YGGKFTX

与改革开放同行

赵世亮 著

新华出版社

与改革开放同行

赵世亮　著

新　华　出　版　社

图书在版编目（CIP）数据

与改革开放同行／赵世亮著．—北京：新华出版社，2009.4
ISBN 978-7-5011-8775-1

Ⅰ．与…　Ⅱ．赵…　Ⅲ．改革开放—成就—内蒙古—文集　Ⅳ．D619.26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 060358 号

与改革开放同行

责任编辑：贾允河
封面设计：王小明
出版发行：新华出版社
地　　址：北京石景山区京原路 8 号
网　　址：http：//www.xinhuapub.com
　　http：//press.xinhuanet.com
邮　　编：100040
经　　销：新华书店
照　　排：北京汉书鸿图文化传播有限公司
印　　刷：北京新魏印刷厂
开　　本：787mm×1092mm　1/16
印　　张：22.5
字　　数：276 千字
版　　次：2009 年 4 月第一版
印　　次：2009 年 4 月北京第一次印刷
书　　号：ISBN 978-7-5011-8775-1
定　　价：48.00 元

本社购书热线：（010）63077122　　中国新闻书店电话：（010）63072012
图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换。电话：（010）89201322

序言

足迹記勤奋 心迹映真诚

杨利民

初冬时节，赵世亮同志送来了他的书稿《与改革开放同行》。此时，举国上下正在纵论热议改革开放30年的沧桑巨变。阅读世亮同志的篇篇文稿，更觉改革开放给我们国家带来的深刻变革是多么令人刻骨铭心。从城市到乡村，从经济建设到各条战线，从第一产业到第三产业，从体制改革到开放引进，从宏观决策到具体实施，从物质存在到思想观念转变，都在《与改革开放同行》中得到生动真切的反映。

我在内蒙古工作期间，由于分管组织和干部工作的机缘，对世亮同志了解甚笃。如果说文如其人的话，世亮同志的《与改革开放同行》一书，正是他为人、处世、做事的真实写照。本书通篇所阐述的思想、理论、观点、举措，既是他从政的勤奋足迹，又是他为党和人民事业静心沉思的心路。

我们党一贯倡导领导干部要有理论思维。理论是经过实践检验系统化了的理性认识，只有理论思维的成熟才能带来决策思维的正确。这一因果关系

在世亮同志的文章中有着充分的表达。他担任政法委书记，并不停留在协调政法口几家单位关系的事务之中，而是主动从洞察全地区社会秩序出发，深入思考社会和谐及相关规则、法律等内在动因，提出了适合本地区全面改善社会治安状况的系统整治方略，受到了上级主管部门的首肯和当地群众的称赞。他担任副盟长，分管教育、卫生、计划生育、体育等这些在人们看来是软部门、软任务的工作，也就是现今人们所讲的软实力。他却对每一项工作都能够做到指导思想明确、理论导向清晰、任务要求严明，做到了以软治硬，绩效显著，每项工作在自治区的排名都在前列。他担任盟长，主持行署的全面工作，不仅对全盟的经济建设、改革开放、社会发展有着总体思路，而且始终突出了思考的重心，那就是改变乌兰察布盟的生态环境，走全面、协调、可持续发展的路子，从根本上摆脱贫困落后的状况。他在《“三农问题”的辩证法》一文中，谈了七个方面的辩证关系，把“三农”问题的“进”与“退”、“多”与“少”、“大”与“小”、“内”与“外”、“破”与“立”、“增”与“减”、“予”与“取”的七方面关系分析得十分透彻，充满了富有时代特征的辩证思维，让人豁然开朗、颇得要领。他担任自治区人事厅厅长期间，正值我国人事制度改革的关键时刻。作为这一变革的前沿人物，他顺时应势，提出并建立了自治区的人才储备制度，主编出版了《内蒙古专业技术人才开发研究》专著，完成了《实施人才强国战略，推动内蒙古从资源大区向人才强区转变》的科研项目，为构筑具有民族特色与地区特色的人才新机制作出了贡献，让人们看到了自治区人才强区战略的未来。这两部资料翔实、论据充分、论证自然有力、实践主张操作性很强的著作，引起了人事研究领域和自治区党委、政府领导及有关部门的高度重视，获得了国家人事部和自治区人才研究的相关奖项，成为人事培训教育的重要教材。

