开放 30 年来重大的历史事件为案例,运用经济理论进行深入的剖析,比较全面和系统地分析了路桥改革开放的实践历程,充分反映了路桥人民敢闯敢干的伟大创举,体现了“以勤为路,以诚为桥,敢闯善为,商行四海”的路桥精神的强大力量,激励我们在风云变幻的国际经济发展大潮中继续拼搏。我们要以科学发展观为引领,进一步解放思想,推进体制机制创新,努力在改革的重点领域和关键环节取得新突破,积极推进城乡统筹,建设和谐社会,加快路桥现代商贸城和现代汽车城建设,实现路桥经济社会发展的大跨越。

马晓晖 郑米良

2008 年 12 月

前 言

台州路桥是浙江东南部沿海的一个古老集镇,改革开放的春风激荡着温黄平原这片膏腴之地,路桥创造了诸多浙江第一,产生了巨大的影响:在全省最早兴办了小商品市场,最早以“打硬股”的形式创办股份合作制企业,最早尝试乡镇集体企业的拍卖改制,路桥的腾达建设是浙江省第一个由自然人发起的上市公司,“吉利”民营造车影响了中国汽车制造业的格局,路桥的枇杷合作社是农业生产家庭承包制后浙江最早建立的农业合作社。路桥小商品市场的建立带动乡镇企业发展的“专业市场+农村工业化”模式,是构成浙江模式的主要内容。

历史的发展有着必然的结果。在国家改革开放的总方针指引下,这些事件不经意间在路桥这片土地上发生,演绎着翻天覆地的变化。台州以制度创新和民营经济发展成为全国民营经济的典范,台州现象的基本特征可以概括为“民间诱致政府增进的制度创新与经济发展模式”,是一个自下而上和自上而下结合的过程。而路桥则是“台州现象”的缩影,也是制度创新的多发地区。路桥改革开放 30 年的历史是制度演变和创新的过程,也是民营企业成长和产业集聚的过程。路桥的改革开放始终贯穿着两条主线,一条是路桥人民敢闯敢干,不断突破制度束缚和壁垒,创业创新,保持内源性经济的快速增长;另一条是当地政府的市场取向改革,一切从实际出发,解放思想,尊重群众的首创精神,以市场化和经济民营化积极推动体制创新。路桥从一个集镇跃升为台州市城区,人均生产总值从 1978 年的 259 元提高到 2008 年的 6.19 万元。

本书试图以路桥改革创新重大事件为案例,从制度经济学的角度解剖路桥的改革进程和制度演进过程,揭示路桥经济的内在发展轨迹。本书还在个别章节后面附上了当事人的回访和回忆,使读者更加清晰地了解历史,同时

也附上了正在进行过程中的企业行为和政府规划,让读者了解正在演绎着的路桥变化。

当代中国的改革是从农村起步的,农村改革是以家庭联产承包责任制的实行和推广为最基本标志。本书第一章通过对路桥推行农业生产责任制历史进程的回顾,从制度层面上揭示农业生产承包制在重构农业的微观主体,解决农民的温饱问题的同时,唤起了路桥人传统的崇商精神,农民办市场、办企业,拉开了路桥农村全面改革和发展的序幕。

小商品市场的建立是路桥市场化改革的起点,在计划经济向市场经济体制转型的过程中,路桥市场群成为台州资源配置的主要方面。第二章阐述路桥小商品市场的建立和市场群的形成及其对于区域经济的带动作用。从交易成本的角度阐述专业市场制度创新的伟大意义,剖析传统集贸市场制度演变、商品市场转型升级是现代流通业态发展的客观需要。

制度是社会活动、政治活动和经济活动的规则,产权制度是制度体系中最基本、最重要的。台州是股份合作制的发源地,路桥“打硬股”作为台州股份合作制企业制度创新的起源,反映了制度的契合和农民的自然选择。民营经济成为推动经济发展最主要力量,而地方政府建立在实践基础上的制度优化和供给不断推动了民营经济的稳步发展。本书第三章详细地解读路桥企业产权制度的创新和演变。第四章以腾达建设集团的成长为例,从微观角度具体分析路桥企业成长的曲折过程。制度创新是企业创新的关键,技术和市场创新是企业发展的必由之路,企业家是企业的灵魂,其职能就是实现创新,并不断组合生产力要素,经济发展就是生产力要素的组合和创新过程。第七章以吉利集团的成长为例,在剔除产权安排变更因素影响的基础上,探讨渐进式转型经济中的民营企业与进入壁垒之间的回应与消解的一般关系。民营企业冲破壁垒和管制束缚的艰难和痛苦过程,也是推进市场化,消除各种壁垒的过程。“吉利”制造汽车艰难曲折的“碰撞”过程,充分显示了路桥民营企业家在转型经济时期作为“政治企业家”的非凡能力。

