

新作风 新起点 新跨越

云南省烟草专卖局『四要』良好作风专题教育

云南出版集团公司
云南科技出版社



YUNNAN YAN
CAO

新作风 新起点 新跨越

云南省烟草专卖局『四要』良好作风专题教育

云南出版集团公司
云南科技出版社



YUNNAN YANCAO

图书在版编目 (CIP) 数据

新作风 新起点 新跨越: 云南省烟草专卖局“四要”
良好作风专题教育/云南省烟草专卖局编. —昆明: 云南科
技出版社, 2009.4

ISBN 978-7-5416-3237-2

I.新… II.云… III.烟草工业—工业企业—政治工作—
云南省 IV.D412.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 056130 号

云南出版社集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版社大楼 邮政编码: 650034)

云南华中印务有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 11.75 字数: 300 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1~5000 册 定价: 60.00 元

目 录

树立“四要”作风 争创一流业绩 争当一流员工 争做一流企业	余云东/1
树立“四要”良好作风 巩固烟草专卖体制	温宁军/10
以科学发展观为统领 建设“四要”良好作风	杨经建/15
唱响“四要”良好作风主旋律 推动云南烟叶科学发展 上水平	童荣崑/20
以“四要”良好作风建设为抓手 全面提升企业管理 水平	高体仁/27
弘扬“四要”良好作风 为云南农村发展作出新贡献	赵 全/33
努力提升财务管理及审计监督工作水平	万里明/37
弘扬“四要”良好作风 提高办公室工作质量	吴永明/43
以“四要”作风为动力 勇于实践科学发展观	包 毅/48
树立“四要”良好作风 提升安全管理水平	陈发勇/53
强化责任 服务大局 转变作风 狠抓落实	于 明/57
树立“四要”良好作风 提高依法治企水平	廖世勇/60





- 树立“四要”作风 创造一流业绩 刘贵芳/66
- 树立“四要”良好作风 做好人事劳资工作 樊绍君/70
- 牢固树立“四要”作风 全面提升内部监督水平 陈 玟/76
- 以“四要”良好作风推动烟草的科学发展 赵 烽/81
- 以“四要”作风推动科技管理上台阶 张之璞/86
- 树立“四要”良好作风 着力打造数字烟草 尤 辉/90
- 弘扬“四要”良好作风 开创多元化工作新局面 刘天义/95
- 扎实推进全省烟叶生产基础设施建设 杨 轩/98
- 弘扬“四要”良好作风 促进云南烟叶科学发展 宋利民/102
- 以“四要”良好作风 推进新烟区建设与发展 顾华国/108
- 弘扬“四要”良好作风 努力实现“卷烟上水平” 晏 飞/112
- 不断加强整顿规范工作 孙承顺/118
- 牢固树立“四要”良好作风 努力做好离退休干部工作
叶劲松/123
- 弘扬“四要”作风 体现“四种”意识 任志斌/126
- 充分发挥服务职能 推动学会各项工作 施 荣/130
- 树立“四要”作风 努力提高职业技能鉴定工作新水平
魏兰荣/137
- 树立“四要”作风 强化后勤服务 蒲天燕/141
- 建设全国一流的创新型烟草质检站 吴恒康/146
- 践行“四要”良好作风 促进科研工作跨越式发展 张树锋/151
- 努力打造全国一流的烟草外贸企业 付昆生/157
- 树立良好作风 推进党的建设 周利勤/162
- 贯彻落实“四要”要求 推动企业改革发展 王跃武/173
- 着力打造实业公司核心竞争力 景继忠/179

树立“四要”作风 争创一流业绩 争当一流员工 争做一流企业

余云东

去年3月，省局认真贯彻国家局关于建设“严格规范、富有效率、充满活力”的中国烟草的目标，在全系统开展了创建“严格规范、富有效率、充满活力的云南烟草”活动。通过一年来的努力，取得明显成效，有力推动了全系统思想作风建设、队伍建设、生产经营管理、改革创新等工作的开展，为全系统持续健康发展奠定了良好基础。创建活动的实践，使我们深深体会到，一个企业的发展必须要有坚实的思想基础，必须把思想统一到国家局的决策部署上来，必须用烟草行业发展方针统揽工作。省局党组决定，在继续深入开展创建活动的基礎上，每年都要按照国家局的安排部署，结合云南烟草实际，有针对性地开展一项专题教育。今年专题教育的主题确定为“树立‘四要’作风，争创一流业绩，争当一流员工，争做一流企业”。省局决定从3月中旬开始在全系统开展“四要”良好作风专题教育。