调查研究，是党对广大干部尤其是各级领导干部一贯要求的

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

一项必备的基本功。本书所收录的书稿对世亮同志坚持调查研究的求真务实精神亦有充分的反映。书中收录了他的调查研究报告共10篇，记录了他任厅级领导职务之后重要的行踪。其中，对乌兰察布盟风蚀沙化地区的考察，对该地区发展土豆产业的设计，对贫困落后地区发展工业的调研，对自治区人才状况的分析，都付出了艰辛的思考。研读这些调查报告，有情况、有数据、有对事实的解剖、有雄辩而又中肯的论述，具有很强的说服力和指导性。我们常说，没有调查研究就没有发言权，没有调查研究当然也就没有决策权了。这些调查报告都是沿着调研—归纳—科学论证—提出实践主张这样一个总体思路形成的，因此，不仅顺应了时势，而且说理清晰可辨，指导得体，可信可行。据我所知，许多同志读了之后，深受启发和鼓舞。

从其他几篇调研报告中我们可以窥见，世亮同志已经把调查研究作为自己工作的重要组成部分而矢志不忘。他赴美国、澳大利亚、南非考察，有调研报告；他到北京市挂职锻炼，有实践报告；他去豫鲁冀京津学习，也有考察报告。每篇报告都在万字以上，处处融汇着借他山之石探自身发展路子的理念，闪烁着以人为本、科学发展的时代精神。期间所付出的心血可想而知了。

通读《与改革开放同行》，还有一个十分强烈的印象，就是字里行间渗透着世亮同志的平民情怀和人本理念。他的很多决策主张首先考虑的是农民、市民、一般干部职工的利益。他在乌盟后山地区跨旗县生态工程调查中，对农民迫于安身立命而举家搬迁、沦为生态难民而大声疾呼，进而提出了“三线”建设的战略构想。即这一建设工程是发展经济的生命线、当代人安居乐业的生存线、造福子孙后代的幸福线。读之，令人为之动容落泪，自然也为他提出切实可行的建设举措而深感欣慰。

我们的先辈在用人识人中积累了不少宝贵的经验，给人以经典之悟。比如，“达而视其所举”，就是说一个人发达了以后要看

他的举动。其中重要的举动自然是对老百姓的态度了。在我与世亮的交往中，深深地认识到他是一个率真透明的同志。官至正厅，就我们的体制而言，不可谓不发达了，但他为人从来不装不摆，不虚不妄，而是实实在在。不少在乌盟工作过的同志都说他做事、为人实在可靠。属于他应该办的，从不因为小人物所托而敷衍轻忘。属于原则外的事情，他如实相告，从不用诸如“等一等”、“研究研究”一类的官话忽悠人。他认为，我们国家处在改革发展的重要历史时期，问题多、矛盾多、磨擦多，是体制转换过程中的一大特征。如果我们的权力拥有者不能正确地使用权力，带来的后患只能是加大社会矛盾的衍生度。因此，对权力的运行，一方官员必须慎之又慎，必须时刻关注大多数人的根本利益。这样的见解不仅深刻，而且难能可贵。

世亮同志是位受党教育培养多年的蒙古族干部，蒙汉语言兼通。但他从不以此为傲，在处理民族关系上识大局、顾大体，因此在庆祝内蒙古自治区成立60周年表彰活动中，他所领导的人事厅被评为全区民族团结进步先进集体。

