



湖南省林业调查报告

选编

湖南省林业厅办公室

编 选

刘礼芳

廖亚杰

张仁福

隆义华

陈运群

目 录

- 大兴调查研究之风（代序）……………成瑞湘（1）
- 一种新型的封山育林形式……………吴彦凡 杨宗松（5）
- 治山与治水同等重要
- 严重干旱后的反思……………李国璋（10）
- 浏阳县开展多层次多形式联营造林的调查报告
- ……………涂菊萍（18）
- 试论山地经营权及其开发成果产权流转
- ……………陈晓忠 熊开平（26）
- 巩固林场 发展林业
- 株洲县林业改革的调查
- ……………吴占魁 王功祥 吕长青（36）
- 湖南油桐生产调查报告
- 湖南省营林局……………张玉石 罗建谱（47）
- 关于楠竹“双翻”工程的构想
- ……………李德安 缪勉之 肖文斌（58）
- 巩固发展集体林场的障碍因素及对策……………夏东阳（66）
- 乐为人民办实事
- 记醴陵市劳动模范八里坳林业站站站长谢星树的事迹
- ……………余长荣（71）
- 封山育林 建设绿色银行
- 来自特贫乡的调查……………明立乾（78）
- “荒山大户”的特征 成因 对策……………陶恒威 周开渺（83）

浅谈零陵地区竹类资源的开发利用	曾桂荣 袁汉升 首才雄 (92)
关于消灭荒山 造林绿化情况的调查	刘经平 彭启云 (100)
发展庭院经济脱贫依靠科学技术致富	皮运楚 沈安民 (108)
保护和发 展森林资源的一条重要措施	
——开展边界联防护林的调查	攸县林业局 (113)
益阳地区集体中幼林抚育情况的调查报告	吴先云 (118)
坚持改革开放 振兴衡阳林业	涂远如 唐合健 易修云 (125)
封山育林是加快绿化的重要营林措施	胡占魁 (135)
兴办股份制林场为林业生产带来了生机	
——常德市鼎城区的调查	尤明清 胡登和 任炎华 (141)
科学技术是振兴林业的重要途径	
——山区农民需要兴林技术情况的调查	吴来生 (146)
怀化地区造林质量的调查	沈洪华 (153)
技术承包为林业的发展带来了勃勃生机	
——通道县林业技术干部承包造林的调查	袁楚平 (160)
坚持改革 大胆创新 走林业生产规模经营之路	桂东县林业局 (164)

飞播造林 大有可为

——资兴市飞播造林情况调查……………罗家华（167）

辰溪县乡村林场经济问题的调查

……………易德学 向先礼（171）

郴州地区板栗生产现状及发展意见

——郴州地区营林管理站……………谢复明 邓运光（178）

衡阳县利用退耕地发展“粮”果林情况的调查……………刘卫国（183）

一本万利 功在千秋……………周一民（191）

标本兼治是解决山区饮水难的根本出路

——瓦儿岗乡饮水状况的调查……………文载想（199）

关键在于建好林业基层工作站

——绥宁县恢复发展森林资源的调查

……………刘兴汉（204）

绿化山河 志在为民

新化县荣华乡造林绿化情况的调查……………周述文（209）

关于岳阳市部分国营林场经营管理情况的调查报告

……………谭起湘 周树怀 张新华（214）

巩固和发展造林专业户的对策……………宋大鸣（220）

对当前林政管理问题的思考……………蒋俊军 黄能超（224）

巩固乡村林场 振兴醴陵林业

——醴陵市乡村林场的调查

……………郭照仁（230）

一个热心为林农服务的林业站

……………临武县林业局（238）

大兴调查研究之风

(代序)

成瑞湘

今年年初，在全省林业系统开展了林业优秀调查报告评选活动。评选过程中，评委认为，参加评选的林业调查报告，有不少好的篇章。为了大兴调查研究之风，已将这些调查报告选编成册，印发各地，并要我写一段话放在前面，我觉得这是个好事，特写了下面一些话和读者共勉。

