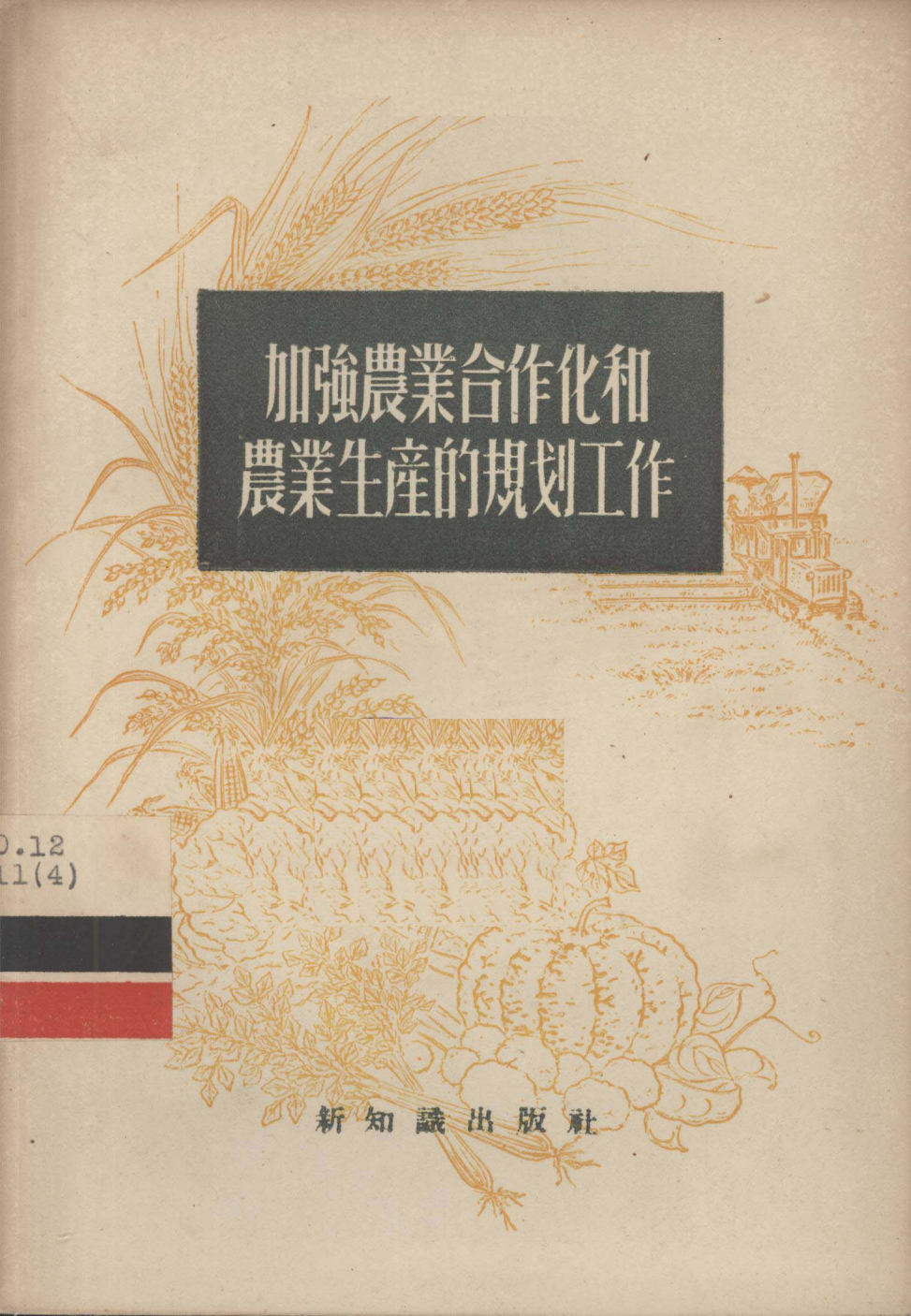




加強農業合作化和 農業生產的規劃工作

0.12
1(4)

新 知 識 出 版 社

加強農業合作化和 農業生產的規劃工作

新知識出版社

一九五六年·上海

7

**加強農墾合作化和
農業生產的規劃工作**

*
●
*
新知識出版社編輯、出版

(上海湖南路9號)

