

· 高 · 等 · 院 · 校 · 教 · 材 ·

# 形势与政策

朱云生 张清学 主编



科学出版社  
[www.sciencep.com](http://www.sciencep.com)

高等院校教材

# 形势与政策

朱云生 张清学 主编

科学出版社

北 京

## 内 容 简 介

本书以我国全面建设小康社会为背景,以全面贯彻“十七大”精神为主要目标,分14个专题,从不同的角度概括和分析了2008年国内政治经济社会发展总体形势、党的路线方针政策、社会重大事件、热点难点问题和国际经济政治形势、大国关系、金融危机、恐怖主义等问题,有很强的理论性、时效性和针对性,能有效地帮助大学生了解国际、国内形势和国家的方针政策,开拓大学生的视野,提高大学生的政治素质。

### 图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/朱云生,张清学主编. —北京:科学出版社,2009

(高等院校教材)

ISBN 978-7-03-024109-2

I. 形… II. ①朱… ②张… III. 时事政策教育-高等学校-教材  
IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 024377 号

责任编辑:胡华强 毛 莹 王国华 / 责任校对:张怡君

责任印制:张克忠 / 封面设计:耕者设计工作室

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2009年3月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2009年3月第一次印刷 印张:13 1/2

印数:1—5 000 字数:262 000

定价:19.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈路通〉)

## 《形势与政策》编委会

顾问 李尚志 熊礼贵

主编 朱云生 张清学

编委 (以编写章节为序)

陈 玓 彭信芳 张清学 彭健伯 任 义

王一涵 李锡庆 罗 莉 韩 刚 刘晓东

王立平 王天梅 周立丙 代璐遥 王卫兵

姚晓菲 朱云生 杨 静

## 前 言

形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对大学生进行形势与政策教育的主渠道和主阵地，是每个大学生必修的公共课，在大学生思想教育中担负着重要使命。《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》（教社政〔2004〕13号）明确要求各高校要大力加强大学生形势与政策教育，把形势政策教育与马克思主义理论教育，党的路线、方针、政策教育和社会热点、难点问题结合起来，帮助学生认清国内外形势，教育和引导学生全面准确地理解党的执政方略和指导思想，坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心，积极投身改革开放和现代化建设的伟大事业。

本书以我国全面建设小康社会为背景，以全面贯彻“十七大”精神为主要目标，分14个专题，分别从不同的角度概述和分析了当前国内国际的政治经济形势和中央政策。在具体讲授中，教师应该结合时事的演进，结合最新的时事内容，突出重点和难点进行讲授。

本书由攀枝花学院“形势与政策课教学内容创新和教材建设”课题组成员深入研究、精心编写而成。具体分工为：第一章由陈珂撰写，第二章由彭信芳和张清学撰写，第三章由彭健伯撰写，第四章由任义撰写，第五章由王一涵撰写，第六章由李锡庆撰写，第七章由罗莉撰写，第八章由韩刚和刘晓东撰写，第九章由王立平撰写，第十章由王天梅撰写，第十一章由周立丙撰写，第十二章由代璐遥和王卫兵撰写，第十三章由姚晓菲撰写，第十四章由朱云生和杨静撰写。书稿由朱云生和张清学进行了全面审阅，最后由朱云生统稿。

限于作者水平和编写时间有限，书中可能存在诸多不足和可商榷之处，敬请批评指正。在写作中我们还参阅和引用了一些专家、学者的研究成果，限于篇幅不能一一列出，谨此一并致谢。最后特别感谢攀枝花学院纪委书记李尚志教授、宣传部长熊礼贵副教授的细心指导和教务处处长钟玉泉博士、文忠波副处长的大力支持。

编 者  
2009年元月

# 目 录

## 前言

## 第一章 我国经济社会发展总体形势

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 导言                    | 1  |
| 一、我国经济社会形势的总体概括       | 1  |
| 二、我国社会经济面临的一些重大事件     | 6  |
| 三、今后一个时期我国社会经济工作的主要任务 | 10 |
| 复习思考题                 | 15 |

## 第二章 为中国喝彩——纪念改革开放 30 周年

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 导言                          | 16 |
| 一、改革开放是一段波澜壮阔的伟大历史进程，成就举世瞩目 | 16 |
| 二、30 年改革进程的特点及宝贵经验          | 23 |
| 三、中国改革开放 30 年取得重大成就的意义      | 26 |
| 复习思考题                       | 29 |

## 第三章 指导农村改革发展的行动纲领——党的十七届三中全会解读

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 导言                               | 30 |
| 一、新形势下农村改革发展的重大意义、指导思想、目标任务、重大原则 | 30 |
| 二、新形势下农村改革发展的重大举措                | 34 |
| 三、推进农村改革发展的政治保证                  | 39 |
| 复习思考题                            | 40 |