金融是现代经济的核心,台州内源式的经济增长、路桥民营企业的成长与路桥的融资制度环境密不可分。在路桥,银座城市信用社和泰隆城市信用社作为中小企业的成长伙伴,是浙江民营金融的典范。本书第五章研究路桥

民营金融在区域经济发展中的地位和作用,特别是从经济结构和金融结构互动调整的角度,阐述民营金融的生成机理及其发展走向。第六章以台州市商业银行为案例,从金融企业的成长到组建台州市商业银行,阐述了民营中小企业的金融需求和国有银行的体制缺陷是民营内生性金融制度创新的内在机制,而当地政府的务实作风和市场化的“撮合”,推动了民营银行的发展。路桥极具特色的民营银行的发展证明了经济学的两个命题:一是“经济决定金融,金融影响经济”;二是“在预期有新的赢利机会存在时,就会发生自发的制度创新”。

政府的合理规划、土地要素供给、产业政策引导是产业升级并健康发展的必要前提。路桥的废金属拆解业被称为“顶着骂名作贡献”的朝阳产业。第八章以路桥再生金属拆解行业的发展和行业整治为例,探讨在市场化改革过程中,政府克服市场机制外部性,用“看得见的手”完善制度设计,扶持产业发展,调和社会矛盾,使社会上“最大多数人的最大幸福”得以实现,达到经济和社会发展的“帕累托最优”。

2000年以后,路桥的外向型经济异军突起,经济的外向度从不足10%,迅速增加到2008年的62.47%。第九章根据对路桥外向型经济发展历史的考证,从资源禀赋和要素禀赋结构提升形成的比较优势、国际产业的梯度转移等方面,探讨路桥外向型经济发展的动因。而路桥地方政府在国家制度实施过程中实行变通,培育市场主体,扶持外向型经济的发展,与企业在制度变革中合作博弈,分享外贸体制和经济体制改革的制度变迁租金,降低了制度变迁的摩擦成本,推进了路桥企业的国际化。

农民专业合作社是继家庭联产承包责任制以来,农村经营体制的又一重大制度创新,也是对农村家庭经营的补充和发展。在全省范围内,路桥率先成立了在工商部门注册登记的农民专业合作社,它的产生和发展实现了千家万户小生产与千变万化大市场的有效对接,走出了一条“围绕产业发展合作社,依托合作社做大做强农业产业”的现代农业发展之路。路桥区农民专业合作社的发展成功地解决了农产品产销脱节问题,推动了农业产业化经营,促进了现代农业建设。第十章从制度创新的角度详细地解读了农民专业合作社诞生的客观性,政府的制度供给对合作社形式推广的促进作用。

统称为文化的价值信念、伦理道德、习惯以及意识形态等,即非正式制度安排,是影响经济制度演进轨迹的重要因素。改革开放以来路桥制度变迁与民营经济的增长,可以从台州的文化背景和路桥特有的商业文化理念得到诠释。第十一章试图以台州的历史文化为背景,探讨路桥传统商业文化影响和改革开放政策感召下的制度变迁,以及现代路桥人显示出的“以勤为路,以诚为桥,敢闯善为,商行四海”的路桥精神,来剖析路桥创业创新的精神动力。

近年来,台州民营经济的发展 and 制度创新被学术界称为“台州现象”而广泛研究,中国社会科学院的房宁称台州经济为“草根经济”,樊纲则称它为“小狗经济”,他们都从各个方面对台州现象作了深入研究。浙江大学组织的台州现象研究课题组曾以历史制度分析的方法对台州现象进行了全面的研究。本书在他们研究的基础上,把路桥作为“台州现象”的一个特例,将改革开放以来的发展实践进行制度演化解剖和实证分析,可以进一步窥见“台州现象”的实质,激励我们进一步深化改革,推动区域经济实现新的跨越。