上海市書刊出版業營業許可証出015號

中科藝文聯合印刷廠印刷 新華書店上海發行所總經售

*

開本：787×1092 1/32 印張：2 13/16 字數：63,000

1956年4月第1版 1956年4月第1次印刷

印數：1—20,000本

統一書號：T 4076·8

定 價：(5) 0.20 元

出版者的話

一九五五年下半年以來，波瀾壯闊的農業合作化運動已經在全國範圍內展開，全國農戶的百分之七十八以上已經加入了農業生產合作社。預計到今年春耕以前，除了個別的省和自治區以外，其餘各省市都將基本上完成初級形式的合作化。

毛主席在“關於農業合作化問題”里指示我們：“要有全國的、全省的、全專區的、全縣的、全區的、全鄉的關於合作化分期實行的規劃。並且要根據實際工作的發展情況，不斷地修正自己的規劃。”為了積極地有計劃地領導這個運動，各地各級黨委部門根據毛主席的指示分別擬訂了各級關於合作化的全面規劃。

實行合作化全面規劃，就全國範圍來說，經驗還不是太多。這本書里收編的十二篇文章，分別介紹了省、縣、鄉、村進行農業合作化和農業生產全面規劃的一些經驗。這些經驗虽然是前一些時期的，但是對於推動合作化運動，對於各地區制訂生產規劃，還是有幫助的；各地有關部門可以根據當地不同情況適當參考。

一九五六年一月

目 錄

進行合作化的規劃必須發動羣衆·····	“人民日報”社論(1)
關於制訂農業生產規劃問題·····	張慶泰(5)
黑龍江省推行以農業合作化为中心的全面	
規劃的經驗·····	中共黑龍江省委農村工作部(12)
克山縣貫徹執行“全面規劃,加強領導”方針	
的初步体会·····	陳俊生(25)
邢台縣進行全面生產規劃的經驗·····	張玉美(34)
邯鄲縣南堡鄉農業合作化的全面規劃·····	修鴻遠(42)
沙河鄉制訂全面規劃的經驗·····	鄭松 馮和(49)
成家川村是怎样試行合作化全面規劃的··	韓福旺 郭增基(56)
富陽大青鄉通过秋收分配做好農業合作化	
全面規劃的經驗·····	(61)
黑龍江省双城縣希勤村是怎样創造合作化	
全面規劃經驗的·····	任永達 哈崎(69)
南河八個鄉進行山區生產規劃的情況及几	
點体会·····	山西省長治專署(77)
吳家村实行合作化規劃前后·····	任永達 哈崎(83)

進行合作化的規劃必須發動羣衆

“人民日報”社論

規模巨大的農業合作化運動已在全國範圍內展開，成千上萬的農民已經或者就要加入到農業生產合作社里來。爲着積極地有計劃地領導這個運動，各地各級黨委根據黨中央和毛澤東同志提出的“全面規劃，加強領導”的方針，分別擬訂了全省、全專區、全縣、全區、全鄉的合作化全面規劃。河北省約有半數以上的鄉制定了今冬明春以及今後三年的合作化的全面規劃。福建省有百分之二十的鄉結束了制定規劃的工作，百分之四十的鄉正在進行規劃。浙江等省正在總結鄉的規劃典型試驗經驗，準備在全省各鄉分批進行。許多地方的情況都說明，“全面規劃，加強領導”的方針，已經引起各地各級黨委的重視。

合作化的全面規劃、特別是鄉一級的規劃的重要性，在各地實踐中得到了充分的證明。凡是認真按照全面規劃行動的地方，黨的領導和羣衆的積極性結合起來；領導機關的計劃和羣衆行動一致起來，各階層羣衆在正確的規劃、安排之下，思想疑慮消除，“各得其所”，就都感到方向明确了；領導方面因為摸清了情況，掌握了全局，也就心中有數，工作主動了。有的鄉村幹部說：“合作化是條幸福大道，規劃好像指路標。”這是說得非常對的。

但是，從各地進行全面規劃的情況看來，這個工作的重大意義，還沒有被全體農村工作人員完全理解。有些人還不重視全面規劃，有些人是坐在屋子裡主觀主義地編制一通，這些地區的

全面規劃因此就發生了嚴重的脫離實際、形式主義的現象。廣東省有些鄉制定全面規劃，工作人員不去了解廣大農民特別是貧苦農民的要求，只憑個人意見，隨意規定發展合作社的規模和步驟；其中一部分人的保守思想並沒有完全克服。揭陽縣梅聯鄉的黨支部書記是上升的富裕中農，他經常听信富裕中農的意見，很少听取貧苦農民的意見，進行規劃的時候，他說：“老社員還要求退社，社外羣眾沒一戶願意入社，還能再辦新社？”其實，實際情況並不是這樣，不少貧苦農民是迫切要求入社。因此，必須批判富農思想，深入發動羣眾，才能定出比較切實的全面規劃。