国家局姜局长最近强调指出，今年烟草行业要认真学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神，切实加强党性修养，树立和弘扬行业优良作风，努力做到“节奏要快、标准要高、工作要实、状态要好”，确保实现“烟叶防过热、卷烟上水平、税利保增长”的目标任务。姜局长的四点要求非常重要，立意高远，内涵深刻。认真学习贯彻落实姜局长提出的“节奏要快、标准要高、工作要实、状态要好”的要求，树立和弘扬“四要”良好作风，是建设“严格规范、富有效率、充满活力”中国烟草的要求，是学习实践科学发展观的具体行动，是烟草行业自身改革发展的需要，更是当前应对严峻经济形势的有效措施。在全系统开展“四要”良好作风专题教育，有利于促进全系统学习实践科学发展观活动的开展，有利于推动创建“严格规范、富有效率、充满活力的云南烟草”活动的深入，有利于推动“烟叶防过热、卷烟上水平、税利保增长”目标任务的落实。贯彻落实姜局长的重要指示精神，牢固树立和大力弘扬“四要”良好作风，对全系统改革发展至关重要，必将产生深远影响。

云南省烟草专卖局『四要』良好作风专题教育





一、“节奏要快”，勇于争先抢机遇

姜局长指出，机遇如果抓不住就稍纵即逝。任何事情都要快半拍。抓住机遇关键在于工作节奏要快。谁赢得了时间，谁就赢得了主动，谁就能保持比较好的发展。面对当前形势，姜局长要求，全行业要化危为机，每位领导干部都要以只争朝夕的精神，敢于面对矛盾，积极解决问题，抓住时机，抓紧工作，赢得主动。我们学习领会姜局长的这一指示精神，就是要做到善于把握时机，抓住机遇，主动应对，敢为人先，以快制胜。

“节奏要快”，是对烟草企业发展历史经验的深刻总结。回顾总结云南烟草发展的历史，一条重要的经验就是凡是能以较快的节奏抢抓机遇，就能快速发展；凡是反应迟缓丧失机遇，发展就会受到影响。80年代初期，我们抓住烟草行业对外开放、扩大技术引进的机会，大胆进行技改，赢得了跨越发展的先机；80年代中期，我们抓住烟草行业上质量、创品牌的机会，重点扶持和培育了“红塔山”等一批知名品牌；80年代中后期，我们抓住品牌发展的机遇，把烟叶生产当做“第一车间”来抓，支持了卷烟品牌的发展；2003年以后，云南烟草抓住国家局进行卷烟企业改革重组的机遇，实现了“九变四”、“四变三”、“三变二”，初步形成了大品牌、大企业的发展格局。近年来，我们抓住国家局加大烟叶基础设施和现代烟草农业建设的机遇，积极发展新烟区和建设现代烟草农业，有力提升了烟叶生产整体竞争实力。反之，我们一些地区和单位因为没有很好把握机会、抓住机遇，在发展中处于落后被动状态，教训是十分深刻的。如在烟草行业1998年实行“双控”后，一些州（市）公司没有及时调整思路抓住机遇，在提高质量上下功夫，烟叶生产竞争力没有得到有效提高；有的州（市）公司没有抓住基础设施建设的机会，至今基础设施建设还比较薄弱，欠债很多；还有一些州（市）公司没有抓住机会，提升网建水平，以至于卷烟营销水平不高。更为突出的是，今年国家局要求“烟叶防过热、卷烟上水平、税利保增长”，1月份卷烟销售要“高开稳走”，而我们有些州（市）公司仍然按部就班，四平八稳，卷烟销售没有实现“高开”。我们要深刻总结历史经验教训，进一步增强抢抓机遇的意识，增强企业发展的紧迫感和危机感。

“节奏要快”，是烟草企业适应市场竞争形势的基本要求。其体现的是时间概念，强调的是速度和效率、勇气和信心、胆识和魄力，就是做任何事情都要快半拍。要善于抢抓机遇，早做准备，谁赢得了时间，谁就赢得了主动，谁就能保持较好发展。机遇稍纵即逝，抓住机遇的关键在于节奏要快，我们只有

