

ZHANLUEZHUIYANJIU

战略指挥研究

孙儒凌 主编



国防大学出版社

战略指挥研究

孙儒凌 主编

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

战略指挥研究/孙儒凌主编. —北京: 国防大学出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1717 - 4

I. 战… II. 孙… III. 军事战略—战略指挥—研究 IV. E81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 047728 号

战略指挥研究

孙儒凌 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山嘴甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66769235

责任编辑: 刘会民

经 销: 新华书店

印 刷: 北京国防印刷厂

开 本: 880 × 1230 毫米 A5

印 张: 11

字 数: 263 千字

版 次: 2009 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 22.00 元

前 言

战略指挥是军队指挥的最高层次。深入研究战略指挥，对于贯彻落实新时期军事战略方针，发展战略指挥理论，提高战略指挥能力，具有十分重要的意义。

按照我军《军语》解释，战略也称作军事战略，是筹划和指导战争全局的方略。军队是为打赢未来战争而存在的。军队的根本职能，决定了战略指挥研究必须以筹划和组织指挥战争全局作为主要内容。在新的历史条件下，军队的使命任务不仅限于战争领域，已经向非战争军事行动领域拓展。胡锦涛主席在党的十七大报告中指出，必须“提高军队应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力，坚决维护国家主权、安全、领土完整，为维护世界和平贡献力量”。战略指挥的任务，还包括对军队遂行非战争军事行动的指挥。因此，战略指挥应被看作是对以战争准备与实施为核心的军事斗争全局的指挥。

战略指挥与战役、战术指挥相比有其鲜明特点：直接服从服务于政治斗争，科学预测具有突出的地位作用，决策与筹划的风险极高，综合运用政治、军事、经济、外交等多种斗争手段等。这是战略指挥应成为相对独立研究领域的主要原因。上个世纪90年代以来，国际形势风云变幻，新军事变革迅猛发展，战争形态正由机械化向信息化演变，国家安全与发展面临的威胁呈现多元化趋势，对战略指挥提出了愈来愈高的要求。战略指挥不仅在战时要有效控制战局发展、打赢信息化战争，

而且在平时也要充分发挥各种军事斗争手段的作用，与其他斗争手段相互配合，遏制危机，慑止战争，消弭战端，为国家发展经济、改善民生创造尽可能有利的战略环境。如何适应战略形势的发展变化，采取有效措施进一步提高战略指挥能力，是加强军队现代化建设的紧要任务，也是战略指挥理论研究的出发点和落脚点。

研究和发展战略指挥理论十分重要，但要真正把握战略指挥的特点规律，形成相对完整的理论体系，对于我们这些没有多少战略指挥经历的人来说绝非易事。所以，这本关于战略指挥的理论专著，只能称其为“战略指挥研究”。它是我们结合新形势、新情况，学习研究古今中外主要国家军队、特别是我军的战略指挥实践，以及著名将帅、特别是我军老一辈军事家关于战略指挥的论述，在战略指挥体制、战略形势判断、战略决策、战略计划、战略控制、战略指挥信息系统和战略指挥训练等方面的心得与体会。

本书由孙儒凌担任主编、主要撰写，并完成对全书的修改、统编和定稿工作；参加撰写的有韩林、赵同生、孙天禹、杨树旗、冯立新、周德旺、徐小刚。

作 者

二〇〇八年十二月十五日

目 录

第一章 战略指挥的特点与要求	(1)
第一节 对战略指挥概念的认识	(1)
第二节 战略指挥的主要特点	(14)
第三节 战略指挥的基本要求	(21)
第二章 战略指挥发展的历史回顾与展望	(33)
第一节 外军战略指挥的发展	(33)
第二节 我军战略指挥的发展	(49)
第三节 战略指挥发展的特点	(57)
第四节 战略指挥的发展趋势	(65)
第三章 外军战略指挥体制比较	(76)
第一节 美、俄、英、德、法、日、印、以军 战略指挥体制的特点	(76)
第二节 影响战略指挥体制的主要因素	(96)
第三节 外军战略指挥体制的发展趋势	(101)
第四章 战略形势的分析判断	(107)
第一节 战略形势分析判断的地位作用	(107)
第二节 战略情报系统的特点与发展	(111)
第三节 战略形势分析判断的主要内容	(129)
第四节 战略形势分析判断的基本要求	(140)
第五章 战略决策的内容与方法	(150)
第一节 战略决策的主要内容	(150)

