



INDUSTRIAL DIVISION AND COOPERATION  
OF THE PAN YANGTZE RIVER DELTA REGION

# 泛长三角区域发展分工与合作

## ——泛长三角区域经济发展研究报告

主 编 殷君伯 刘志迎



安徽人民出版社

# 泛长三角区域发展分工与合作

## ——泛长三角区域经济发展研究报告

FAN CHANGSANJIAO QUYU FAZHAN FENGONG YU HEZUO

主 编 殷君伯 刘志迎

安徽人民出版社

责任编辑:蒋越林

封面设计:钱志刚

图书在版编目(CIP)数据

泛长三角区域发展分工与合作/殷君伯,刘志迎主编. —合肥:安徽人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-212-03376-7

I. 泛… II. ①殷…②刘… III. 长江三角洲—地区经济—经济合作—研究 IV. F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 156692 号

## 泛长三角区域发展分工与合作

——泛长三角区域经济发展研究报告

主编 殷君伯 刘志迎

---

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场

邮 编:230071

发 行 部:0551-3533258 0551-3533292(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥远东印务有限公司

开 本:700×1000 1/16 印张:27.25 字数:420 千

版 次:2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03376-7

定 价:58.00 元

印 数:00001—03000

---

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

## 序 一

# 积极参与泛长三角区域发展分工与合作

中共安徽省委书记 王金山

—

胡锦涛总书记在安徽视察时指出,安徽要积极参与泛长三角区域发展分工,主动承接沿海地区产业转移,不断加强同兄弟省份的横向经济联合和协作。总书记要求安徽积极参与泛长三角区域发展分工,是基于全国区域发展现状和长三角发展趋势作出的重要指示。总书记提出“泛长三角区域发展分工”,对安徽和长三角来说,都是重新审视自身定位的一个新起点。特别是对安徽来说,更是准确的定向、精确的定位,为我们的发展进一步开阔了思路,指明了方向,使我们进入了一个全新的境界。

第一,构建泛长三角经济区,是安徽加速崛起的重大机遇。安徽要推进跨越式发展、加速崛起进程,必须借船出海,借梯登高,借助外力推动发展。与我省毗邻的长三角地区,是我国最具活力的三大经济圈之一,正在形成世界第六大城市群,在吸纳全球资源的同时,对周边区域的辐射带动作用也日益增强。安徽参与泛长三角区域发展分工,有利于充分发挥比较优势和后发优势,有效承接产业转移,全面融入长三角,进一步推动产业结构升级和工业化进程,促进经济又好又快发展。

第二,构建泛长三角经济区,是长三角地区发展的必然趋势。经过多年的快速发展,长三角综合实力大幅提升,但资源和环境等方面的约束也逐渐显现,需

要一个土地资源丰富、劳动力价格低廉、市场容量大、交通条件好的经济腹地来扩展发展空间。构建泛长三角经济区,可以使长三角在更广阔的范围内配置资源,有利于长三角城市功能和产业结构的转型,进一步提升原创力、辐射力、带动力,发挥在我国区域经济格局中的主导性地位。

第三,构建泛长三角经济区,是提升区域国际竞争力的现实选择。在经济全球化、区域经济一体化的今天,打造世界级的经济核心区域,已成为世界经济发展的潮流。长三角作为我国经济与世界接轨的重要平台,作为承接国际产业转移的桥头堡,必须在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际竞争,提升在国际产业分工中的地位。构建泛长三角经济区,加强区域内部整合,强化经济区域功能,可以有效提升区域综合实力和国际竞争力。

## 二

安徽与长三角地缘相近,人缘相亲,文化相近,双方往来有渊源,合作有基础,发展有需求,经济一体化势头强劲。当前,随着国家大力促进中部崛起战略的实施,安徽发展情况不断趋好,综合实力不断增强,参与泛长三角区域发展分工的条件更加有利,优势更加明显。

一是从区位看,安徽居中靠东,沿江通海,是华东纵深腹地,与长三角无缝对接。经过持续多年的努力,安徽将成为新的综合交通枢纽。高速铁路网框架基本形成,已经和正在实现“1234”的目标,即合肥1个小时到南京、2个小时到武汉、3个小时到上海、4个小时到北京,安徽承东启西、连南接北的区位优势日益凸显。