效率高，节奏快，才能抢抓先机。当前烟草企业市场竞争格局进一步形成，竞争日益激烈，工业企业面对“大对大、快对快、强对强”的竞争格局，商业企业也面临着复杂多变的经营环境，需要应对各种挑战和压力。我们省公司系统烟叶生产既要控得住，又要稳得住；既要满足省内工业企业的需求，又要满足省外工业企业的需求；既要自身不断提升水平，又要跟上全国发展步伐。我到烟草工作一年来，感觉压力很大，一方面是兄弟省（区）公司不论是在卷烟销售还是在烟叶生产上都发展很快，邻近的四川、贵州烟叶发展势头迅猛；另一方面是国家局和省委省政府要求很高，工作不能有半点闪失。因此，我们在工作中总是在思考怎么把握形势，抓住机遇，抢占先机。说到底就是一个怎么保持快节奏的问题。去年以来，我和省局（公司）其他领导总是在思考怎么把握形势，推动发展。为了保持快节奏，确定每周一召开领导班子碰头会，分析形势，掌握情况，研究对策；每月初机关各部门都要提出工作计划，提前做好工作安排；对重大事项实行督办制、问责制，有效推动各项工作的落实。如果见事迟、反应慢，左顾右盼，拖拖拉拉，则可能贻误发展时机，导致一步落后，步步落后。作为一个负责任的企业，作为一个负责任的领导，作为一个负责任的员工，在当前激烈的竞争形势下，必须要有强烈的市场竞争意识、快的节奏，敢争敢抢敢拼。

“节奏要快”，首先是反应要快。“凡事预则立，不预则废”，我们要做好工作，就必须勤于动脑，善于动脑，要有敏捷的思维、战略的眼光和科学判断形势的能力。必须努力做到见事早、行动快，主动适应变化，快速做出反应，化被动为主动，以此实现危中求机、化危为机。为应对当前严峻的经济形势，国家局提出了今年“烟叶防过热、卷烟上水平、税利保增长”的目标任务，我们在认真分析和全面把握行业发展形势的基础上，深刻理解和认识这一目标任务对于确保烟草行业持续健康发展的重大意义，迅速把思想和行动统一到这一要求上来，积极谋划，采取及时有效措施加以贯彻落实。第二是应对要快。烟草企业面临复杂多变的形势和环境，我们必须做到积极主动应对。在当前全球金融危机的大背景下，要做好今年的工作，全行业面临着繁重的任务和较大的压力。在准确把握行业 and 全系统工作的总体思路和基本方向的基础上，我们要结合自身实际，超前思考，尽早谋划，主动应对。绝不能消极应付，满足于过得去、一般化。第三是行动要快。早抓早主动，快抓更主动。工作部署完毕后，就必须争分夺秒，尽快行动。要着力解决作风拖拉、效率低下的问题，进一步强化时间观念和效率意识，把各项工作往前赶，高效率、快节奏地抓落实，努力在全系统形成时间争分秒、工作快节奏的氛围。要以机不可失的使命感、时不我待的紧迫感推进全系统发展；雷厉风行，立说立行，真正做到对请

示问题的答复又准又快，对负责办理的事项处理准确迅速，对已经部署的工作推进高效有力。任何工作决不能拖拖拉拉，久办无果，应该做到件件有着落，事事有结果。古人说，“人一能之，己百之；人十能之，己千之”，我们就是要以这种精神勇于争先，抢抓机遇。

二、“标准要高”，勇于攀高上水平

姜局长说，要树立争一流的思想，要有一流的工作标准、一流的工作水平、创一流的工作业绩。“标准要高”是国家局对全行业发展的要求，也是云南省烟草公司系统的努力方向。近年来，省局（公司）严格按照国家局的部署，在烟叶生产基础设施建设、现代烟草农业建设和新烟区开发等方面，坚持高标准、严要求，努力实现一流的建设水平。我们不断加大烟叶生产基础设施建设力度，扎实推进现代烟草农业和新烟区建设，措施有力，成效显著，广大烟农拥护，地方政府欢迎，中央领导、国家局和省委省政府都给予了充分肯定。这主要是由于我们一直把“坚持标准、保证质量、务求实效”作为工作的指导思想，把“高标准、严要求”融合到规划设计、施工建设、管理监督、工程验收之中，始终坚持高起点、高水平、高标准进行建设。但是，也要看到我们在一些工作中，仍存在标准不高的问题。由于标准不高，有些方面离国家局的要求还有差距，有些方面与先进省区相比还有差距，有些方面还存在明显的不足。比如在企业基础管理方面、卷烟销售市场开拓方面、队伍建设方面还存在着标准不高的问题，这些必须引起我们的高度重视。