制定全面規劃必須發動羣眾和依靠羣眾，這是一條基本原則。不少地方的事實證明，只有充分發動羣眾，吸引他們積極參加這個工作，才能保證全面規劃的正確、合理，保證羣眾都能滿意。河北深縣胡家莊制定全面規劃以後，有幾戶上中農自願要求入社，鄉幹部不進行任何調查研究，就說，“今年沒有規劃你們”，不讓他們入社。像這個鄉的所謂規劃根本不切實際，沒有經過羣眾自下而上的討論，這當然是行不通的、沒有用的。只有根據羣眾的意見和具體的情況擬定出來的規劃才能和羣眾要求相結合，有效地指導羣眾的行動。

發動羣眾進行全面規劃的重要環節，在於深入宣傳政策，作好思想發動工作，讓辦社幹部和廣大農民羣眾了解合作化的方針政策，特別是依靠貧農、鞏固地團結中農的方針，並且懂得全面規劃的好處和必要性。應該首先打通黨員、團員和骨幹分子的思想，經過他們去發動羣眾。有些貧農本來迫切要求入社，但是害怕無力投資，害怕人家不接收，一時表現並不積極要求入社；而有些本來還不算打算入社的富裕中農，由於還不了解政策，害怕被人們歧視，雖然心存顧慮，表面上却是積極要求入社。如

果被这种表面的不真实的現象所蒙蔽,不再深入地宣傳政策,解除羣众的思想顧慮,並在思想教育基礎上進行全面規劃,就会造成錯乱,造成很坏的后果。福建省連江縣龍山鄉思想工作做的不好,有許多報名入社的上中農,就是由於思想顧慮重重,才勉強報名的。山东泰安縣有些鄉的一些貧農怕人們說“入社想沾別人光”,虽然很想入社,却不敢提出來。如果不進行深入的思想教育,这些思想顧慮怎样能夠打消呢?

要在思想教育的基礎上,進一步發動羣众,作好階級規劃。離開階級政策的思想發動將是沒有政治內容的空談。廣東省有些鄉進行全面規劃的時候,忽視了階級規劃,強使某些互助組轉為合作社,这就造成部分富裕中農被迫入社的現象。而有些互助組長是富裕中農,他們隱瞞組內貧農、下中農要求轉社的熱情。这种現象也要引起警惕。正確地進行階級規劃,常常要經過複雜的思想鬥爭。有些鄉進行階級規劃,首先在黨內進行批評和自我批評,檢查和批判排斥貧農、限制貧農入社和強拉中農入社、侵犯中農利益等等錯誤思想。黨員思想統一了,再向農民進行宣傳動員,在階級分析的基礎上依靠貧農和下中農,進行全面規劃,这就能保證貫徹執行階級路線。

在農業合作化運動發展過程中,羣众的思想情況很複雜。貧農、中農,骨幹分子、一般羣众,社員、組員,各种不同条件的農民,各有各的打算,各人考慮各人的問題。必須摸清具体的情況,解除他們的思想顧慮,按照不同的要求,進行合理的規劃。否則,就不能避免形式主义的毛病。可以說,整个全面規劃的過程,就是貫徹執行黨的方針政策、進行細致的思想教育和組織工作的過程。那种認為高潮已經到來,羣众勁頭很大,用不着再進行思想發動的說法,是十分有害的。

鄉或村的合作化規劃是整个合作化規劃的基礎。因此,必

須發揮鄉村黨支部在規劃工作中的堡壘作用。這就是說，一切思想和組織工作，都要依靠黨支部為核心去進行。有些地方進行規劃不依靠黨的支部，而由少數幹部或工作組代替包辦；幹部離開以後，黨支部摸不着頭腦，全面規劃就落了空。黑龍江雙城縣有些村由區幹部包辦代替進行規劃，羣眾批評說：“他們一走，規劃也給帶走了！”這種作法必須防止和糾正。