第二节	战略决策的一般程序与方法	(156)
第三节	战略决策应处理好的四个关系	(168)
第六章	战略计划的制定	(178)
第一节	战略计划的地位作用	(178)
第二节	战略计划的分类与内容	(183)
第三节	制定战略计划的原则	(194)
第四节	制定战略计划的程序与方法	(197)
第五节	制定战略计划应解决好的四个问题	(206)
第七章	战略形势的控制	(213)
第一节	平时时期的战略形势控制	(213)
第二节	军事危机时期的战略形势控制	(226)
第三节	战争时期的战略形势控制	(237)
第八章	战略指挥信息系统的发展历史与未来	(255)
第一节	战略指挥信息系统发展的历史回顾	(255)
第二节	战略指挥信息系统发展的一般规律	(277)
第三节	战略指挥信息系统的军事需求	(281)
第四节	战略指挥信息系统的技术支撑	(290)
第五节	战略指挥信息系统的发展趋势	(296)
第九章	战略指挥训练的组织实施	(301)
第一节	战略指挥训练概述	(301)
第二节	战略理论学习	(306)
第三节	战略专题研究	(313)
第四节	战略指挥集训	(321)
第五节	战略指挥演习	(329)

第一章 战略指挥的特点与要求

战略指挥是军队指挥的最高层次。正确、高效地实施战略指挥，对于军队平时做好战争准备、战时打赢战争，始终掌握军事斗争全局的主动，具有关键性作用。研究战略指挥，首先应认识其内涵，把握其特点与要求。

第一节 对战略指挥概念的认识

战略指挥是一种客观实在。在军队指挥发展的历史长河中，人们对它的认识不断加深，至今仍在发展之中。由于战争实践和军事文化上的差异，各国军队对战略指挥实践的认识不尽相同。从理论上归纳与提炼这些认识，对于我们正确把握战略指挥的本质，具有重要意义。

一、战略指挥的内涵

《中国军事大百科全书》认为：“战略指挥，是统帅部及其派出机构对战略行动的组织领导活动。战略指挥是军队指挥的组成部分，是指挥活动的最高层次。战略指挥的主要任务是：分析判断战略形势和特点，确定战略方针，以及军事行动的具体方针、原则，制定战略计划及战略性战役计划，确定各军种、兵种部队的作战编成、任务和部署，组织战役之间、战区之间的协同和保障，掌握和使用战略预备队，指挥重要战役

行动等。目的是正确运用国家和军队力量,战胜敌方或使敌方屈服,实现战争的政治和军事目的”^①。《中国人民解放军军语》指出:战略指挥是“军事统帅及军队统帅机构对战略行动实施的组织领导活动。是作战指挥的最高层次”^②。按照上述两个定义,战略指挥的主体是军队最高统帅及其指挥机关,或者说是战略指挥员及其指挥机关。所谓统帅部的“派出机构”,可以看作是受战略指挥员委派、行使部分战略指挥权限的指挥员及其指挥机关,是战略指挥机构的组成部分。例如卫国战争时期苏军最高统帅部大本营向重要方向派出的大本营代表和向作战部队派出的总参谋部军官团,就具有这种性质。在我军军事理论概念体系中,战略即军事战略,是筹划和指导战争全局的方略,也就是说,战略指挥是对战争全局的指挥。这一点,也可以从战略指挥的主要任务中看出来。因此,上述两个定义中所说的“战略行动”,应理解为“对战争全局具有重要影响的行动”。当然,这个行动既包括战时的战略性作战行动,也包括平时为准备战争而进行战略性活动。归纳这两个解释,可以认为,战略指挥是战略指挥员及其指挥机关对战略行动的组织领导活动。