纵观近年烟草行业的发展，凡是成功的企业都是坚持高标准、勇攀高峰、争创一流的企业。行业内不乏这种企业。红塔集团“山高人为峰”、上海集团“不优不休”、湖北中烟“思想有多远，就能走多远”等理念，就是标准高的具体体现。还有我们在现代烟草农业建设和新烟区建设当中，涌现出一批高标准、高水平、高质量的典型。如文山小舍姑现代烟草农业示范区建设、楚雄禄丰整县推进现代烟草农业试点建设、曲靖马龙己沃中低产烟（粮）田改造项目等。再如昆明市公司提出人均实物劳动生产率指标要达到省会中心城市先进水平，曲靖市公司提出要争当全国烟草商业企业排头兵，迪庆州公司提出要打造全国藏区一流商业企业，玉溪市公司提出“每天进步一点点”。还有在卷烟销售、专卖管理、科技创新、企业管理等方面也有一些标准高、有亮点的企业和项目。这些事例充分说明，标准高就有明确的发展方向，就能创造一流的业绩；标准低就会影响企业的发展水平，甚至会阻碍企业的发展。

标准问题，既是一个重要的思想方法问题，也是一个重要的实践问题。





“取乎其上，得乎其中；取乎其中，得乎其下；取乎其下，则无所得。”在工作上必须坚持高标准、高起点，有了高起点筹划，才会有高标准推进。面对新的更大的考验，我们要确立新的更高的标准，明确新的更高的目标，进一步夯实发展基础，努力提升整体竞争实力，推动工作再上新台阶。标准就是旗帜，目标就是方向，目标就是凝聚力和感召力。年年要有新标准，年年要有新突破，这是我们应有的觉悟、应有的境界、应有的追求。因此，不论有多大风险、有多大困难，我们都不应放弃对高标准的追求。要与时俱进，牢固树立追求卓越、拒绝平庸的理念；树立带头领跑、勇于突破的理念。每一个单位和部门都应把握好自己的坐标和位置，敢于把自身工作放到全省、全行业乃至全国的先进标准中去衡量和要求，不断超越自我，在转变增长方式、提升发展层次上努力走在全行业、全省前列。每一位领导干部和职工都应自觉向先进标准看齐，养成无论事大事小，都要高起点谋划、高标准要求、高效率运转、高质量落实的工作习惯，真正做到部署工作提出标准要求，督导工作依据标准推动，考核工作按照标准衡量，以标准提质量，以标准求效率，以标准促落实，努力将“标准要高”贯穿于工作的全过程。一是建设现代烟草农业试点要高标准。把建设现代烟草农业作为烟叶工作的重大历史任务扎实推进，现代烟草农业试点要高标准进行建设，务求取得新突破。二是开发和建设新烟区要高标准。今年是全面启动新烟区建设的关键一年，要坚持“四位一体”的发展理念，高起点、高标准、高水平建设新烟区。三是实现“烟叶防过热、卷烟上水平、税利保增长”的目标任务要高标准。突出抓好烟叶生产工作，要一手抓好控制总量，一手抓好提高质量，在统一思想和提高执行力上下功夫，坚决落实“烟叶防过热”的要求。突出抓好卷烟营销工作，按照“抓市场、提结构、促服务、强网建”的要求，切实打牢基础，不断优化结构，确保卷烟销量稳定增长，价格保持稳定，效益持续增长，努力实现“卷烟上水平”。突出抓好生产经营管理工作，更加注重转变经济增长方式，加强经济运行宏观调控，切实加强经营管理，努力实现税利稳定增长。四是企业管理要高标准。要大力加强基层管理，全面开展管理体系建设，切实提升企业管理水平，着力构建现代企业管理模式，努力打造一流烟草商业企业。五是队伍建设要高标准。要进一步加强领导班子和干部队伍建设，继续深化干部人事制度改革，全面推进企业文化建设，努力建设一支高素质、高水平的队伍。此外，标准要高的另一层含义就是工作要高标准的同时，生活还要严要求。在比创新、发展和贡献的同时，还要比效率、节约和廉洁。2009年我们应对金融风险给烟草带来的严峻挑战，其中一条重要的措施就是要发扬艰苦奋斗的优良作风，树立过紧日子的思想。坚决克服大手大脚，铺张浪费；进一步加强经费预算管理，各项费用支出要精