作好一個鄉或村的全面規劃，就是給一個鄉或村的各階層農民描繪出了發展前途和遠景，也是給全鄉的工作划出了大體的輪廓。但是，全面規劃絕不僅僅是合作社分期分批發展計劃，它還包括發展生產和安排農村各種工作的規劃。因此，在擬定發展合作化全面規劃的時候，應當同時研究發展生產的全面規劃，這種規劃會給農民指出建設的方向，對合作社的鞏固發展有極大的作用。山西省平順安陽鄉最近作了發展生產的全面規劃，有些原來準備搬下山去的農民，打消了下山思想，決心建設山區。在合作化發展程度較高的地區，發展生產的全面規劃就顯得更為重要，應該立即着手作起來。

實行合作化全面規劃，雖然已有一些先進經驗可供借鏡，但就全國大部地區來說，這畢竟還是一件新的工作，只有兢兢業業，努力鑽研，隨時總結經驗教訓，才有可能把它作好。我們一定要深入羣眾，發揮基層組織和骨幹分子的積極性和創造性，做好這個工作，推動合作化運動勝利前進。

（原載一九五五年十月二十九日“人民日報”）

關於制訂農業生產規劃問題

張 慶 泰

農業合作化的高潮即將在全國出現，各地根據毛主席指示的“全面規劃、加強領導”的方針，結合農業合作化的規劃，正在準備或已着手進行農業生產的規劃。這是一個新的工作，我們還沒有經驗，僅提出一些初步意見供參考。

一

為什麼要進行以農業合作化為中心的農業生產規劃呢？

(一)發展農業是保證工業發展和全部國民經濟計劃完成的基本條件。為了有計劃地實現農業增產，使農業與工業的發展相適應，就必須對農業生產進行長期的全面的規劃，以便根據各地不同的自然特點、經濟特點，充分有效地利用農業資源，發揮農業增產潛力，從而不斷促進農業生產的新高漲，並逐步按照社會主義原則合理配置農業生產力。

(二)農業合作社由於實行土地入股、統一經營，就有可能比較合理地組織勞力和使用土地，就有可能積累資金進行個體農民所不能做到的農業建設和技術改革。為了使合作社能夠充分發揮這種優越性，不斷地擴大再生產，就必須結合農業合作化的發展規劃，進行長期的全面的生產規劃。這樣的規劃反過來就會促進農業生產合作社的鞏固和發展。

(三)問題很明顯，在分散的個體的小農經濟基礎上是不可

能進行這種長期的全面的生產規劃的。只有隨着農業合作化運動的發展，生產規劃才不僅成為可能，而且日益成為領導農業生產所絕對必需的。經驗證明：合作社有了長期的全面的生產規劃，就可以有計劃地利用和改造自然，發展多部門經濟；這樣做領導上更可以深入實際，心中有數；同時也可以大大地鼓舞羣眾走社會主義道路的積極性和增產熱情。如山西省平順、渾源、翼城等地在進行了山區生產規劃以後，廣大農民就這樣描述着美好的遠景：“遠山高山森林山，近山低山花果山，干河大壩變漫灘，橫溝修成米糧川，坡凹地里種牧草，山腰緩坡變梯田，家中副業養豬雞，牛羊成羣遍滿山，山區全面建設好，幸福生活萬萬年！”

由此可見，隨着合作化高潮的到來，只要認真做好生產規劃，就會不斷促進農業生產的新高漲。

二

各地自然條件和經濟條件有很大差別，甚至在一區一鄉之內也往往不盡相同，如山地和平原就各有其特點。因此，各地在規劃的具體內容和重點上都應該有所不同。這裡只能提出規劃內容的一般要求。

(一)為了因地制宜合理利用自然資源，首先必須進行土地利用的規劃。這有兩方面：一方面是規劃現有耕地，即根據現有耕地的地勢、土質、水利條件以及分佈狀況等，考慮如何逐步做到連片經營，合理劃分輪作區。以便於使用新式農具和進一步實行機械耕作，並採取可能的改良措施，以提高土地利用率。另一方面是對所有尚未利用的土地進行規劃，即分別劃定宜農、宜牧和宜林的 land，其中對適於開荒或經過改良可以開墾的土地，應着重進行勘查，以擴大耕地面積。同時對低窪地的改造利

用以及各种水源的利用(如灌溉、养鱼等),亦应加以规划。

(二)为使农业各部门的配置合理, 必须根据各地具体条件,规划农林牧的具体分佈,和各种主要农作物的具体分佈。一般地应在确保农田面积条件下,合理配置畜牧业,建立饲料基地,以及发展植树造林等。在种植作物的分佈上则应首先保证粮食、棉花等主要作物的增产。对于适宜粮食作物的土地,应注意扩大高产作物,适宜植棉的土地应有计划地适当扩大棉田,有条件增加复种的则应逐步增加复种面积。扩大棉田、改种高产作物或增加复种,均须同时考虑合理轮作、增加绿肥或保留必要的季节休耕,以便保持与提高地力。