## 第四章 关注民生 共创和谐

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 导言                        | 41 |
| 一、20 世纪 90 年代中国改革过程中的一些问题 | 41 |
| 二、对 20 世纪末中国改革的反思         | 46 |
| 三、改革指导思想的转变与社会政策的加强       | 50 |
| 结束语                       | 57 |
| 复习思考题                     | 58 |

## 第五章 社会主义新农村建设

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 导言                        | 59 |
| 一、社会主义新农村建设提出的背景、总体要求及其意义 | 59 |
| 二、社会主义新农村建设内涵及关键点         | 62 |
| 三、社会主义新农村建设取得的成就和存在的突出问题  | 66 |
| 四、十七届三中全会对社会主义新农村建设的意义    | 70 |
| 复习思考题                     | 71 |

## 第六章 抗震救灾 气壮山河

|                    |    |
|--------------------|----|
| 导言                 | 72 |
| 一、汶川地震简介           | 72 |
| 二、众志成城，抗震救灾        | 73 |
| 三、抗震救灾斗争带给我们的历史性启示 | 83 |
| 四、弘扬伟大的抗震救灾精神      | 84 |
| 复习思考题              | 86 |

## 第七章 北京奥运：梦想与奇迹

|                   |    |
|-------------------|----|
| 导言                | 87 |
| 一、奥林匹克运动的起源与发展    | 87 |
| 二、中华奥运梦           | 89 |
| 三、北京成功申办第 29 届奥运会 | 93 |

|                                             |            |
|---------------------------------------------|------------|
| 四、有梦想就会有奇迹 .....                            | 96         |
| 结束语 .....                                   | 102        |
| 复习思考题 .....                                 | 103        |
| <b>第八章 发展中的中国航天——从“神七”的发射解读中国航天事业 .....</b> | <b>104</b> |
| 导言 .....                                    | 104        |
| 一、世界航天发展历程 .....                            | 104        |
| 二、中国的航天事业发展 .....                           | 110        |
| 三、解读“神舟七号” .....                            | 112        |
| 四、中国航天发展的经验、宗旨和<br>未来目标 .....               | 114        |
| 复习思考题 .....                                 | 119        |
| <b>第九章 新时期台湾问题及两岸关系发展 .....</b>             | <b>120</b> |
| 导言 .....                                    | 120        |
| 一、新中国成立以前台湾的历史<br>.....                     | 120        |
| 二、台湾的自然、经济、文化、军<br>事情况 .....                | 121        |
| 三、对台湾问题的正确认识 .....                          | 124        |
| 四、两岸关系发展历程 .....                            | 126        |
| 五、“一国两制”，坚持推进国家的<br>完整统一 .....              | 131        |
| 复习思考题 .....                                 | 132        |
| <b>第十章 世界总体经济形势解读 .....</b>                 | <b>133</b> |
| 导言 .....                                    | 133        |
| 一、世界总体经济目前的状况<br>.....                      | 133        |
| 二、世界各主要经济体的经济情况<br>.....                    | 137        |
| 三、影响目前世界经济的重要因素 .....                       | 142        |
| 四、目前世界经济的发展态势对中<br>国的启示 .....               | 145        |
| 复习思考题 .....                                 | 148        |

|                                             |            |
|---------------------------------------------|------------|
| <b>第十一章 世界金融危机与中国对策 .....</b>               | <b>149</b> |
| 导言 .....                                    | 149        |
| 一、金融危机的发生及其原因 ...                           | 149        |
| 二、金融危机的影响 .....                             | 151        |
| 三、中国应对金融危机的原则与<br>措施 .....                  | 157        |
| 结束语 .....                                   | 161        |
| 复习思考题 .....                                 | 161        |
| <b>第十二章 新时期中国与大国关系 .....</b>                | <b>162</b> |
| 导言 .....                                    | 162        |
| 一、当代世界政治格局 .....                            | 162        |
| 二、中美两国关系 .....                              | 164        |
| 三、中俄两国关系 .....                              | 166        |
| 四、中日两国关系 .....                              | 169        |
| 五、中国和欧盟的关系 .....                            | 173        |
| 六、中印两国关系 .....                              | 174        |
| 复习思考题 .....                                 | 176        |
| <b>第十三章 北约东扩对中国的影响 .....</b>                | <b>177</b> |
| 导言 .....                                    | 177        |
| 一、北约组织的由来及发展 .....                          | 177        |
| 二、北约东扩对中国的影响 .....                          | 180        |
| 三、中国对北约东扩的应对措施<br>.....                     | 187        |
| 复习思考题 .....                                 | 190        |
| <b>第十四章 非传统安全与中国发展方<br/>        略 .....</b> | <b>191</b> |
| 导言 .....                                    | 191        |
| 一、非传统安全问题的提出 .....                          | 191        |
| 二、非传统安全的类型 .....                            | 193        |
| 三、非传统安全与国际安全合作<br>.....                     | 203        |
| 四、中国国际安全合作的方式与<br>对策 .....                  | 206        |
| 复习思考题 .....                                 | 208        |