打细算、严格把关；要严格控制会议数量、规模和时间；严禁一般性出国考察和培训；严格控制公务用车购置。各级领导干部要自觉遵守廉洁自律各项规定，严格要求自己，做到清正廉洁。

三、“工作要实”，勇于奋斗打基础

胡锦涛总书记在中纪委十七届三次全会上指出，“要求真务实，埋头苦干，察实情、讲实话、鼓实劲、出实招、办实事、求实效，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩”。姜局长要求我们，要结合烟草行业实际，认真落实胡锦涛总书记指示精神，扎扎实实地把工作做好，努力做到力戒张扬、力戒浮躁、力戒飘浮。

“实干兴邦，空谈误国”。作为一个企业更要求真务实，来不得半点虚假，来不得搞花架子，来不得做表面文章。“工作要实”就是要脚踏实地，真抓实干，不尚空谈；就是要实实在在地干事，干实实在在的事。要以更加求真务实的态度，更加扎实有效的工作，心无旁骛，专心工作，不喊空洞无益的口号，不做华而不实的文章。做到思考问题从实情出发，部署工作从实际出发，研究对策从实用出发，推进工作从实效出发。当前，系统内一些单位和部门，不同程度上存在工作不实现象。有的领导干部作风张扬，高高在上，夸夸其谈，习惯做表面文章，听不得半点不同意见，甚至把组织对其的监督认为是跟自己过不去，不能正确对待成绩、正确对待组织、正确对待自己；有的作风浮躁，心浮气躁，急功近利，急于求成，搞形式上的轰轰烈烈，做花拳绣腿的表面文章；有的作风飘浮，说得多，做得少，跑上面多，深入基层少。对这些问题我们不能当成小事来对待，必须引起高度重视。

“工作要实”，主要突出一个“真”字、一个“实”字、一个“干”字。所谓“真”就是要敢讲真话，实事求是。领导干部要具备把握全局的战略眼光、统筹兼顾的组织才能、科学决策的能力水平和勇于实践的工作作风。要深入实际，调查研究，了解情况，听取意见，科学决策。干部职工要勤学习、善思考，避免工作的盲目性、随意性。所谓“实”就是要作风踏实。只有踏踏实实，真抓实干，才能敏锐地发现和把握倾向性、苗头性问题，才能找到解决热点、难点问题的途径，才能激发灵感，运用智慧，科学决策。必须敢于解决棘手问题，及时扫除制约发展的主要障碍，而不可遇到问题不解决，遇到矛盾绕着走，推诿扯皮，丧失良机。要放下架子，扑下身子，深入基层，吃透下情，研究新情况，解决新问题。要潜心想事，低调做人，不张扬、不浮躁、不飘浮。所谓“干”就是要真抓实干。领导干部要真抓实干做表率，“在其位，



谋其政；行其权，尽其责”，要尽心尽力完成好职责范围的事，把思想统一到干事业上来，把精力集中到做实事上来，把功夫下到抓落实上来。敢于攻坚克难，一抓到底，抓出成效。敢于大胆创新，敢于超越，把各项政策要求与自身实际紧密结合起来，不断创新解决问题的方式方法。要敢于办实事，解决基层反映的突出问题，解决群众的实际困难。作为员工，要有强烈的责任感和使命感，热爱本职，尽心尽责，恪尽职守，不辱使命，努力完成上级交办的各项工作任务。

四、“状态要好”，勇于拼搏谋发展

毛主席告诫我们，“人是要有点精神的”。心弱则志衰，志衰则不达。一个人没有好的精神状态，萎靡不振，得过且过，就难以鼓起干劲，做好工作，成就事业。一个单位没有好的精神状态，消极被动，死气沉沉，就难以凝聚力量，推动发展，创新局面。姜局长在对烟草行业认真调查研究的基础上，对全行业干部职工提出了“状态要好”的要求。这一要求符合我省公司系统干部职工思想作风实际，令人警醒，催人奋进。