虽然原苏联也认为军队指挥包括战略指挥机关的组织指挥活动^③,但通常不使用战略指挥的概念,而把国家和最高军事机关对武装力量实施指挥的活动称作“战略领导”。上个世纪60年代,苏军认为,战略领导是“准备与进行大规模军事行

① 《中国军事大百科全书·军事学术Ⅱ》,军事科学出版社1997年版,第733页。

② 《中国人民解放军军语》,军事科学出版社1997年版,第69页。

③ 《苏联军事百科全书·战争理论》,战士出版社1982年版,第268页。

动和整个战争的一门艺术”，它的基本内容是：“研究与考察局势的各方面情况，注意决定战争的进程和结局的所有因素；定下实施某一次大规模军事行动的战略决心；使整个国家在军事和军事技术方面做好战争的准备（包括武装力量和物质器材的动员，即武装力量由平时转入战时；战区的构筑以及必需储备品的积蓄）；从战略、物资和技术等方面准备并保障战略规模的军事行动及整个战争；在军事行动和整个战争过程中领导武装力量，并向其提出新的任务；总结和推广战争经验。”^① 80年代，前苏军对“战略领导”的认识有一些新的发展，认为它是“国家和最高军事机关为指挥武装力量所进行的活动，战略领导的对象是整个武装力量及其战略集团。基本内容为：对武装力量在平时和战时的各方面活动做好准备并定下决心（确定目的、任务及完成任务的方法，提出人力、物力和财力的保障措施）；给武装力量及其战略集团布置任务；做好实现决心的准备（建立武装力量集团，进行训练，组织协同动作和组织全面保障）；军事行动过程中对武装力量的指挥；为达成既定目的对武装力量的兵力进行调配”^②。

目前，俄罗斯加强了对战略指挥的研究。2003年，曾担任过俄罗斯国防部第一副部长等重要职务的安·阿·科科申，撰写出版了《战略指挥》一书（该书中文版的书名被译为《战略领导论》，由中国国际战略学会常务理事杨晖博士担任总审译，2005年军事科学出版社出版发行）。原苏联国防部第一副部长兼武装力量总参谋长、苏联元帅B·Г·库利科夫在为该书写的序中指出：“战略指挥体系研究领域的空白，曾不止一次地使我国遭受不必要的损失，有时甚至是重大损失。

① 《论苏联军事科学》，国防部军事出版社1964年版，第256页。

② 《简明军事百科词典》，解放军出版社1985年版，第1024页。

……战略指挥体系在谋划胜利的过程中起着决定性的作用，这也是 A·A·科科申这部最新力作所要研究的主题”^①。该书虽然没有对战略指挥的概念进行明确阐释，但通过对俄罗斯及其他主要国家战略指挥体系及其运作的比较研究，对如何科学实施战略指挥阐发了许多令人深思的理论观点。科科申认为，战略决策在总体上可分为几种基本类型：从军事角度确定国家安全面临威胁的主次和性质；确定未来进行武装斗争和实施遏制的主要行动样式和方法；建立最高指挥体系和战略战役级指挥机构；确定平时和战时武装力量的数量及战斗编成；制订工业、交通、农业和国民经济动员计划；确定国防工业具体的生产发展方向；划分战略方向和战区；根据战略、战役任务和作战思想确定武装力量新的组织编制结构；批准涉及各军（兵）种、基本战略行动类型、战役准备与实施的战斗条令和教令。^②实际上，这里所讲的决策类型应被看作战略决策的任务，从中我们也可以体会到科科申对战略指挥任务的主要认识。