二是从基础看,当前安徽已经迈入了厚积薄发、加速崛起的新阶段。经过多年的积累,特别是实施“861”行动计划以来,逐步奠定了较好的产业基础,在汽车及工程机械、能源、原材料、家电、农产品加工等领域形成了一定的产业优势,涌现出像奇瑞轿车、江淮汽车、马钢、两淮煤矿、海螺水泥、铜陵有色等一批骨干企业,对全省经济的支撑力进一步增强。

三是从资源看,安徽物产丰饶。38种矿储量居全国前10位,煤炭储量居华

东之首,常年粮食产量 2500 万吨以上,油料 250 万吨以上,粮、棉、油产量均居全国前列,是全国重要的无公害农产品和绿色食品生产基地。安徽拥有大量风光旖旎的自然景观、文化底蕴丰富的人文景观和世界自然及文化保护遗产,是全国旅游资源最丰富的省份之一。

四是从科技看,安徽科教资源比较丰富。现有中科院合肥物质科学研究院等国家和省属科研单位 158 个,中国科技大学等各类高校 97 所,国家大科学工程 4 个,是除北京以外国家大科学工程最密集的地区,省会合肥是全国唯一的国家科技创新型试点城市,芜、蚌自主创新综合试验区建设开始启动。

近年来,我省与长三角在基础设施对接、市场融合、旅游合作等方面都取得了长足进展,开展了多层次的交流与合作,时空距离进一步拉近。我省的合肥、马鞍山、芜湖、滁州、宣城、黄山等城市,已程度不同地与长三角融为一体。目前,在国家有关部门组织编制的《长三角区域规划》中,已经考虑将泛长三角作为专门章节纳入规划范围。这表明,构建泛长三角经济区,已经受到宏观政策层面的重视,有理论探讨,有实践基础,相信它也必将有广阔的发展前景。

### 三

在参与泛长三角区域发展分工中,安徽将充分发挥自身优势,在多方面发挥重要作用,扮演重要角色。具体说来,就是要着力建设面向长三角的五大基地。

一是面向长三角的优质农产品基地。我们将充分发挥农业资源比较优势,按照优质化、安全化、多样化的要求,大力发展现代高效农业,对优势农产品进行深度开发,提升特色农产品精深加工档次,不断提高安徽农产品的诚信度、知名度和美誉度,将我省打造成长三角的“米粮仓”、“菜园子”。

二是面向长三角的能源原材料基地。安徽历来是华东地区的能源供应基地,同时又是国家级材料工业基地。在参与泛长三角区域发展分工中,我们将着眼巩固提升能源原材料产业竞争力,大力推进行业技术改造和战略性重组,着力延伸产业链条,提高产业集中度,加快建设面向长三角的能源、原材料供应和加工基地。

三是面向长三角的产业集聚基地。随着长三角发展进入新的阶段,越来越多的产业开始加速梯度转移,我省紧邻长三角,综合商务成本较低。我们将着眼长三角的产业现状和调整趋势,大力改善承接条件,优化投资环境,选择性、跨越式地承接长三角产业转移,提升优势产业的集聚能力,建设先进制造业和高新技术产业产业集聚基地。

四是面向长三角的劳务输出基地。安徽外出务工人员较多,其中大部分流向了长三角地区。我们将着眼长三角地区对人力资源的需求,加大对劳动力的培训力度,及时提供劳务信息服务,增强外出务工人员的职业技能和适应能力,提高劳务输出组织化程度,实现劳动力向长三角地区的有序流动,积极建设面向长三角的劳务输出基地。

五是面向长三角的旅游休闲基地。目前,长三角已成为我省旅游最大的外来客源地,随着交通条件的进一步改善,来皖旅游人数还会不断增加。我们将进一步完善旅游区域规划和建设,提高宣传营销水平,打响世界遗产牌,做好徽文化文章,培育生态休闲、红色旅游新产品,努力把安徽打造成华东首选、国内一流、国际著名的旅游目的地。