王怡云

2008年12月

目 录

CONTENTS

前 言	1
第一章 农业生产承包制	
——拉开路桥农村改革的序幕	1
一、人民公社制的弊端和农民的抉择	1
二、包产到组：打破“大锅饭”格局	3
三、包产到户的争论和推行	4
四、农业生产承包制的绩效分析	6
五、结论与启示	10
第二章 路桥小商品市场的建立、发展及影响	11
一、路桥小商品市场建立的背景	11
二、路桥小商品市场建立和路桥市场群的形成	14
三、路桥市场群的崛起对于区域经济的影响	19
四、结论与启示	22
附 赵华福讲述永跃村兴办路桥小商品市场	23
第三章 路桥企业产权制度创新和变迁	27
一、制度创新：股份合作制的起源——“打硬股”	28

二、制度演变：“石曲现象”与黄岩股份合作制“红头文件”	32
三、彻底的企业产权制度改革：金清企业拍卖	36
四、公司制改革：建立现代企业制度	40
五、结论与启示	42
附一 徐正坤：我以 169 万元拍购了一个“烂泥厂”	43
附二 关于石曲乡集资企业的调查	48
 第四章 企业成长和制度变迁	
——腾达建设集团股份有限公司案例研究	54
一、腾达建设股份公司的成长历史	55
二、上市股份公司的优势和腾达发展	61
三、腾达建设创业创新的动因分析	67
四、结论和启示	70
 第五章 民营金融与区域经济发展	72
一、民营金融发展概况	72
二、民营金融成长的根源与动力	77
三、民营金融与中小企业融资	82
四、民营金融与区域金融深化	86
五、民营金融的进一步发展	90
六、结论与启示	94
附 浙江泰隆商业银行小企业贷款实践	96
 第六章 民营金融发展与金融制度创新	
——台州市商业银行案例研究	108
一、台州市商业银行的发展历程及其运行特点	109
二、区域经济的发展与银座城市信用社的壮大	113
三、市场深化、金融深化与台州市商业银行的诞生	123
四、结论与启示	126

第七章 进入壁垒与民营企业集团的成长

——吉利控股集团案例研究	130
一、吉利控股集团发展概况	131
二、经济性壁垒及其消解	133
三、管制性壁垒及其消解	137
四、不同进入壁垒的关系及其消解	139
五、结论与启示	143
附 李书福谈造汽车	145

第八章 政府行为指导下的产业发展

——路桥再生金属产业发展案例研究	151
一、路桥废金属拆解业的发展历史和环境污染问题	152
二、废金属拆解业市场机制外部性的制度分析	153
三、政府在发展再生金属产业中的行为选择	157
四、政府行业管理的绩效分析	161
五、从“自发”到“自觉”——国际再生资源监管区规划设想	163
六、结论和启示	165
附 峰江固废拆解业的发展历史和贡献	167

第九章 路桥外向型经济的发展

一、路桥外向型经济发展的历程	175
二、路桥经济的外向度及特征	176
三、路桥企业外向发展的动因	181
四、地方政府对外向型经济发展的推动作用	188
五、结论与启示	192

第十章 路桥农民专业合作社的发展

一、背景	193
------------	-----

二、农民专业合作社的发展进程	197
三、路桥农民专业合作社的前景	212
四、结论和启示	216
附 第一个农民专业合作社的诞生	217
第十一章 路桥文化与制度创新和企业成长	223
一、历史文化特征与人文精神	224
二、传统商业文化熏陶下的制度创新	229
三、路桥精神与企业家和企业成长	233
四、结论与启示	238
后 记	239

第一章

农业生产承包制

——拉开路桥农村改革的序幕

当代中国的改革是从农村起步的,然后发展到城市改革。农村改革是以家庭联产承包制的实行和推广为最基本标志,之后乡镇企业异军突起。农村劳动力的转移,小城镇的兴旺,农业商品化、产业化等,逐渐发展成为滚滚向前的农村改革洪流,展现出一幅生机勃勃、波澜壮阔的新农村画卷。在全国农村改革的大背景下,路桥下梁的三金村自发实行包产到组,是台州地区最早实行农业生产责任制的地方之一;新桥公社金大田村打破了高产地区不允许包产到户的禁令,率先实行包产到户,推动了路桥农村的农业承包制改革。本章介绍路桥农民自发推行农业生产责任制的过程,剖析制度诱致下,路桥农民潜在的经济力量所作出的自发演进;评估承包制的绩效,反映农业生产承包制对路桥农村社会经济的推动作用。

一、人民公社制的弊端和农民的抉择

20 世纪 60 年代初,为补救“大跃进”造成的失误,安徽等地的农民就进

行过农业生产责任制的尝试,但很快被打入“冷宫”。“文化大革命”过后,在改革开放即将拉开帷幕之际,农业生产责任制再度破土而出,最终被确立为社会主义农业的经营方式。这是中国共产党探索中国特色社会主义的伟大成就之一。