美军很少像我军那样来定义指挥。至今为止，我们也没有见到美军对战略指挥这个概念的明确提法。他们更多的是从权限运用的角度来诠释指挥。比如，美国的《简明军事百科全书》指出：“指挥与控制是指指挥官为完成任务对所属部队实施的权力和领导”。再比如，按照《美国法典》第 10 篇第 164 节规定，作战指挥“是作战指挥官对所分配部队履行指挥职能的权力，包括：组织及使用司令部与部队；分配任务；指定目标；就完成司令部所受领任务所需的军事行动、联合训练（或在需要进行特种作战训练时，由美国特种作战司令部训练所分

^① 《战略领导论》，军事科学出版社 2005 年版，第 10 页。

^② 同上，第 35 页。

配的部队)、后勤等一切方面发布权威性指示”^①。从战略指挥实践的角度看,在美国的法规体系中有这样几个概念,有助于我们体会他们在这方面的看法:一是国家指挥当局。是指总统和国防部长或其合法代理人。按照美国宪法规定,国防的最高权力与责任属于总统,总统负责国家战略统一行动;国防部长是总统处理一切与国防部有关事务的主要助手;在作战指挥官、军种部长、军种参谋长和参联会主席的支持下,国防部长就组建、支援和使用军事能力的国家军事统一行动向总统负责。国家指挥当局这一术语是用来表明宪法规定的指挥武装部队实施军事行动的权力。部队的调动和军事行动的实施都必须接受国家指挥当局的指挥。二是国防部的职能。按照《1947年国家安全法》及其修正案规定,“国防部维持和使用武装部队,以便支持和保卫美国宪法,反对国外和国内一切敌人的侵犯;通过及时而有效的军事行动,确保美国及其领地和重大利益相关地安全;坚持与发展美国的国家政策与利益”^②。从这些阐述中,我们可以看出,美军认为:指挥是一种权限;对于国家指挥当局,指挥分为两个层次,一是对国家战略行动的指挥,二是对国家军事行动的指挥;对国家战略行动的指挥权,只属于总统(或其代理人),国防部长是其主要助手之一;对国家军事行动的指挥,最高权力和责任属于总统,但具体责任由国防部长负责。

综合上述认识,似应将战略指挥定义为“战略指挥员及其指挥机关对武装力量战略行动的组织领导活动”。但对“战略”概念的不同认识,以及当前军事领域正在发生的深刻变化,使得仅仅这样的定义还难以准确揭示战略指挥的内涵。战

^① 《美军联合参谋军官指南》,解放军出版社2003年版,第36页。

^② 同上,第21、23、35页。

略的概念早已被泛化。例如，美军 1995 年颁发的《美国武装部队的联合作战》（美军第 1 号联合出版物）认为，国家军事战略应接受国家安全战略（也称为国家战略或大战略）的指导。我国有的学者也将战略划分为国家战略、军事战略和军种、战区战略。此外，其他各个领域也纷纷借用了“战略”的概念，如经济发展战略、外交战略等等。即便我们还战略以本来面目，认定它是筹划和指导战争全局的方略，即军事战略，从目前形势的发展看，战略的内涵也已不再仅仅于此了。上个世纪 90 年代，美军就提出了“非战争军事行动”的概念。按照美军 1993 年颁发的《联合作战纲要》（美军第 3-0 号联合出版物）的看法，美国武装力量遂行的军事行动包括战争和非战争行动；非战争军事行动的国家目标是遏制战争、解决冲突和促进和平，任务是与经济和情报手段一起支持国家的外交活动；类型主要包括军备控制、反恐怖、支援反毒行动、国家援助、撤出非战斗人员行动和其他民事支援行动等；非战争军事行动的组织与实施，也是战略、战役和战术所必须考虑的事项。新的历史条件下，我国的安全与发展对我军遂行多样化任务的能力提出了很高要求。应清醒地认识到，非战争军事行动或直接服务于战争准备，或直接服务于国家政治，也是政治斗争通过军事手段的继续。有效遂行非战争军事行动与准备战争一样，也是军队在和平时期的重要任务。但同样应清醒地认识到，军队是为打赢战争而存在的，军队的根本任务仍然是准备战争和实施战争。鉴于此，上述定义中所使用的“战略”，是指“筹划和指导以战争为主的军事斗争全局的方略”，也可以说，战略指挥是对以战争准备与实施为核心的军事斗争全局的指挥。