## 四

我们要把总书记的指示转化为发展的动力,坚定不移地推进东向发展,以更加积极、更加主动的姿态,加速实现与长三角的对接。

一是思想观念对接。实践告诉我们,思想解放的程度,决定改革的深度、开放的力度、崛起的速度。我们要学习长三角地区与时俱进、敢为人先的思想观念,积极进取、勇于开拓的创新意识,永不停滞、敢于争先的精神状态,对接长三角地区比较开放的社会文化与相对成熟的商品经济文化,真正以思想的解放带动创造力的释放,以观念的更新带动工作的创新。

二是体制机制对接。长三角地区不仅是全国经济最为发达的区域之一,也是体制改革的先行区域。我们要借鉴长三角的成功做法和经验,进一步转变政府职能,建设服务型政府,营造“亲商、安商、富商”的良好氛围,促进和鼓励一切

市场主体想干事、干成事、做大事。按照市场经济的运行规律,进一步简政放权,在招商引资、行政审批、激励机制等方面,加大创新力度,与长三角保持协调一致。

三是基础设施对接。我们将根据参与泛长三角合作的要求,做好与长三角交通规划的衔接,加密网络,加快建设,进一步拉近与长三角核心区的时空距离。抓住国家加大农村基础设施投入的契机,促进县、乡道路与苏浙相邻地区更好地对接,加快信息网络体系建设,进一步提高与长三角的融合度。

四是产业结构对接。安徽的产业与长三角具有很强的互补性,我们将立足现有产业基础和资源优势,以承接大规模产业转移为契机,按照产业互补、合理分工、实现双赢的原则,积极寻找对接优势,梳理互动条件,提高产业配套的水平 and 规模,加快形成与长三角多层面的产业关联,积极融入长三角地区产业分工体系。

五是市场环境对接。主要是要强化区域整体发展观念,加快与长三角地区市场体系的对接,共同建设区域大市场,促进要素流动自由化、便利化。同时,狠抓发展环境优化,深入开展效能革命,加快构建信用体系,努力做到办事提速提效、服务求好创优,营造安徽改革开放、充满活力、团结和谐、奋力崛起的良好形象。

## 五

合作前景广阔,发展任重道远。我们将认真学习总书记视察安徽的重要讲话精神,潜心研究,找准定位,寻求合作,取得分工,收到效益,努力当好泛长三角分工合作的参与者和推动者。

第一,加大宣传力度,寻求最大共识。我们认为,泛长三角不是政治概念,不是行政区划概念,而是一个区域发展概念。要把这个概念变为实践,首先必须加大宣传力度,通过多种渠道、多种形式,把泛长三角合作的概念推出去,叫响喊热,形成氛围。前不久,安徽省委、省政府成功举办了第四届中国国际徽商大会,省政协也召开了专题高层论坛,在宣传泛长三角合作方面取得了很好的效果。



下一步,我们将抓紧组织开展对沪苏浙的高层访问和经贸交流,进一步贯彻落实总书记重要指示精神,把我们的积极态度表达出来,努力寻求各方面的最大共识。

第二,积极研究谋划,健全推进机制。参与泛长三角区域发展分工,市场是基础,企业是主体,政府主要是搭建平台。一是建议国家有关部门制定有关政策,积极引导泛长三角地区的经济布局,努力使泛长三角区域合作上升到国家战略层面。二是加强对长三角产业转移新特点、区域一体化新趋势的研究,从中发现需求,把握发展机遇。特别是在思想观念、政策措施、工作思路,主动开展对接,为形成区域合作创造条件。三是在既有的合作基础上,积极推动形成高层协商会晤机制,搭建多层次合作平台。在区域规划、基础设施、环境保护、市场准入等层面,与长三角加大互动力度。