# 第一章 我国经济社会发展总体形势

## 导 言

2008 年是中国不寻常和不平凡的一年,这一年成绩很突出:成功举办了奥运会,实现了中国人的百年梦想;成功完成了“神舟七号”载人航天飞行任务。但同时也面临着严峻的考验:重大灾害频发,社会冲突次数增加,社会矛盾日益凸显;全球金融危机给我国经济造成巨大影响,我国经济增长速度明显回落。针对复杂多变的国际、国内形势,党和国家提出了一系列措施,积极应对,提出 2009 年经济工作的首要任务是保持经济平稳较快发展,扩大内需作为保增长的根本途径,改善民生作为保增长的出发点和落脚点。

### 一、我国经济社会形势的总体概括

#### (一) 我国经济总体保持快速增长的局面

2008 年是中国不寻常和不平凡的一年,对党和国家都提出了严峻的挑战和考验。年初的南方部分地区的低温雨雪冰冻灾害和四川的 5.12 汶川特大地震以及几乎每年发生的夏季洪水灾害对我国经济都造成了不小的损失。但同时我国也在今年成功举办了北京奥运会、残奥会,成功完成“神舟七号”载人航天飞行任务,成功举办第七届亚欧首脑会议,取得了举世瞩目的成就。而国际金融危机给世界各个国家都带来了不小的影响,给世界经济形势带来巨大的冲击。根据国家统计局发布的 2008 年前三季度国民经济运行情况来看,虽然 2008 年面临的问题众多,中央审时度势,果断决策,采取了一系列宏观调控措施,仍使国民经济保持平稳较快发展,总体运行良好。我国经济总体上呈现增长较快、价格回稳、结构优化、民生改善的良好局面。

(1) 2008 年我国农业农村经济在面临严峻挑战的情况下,继续保持稳定发展,在连续几年的高基数上实现了新突破。农业生产形势良好,粮食实现连续五年增产。粮食生产实现“双增双超”,总产、单产双双连续 5 年增产、双双超历史最高水平。2008 年全年粮食总产量达 52 850 万吨,比 2007 年增产 2690 万吨,增长 5.4%;平均亩产达到 330 公斤,比历史最高的 2007 年增加 13.4 公斤,增长 4.2%。农民收入也比 2007 年有较大幅度增加,预计全年农民人均纯收入增



长8%左右,实现连续5年较快增长。油料生产实现较大恢复,扭转了食用植物油自给率连续8年下滑的局面。生猪生产快速恢复<sup>①</sup>。全年肉类总产量达7250万吨以上,增长5.9%;生猪年末存栏增长4.5%。

(2) 工业生产增长放缓,企业利润稳定增长。2008年规模以上工业增加值比2007年增长12.9%,增速比2007年回落5.6个百分点。规模以上工业企业产销率达到97.7%。前三季度,工业产品销售率为97.8%,与2007年同期基本持平。11月工业企业产品销售率为97%,同比下降0.95个百分点,产销状况恶化。11月,乘用车销量同比下滑7.6%,环比也下滑了3.8%。这是10月获得同比增长之后,乘用车销量的再次下滑,说明市场仍不见转暖迹象。2008年四季度全国企业景气指数为107,比三季度回落21.6点。从我国头三季度和第四季度的工业情况可以看出,全球性金融危机对我国工业的影响正在渐渐显露,但尚未见底。

(3) 固定资产投资平稳较快增长,投资结构有所改善。1~9月全社会固定资产投资116 246亿元,同比增长27.0%,比上年同期加快1.3个百分点。其中,城镇固定资产投资加快了1.2个百分点;农村固定资产投资加快了2.1个百分点。在城镇固定资产投资中,一次、二次、三次产业投资分别增长62.8%、30.2%和24.8%。分地区看,东、中、西部地区城镇投资分别增长22.7%、35.4%、29.5%,中西部投资增速明显快于东部。从国家头三季度固定资产投资数据可见党和国家对我国中西部、对农业的持续关注,国家也在下大力气发展农业、缩小地区差距、缩小贫富差距。

为了扩大内需,保持经济增长速度,国家加大了投资力度。到11月止,国内扩大内需的政策初见成效,1~11月城镇固定资产投资同比增速仍在高位运行,与去年同期基本持平。为了提振信心、活跃市场,1~11月,中央财政投资继续扩大,其同比增速为31.8%,为2002年4月以来首次超过30%,增幅比上月提高3.1个百分点,大大高于去年同期的12.8%。但受全球金融危机影响,国际、国内宏观经济增长预期大幅放缓,需求的萎缩和汇率变化使得主要能源行业和原材料行业投资均出现不同程度的下跌;房地产市场仍未解冻,增速继续放缓。