二、战略指挥的要素

战略指挥要素，是进行战略指挥必不可少的条件，是构成和影响战略指挥活动的主要因素，包括战略指挥者、战略指挥对象、战略指挥手段和战略指挥信息四个因素。

（一）战略指挥者

战略指挥者是战略指挥的主体，现代条件下，它包括战略指挥员及其指挥机关。

战略指挥员，是指军队的最高统帅，或经过军队最高统帅授权的、负责指挥军事斗争全局的指挥员，是战略指挥的核心。军队既是国家政权的捍卫者，也是国家政权的象征，所以，一个国家军队的最高统帅由谁担任，通常是由这个国家政权的组织形式所决定的。美国是总统制国家，总统既是国家元首也是政府首脑，同时还是武装部队的总司令。英国是内阁制国家，由首相领导的内阁是国家政府的核心机构，虽然英国宪法规定国王是国家元首、武装部队的总司令，但这些权力大多由内阁或议会行使，内阁实际上掌握着战略指挥权。

战略指挥机关，是辅助战略指挥员指挥的智囊和不可或缺的助手，其基本职责，一是辅助战略指挥员作出战略决策，二是协助战略指挥员组织实施战略行动。在大多数国家中，战略指挥员或是国家元首或是政府首脑，他不仅可以运用军队最高指挥机关，也可以动用国家的行政资源来辅助自己作出战略决策。所以严格地说，战略指挥机关并不单指军队的最高指挥机关。但因为战略指挥集中统一的要求，军队的最高指挥机关通常是战略行动的具体组织者，是主要的战略指挥机关。例如美军，国家安全委员会及其顾问、国防部、参联会、各军种部、中央情报局等，都负有辅助美国总统进行战略决策的责任；但

根据法规,参联会主席是总统、国防部长和国家安全委员会的首席顾问,负责协助国家指挥当局制定军事战略、战略计划和指挥战略行动等,所以参联会是主要的战略指挥机关。随着战争的发展,战略指挥日趋复杂,战略指挥机关在战略指挥中的地位作用越来越重要,机关体制编制的科学性、参谋队伍整体能力素质的高低、工作方法和手段的先进性,对战略指挥效能的影响将愈来愈显著。

(二) 战略指挥对象

国家的所有武装力量是一个国家战略指挥的对象,其中军队是主体。军队是具有层级结构的组织,战略指挥者的指挥对象通常是指战略指挥者的直接下级。国情、军情不同,各国军队的战略指挥对象的情况也不尽相同。在我国现阶段,战略指挥对象主要是指各大军区、各军兵种和武装警察部队总部等。平时条件下,中央军委、四总部直接对各大军区、各军兵种和武装警察部队总部实施战略指挥,并通过各大军区、各军兵种和武装警察部队总部,对全军实施统一指挥。战时条件下,战略指挥对象取决于战略指挥者所作出的战略部署。我军在一江山岛作战前,临时组建了由张爱萍任司令员兼政治委员的浙东前线指挥部,直接接受中央军委的指挥。美军实行军政与军令分开的战略指挥体制,国家指挥当局通过陆、海、空三个军种部对全美军实施行政领导;在参联会的辅助下,通过6个地区司令部和4个职能司令部,对全军实施作战指挥。战略指挥对象还与战略指挥机构所采取的指挥方式有关。在实施越级指挥的情况下,战役军团、战术兵团甚至分队级别的作战编组,也可能成为战略指挥者的指挥对象。