第三,深化项目合作,发挥引领效应。参与泛长三角区域发展分工,是一个互动共赢的过程,也是一个开放渐进的过程。我们将进一步创造条件,鼓励和支持有条件、有优势的地方和领域与长三角先行对接、先行融合。近期,我们将在原来城市建设、海关、旅游、劳务等方面合作的基础上,进一步加大科技、电力、城际交通、区域污染治理等双方感兴趣领域的合作力度,以一些牵动性强的项目为切入点,不断深化项目合作,为全方位参与泛长三角区域发展分工探索道路、积累经验。

## 序 二

# 泛长三角区域经济大发展时代的到来

中国区域经济学会常务副会长 陈栋生

中国区域经济学会副会长 程必定

泛长三角区域经济发展对国家战略的实现和整个国民经济发展具有重要的历史意义和现实意义。1991年初,邓小平视察上海,特别关注了浦东的开发开放。他说:“开发浦东,这个影响就大了,不只是浦东的问题,是关系上海发展的问题,是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。”江泽民在党的十四大报告中提出:“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。”实践证明,上海浦东发展起来了,整个大上海经济获得前所未有的大发展,长江三角洲也带动起来了,已经成为“中国综合实力最强区域之一”,现在需要进一步带动长江流域整体发展,而泛长三角区域的发展正是从长江三角洲的发展向整个长江流域发展的必经之路,是必然的空间扩张和区域带动过程。2008年初,胡锦涛总书记在安徽视察工作时指出,安徽要充分发挥区位和资源优势,积极参与泛长三角区域发展分工,主动承接沿海地区产业转移,不断加强同兄弟省份的横向经济联合和协作。这一指示,被普遍认为是“泛长三角”走到前台的标志性信号,也是与小平同志区域发展战略思想一脉相承的,更是新一届领导人对小平同志区域战略思想的伟大实践。

作为长三角今后发展具有划时代意义的纲领性文件,《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)于2008年8月6日获国务院常务会议原则通过。“泛长三角”作为其中的内容正式提出,标志着这一概念已经从学术争论转化为政府的战略决策和政策统筹范

围,这是具有历史意义的大事。《指导意见》要求长三角必须强化服务和辐射功能,充分发挥对周边地区、长江流域及其他地区的带动作用,这既是长三角经济发展必然结果和进一步发展的客观要求,又是周边地区多年的企盼和经济发展的需要。长江三角洲地区是我国综合实力最强的区域,在社会主义现代化建设全局中具有重要战略地位和带动作用,长三角地区基础好、起点高、腹地广、竞争力强、辐射作用大,长三角地区的发展对全国影响深远,而最为直接的影响是周边地区,是中部安徽和江西的最为直接的经济带动力,现实也反映出近些年来安徽从江浙沪转移来的资本每年以 50% 以上的速度增加。据安徽外资网报道,2007 年,安徽省外投资 1000 万元以上项目中,江浙沪占半数以上,江浙沪三省市到位资金 54.5%。其中,浙江 1843 个项目,投资额 1564.0 亿元,到位资金 400.2 亿元;上海 788 个项目,投资额 1042.4 亿元,到位资金 251.6 亿元;江苏 1163 个项目,投资额 668.3 亿元,到位资金 216.9 亿元。江苏的苏北、安徽和江西北部的劳动力 70% 以上输入长三角。从实践层面来看,长三角与周边地区产业合作更加紧密,人员交往更加频繁,经济活动非常活跃,经济分工合作正在向纵深方向发展。

在当前经济全球化的大背景下,长江三角洲目前正以其优越的自然条件、优良的人文环境、雄厚的经济基础、广阔的腹地而深受投资者青睐。然而,长江三角洲区域内产业结构同构化、产业层次不高、资源环境承载能力下降等矛盾日益突出,正需要由“全球制造业中心”升级为“国际先进制造业基地”,由“中国综合实力最强区域之一”升为“中国综合实力最强区域”,从而需要长三角的产业升级为周边地区特别是中部地区让出发展空间,这是国家战略层面的需要。因此,长三角区域一方面要抓住在承接国际资本转移中处于较为有利位置的大好机遇,另一方面要将处于腹地的安徽和江西作为原有产业的转移地,相互之间合理分工、加强合作、优化配置,以实现“泛长三角”地区的区域协调发展,长江三角洲在强化服务和辐射功能方面,充分发挥对周边地区、长江流域及其他地区的带动作用。因此,在新形势下,加快提升长江三角洲地区经济整体素质和国际竞争力,扩大对周边地区的影响、辐射和带动能力,促进泛长三角区域合理分工、一体化协调发展,对全国改革开放和经济社会发展具有重大意义。