(4) 国内市场销售增速继续加快,城乡消费均较快增长。到11月,社会消费品零售总额9790.8亿元,同比增长20.8%。分地区看,城市社会消费品零售额53 165亿元,增长22.7%;县及县以下零售额24 721亿元,增长20.6%。分行业看,批发和零售业消费品零售额65 573亿元,增长22.0%;住宿和餐饮业消费品零售额11 055亿元,增长24.8%,其中只有建筑及装潢材料类下降

<sup>①</sup> 农业部:《2008年中国农民人均纯收入预计增长8%左右》,人民日报,2008年12月27日。

14.8%，通信器材类下降7.0%。我国消费品市场受金融危机的影响较小，建筑及装潢类下降主要受房地产市场不景气的影响。

(5) 居民消费价格涨幅继续放缓，工业品出厂价格涨幅出现回落。10月份居民消费者信心指数、满意指数都较之去年同期水平有了大幅下降。城市社会消费品零售额同比增长20.30%，县及县以下为21.8%，农村增长保持稳定，并自2006年以来首次超过城市。经济低迷时期，消费者纷纷降低了对汽车等奢侈品的消费需求，一定程度上抑制了汽车消费的增长。10月份以来，22家美国公司破产倒闭，使国内零售行业也遭受巨大心里冲击，超市、百货纷纷采取促销措施回流现金。其中，百货店促销力度最大，11月份服装销售同比增长25.4%，比10月份提高5.1个百分点。

(6) 出口增速有所回落，外商直接投资大幅增加。

海关总署12月10日公布的数据显示，11月我国进出口总值为1898.9亿美元，同比下降9%，是2001年6月以来首次出现月度负增长。当月出口1149.9亿美元，下降2.2%，这是2002年2月以来的首次负增长。商务部宣布，11月我国实际使用外资金额(FDI)为53.22亿美元，同比下降36.52%，创下2003年11月以来最大月度降幅。11月，我国出口1149.9亿美元，下降2.2%；进口749亿美元，下降17.9%。当月贸易顺差为400.9亿美元，连续第4个月创历史新高。

商务部研究院研究员李健解释说，国际金融危机导致外需大幅缩减拉低出口。国内需求不足、国际大宗商品价格快速下跌，致使进口额大幅下滑。申银万国宏观经济分析师李慧勇也认为，出口大幅下降是两大因素叠加的结果：世界经济迅速恶化和企业以前订单的滞后效应。经济危机爆发后，旧的订单消耗完毕，新的订单没有增加。同时认为明年外贸形势不乐观。包括汇率在内的政策仍有调整空间，但由于全球经济整体减速、需求放缓，相关政策对进出口的刺激作用不会很明显。<sup>①</sup>

(7) 城镇新增就业增加，城乡居民收入继续增长。1~8月份，全国城镇新增就业人员848万人，下岗失业人员实现再就业370万人，就业困难人员实现就业104万人，累计实现城镇新增就业人数完成了全年的目标任务，登记失业率可以控制在4.5%左右。前三季度，城镇居民人均可支配收入11865元，同比增长14.7%，扣除价格因素，实际增长7.5%；农村居民人均现金收入3971元，增长19.6%，扣除价格因素，实际增长11.0%。<sup>②</sup>其后受全球金融危机影响，我

<sup>①</sup> 卢铮：《11月中国进出口总值7年来首现负增长出口降2.2%》，中国网 china.com.cn，2008年12月11日。

<sup>②</sup> 国家统计局：《统计局：前三季度GDP同比增长9.9%。CPI上涨7.0%》，中国网 china.com.cn，2008年10月20日。

国就业形势日趋严峻,随着沿海大量工厂企业破产、关门,出现大量失业工人,农民工的返乡潮提前到来,大部分习惯城市的生活的农民工回乡之后选择在就近的城镇找工作,给当地城镇带来新的就业压力。而2009年新增610万大学毕业生也使得明年就业形势不容乐观。

与2007年同期相比,2008年前三季度求职人数和用人市场有所下降,各下降5.5%和2.6%。值得注意的是,用人需求的下降幅度大于用人的幅度。东部地区是劳动就业的主战场,新增的都是在东部地区进行消化,就是东部地区内部的变化也存在着差异。中部地区有几个主要的劳动力市场,一个是珠江三角洲地区,一个是环渤海地区,还有闽东南地区,这三个地区变化各有不同。长江三角洲地区是需求减少,供职减少。环渤海地区同样是下降的趋势,就是需求量和供给量有所下降,但是供给量总量下降更多一些,幅度大一些。闽东南地区则是反过来的情况,珠江三角洲地区是需求在增加,但是供给在下降。所以,金融危机、其他因素对就业的形势的影响非常复杂,在不同地区有不同的结果。<sup>①</sup>