(三)为了充分利用自然资源, 在长期的全面的生规划中,要包括开垦荒地,保护草原,兴修水利,修整梯田,改良土壤,改造和利用低洼地以及植树造林等基本建设。此外还应包括从长远着想的重要技术措施,如新式农具的使用,优良品种的推广以及病虫害的根本防治等。为了保证这些基本建设和重要技术措施有计划有步骤地实现,对劳力、资金以及技术人员的培养等,必须大体加以安排,然后才能制订在三、五年内分期分项的实施步骤和具体做法。

规划中还应当列入农牧业等主要增产指标,并根据各地具体条件,绘制规划示意图。这就是农业生产规划应有的大概轮廓。

三

各级领导均应进行长期的全面的生规划,首先要以社为基础以乡为单位做好规划,并结合做好县的规划。规划的方法大致如下:

(一)自上而下与自下而上结合进行,互相补充,反复修正。

有兩種做法。一種是縣先根據已經掌握的情況和現有的資料，擬定一個初步的輪廓的規劃草案，然後選擇幾個較有代表性的鄉為重點，通過幫助重點鄉具體進行規劃，掌握更多的材料，修正充實縣的規劃草案，然後發給區、鄉，普遍開展規劃工作，最後再綜合區、鄉的規劃，進一步研究修訂縣的規劃方案，並批准區鄉的規劃。

另一種作法是縣先幫助幾個重點鄉規劃，摸情況、找經驗，回頭再擬訂縣的規劃方案，然後再鋪開。

(二)聯合規劃：鄉的規劃首先以合作社的規劃為基礎，但對一個社，甚至一個鄉、一個區所不能舉办的如較大的灌溉排水渠道、護田林帶等基本建設，則必須採取聯社、聯鄉、聯區甚至聯縣規劃的辦法進行。在實施時亦須分工合作。

(三)統一組織力量：規劃涉及農業生產的各个方面和比較長遠的發展問題，必須在黨政統一領導下組織各方面力量進行。並應盡量吸收農業、水利等技術人員參加。專縣農場、特別是技術推廣站要積極參加所在縣區或重點鄉的規劃工作，並提供一切可能的技術幹部和儀器設備資料等。

進行規劃中，各級領導必須深入檢查，重點幫助解決鄉與鄉、區與區以及縣與縣之間需要調整與配合的問題，幫助研究擬定有關需要國家援助（如物資供應、技術指導、財政扶助等）的規劃問題。同時通過檢查，加強調查研究工作，以便積累資料，不斷地充實與修正規劃。

(四)在進行區鄉規劃的時候，必須充分運用互助合作網等組織，吸收合作社、互助組的骨幹和有經驗的老農參加，通過組織座談，實地勘查，廣泛搜集有關自然條件，羣眾歷史經驗的資料，吸收羣眾意見，以使規劃工作建立在深入總結羣眾經驗的基礎之上。

为了制訂長期全面的規劃，對於土地的調整，私有林木、墳地、自留園地等的處理，必須充分和羣眾商量，在私有問題不能適當解決的時候，可以暫時按照統一規劃，權屬不變的原則辦事。

(五)在擬訂出長期的全面的規劃之後，還必須分別輕重緩急，根據具體條件逐步制訂分期分項的基本建設和技術措施的具体計劃，以便逐年逐項地組織實施。各級領導均應有重點地在合作化程度較高的區、鄉，具體幫助解決技術上和資金上的困難，爭取在一九五六年內，實現一項或幾項，以發揮示范作用，並鼓舞羣眾實現規劃的信心。

四

为了做好農業生產規劃，必須加強具體領導。

(一)同合作化規劃密切結合。因為生產規劃只有與合作化的規劃相適應才能保證實現。不僅要看到互助合作組織的現狀，而且還要充分估計合作社的發展前途。尤其在規劃基本建設和輪作區的時候，更要考慮到經過擴社、併社後經營規模的擴大。如果不預見到這個遠景，就有可能給今後發展生產造成新的困難。如有的合作社在地里打井，由於缺乏從長遠利益考慮，因妨礙機耕作業而不得不填平做廢，這是必須充分加以注意的。當然脫離現實條件，忽視當前生產的需要，也是不對的。