结集出版，不仅仅是回顾和整理，更重要的是积累与传播。改革开放大业需要众多的有心人潜心做这样的努力。鉴于此，我欣然应邀为本书作序，权当对赵世亮同志以及在内蒙古和我交往过的同志，尤其是担负着一定职责的同志一种支持和鼓励。也期望他书中所述的思想解放引起同志们的共鸣，引起同志们对改革开放的深情回顾与登高展望。倘如是，我则甚感心安，欣慰有加。

2008年12月25日于北京

（杨利民同志原任内蒙古自治区党委副书记、现任中纪委派驻国家交通运输部纪检组长）

目　　录

序言　杨利民　/1

治安形势与政法工作　/1
寄语政法干警　/6
铲除六害　净化社会　/18
以“四种观念”和“四个转变”构筑“四道防线”　/23
如何落实“两手抓”、“两手硬”　/29
一个不能遗忘的角落
——关于农村牧区五保敬老事业的谈话　/37
农科教结合：实现小康的必由之路　/42
社会主义市场经济与劳动人事工作　/49
一个重大的战略问题
——论民族地区与发达地区的差距及协作　/57
贯彻落实《教育法》　振兴乌盟教育事业　/65
推进卫生改革　服务人民健康　/79
落实“三为主”，狠抓“三结合”　促进“两个转变”
——关于计划生育工作的几个问题　/89
计划生育和“1236”工程　/108
为西部开发创造良好的人口环境　/115

后山风蚀沙化区生态建设简论 /118
生态环境：人类生存和发展的生命线 生存线 幸福线 /130
小土豆大产业
——关于乌盟马铃薯特色主导产业的调查与思考 /136
对乌兰察布盟马铃薯产业化发展的思考 /145
转变观念探新路
——关于审计工作的一点看法 /152
赴豫鲁冀津京五省市学习考察报告 /155
赴美国考察见闻随想 /170
筑绿色屏障 造秀美山川
——乌兰察布盟后山跨旗县生态工程调查 /185
告别“九五”迎接“十五” /194
生态建设的五大关系 /198
“三农”问题的辩证法 /202
优化地区经济结构是工业化进程的必由之路 /207
告别乌兰察布 /211
南非考察随想 /213
人才储备制度简论 /225
探索建立以高校毕业生为主的人才储备制度 /236
新时期公务员队伍建设的几点认识 /245
用“三个代表”重要思想统揽人事工作 /252
他山之石 可以攻玉
——澳大利亚人力资源开发见闻 /258
十省市人才开发工作调研报告 /263
谈谈人才工作的机制保障问题
——答《内蒙古日报》记者问 /275
探索新时期帮扶工作的新路子
——答《中国人事报》记者问 /280

围绕优势产业加强人才引进
——答《中国人事报》记者问 /285
人才工作要坚持七个统筹 /287
谈谈加快人才流入区建设的几个问题
——答《内蒙古日报》记者问 /291
从载人航天飞行看人才强国战略 /295
企业是人事部门服务经济建设的主战场
——《中国人事报》记者访谈 /298
升华理性认识 提高决策水平
——从帮扶工作实践看贫困地区
实现科学发展的基本路径 /300
构建和谐社会必须做好三方面工作 /305
“五个人事”开新局 /308
科学发展观催生人才工作新机制 /310
内蒙古苏木乡镇人才队伍现状及建设意见 /313
人才，草原雄鹰腾飞的翅膀
——内蒙古自治区党委组织部副部长、
人事厅厅长赵世亮访谈 /329

后记 /340

治安形势与政法工作

（1990 年 8 月）

政法工作历来是我们党和国家的一项十分重要的工作，在当前复杂的国际国内形势下显得尤为重要。

做好政法工作，我觉得首当其冲的是正确认识我们所面临的治安形势。就乌盟来讲，当前的治安形势有以下一些情况，这是我们认识和了解治安形势的基点。

一是破获了一批刑事案件。“严打”以来，各地把打击现行、侦查破案作为主要目标，抽调大批公安政法干警，采取多种形式的责任制，定人定案定时开展工作。截止 8 月 5 日，全盟共破获各类刑事案件 939 起，其中重特大案件 177 起，现案 435 起，积案 93 起，隐案 411 起，缴获赃款及赃物折款 45 万多元。达茂、卓资、和林等九个旗县还破获盗窃牲畜案件 40 起，其中重大案件 18 起，特大案件 2 起，破案后追回大畜 50 多头（匹），挽回经济损失 3 万多元。卓资、兴和、和林等 12 个旗县市破获盗窃自行车案件 129 起，其中重大案件 3 起，共被盗自行车 322 辆，破获后已追回自行车 284 辆，占被