(8) 货币信贷增速回落,新增存款大幅增加。11月份广义货币供应量( $M_2$ )增长14.8%,比10月末低0.22个百分点,增速连续第六个月下滑,创2005年5月以来新低;狭义货币供应量( $M_1$ )增速仅为6.8%,比上月末低2.05个百分点,增速连续第七个月下滑,创2005年1月以来新低。表明现在经济活跃度比较低,经济仍在收缩,贷款没有很好地投放到实体经济中。一方面可能是银行惜贷,另一方面表明企业资金链紧张,微观经济效益下滑导致资金需求收缩。

11月份人民币各项存款余额同比增长19.94%,较10月份下降1.2个百分点,今年来连续7个月存款增速保持18%以上。存款增速位于高位,说明企业和个人的投资、消费欲望不强。企业存款增加反映了市场的活跃度不高,企业的经营活动减少,业务有收缩的趋势。居民存款持续增加,持币观望意愿未有明显改观。

前11月新增贷款达4.14万亿元,完成了国务院此前设定的“力争2008年金融机构人民币贷款增加4万亿元以上”的目标。银行积极落实宽松的货币政策,传导过程比较顺畅,非金融性公司及其他部门贷款增速较高;但居民贷款增加较少,呈现出两级差异,暗示当前银行惜贷情绪依然严重。<sup>②</sup>

## (二) 民生状况进一步改善

2008年全国城镇居民人均可支配收入可增长7%左右,农民人均纯收入也可

<sup>①</sup> 陈光金:“2009年《社会蓝皮书》发布暨中国社会形势报告会”,中国网 china.com.cn, 2008年12月15日。

<sup>②</sup> 《[11月金融]市场活跃度不高》,中国网 china.com.cn, 2008年12月17日。

达到增长7%左右,但是城镇的收入增长水平比去年增长率下滑了一半。2008年是20多年来首次出现农民的收入增长率和城镇的增长率差不多的状况。2008年覆盖城乡的社会保障体系进一步建立,全国最低生活保障在城镇中覆盖了2300万人,享受到低保的农村人口快速增加,2008年底已经达到4284万。

同时2008年推行了农村新型合作医疗制度,已经覆盖到全国98%的市市区,受保障的农民超过8亿。还有城镇居民基本医疗保险试点2008年新增229个城市,已经覆盖人口7000多万人,到2009年,这个政策就可以覆盖到全国600多个城市。城市职工的医疗保险基本覆盖面也在扩大,参保人数接近2亿人。农村养老制度在积极地探索。北京、江苏、山西等25个省、自治区、直辖市,有300多个县现在在自行开展农村新型养老保险试点,已经有760万农民参保。

另外,教育事业更加注重社会公平。继在农村义务教育免除学杂费以后,2008年秋季,在全国又开始免除城市的义务教育学生的学杂费,全国已经有2800多万中小学生,每个学生每学年可免交190元到350元不等的费用。2008年对农民工的子女教育也规定可以在流入地,由公办学校承担他们的教育义务。为保障农村义务教育经费的新机制,中央拨出了专门的款项,来保证使农村免除义务教育增长费用的机制长期的持续。<sup>①</sup>

### (三) 我国经济自身的周期性影响我国经济增长速度

改革开放30年来,GDP的增长大体经历了三次高峰增长周期,一次是1983、1984、1985年,第二次是1992、1993、1994年,但是过去的两次增长的规律都是大起大落。从2003年以后,GDP增长重新达到了10%以上,而且2003~2007年,连续五年在10%以上的增长率高速运行。这是我们改革开放以来没有出现过的一个长达5年的高速增长周期。但是2007年显示了全球化对中国产生的深刻影响,GDP的增长现在出现了较大的波动,这是近十几年来没有出现过的情况。

除了金融危机的影响,也有中国经济发生的自身的周期影响。也就是说,如果没有金融危机,由于周期的影响,2008年的GDP增长也是略有下降的,而且这种周期影响从5月份开始,年中的时候已经显示出来的。比如说1~5月份的时候,我国经济增长的火车头,包括上海、北京、广东、天津,GDP增长率都已经掉到了全国31个省市区的后10名。虽然也有一些地区,像内蒙古在前五个月GDP增长高达28%,这些地区由于经济在全国占的总量比例不是那么大,所以部分起到一个发动机的作用。这几个因素都决定了中国今年经济增长是一个波

---

<sup>①</sup> 李培林:《2009年〈社会蓝皮书〉主报告者李培林教授做当前中国社会形势的总体报告》,中国网 china.com.cn,2008年12月15日。