(三) 战略指挥手段

战略指挥手段是指战略指挥活动中所使用的指挥工具及其

运用方法。它是战略指挥者与战略指挥对象相互联系的桥梁和纽带，是战略指挥活动必不可少的物质条件，并影响战略指挥方式方法的运用。信息化条件下，它主要是指以计算机网络技术为核心的战略指挥信息系统，通常包括战略侦察预警、战略指挥所和战略通信网等分系统。在信息化时代和高技术兵器大量运用于战场的情况下，战略指挥信息系统的发展程度和运用水平，直接影响着军队指挥效能的发挥，对战争进程与结局具有重要影响。当前，世界主要国家军队都十分重视发展信息化的战略指挥手段，积极采取各种措施加速推进战略指挥信息系统建设。

（四）战略指挥信息

战略指挥信息，是指战略指挥者实施战略指挥所需要收集、处理和发放的各种信息，既包括战略指挥员定下战略决心所必须掌握的敌情、我情、战场环境情况和国际战略形势、周边安全环境等情况，也包括所定下的战略决心、下达的命令和指示，还包括战略指挥机构在指挥过程中所产生的各种内部协调信息等。从信息科学的角度考察，指挥主体、指挥对象、指挥手段，分别是指指挥信息流动过程中的信源、信宿和信道，是指指挥信息流的物质载体，同时也是使信息流转化为能量流、物质流的媒介。因此，全面、准确、及时、不间断的战略指挥信息，是战略指挥得以有效运行的重要前提。信息化条件下，信息技术的发展及其在战略指挥领域中的广泛运用，使得指挥主体、特别是指挥对象和指挥手段，都发生了前所未有的深刻变革，重新认识战略指挥信息在战略指挥中的地位作用，围绕如何提高战略指挥信息流的运行效率，去深化战略指挥的各方面的改革，已经成为进一步发展战略指挥的重要途径。

战略指挥信息要素作用的发挥，与战略指挥手段、战略指

指挥者和战略指挥对象的状况密切相关。战略指挥信息服务于战略指挥者和战略指挥对象，但能否有效地发挥作用，还取决于战略指挥者和战略指挥对象在信息的收集、处理、传递、利用及存储等各个方面对信息价值的挖掘和运用。在战略指挥活动中，指挥信息与指挥手段、指挥者和指挥对象之间构成了多种有机联系，信息能否被及时获取、高效传输、正确地处理与使用，不仅取决于指挥者和指挥对象的能力素质，还取决于指挥手段在各种复杂环境下的可靠性、稳定性和时效性。

三、战略指挥的目的

战争是流血的政治，是政治通过暴力手段的继续。当政治斗争不得不通过战争手段来继续的时候，政治就只能依靠战争目的的实现来开辟通往胜利的道路了。所以，战争的政治目的是战争目的的集中体现，它从根本上规定了战争的军事目的和进行战争的方法，对战略具有重要的指导作用。从这个意义上讲，战略目的在本质上就是政治的，是由战争的政治目的所决定的。

指挥的目的是最有效地达成作战目的，除此之外，它自身没有其他别的目的。同样，战略指挥的目的，就是运用军队和其他战略资源以最有效地达成既定的战略目的。由于战略指挥、战略目的、战争政治目的三者之间具有依次从属的关系，也可以认为，战略指挥的目的就是最有效地实现国家政治斗争的目的。局部战争条件下，战略指挥的这一特点表现得更为突出。通常情况下，战略指挥员同时为国家的最高政治领导人。当政治危机发展到无法继续用政治外交手段加以解决时，战略指挥员将亲自决策采取军事斗争手段去促进危机的政治解决，甚至直接运用战争手段去解决政治危机。虽然，政治斗争的背后仍然是经济利益的强力驱使，但局部战争条件下，战争总是