(二)必須貫徹局部利益服從整體利益的原則。如在規劃土地、水源的利用時，不僅要從全鄉、全區着眼，而且要從整個流域或區域着眼，防止山上開荒，山下遭殃，上游開水田，下游水不夠用等做法（如佛子嶺水庫因上游盲目開荒，造成大量泥沙淤積，影響利用年限）。在規劃農林牧分佈和種植作物分佈的時候，更要注意因地制宜與服從國家計劃。

(三)農業生產規劃應該具有全面性，其內容也應該是多方

面的，但在擬訂的時候，一般應着重把基本建設性的和帶關鍵性的增產措施列進去，並分別輕重緩急抓住重點，加以貫徹實施，要避免包羅萬象，過於繁瑣，對一般性的技術措施，和各項詳細指標，則應通過年度計劃加以具體化。

制訂農業生產規劃應該是由簡到繁，在生產實踐過程中不斷地加以充實和修正，才能逐步趨於完善，一開始不應要求過高，當然草率從事也是不對的。

（四）為了保證規劃成為現實的，就必須逐步進行基本建設，這就需要認真積累資金，資金積累的來源有兩方面：一個是發展生產，一個是厲行節約。為此農業合作社的非生產性建設，一定要在發展生產的基礎上分別輕重緩急逐步進行，而不應過早地過多地舉辦。就是對生產性的建設，也要切實計算其增產作用，力求投資少、收效快和收效大。

（五）為了做好農業生產規劃，必須層層加強具體領導。各省應參照農業部擬訂的全國農業區劃初稿和遠景計劃的初步指標，結合本省具體情況，擬訂本省的初步規劃，發給各專區和縣做參考。以便於各縣在進行規劃的時候，能夠了解國家興辦拖拉機站、國營農場、水利工程以及其他建設事業的輪廓；了解國家要在那些地區建立糧食基地，棉花基地，畜牧業基地以及其他重要部署，從而使基層的規劃能夠符合國家計劃的方針和要求，並加以具體化。

總之，制訂農業生產規劃，是農業社會主義建設事業中的一項重要任務，我們不能墨守成規，必須打破老一套的做法，而以大膽的革新精神來進行，才能做出一個富有理想的創造性的規劃。鄉的和縣的規劃是基層規劃，只要這個基層規劃做好了，全省全國的規劃就會更加充實，更加具有豐富的內容。如果各個地方都能做好長期的全面的農業生產規劃，國家五年計劃的實現就

会更有保証。長远計劃就会建立在更加可靠的基礎之上。我們深信依靠党的堅強領導，羣众的智慧和創造性，以及各地同志的努力，一定能把規劃工作做好。

（原載“中國農報”一九五五年第二十四期）

黑龍江省推行以農業合作化 為中心的全面規劃的經驗

中共黑龍江省委農村工作部

農業合作化全面規劃的工作，在黑龍江省自從去年秋前掛鋤期間提出以後，隨着農業合作化運動的推進，在逐漸地充實和逐漸地發展。現在已由單項的農業合作化規劃，進到了以農業合作化為中心的全面規劃。實行農業合作化全面規劃的實質就是將以農業合作化為中心的農業社會主義改造事業，在農村中做了統籌的安排和具體的佈置。這樣做一方面可以提高各級黨和政府領導農業社會主義改造事業的主動性、全面性和計劃性，把農業合作化和改革農業技術、把認真鞏固現有農業生產合作社和積極發展新社、把當前生產和長遠建設、把發展農業為主同時注意畜牧、水產、林業等事業的發展密切結合起來，使農村各項經濟工作得以全面有計劃地配合發展。規劃之後，領導方面覺得對當地怎樣進行農業社會主義改造，怎樣進行建設，心里有數了。村支部也改變了“上級佈置點才幹點”的被動局面，能主動地研究和想辦法克服困難做好工作。規劃之後，也使廣大農民羣眾有明確的努力目標，大大提高了農民羣眾建設社會主義的熱情，普遍感到“前途美滿、心里亮堂”，互助合作和生產積極性大大提高；積極進行改革技術、興修水利、開墾荒地、發展畜牧。有的社、組單獨進行，有的社、組聯合進行；勞動力不足的積極發動婦女；資金不足的大家自動集資；不懂技術的主動去學。不少合作社離家到幾十里路以外的地方去開荒。社員不怕吃苦，在