动比较大的年份。<sup>①</sup> 据初步核算, 2008 年全年国内生产总值 (GDP) 300 670 亿元, 比 2007 年增长 9.0%。分季度看, 第一季度增长 10.6%, 第二季度增长 10.1%, 第三季度增长 9.0%, 第四季度增长 6.8%。

## 二、我国社会经济面临的一些重大事件

### (一) 从美国次贷危机到全球金融危机对我国社会经济的影响

(1) 2008 年以来, 世界经济金融形势复杂多变, 不稳定不确定因素明显增多。由美国次贷危机引发的金融危机愈演愈烈, 迅速从局部发展到全球, 从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国家, 从金融领域扩散到实体经济领域, 酿成了一场历史罕见、冲击力极强、波及范围很广的国际金融危机。在国际金融危机冲击下, 实体经济增速大幅下滑。目前, 这场金融危机不仅本身尚未见底, 而且对实体经济的影响正进一步加深, 其严重后果还会进一步显现。特别是进入 10 月份以来, 这种影响日益加深。受国际金融危机快速蔓延和世界经济增长明显减速的影响, 加上我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题, 目前我国经济运行中的困难增加, 经济下行压力加大, 企业经营困难增多, 保持农业稳定发展、农民持续增收难度加大, 金融领域潜在风险增加。

金融方面带来的直接影响表现在中国的美元资产投资暴露于风险之中, 中国政府及中国商业银行持有大量的美国国债和两房债券以及雷曼兄弟等倒闭的各类金融公司手里的衍生债券。间接影响表现在我们的国内金融机构和企业包括大量的企业也持有美国人发的各种衍生产品的交易合约, 也会持续出风险。<sup>②</sup>

我国的出口商正遭受冲击, 低附加值领域和严重依赖出口的行业面临威胁, 尤其是玩具制造企业已有一多半破产。在多年保持 20% 的出口高速增长后, 目前回落到了 10% 左右, 直接影响到我国经济增长, 第三季度的增长速度只有 9%。在实体经济方面, 国家统计局新闻发言人李晓超说, “日益增多的不确定因素开始对我们的经济产生消极影响”。9% 的经济增长率被认为是临界极限, 低于这个极限的经济增长将无法提供每年为吸纳城市就业人口增长所必需的 1000 万到 1500 万个就业机会。一个具有代表性意义的事件是位于广东东莞的合俊集团, 中国最大的玩具制造商之一, 是美国美泰公司的供应商, 也是中国制造的标志性企业, 一夜之间辞退了数千名雇员。中国社会科学院的易宪容解释说, “危机对

<sup>①</sup> 李培林: “2009 年《社会蓝皮书》发布暨中国社会形势报告会”, 中国网 china.com.cn, 2008 年 12 月 15 日。

<sup>②</sup> 刘克崮: 《世界金融危机与中国金融安全和金融改革》, 搜狐财经网 business.sohu.com, 2008 年 11 月 02 日。

中国实体经济的间接影响尚未结束。这一影响在 2009 年将继续上演,而且出口还将进一步放缓。而中国现在面临着国内消费不足这一结构性问题”。我国国内消费还不足国内生产总值的 40%,而在西方国家,这个比例大约在 70%。<sup>①</sup>

(2) 国际危机和经济形势对社会也会产生一系列的影响,主要表现在:

第一,对财政收入的影响。最近几年在经过高速增长这一波周期,财政已经连续每年增长 20%~30%。但是 2008 年以来,特别是进入 10 月份以后,下滑趋势更加明显,由 10 月份的 5328.95 亿元降到了 11 月份的 3792.4 亿元,现在已经出现了全国性的财政收入的负增长,11 月份的财政赤字达 -1461.63 亿元,有一些城市,比如上海 2008 年上半年 GDP 为 530.73 亿,比去年同期增长了 10.3%,但同比回落 2.7 个百分点,低于 2008 年上半年全国 GDP 增长 10.4% 这一平均水平,出现了 16 年来未有的“罕见”现象。

第二,对居民收入和消费的影响。2008 年居民收入增长率达到 7%,比 2007 年下滑了一半左右。同时股市、房市出现不景气的情况下,进一步刺激了居民靠储蓄来规避风险的行为趋向。尽管银行利率在不断下降,但是目前储蓄仍然在快速增长。这样一来,对于居民的消费也会产生较大影响。2008 年 10 月份消费者信心指数较之 2007 年同期下降了 4.1 个百分点,而 11 月末居民户存款增加 3827 亿元,同比多增 1199 亿元。

第三,对就业的影响。这次金融危机对国内是从实体经济开始向虚拟经济传导,首先沿海在中小企业,特别是出口导向型的中小企业最先受到冲击,然后再进一步向虚拟经济,同时向消费领域、社会领域进行传导。据《羊城晚报》报道,广东 2008 年前三季度停产、歇业、关闭和转移的企业 7148 户,而 10 月份各项经济指标急转而下,截至 10 月底,这个数字已升为 15 661 家,一个月翻了一倍。