我们之所以说,泛长三角区域经济大发展时代已经到来,是基于以下几点理由:其一,长三角区域经济基础优势正内在地驱动长三角经济的升级并向外部延伸;其二,东中西部经济的梯度转移,必然是从长三角向泛长三角区域推进,最先受益的当然是江苏其他区域、浙江其他区域、安徽和江西等长三角的腹地;其三江苏内部和浙江内部的区域协调发展速度加快,安徽和江西渴求与长三角的广泛深入合作,将从内在驱动泛长三角区域的经济的发展;其四,企业作为经济活动的主体,其逐利性和市场行为本身已经证明在长三角地区的周边腹地进行了广泛的合作和企业布点,大量的企业纷纷在泛长三角区域寻找最有利的投资场所;其五,国家层面要充分考虑区域协调发展,将着力引导和推动长三角晋级提升层次的同时,为周边地区发展腾出空间,从而决定了长三角区域经济的快速提升、其周边地区经济的快速跟进;其六,泛长三角区域的交通通道等基础设施体系已初步成为一体,为这一区域经济发展铺垫了极为有利的条件。

《泛长三角区域发展分工与合作》课题组,以泛长三角(沪苏浙皖赣)为对象,经过近一年时间的研究,搜集了大量的数据材料,运用了实证方法,分为十二章较为全面系统地分析了泛长三角区域的经济的发展状况、内在联系和分工合作。首先分析了泛长三角概念提出的背景并将其定位于四省一市,介绍了该区域经济发展的总体情况,从不同角度测定了该区域内经济发展的梯度,运用引力模型对泛长三角区域各城市间的经济联系强度和相关性作了实证研究,并从产业区位商、产业集聚度、产业结构关系和工业结构关系考察了泛长三角区域的产业分工情况,全面介绍了四省一市的“十一五”规划和前两年的实际运行情况及发展趋势,在此基础上,提出了泛长三角合作空间及安徽在其中的定位。著作前后逻辑一致、思路清晰、分析透彻、有理有据,运用方法科学恰当,所得出的结论科学合理并有新的发现,如泛长三角区域经济发展的梯度测定、各城市间的经济联系强度、工业结构关系、合作空间推定等都是对该地区经济研究的最新成果。是迄今为止第一本全面研究泛长三角区域经济发展的著作,值得研究该区域经济的专家学者参考,值得泛长三角区域各级政府官员决策时参考学习,更值得经济学专业研究生参考学习。

长三角经济研究已经进入了比较成熟的阶段,泛长三角区域经济研究才刚

刚起步,该研究报告是初始之作,尽管还存在泛长三角区域范围的争议问题,但毕竟已经选择了特定对象作了较为全面的分析,是对该区域经济发展研究的铺垫性研究。建议研究组始终关注该区域经济发展,将这一主题深入研究下去,每年出版研究报告,不断深化研究层次,逐步提高研究水平,在此研究主题上不断推出高水平研究成果。

# 目 录

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 序一 积极参与泛长三角区域发展分工与合作 ..... | [ 1 ]  |
| 序二 泛长三角区域经济大发展时代的到来 .....  | [ 7 ]  |
| 第一章 泛长三角区域提出的背景 .....      | [ 1 ]  |
| 一、长三角地区的经济发展 .....         | [ 1 ]  |
| 二、“泛长三角区域”提出的背景 .....      | [ 17 ] |
| 三、泛长三角区域范围的界定.....         | [ 27 ] |
| 第二章 泛长三角区域经济社会发展状况 .....   | [ 37 ] |
| 一、泛长三角区域地理空间及资源分布.....     | [ 37 ] |
| 二、泛长三角区域人口及其结构.....        | [ 44 ] |
| 三、泛长三角区域经济总量及分布.....       | [ 49 ] |
| 四、泛长三角区域社会总量指标及分布.....     | [ 59 ] |
| 第三章 泛长三角区域经济梯度测定 .....     | [ 64 ] |
| 一、梯度理论的提出与发展.....          | [ 65 ] |