人民公社体制高度集中,种什么、种多少都要按照国家计划来;集中劳动的方式抹杀了劳动质量的差别,干多干少一个样,干好干坏一个样;吃“大锅饭”的分配方式也挫伤了农民的生产积极性。

金清镇三金村党支部书记陆根方当时担任生产队二队的会计。那时,三金村还是属于下梁人民公社的一个生产大队,共设 11 个生产小队,体制属三级所有,生产队为基础,集体化所有,以生产小队为基本核算单位。陆根方讲起了出工的情景:“那时,出勤是吹哨子的,哨子一吹,就到田里干活。一天大概要干 10—11 个小时不等。”他说,“田头还放着一个钟,谁要是迟到 10 分钟以上就要扣工分,那时种田都是记工分的。”这种做工方式使得不少农民出勤不出力,如夏收夏种一个季节,要做 15—20 天农活,拖沓不已,粮食产量也不高,亩产只有 300—350 公斤左右。台州农村的体制改革始于 1979 年,此前,实行“一大二公”的人民公社制。1977 年全地区粮食总产量只有 12.90 亿公斤,除去种子、饲料,农民平均每年只有 150 公斤左右带壳的原粮,社员、居民的口粮严重不足。

“缴足国家的,留够集体的,剩下都是自己的。”这句听似简单的话,却在 20 世纪 70 年代末、80 年代初改变多少农民的生活轨迹。1978 年秋收后,安徽凤阳小岗村 18 位农民,冒着“坐班房”的危险按下各自的手印,把属于集体的土地承包到农户,由农民自主决定种植品种和结构,按照承包土地的数量,农民向国家和集体缴纳一定的赋税和提留后,剩下的全部归自己所有。

这种后来被称作家庭联产承包责任制的“大包干”做法,一年后就带来了惊人变化:1979 年秋收,该村粮食总产由 1978 年的 1.8 万公斤猛增到 6.6 万公斤,人均收入由 22 元跃升为 400 元。小岗村不仅结束了 20 多年吃“救济粮”的历史,而且还上缴国家粮食 3200 多公斤。

小岗村改革成功后,农民群众纷纷效仿,这股“燎原之火”也蔓延到了路桥的农村。

二、包产到组：打破“大锅饭”格局

1979年9月，十一届四中全会正式颁布了《中共中央关于加快发展农业若干问题的决定》。文件写上了可以按定额记工分，也可以在生产队统一核算和分配的前提下，包工到作业组，联系产量计算劳动报酬，实行超产奖励。正式文件把草案中两个“不许”减少到一个，另一个改成“不要”：不许分田单干；除某些副业生产的特殊需要和边远山区、交通不便的单家独户外，也不要包产到户。后一个“不要”还允许某些例外存在。

“1979年，路桥对包产到组的讨论不绝于耳。最初争论的焦点在于能不能在路桥实行包产到组，产生了‘可以’与‘不可以’之争。”原黄岩县委农工部副部长杨明对于当初的这一事件记忆犹新。最终，争论的结果是可以包工到组，也可以联产到组。

1979年，黄岩县农工部先后选择了西部山区上洋公社的石库洋大队和院桥店头公社搞试点。平原地区的下梁公社三金大队虽然不是试点，但他们早就开了先河。据村里人回忆，他们早在1978年就私下实行了包产到组，村里11个生产队中有6个队实行了包产到组，成为路桥实行包产到组最多、最早的村，走在了当时黄岩县的前列。

三金大队实行包产到组的做法是：每个生产队按人、户关系自然组合成2—3个组，按抓阄的方式分得田地，分到水稻田就是水稻田，分到棉花地就是棉花地，然后各个组按分到的田地分别进行耕种。当时，农民几乎家家户户都养猪，产生的猪粪投入生产队，按数量计价；炉灰则投入各组按每担计价。黄岩县委农工部的杨明认为：三金大队实行包产到组的经验和做法，对向全县推广包产到组起到了很大的作用。

而新桥公社良种场则有7个队实行了包产到组，凤阳章3个队实行包产到组。1979年夏收后，包产到组在路桥推广，并取得了良好成效，农民种田有干劲了，劳动的主动性和自觉性增强了，粮食产量得到大幅提高。而且，村民们自发形成小组，每个队2—3组，包产到组成为一种主动行为。