调查研究是党的实事求是的思想路线在实际工作中的体现，是我们做好一切工作的根本方法。毛主席曾经说过：“没有调查，没有发言权”。“离开实际调查就要产生唯心的阶级估量和唯心的工作指导，那么，它的结果，不是机会主义，便是盲动主义”。毛主席的这些至理名言告诉我们，不作调查，只是苦思冥想地“想办法”，“打主意”，是想不出好办法、打不出好主意的。只有对实际情况作周密系统的调查研究，才能把理论与实践、上级指示与本单位的实际结合起来；才能做到情况明，决心大，方法对；也才能不断发现和解决新问题，使自己的思想和行动适应变化了的客观情况。

改革开放以来，我省作出了一系列发展林业的重大决策。例如，1985年制订的《湖南省林业条例》；1986年确定的“以封为主，封造结合，以林为主，多种经营，以短养长，长短结

合，切实保护和合理利用森林资源”的方针；1989年省委、省政府作出的“五年消灭宜林荒山，十年绿化湖南”的决定；以及去年经省政府批准实施的造林绿化规划等等。这些重大决策，无一不是经过调查研究、反复论证而形成的。实践证明，这些决策符合我省的实际情况，有力地推动了全省的林业工作，从而出现了持续、稳定、协调发展的新局面。据1989年调查，森林覆盖率已由1985年的35.3%上升到36.6%，活立木蓄积量已有1.94亿立方米，近一半的县市消灭了宜林荒山。在抓好造林绿化的同时，森林保护和林政管理日益加强，林业法制建设日臻完善，林产工业、科技教育等方面都取得了可喜成绩，湖南林业步入了新的发展阶段。

我们虽然取得了可喜成绩，但是任重而道远。党的十三届七中全会和全国人大七届四次会议，通过了关于国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要，确定了今后一个时期全党和全国的基本任务和方针。围绕实现这个总任务，我省在消灭宜林荒山之后，从现在起，通过十年的努力，要实现三个目标：一是森林覆盖率提高到45%以上，其中山区要达到60%以上，丘陵区40%以上，湖区10%以上；二是森林蓄积量达到2.4亿立方米，力争全省森林资源恢复到五十年代2.8亿立方米水平；三是林果业和林副产品增加的收入占农村人平新增收入的一半左右。

最近熊清泉同志说，要把湖南山区建设成为山青水秀、林茂粮丰、六畜兴旺、花果飘香、工农齐进的社会主义新型山区。当前的调查研究，就要紧紧围绕实现这些目标来进行。例如如何依靠科技进步和提高劳动者素质来振兴林业；如何调整好林业结构；如何搞好山地资源的综合利用；如何继续稳定和完善的林业生产责任制；如何建立健全林业服务体系等等。通过

调查研究，向各级党委和政府提供有情况、有分析、有建议的报告，提供科学决策依据。

要加强调查研究，关键是各级领导要带头。毛主席说过，领导机关的基本任务是了解情况，掌握政策。领导干部带头调查研究，是履行领导职责，提高领导水平，实现科学决策必不可少的条件。又由于领导干部所处的位置不同，接触的方面不同，观察和处理问题的角度不同，所以，领导干部亲自作调查，有利于指导调研工作，提高调研质量，使调研成果直接进入决策。这次祁东县长李国璋同志撰写的“治山与治水同等重要”一文，以实事求是的科学态度，认真总结回顾过来农田基本建设中的经验教训，论证了山与水的辩证关系，得出了“山青则水秀，山穷则水恶，造林就是造水，治山也是治水”的结论。从而增强了发展林业的紧迫感和责任感。今年元月，祁东县委、县政府反复研究，作出了一年消灭宜林荒山的决定。决心苦战一冬春，拿下10万亩荒山造林任务，现已整地9万亩。李国璋同志深入基层调查研究，摸清了县情、林情，从而作出了正确的决策，推动全县林业工作不断向前发展，为我们树立了榜样。陈云同志说：“我们做工作，要用90%的时间研究情况，用不到10%的时间决定政策”。领导干部多到基层走一走，尤其是蹲点调查、解剖麻雀，听听群众的呼声，并进行“去粗取精”、“去伪存真”、“由此及彼”、“由表及里”的分析研究，根据符合客观实际的认识制定政策，采取措施，就能把工作做得好些、更好些。