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

盗自行车总数的88.2%。

二是抓获了一批在逃犯。1984年以来，全盟共有批捕在逃、有案在逃、劳改劳教在逃犯289名。“严打”以来，盟指挥部把逃犯名单通报全盟各旗县市和有关毗邻地区，进行协作调查。各地通过组织专门力量追捕、做在逃犯家属亲友的动员规劝投案工作，目前已抓回在逃犯85名，其中投案自首的13名。察右后旗公安局一名副政委带领7名干警，在不到一个月的时间内，已抓回在册逃犯6名。清水河县公安局长王俊亲自做在逃犯家属亲友的动员工作，目前已有6名在逃犯投案自首，还有一些在逃犯家长正在寻子规劝。

三是集中打击处理了一批违法犯罪分子。全盟从6月上旬开始，在深入调查摸底、查证核实的基础上，按照中央关于“稳、准、狠”的要求，采取集中统一行动和坚持经常性的打击相结合，有12个旗县市分批进行了集中统一行动，其余3个旗县也在调查摸底的同时，成熟一个抓一个。为了扩大声势和影响，公判会上公安、检察机关还宣布逮捕、劳教、少管了一批犯罪分子。

四是摧毁了一批犯罪团伙。“严打”以来，各地针对近年来团伙犯罪增多且危害大、影响大的实际情况，在深入调查摸底的同时，组织精兵强将，集中打击犯罪团伙，深挖犯罪窝子。

五是深挖余罪，扩大了战果。各地贯彻盟“严打”指挥部6月1日、7月3日电话会议精神，在劳改、劳教和看守、收审等羁押人犯的场所普遍开展了政治攻势，取得了很大的成绩。

六是推进了社会治安的综合治理。凉城县在“严打”集中行动和大检查中发现内部单位的综合治理措施没有落实，从7月5日至20日，集中半个月的时间，对城关镇特别是内部单位进行了全面整顿。整顿开始县委书记戴启元和副书记武建忠亲自作了动员，并责成政法委书记、公安局长负责，从政法、公安、工商、城关镇等部门和单位抽调了41人，分7个整顿小组，按行业和街

道，分线划片整顿取得了好的效果。武川县7月3日全盟电话会议后，由“严打”指挥部领导带队，抽40多人分11片深入各乡镇检查督促综合治理工作；各镇由县直各单位抽50人，按居委会划分为10片，昼夜看门望户，巡逻执勤。察右前旗责成公安局和保险公司负责人抓土镇的防范工作。他们在土镇组建了15个治安巡逻队和2个治安岗亭，在每个户籍管区设立了治安办公室，全镇居民区设看门望户点212个，治安员205名，目前已上岗91人。丰镇县最近也在城关镇选拔了70名治安联防员，分到16条街，落实了定院、定段、定片，包安全的“三定一包”责任制。集宁市委和人民政府最近在新体路办事处召开了综合治理现场会，推广了新体路综合治理的经验。各地结合亚运会的保卫，普遍加强了治安管理，加强了枪支弹药、危险物品的管理和收缴工作，有效地减少了不安定因素。

上述情况表明，经过政法战线广大干警的努力，我们的治安形势基本上是好的。但是与先进地区相比，距中央和自治区党委的要求，还存在不少差距。主要表现为：发展不平衡，深层次的工作进展缓慢，调查研究不够深入，底数不大清楚，等等。