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| 二、泛长三角区域经济总量梯度·····             | [ 67 ]  |
| 三、泛长三角区域相对量梯度·····              | [ 71 ]  |
| 四、泛长三角区域经济综合梯度·····             | [ 79 ]  |
| 五、2001 年与 2006 年经济梯度比较 ·····    | [ 87 ]  |
| <b>第四章 泛长三角区域经济联系强度分析</b> ····· | [ 92 ]  |
| 一、区域经济联系强度分析的理论基础·····          | [ 92 ]  |
| 二、四省地级市与上海的经济联系·····            | [ 100 ] |
| 三、泛长三角区域省城间经济联系分析·····          | [ 115 ] |
| 四、四省地级市与省城间经济联系·····            | [ 118 ] |
| 五、泛长三角区域城市间经济“交互”联系 ·····       | [ 131 ] |
| 六、泛长三角区域经济联系强度分析结论·····         | [ 144 ] |
| <b>第五章 泛长三角区域产业结构关系</b> ·····   | [ 147 ] |
| 一、泛长三角区域产业区位商·····              | [ 148 ] |
| 二、泛长三角区域产业集聚度·····              | [ 155 ] |
| 三、泛长三角区域三次产业结构关系·····           | [ 160 ] |
| 四、泛长三角区域工业内在结构关系·····           | [ 173 ] |
| <b>第六章 上海市经济发展现状及未来趋势</b> ····· | [ 183 ] |
| 一、上海市经济发展现状·····                | [ 183 ] |
| 二、上海市经济发展条件与约束因素·····           | [ 197 ] |
| 三、上海市经济发展的未来趋势·····             | [ 203 ] |
| <b>第七章 江苏省经济发展现状及未来趋势</b> ····· | [ 210 ] |
| 一、江苏省经济发展现状·····                | [ 211 ] |

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 二、江苏省经济发展 SWOT 分析 .....       | [ 219 ] |
| 三、江苏省经济发展的未来趋势 .....          | [ 233 ] |
| 第八章 浙江省经济发展现状及未来趋势 .....      | [ 242 ] |
| 一、浙江省经济发展现状 .....             | [ 243 ] |
| 二、浙江省经济发展条件与约束因素 .....        | [ 249 ] |
| 三、浙江省经济发展的未来趋势 .....          | [ 258 ] |
| 第九章 安徽省经济发展现状及未来趋势 .....      | [ 269 ] |
| 一、安徽省经济发展现状 .....             | [ 270 ] |
| 二、安徽省经济发展条件与约束因素 .....        | [ 283 ] |
| 三、安徽省经济优化发展的对策 .....          | [ 295 ] |
| 第十章 江西省经济发展现状及未来趋势 .....      | [ 303 ] |
| 一、江西省经济发展现状 .....             | [ 304 ] |
| 二、江西省经济发展条件与约束因素 .....        | [ 313 ] |
| 三、江西省经济发展的未来取向 .....          | [ 324 ] |
| 第十一章 泛长三角区域分工与合作空间推定 .....    | [ 335 ] |
| 一、泛长三角区域分工的基础 .....           | [ 335 ] |
| 二、泛长三角区域分工状况 .....            | [ 349 ] |
| 三、泛长三角区域主要合作空间 .....          | [ 366 ] |
| 第十二章 安徽参与泛长三角区域分工与合作的选择 ..... | [ 382 ] |
| 一、安徽在泛长三角区域分工中的功能定位 .....     | [ 382 ] |
| 二、安徽在泛长三角区域的经济合作空间 .....      | [ 389 ] |



|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 三、安徽参与泛长三角区域分工合作的路径与措施····· | [ 399 ] |
| 四、安徽承接长三角产业转移的现状和政策思路·····  | [ 411 ] |
| 后记 ·····                    | [ 421 ] |