为了使调查研究具有科学性和创造性，在调查研究过程中，必须坚持四项基本原则，以马克思主义的基本理论作指导，坚持实践第一的观点，坚持实事求是的原则。下去搞调查

研究，不能以固有的框框去装材料，而应以求实的态度、开拓的勇气、创新的精神，去搜集和占有材料，使一切结论产生于调查情况的末尾。同时，要自觉地运用主观与客观相统一、联系与发展的观点、矛盾的观点、群众的观点来观察和分析问题，在纷繁的现象中抓住事物发展的本质，在复杂的情况下把握社会主义的正确方向。

致力于林业改革和建设的各级领导同志和广大干部，可以从这本《湖南林业调查报告选编》中，得到启示和教益，值得认真一读。

一九九一年十月

一种新型的封山育林形式

吴彦凡 杨宗松

如何巩固封山育林成果，改善林分结构，增加山地产出，提高经济效益，是山地深度开发的一个新课题。最近，我们在对湖南怀化地区部分县市的封山育林情况进行调查时发现，创办封山林场，实行工程管理，是一种比一般封山更先进、更科学、更规范、更有效的封山育林形式。

封山育林是培育森林的一种重要手段，具有生产成本低，绿化速度快，利用周期早，生态效益好的特点。怀化地区自1984年以来，累计新增封山育林、封山护林面积400多万亩。这些山地，除部分实行建场封山外，大部分是按原来的常规封山办法，基本上做到了“四有”，即：有规划设计，有护林制度，有封山禁牌，有护林队伍。大部分地方的封山育林取得了明显的成效。但是，过去一般封山在当前实行大包干责任制，林权分散，而且又希望最大限度地提高山地产出的情况下，有着其自身难以逾越的障碍，存在的不足暴露得越来越明显。概括起来，主要有以下“四性”：一是经营的分散性。家庭联产承包责任制以前，山林属集体所有，生产队或大队可根据山地林木状况，确定封山育林对象，实行统一封山，统一管理。实行大包干责任制后，出现了“一主多山，一山多主”的现象，虽然一些群众有封山的愿望和打算，也会因为林权分散，“同是一座山，你封他不封”，封山育林就受到了阻碍。即便是在严

格的制度下一时封起来了，也会因为农户的家庭经济来源不同，对被封山地的依赖程度不同和山上树林生长情况不同，而导致对封山育林认识和行动上的不一致，造成管理上的混乱。二是树种的低质性。一般封山缺少必要的人工促进措施，对山地树种不加选择地实行全面保护。因此，封山区内往往优劣树种共存，而劣质树种居多，树龄又参差不齐，利用率和出材率低，一些地方还只能起到缓解一段时间农民烧柴的困难。三是费用的依赖性。一般封山由于不注重项目的长短结合，在较长的封山管护期内，护林员的工资报酬只有靠国家拨款和向农民筹集，具有明显的依赖性。尤其是封山满五年，国家的补贴取消后，护林费全部靠向农民自筹，工资报酬没有可靠的保证，势必影响护林人员的积极性和责任心。四是开发的局限性。一般封山育林，实际上只是顺其自然，强封弱育，缺乏必要的开发措施，封山效果不够理想。基层干部甚至说这样是“死封山，封死山，封山死”。

面对一般封山日益暴露出来的不足，怀化地区一些地方积极探索新的封山育林形式，大胆试行了建立封山林场，实行工程管理的护林育林管理办法，全区自1987年以来，已创办封山育林林场56个，专业场员562人，经营封育面积42.2万亩，占同期封山面积的10%。建场封山开始得比较早的溆浦县，建场封山面积已达15万多亩，占“七五”时期全县封山育林总面积的50%。通过对这些封山育林林场的调查，我们发现，这种新型的封山育林形式，解决了一般封山所不能解决的矛盾：