对症下药，今后的政法工作应当做些什么呢？

从我盟当前实际出发，主要应做好以下几件事情。

一、要进行战地整训，切实解决畏难、厌战情绪。各地电话会议以后，都要安排二、三天时间，集中进行战地整训。要组织所有参战人员重新学习中央、内蒙、盟委关于“严打”的文件、讲话，深刻认识“严打”的重大意义。要对照上级党委的要求，逐条检查总结本单位、本地区的工作取得了哪些成绩，存在些什么问题，下一步怎么赶上？同时，结合总结，进行纪律作风的整顿和评比。对“严打”斗争中表现突出的单位和个人要及时给予表扬奖励，对不认真负责，玩忽职守的要给予批评教育，对确属贻误战机或违法乱纪的要给予纪律处分。要通过整训，表彰先进，

鞭策后进，进一步激励全体参战人员的革命热情和工作积极性，切实解决畏难和厌战情绪。

二、要突出重点，打攻坚战，深挖隐藏较深的犯罪分子。前一段，兴和、商都、卓资、和林、清水河抓住重点地区、重点问题，集中兵力打歼灭战，取得了很好的社会效果。下一步，各地无论调查摸底，还是侦查破案，都必须从本地实际出发，抓重点地区的突出问题。只有抓住重点，才能取得突破。各地要按自治区7月9日，盟7月3日电话会议的部署，逐一研究落实，争取尽快突破。根据中央、自治区党委的要求和我盟原定部署，全盟定于8月下旬或9月初再组织一次集中统一行动。各旗县市毫无例外都必须参加，会后就要在干警队伍整训的同时，一同向下部署，并抓紧进行各项准备。各地准备成熟后，要向盟指挥部报告，经盟指挥部同意后，方可行动。

三、要继续抓紧对关押人犯的审查处理，减轻监所压力。要坚决贯彻依法从重从快的方针，对抓获的违法犯罪分子，公检法三机关要按照分工和管辖，由领导挂帅，抽足警力，在保证案件质量的前提下，快审理、快起诉、快审判。对重特大案件要采取主动出击，检、法两院要提前介入，加快审判节奏。只要基本事实清楚，基本证据确凿，就要依法从重从快判处。同时，在审理工作中，要继续开展政治攻势，深挖余罪，扩大战果。公检法三长可亲自向人犯宣讲政策，敦促人犯坦白交代余罪，检举揭发他人。对于有从宽或从严情节的，一定要体现政策。劳改、劳教场所也要继续抓好深挖余罪的工作，凡有盟指挥部转介案件线索的旗县市，限期前要将查核情况报盟指挥部，以便在羁押场所兑现政策。

四、要打防并举，搞好综合治理。前不久，盟综合治理联席会议和盟严打指挥部联合派出工作组，对12个旗县市的“严打”和综合治理工作进行了检查。从检查的情况看，各地在综合治理

方面都做了不少工作，也取得了一定的成绩。特别是集宁、丰镇、武川、凉城、清水河等地，在“严打”期间，加强了城镇和内部单位的安全防范工作，有一些新的做法，有的已经见到了明显成效。但也有不少旗县工作不扎实、不落实。有的地区和单位问题一发再发。这种情况继续下去，今年盟委确定的综合治理目标就很难实现。因此，各地要在抓好“严打”的同时，切实把综合治理工作摆上议程。当前，全盟农牧业丰收在望，国庆节也很快到来，举世瞩目的亚运会即将举行。各地的综合治理工作要围绕亚运会、国庆和秋收的保卫进行。突出加强防范网络化建设和巡逻堵卡，消除不安全因素等方面，切实做到亚运会期间我们乌盟不发生大问题，乌盟的人车物在北京不发生问题，经过我们乌盟的安全隐患能够堵住，真正做到万无一失。亚运会的保卫工作做好了，国庆的保卫工作就做好了。秋收的保卫工作，主要是依靠乡村两级基层组织。今年是我盟连续四、五年遭灾的情况下迎来的一个丰收年。我们为群众办实事、办好事，从各地党政机关、政法公安部门来讲，就是保证做到颗粒归仓，使来之不易的丰收不受损失。因此，当前农村的综合治理工作，要强化护村的组织建设，把护村、护田、护场、护院结合起来，把防盗、防火、防自然灾害等措施一同落实下去。