“状态要好”就是要坚决摒弃优越感。姜局长去年到昭通视察工作期间提出，烟草职工要“多一份责任感，少一份优越感”，这是对我们的关心和鞭策。长期以来，烟草行业在特殊体制下，企业获得持续发展的良好形势，使一些单位和员工滋生了优越感，丧失了进取精神，安于现状，盲目乐观，小进则满，小进则安；一些单位和员工“娇”“骄”二气严重，观念陈旧，故步自封，骄傲自满。我们作为烟草人应保持清醒的头脑，坚持正确的价值观，把“两个至上”作为自身的追求，始终把国家利益、消费者利益作为一切工作的根本出发点和落脚点，大力倡导潜心做事、低调做人的行为准则。要牢固树立大局观念，从全党全国工作大局出发谋划发展，依法管理，守法经营，坚决克服本位主义，决不允许为谋求局部利益而牺牲国家利益。要牢固树立群众观点，把为烟农和零售户的提供优质服务作为应尽的责任，切实维护烟农和零售户的正当利益。要牢固树立公仆意识，坚持深入基层、深入实际，高度重视基层建设，密切与基层干部职工的关系，倾听一线干部职工的意见，真心实意帮助基层解决实际问题。

“状态要好”就是要要有强烈的事业心和责任感。要敢打敢拼，敢作敢为，敢于创新，要始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，才能干事创业。只要精神不滑坡，办法总比困难多。精神状态好，就会不惧怕困难，不在意挫折，不埋怨失误，不担心失败，始终保持蓬勃朝气；就会想尽千方百计干大事、谋



发展，形势好的时候大干快上、乘胜前进，形势差的时候稳住阵脚、积聚优势，始终保持昂扬锐气。

“状态要好”就是要有良好的精神状态。实践证明，有了良好的精神状态，前进就有动力，事业就充满希望；就能充分凝聚上上下下、方方面面的力量，形成无坚不摧的合力和无穷无尽的创造力；就能敏锐地抓住和用好机遇，有效地解决和克服前进中的困难；就能化压力为动力，化挑战为机遇。全系统绝大多数干部职工的精神状态是好的，主流是昂扬向上的。这是我们能够克服困难，保持良好发展势头的重要原因。我刚到烟草工作时，对省局机关员工的工作作风和精神状态很是忧虑，就连上班打卡推行起来都很困难。通过创建活动的开展，感到整个情况明显改变，烟叶处、办公室等部门的同志反映，他们过去很难有加班，现在是难得不加班；卷烟销售处的同志反映，过去若干年是事找人干，现在是人找事干，从上到下都紧张起来了。但同时也要看到，确有一些同志精神状态不佳，不注重在实践中提高工作水平，不为做事想办法，碌碌无为、得过且过，身在其位，不尽其责。这样的精神状态难以适应烟草行业发展的需要，会对全系统的发展产生消极影响，决不允许任其发展。在当前面临困难较多、压力较大、任务繁重的情况下，全系统干部职工要有不畏艰难、顽强拼搏的坚强意志，坚韧不拔、攻坚克难的勇气，励精图治、埋头苦干的精神。以敢于拼搏、敢于创新的闯劲，自强不息、永不满足的韧劲，知难而进、奋发有为的干劲，迎难而上，克服困难，坚定信心，勇往直前。要增强政治敏锐性，把握工作主动权。要切实增强政治洞察力和鉴别力，善于见微知著，明察秋毫，看得清大势，把得住大局。面对新形势、新情况，还要及时谋划应对措施；发生新问题、新矛盾，要快速反应，主动靠前。要增强积极主动性，强化工作责任心。敢于负责就是能力，战胜困难就是业绩，发现问题就是水平，回避矛盾就是失职。在今年发展任务十分艰巨、面临许多不确定因素的形势下，更要强调敢于负责、善于负责。要增强组织纪律性，确保政令畅通，提高工作执行力。要树立全局观念，把工作置于全局之下来谋划、来思考，齐心协力抓大事、攻难事、办实事，确保国家局、省委省政府和省局的决策部署得到不折不扣的执行。要增强班子团结，形成工作凝聚力。班子成员要识大体、顾大局，遇事多通气，相互多理解。团结是领导班子的生命线，领导班子只有搞好团结，才能出凝聚力、出战斗力，才能出智慧、出成绩。