——实行统一经营，有效地促成了山地所有权与使用权的分离，解决了山地使用权的分散性与封山育林整体性要求的矛盾。建场封山首先能够使山地所有权显性化，实行大包干以

后，如何体现山地、尤其是残林迹地集体所有制性质，许多地方设想的办法之一是收取租金或承包费，建立封山林场，通过有组织、有步骤地采取入股分红、立木作价等形式，把分散到千家万户的山地再集中起来，建场管理，统一联营，收益比例分成。这样林场既体现了集体所有制的性质，又承认了山地使用的权属，比靠从农民手中收取租金表现得更为直接，而且减少了农民的摩擦。其次是能够解决一般封山中一遇开禁就出现户户砍伐的问题。建立封山林场，实行分片采伐销售，当年收入按股比例分配，这就避免了“拔大毛”，过多地损坏幼林生长的现象，有利于更新改造和林农收入的细水长流，保证林业生产经营有条不紊地进行下去。再次是建场管理，能较好地发挥封山育林的规模效益。一般封山的山林是千家万户的，每户多则十几亩，少则几亩，生产难以形成规模。建场封山后，山林是集体为主的股份制，多则上万亩，少则也有几千亩，能够形成规模，增加商品率。溆浦县祖师天乡马眼洞联合封山林场，规划了两个乡13个村的2.2万多亩迹地荒山，进行建场封山育林，确定了专职场员21人，他们自力更生新修公路500米，建房一栋，竖立了永久性的封山育林“禁碑”，硬把这片无法管的远山封了起来。现在每亩松树幼苗大约在250株以上，当地群众说：“这样管下去，这片林子就有了希望。”

——实行封、造、补并举，解决了一般封山林分林相差、山地利用率低、产出低的矛盾。建场封山便于组织力量，采取人工促进的措施，优化林分结构，提高经济效益。怀化市榆树乡团结村1989年创办了封山育林林场，管护面积6112亩，有固定场员11人。两年来，他们在封好现有林子的基础上，见缝插绿，对一些目的树种少、母树少、天然更新有困难的地方，采

取补、改、造相结合的办法，完成疏林补植120亩，残林改造450亩，人工更新造林360亩，累计占建场封山总面积的15.7%，整个封山林场的树种结构日趋合理，山地利用率得到较大的提高。

——实行长、中、短相结合，解决了封山育林周期长与国家投入时间短、资金少的矛盾。建场封山可以在封山区内选择地势平坦，自然条件较好的地方，从事多种经营，实行“封千亩林，造百亩果、药、茶”等生产经营形式。有条件的地方还可以种植一年生的经济作物，如西瓜、香瓜等等，甚至还可以利用封山林场一般远离疫病传染源的特点，发展养殖业，真正做到以长为本，以短养长。我们这次调查的封山林场，大部分已经开发或正在确定短期项目。溆浦县祖市天乡马眼洞联合封山林场，建场第一年就新开高标准桔园35亩，五年挂果时，正好国家封山育林补贴取消，桔园的收入就能够维持护林的支出。怀化市榆树乡团结村封山林场，建场两年分别营造柑桔260亩、奈李40亩、板栗10亩。他们还计划在场内养鸡、养蜂，使封山林场向着多项目的综合开发方向发展，确保以短养长，促进封山育林。

——实行建场管理，加强组织领导，解决了处理违反封山规定事件的强制性与护林员个体力量单薄的矛盾。一般封山，由于护林员一般处于没有组织的单独作战状态，在处理案件时，往往是随意性比较大，如果遇上横蛮人，一个护林员的力量就显得十分单薄了。建立封山林场，护林员处理案件就有了坚强的后盾。另一方面，建场封山可对护林员实行严格的组织管理，定期到场部交流情况，研究工作，布置任务，有效地提高护林队伍的整体素质。溆浦县双井乡水溪塘封山林场，1987