由于受国际金融危机的影响以及国内自身原因,我国 2008、2009 年两年的就业形势显得十分严峻。就业压力主要来自于农民工和大学毕业生。2009 年需要安排就业的人数达 2400 万人,包括 1300 万全国城镇新增劳动力和 800 万下岗失业人员,这两大群体构成了 2009 年就业工作的主要部分。此外,还有其他人员 300 多万人需要等待就业安置。

如果经济增长拉动就业的能力降低,用人需求明显减少,供求缺口将进一步加大。自 2008 年初以来,我国连续遭遇低温雨雪冰冻灾害、特大地震灾害、严重洪涝灾害等影响,造成一批企业停产、停业和个体工商户歇业,减少了就业岗位。进入 10 月份以来,就业领域更是发出一些值得警惕的信号,如城镇新增就业人数增速下降、企业的用工需求出现下滑、岗位流失严重。中央经济工作会议指出,目前,这场金融危机不仅本身尚未见底,而且对实体经济的影响正进一步

<sup>①</sup> 《中国经济努力摆脱危机影响》,《参考消息》,15 版,2008 年 10 月 23 日。

加深,其严重后果还会进一步显现。目前已有一批中小企业关停倒闭,就业岗位大量流失,用工需求急剧下降,并且这种不利影响正逐步扩大,出现由沿海地区向中西部地区、由外向型生产企业向内向型各类企业、由劳动密集中小企业向规模以上大中型企业、由农民工向城镇劳动力特别是高校毕业生蔓延的趋势。

第四,社会保障的影响。在现在的财政当中,有相当一部分是用于社会保障的领域,但是经济增长和社会保障的发展规律不一样,经济增长是一个周期性的波动而社会保障支出是一个刚性的增长。哪怕是在经济社会不好的时候,社会保障不可能往下降,还是要继续涨,而且现在还要靠内需来支撑经济增长,所以社会保障的投入要继续加大。应当说,由于财力的影响,对社会保障的影响是非常直接的。在提高标准方面,由于财力影响,在当前的情况下受到很多影响。

第五,对收入分配的影响。尽管采取了一系列的措施想缩小差距,而且也提出要逐步扭转城乡差距继续扩大的目标,但是现实当中,这个差距还在扩大。2008年前三季度,城镇居民人均可支配收入11865元,农村居民人均现金收入3971元,特别是在经济形势不好的情况下,首先受到打击的还是低收入群体,特别是农民工的群体。所以这样有可能使收入分配状况在很多方面带来进一步的恶化<sup>①</sup>。

## (二) 自然灾害和奥运会对我国经济社会的影响

2008年中国自然灾害不断发生,年初南方遇到冰雪灾害,年中四川汶川遭受特大地震灾害,夏季南方洪水肆虐等,年初因赈灾造成的损失达到了1万亿,四川汶川特大地震灾害的损失估计达到8千亿。由于四川经济总量在全国所占比重不算太高,2006年占全国GDP的4.1%,因此对中国经济增长的影响不是根本性的,没有出现当初一些经济学家对地震灾害造成的影响的担忧。进入6月份之后,持续强降雨袭击了我国西南东部、华南、江南地区,广西、广东、湖南、江西、安徽等20余省、自治区、直辖市,洪涝灾害再次袭来,受灾群众达到了3800多万,直接经济损失超过260亿元<sup>②</sup>。

2008年中国成功举办了奥运会,在亚洲只有3个国家举行过奥运会,另外两次为1964年东京奥运会和1988年汉城奥运会。日本和韩国都出现了奥运会当年GDP快速增长,而后大幅下滑的情况,这被很多学者称为“奥运会后的效益”。比如2004年雅典奥运会16天之后,希腊就背上了十年的债务。就我国来

<sup>①</sup> 李培林:“2009年《社会蓝皮书》发布暨中国社会形势报告会”,中国网 china.com.cn,2008年12月15日。

<sup>②</sup> 李锦:《华南特大洪灾调查:广西全区能否安全渡汛仍是悬念》,中国网 china.com.cn,2008年6月25日。

看,2002~2007年,北京年均用于奥运会的投入不到每年全国固定资产投资的1%,而北京、天津与河北省经济总量仅占中国GDP和工业总产值的11%和10%,所以奥运会对我国的经济的影响并不像其他国家那么大。对全国经济来说,奥运经济作用十分深远。根据北京体育大学体育经济与产业教研室主任林显鹏的研究成果,奥运产生的间接经济影响大约2500亿元,再加上直接经济影响3467亿元,奥运总体的经济影响大约为6000亿元。国务院发展研究中心专家陈小洪认为,奥运给中国经济送来的蛋糕实际上会突破这个规模<sup>①</sup>。