五、要切实加强对“严打”斗争的领导。当前，“严打”斗争已经进入了攻坚阶段，深层次的工作难度大，政法部门经费困难，各旗县市委一定要加强具体领导，主要领导和分管领导要及时指导和检查、督促，要继续组织和动员各有关方面，积极支持配合政法部门，抓好自身范围内的工作。各级政府和财政部门要千方百计保证“严打”所需经费，使斗争健康发展。

寄语政法干警

（1991 年 3 月）

政法干警是维护社会稳定的主力军。我到政法战线工作虽然只有短短的一年多，但通过全盟几次大的行动，对政法干警的了解以及同政法干警的感情还是比较深的。在新的一年到来之际，作为政法干警的朋友，作出如下深情的寄语。

今年，是党中央、国务院和全国人大常委会作出关于加强社会治安综合治理决定的第一年，也是全党和各行各业大抓综合治理的一年。根据中央〔1991〕7 号文件和全区社会治安综合治理工作会议精神，今年我盟社会治安综合治理的基本任务是：在盟委、行署和各旗县市委、政府的直接领导下，组织动员全党、全民和各行各业的力量，充分运用政治、经济、行政、法律、文化教育等多种手段，切实抓好打击、防范、教育、管理、建设、改造六个环节，争取使全盟的综合治理工作再上一个新台阶，为全盟的“八五”计划和十年规划的顺利实施创造良好的社会环境。重点强化六个方面的工作：

一是强化全党、全民和各行各业，特别是各级领导的综合治理意识，组织、动员方方面面的力量，

积极投入社会治安的综合治理。要结合全国全区社会治安综合治理工作会议精神的传达贯彻，组织广大干部、群众深入学习党中央、国务院、全国人大常委会《关于加强社会治安综合治理的决定》和各级领导同志的重要讲话，深刻认识新时期加强社会治安综合治理的特殊重要性，自觉增强社会治安综合治理意识，明确各自在综合治理工作中的职责。要开动一切宣传舆论机器，组织一切可以组织的力量，广泛开展社会治安综合治理的宣传教育，掀起一个大学习、大宣传的热潮。要通过学习和宣传进一步统一思想认识，处理好五个关系。一是坚持稳定与改革、发展的关系。要充分认识稳定、改革、发展三者是相辅相成的，缺一不可。稳定是改革和发展的前提，没有这个前提什么事情也办不成；改革和发展是稳定的基础，不改革不发展就稳不住，因此必须同时抓；二是加强政法工作和实现十年规划、“八五”计划的关系。充分认识新形势下坚持人民民主专政和保障第二步战略目标实现的极端重要性，进一步加强党对政法工作的领导，使之更好地为经济建设和改革开放服务；三是打击和预防的关系，坚持打防并举，综合治理，尽一切可能预防和减少犯罪；四是政法部门和其他部门的关系。既充分发挥政法部门在维护治安中的职能作用，又动员和组织各行各业齐抓共管。每个地区、单位和公民都充分认识维护社会治安是自己义不容辞的职责，从而积极行动起来，投入综合治理工作之中，使社会治安综合治理真正成为全党、全社会的共同任务；五是综合治理和基层建设的关系。坚持加强党的基层组织建设为核心，全面加强群防群治网络建设，保证综合治理各项措施落到实处。今后，希望政法各部门除抓好本部门的学习贯彻外，还要抓好整个社会面上的安全工作，出动各种宣传人员，采取多种宣传方式，把社会治安综合治理做好。

二是强化综合治理的领导和办事机构。盟委决定撤销原乌盟社会治安综合治理联席会议，成立了乌盟社会治安综合治理领导

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com