年6月建场，封山面积1.7万亩，有场员13人。1987年上半年实行一般封山共发生违反封山规定的案件27起。建场后，以林场的名义对这类案件进行了严肃处理，使乱砍滥伐现象得到严格控制。5年来，仅发生偷砍树木案件9起，砍树14根，基本上都作了处理。昔日残败的荒山坡，现已郁闭成林，平均树高在2米以上，长势旺盛。

通过调查，我们感到，建立封山林场，实行工程管理，不仅仅是一个护林营林的形式问题，而且是一件关系到深化农村改革，促进农村社会稳定、经济发展，帮助农民尽快脱贫致富的大事。要抓好这项工作，应改变观念，提高对建立封山林场重要性和必要性的认识，应注意解决技术、资金等方面的困难问题。如同其他任何一项新生事物一样，封山林场也并非十全十美，还存在一定的不足之处。要在今后的实践中，逐步加以改进，使之不断完善和巩固。

1990年7月

治山与治水同等重要

严重干旱后的反思

李国璋

(一)

今年入夏以后，我县降雨极少，出现了建国以来罕见的特大干旱。从7月2日到9月30日，全县持续干旱91天。期内日平均气温比去年同期高 0.9°C ；降雨量只有 73.3mm ，比去年同期减少 117.1mm 。全县47条溪河基本断流。85%的中型水库和90%的小型水库失去抗旱能力，95%的山塘和绝大部分水井干枯见底，农作物受旱面积达66.6万亩。其中9万亩晚稻和4万亩红薯枯萎失收，14万亩经济作物严重受损，全县粮食减产8.4万吨，经济损失1.3亿元。41个乡镇，545个行政村，1045个组人畜饮水困难。蒋家桥区凤歧坪乡，1882口山塘全部干涸，晚稻颗粒无收的面积达4730亩，占实插晚稻面积4930亩的96%；所有经济作物无一幸存；全乡1.1万人，饮水困难的有8237人，占总人口的74.9%。该乡菲菜坪村，有3个组，210人要邵东县双凤村挑水吃，往返3公里。9月10日，省委副书记孙文盛到凤歧坪乡视察灾情，走家串户，很少见到农户家中水缸有水。

严重干旱灾害，一方面导致水利纠纷增加，全县大的纠纷就有700多起，最大的一起参与者达400余人，因纠纷打死一人，重伤17人，轻伤214人。另一方面，严重影响了全县人民的生产、生活。由于今年我县早稻丰收，全县39520吨合同订购粮任务，

早稻一季就完成了39258吨，占99.3%。农民自留口粮不多，主要指望晚稻渡过今冬和来年春夏，恰恰碰上晚稻大面积失收，不少农户已面临饥荒威胁。到目前为止，全县农村已缺粮的达1.8万户，6.23万人，预计到春节前，将有6万多农户，21万多人缺粮少钱；明年早稻收割前，全县将有14万户，46万多人缺少口粮，占全县农业人口的50%。全县因旱人平减产粮食111.9公斤，减少经作收入155.36元。严重的减产减收，势必影响农民今后对农业的投入能力，影响农业乃至整个国民经济的发展。

(二)

干旱灾害是严重的，而且已成事实。但是，造成严重干旱的原因是什么？症结在哪里？值得反思。

我县处于衡邵干旱走廊，今年的干旱不是仅有的。查阅有关资料，我县自1959年以来，干旱频繁，出现的干旱频率为67%。严重的旱情引起了各级领导的重视，掀起了以大搞水利建设为中心的农田基本建设热潮。三十多年来，全县兴建各类水利设施96755处，其中中型水库7座，中型电灌1处，小（一）型水库17座，小（二）型水库115座，水利建设投入劳动工日1.5亿个，国家投资2524.66万元。我县在水利建设上花了九牛二虎之力，这对于增加灌溉面积，提高抗灾能力，保障农业增产，发挥了重要作用。但是，常年修水利，诸多的水利设施为何不能发挥预期效益，抗御自然灾害，仍使农业遭受损失？究其原因，我认为，最根本的一条是我们在农田基本建设指导思想存在着片面性，只注重水利工程建设，而忽视了造林绿化。

水利是农业的命脉，森林是这一命脉的源泉。建设水利工