### (三) 安全事故、群体性社会事件频发,社会管理有待进一步加强

#### 1. 社会利益矛盾增多,新型群体事件值得关注

社会发生了一些重大的恶性安全事故及影响面大的群体性事件,在造成国家经济损失的同时,也造成了广泛的社会影响。比如,胶济铁路火车相撞、山西襄汾溃坝、深圳龙岗火灾、贵州瓮安6.28事件、上海杨佳袭警案、甘肃陇南上访事件、重庆出租车罢运事件等,都产生了极为严重的社会后果和极坏的社会影响。纵观这样一些群体性事件,都存在类似问题,如企业改制不规范、职工权益难以得到根本维护,导致职工集体上访;拆迁、征地行为不规范、补偿标准不一或补偿不到位,导致被拆迁和被征地群众集体上访,甚至发生群体冲突;拆违过程中宣传不到位、程序没履行到位,导致被拆群众集体上访;执法部门行为不规范,乱收费、乱摊派,甚至借助黑恶势力对付群众,导致群众集体上访,或者引起群体冲突等。

#### 2. 食品安全问题突出

在2008年9月份发生的举世震惊的三鹿牌婴幼儿奶粉重大食品安全事故之后,食品安全问题被推倒了舆论的风口浪尖。从三鹿奶粉事件,到鸡蛋事件,频发的食品安全问题让人们对于生活的不安全感达到了顶点,“还能吃什么?”成了大家最无奈的调侃。

2008年乳制品企业三鹿集团引爆的“问题奶粉”事件,相比2004年阜阳“大头娃娃”劣质奶粉事件,其危害程度之深、影响范围之广,令全社会广泛关注。而且很快蔓延到22家企业,引起一场前所未有的全行业信任危机。2008年9月16日,国家质量监督检验检疫总局公布,从包括蒙牛、伊利等名牌在内的22家企业,69批次婴幼儿奶粉产品中检出三聚氰胺。来自卫生部的通报说,截至11月27日8时,全国累计报告因食用三鹿牌奶粉和其他个别问题奶粉导致泌

<sup>①</sup> 高云才:《北京奥运经济内涵意义上的总收入大约20亿美元》,人民日报,2008年7月28日。



尿系统出现异常的患儿多达 29.4 万人,其中 6 人不排除因饮用问题奶粉死亡,仍有 861 名患儿留医、154 名为重症患儿。

据海关统计,受 9 月份爆发的三鹿奶粉事件影响,中国 10 月份乳制品出口数量锐减 9 成多,其中奶粉更是下降了 99.2%。海关分析,三鹿奶粉事件不仅使国内消费者对国产乳制品的信心受到严重打击,也使许多国家和地区开始限制进口中国乳制品。<sup>①</sup>

### 三、今后一个时期我国社会经济工作的主要任务

#### (一) 2009 年我国经济建设的主要任务

在 2008 年 12 月召开的中央经济会议上胡锦涛发表重要讲话,全面分析了当前国际国内形势,明确提出了明年经济工作的总体要求和重点任务,阐述了做好 2009 年经济工作需要把握的原则。温家宝在讲话中全面分析了当前我国经济形势,阐述了 2009 年经济社会发展主要预期目标和需要解决的重点问题,具体部署了 2009 年经济工作。2009 年经济工作的总体要求是,全面贯彻党的“十七大”和十七届三中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,立足扩大内需保持经济平稳较快增长,加快发展方式转变和结构调整提高可持续发展能力,深化改革开放增强经济社会发展活力和动力,加强社会建设加快解决涉及群众利益的难点热点问题,促进经济社会又好又快发展。

(1) 从总体走势来看,经济持续升温的态势已经扭转,开始步入下行通道。2008 年宏观调控政策的累积成效开始明显显现,再加上外部经济环境的改变,出口和投资增幅开始趋降或趋稳,受需求约束,经济增长率开始高位回调。这从 2008 年 GDP 的走势就可以看出,第一季度 GDP 增长率为 10.6%,上半年降至 10.4%,前三季度继续回落到 9.9%。而按可比价格计算,10 月份工业增加值增长率仅为 8.2%,11 月份进一步降低到 5.4%。这一组数据可以说明,经济持续升温的态势已经扭转,开始进入较快下行的通道。2009 年扩大内需、稳定经济增长成为国家宏观经济政策的重点。

加强和改善宏观调控,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要较大幅度增加公共支出,保障重点领域和重点建设支出,支持地震灾区灾后恢复重建,实行结构性减税,优化财政支出结构,继续加大对“三农”、就业、社会保障、教育、医疗、节能减排、自主创新、先进装备制造业、服务业、中小企业、

<sup>①</sup> 成林萍:《三鹿奶粉事件敲响了中国食品安全的警钟》中国网 china.com.cn,2008 年 12 月 17 日。