古人说得好，“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。全系统正处于改革发展的关键时刻，省局党组班子领导深知肩负的重任，不敢有半点懈怠。我们要在国家局的正确领导下，树立和弘扬“四要”良好作风，深入贯彻落实科学发展观，持续推进创建“严格规范、富有效率、充满活力的云南烟草”活

动深入开展，积极应对当前改革发展的新形势、新挑战，以更快的节奏赢得先机，以更高的标准要求自己，以更实的作风努力工作，以更好的精神状态奋力拼搏，努力争创一流业绩、争当一流员工、争做一流企业，不断开创全系统改革发展新局面。

[作者：云南省烟草专卖局（公司）党组书记、局长、总经理]



树立“四要”良好作风 巩固烟草专卖体制

温宁军

去年下半年以来,受国际金融危机蔓延和世界经济增速放缓的影响,我国经济运行困难增加,经济下行压力加大,由此引发的不稳定因素日益增多。在当前严峻的经济环境形势下,烟草行业作为国家财政收入的重要支柱,必须站出来,主动承担更多更大的责任,竭力保持平稳较快发展,认真履行好“国家利益至上、消费者利益至上”的行业共同价值观。

面对危机,我们首要的任务,就是要正确认识危机,弄清楚“危”在哪里、“机”在哪里、“着力点”在哪里,这样才能找到有效应对危机的对策措施,在危中求机,危中求进,转危为机,牢牢掌握发展的主动权。

对国家来说,金融危机的影响主要表现在进出口下滑、工业生产放缓、就业难度加大、部分出口导向型企业生产经营困难等方面。针对这些困难,中央从增强信心、扩大内需的角度,提出“保增长、保民生、保稳定”,集中力量搞基础设施建设、民生工程、生态环境建设等等。可以说,中央对金融危机的应对,认识深刻,思路清晰,措施有力,目的是为将来的发展奠定良好的基础。

中国卷烟产品以国内市场为主,对国外市场依存度较小,消费市场较为稳定。从烟草行业一季度经济运行的情况看,我们的消费市场并未受到太大的影响,经济效益稳中有升。

最近,姜成康局长指出:“回顾中国烟草 20 多年来的发展,也曾面临各种各样的危机,由于我们认识到位,危机处理及时,最终使我们化危为机,赢得了发展。如:上世纪 90 年代初,全国卷烟严重产大于销,国家局及时出台限产压库政策,严格计划管理,增强了卷烟的宏观调控;1997 年,全国烟叶严重超种超收,我们以合同管理为中心,严格实行有计划生产,烟叶生产连续 11 年实现了平稳发展;1999 年,全国取缔卷烟自由批发市场后,大量卷烟涌向市场,再次造成卷烟社会库存增加、价格不稳,国家局又迅速出台措施,加

YUNNAN
YAN
CAO



云南烟草专卖局
“四要”良好作风专题教育
新作风 新起点 新跨越



强卷烟销售网络建设，赢得了发展的主动权。”网建工作逐步步入正轨后，由于各省、州市、县烟草公司直接面对零售户，有了实行地方封锁的有利手段，致使2001年左右逐渐演变成地方封锁，并愈演愈烈，严重阻碍了卷烟企业组织结构的调整，使包括云南在内的许多大型卷烟企业深受影响，发展受限，而一些小烟厂却又获得了喘息之机。这种与烟草产业的发展严重违背的现实，使国家局下定决心实行工商分开，打破地方封锁。这些化危为机的成功案例，使我们深刻认识到，面对危机，必须正确认识危机，这样才能采取有针对性的办法措施。

面对当前的金融危机和严峻的经济环境形势，中国烟草“危”在哪里、“机”在哪里、“着力点”又在哪里呢？

我认为，当前中国烟草最大的威胁，是专卖体制受到了置疑。用一句通俗的话来说，就是烟草专卖体制还能走多远。

我们深知，烟草行业改革开放以来所取得的一切成就，都是建立在专卖体制基础之上的。专卖制度确立前，烟草发展处于无序、混乱的状态。实行专卖管理以来，国家对“两烟”生产实行严格的计划控制，烟叶超种超收和卷烟超产瞒产行为受到了严厉制裁；逐步淘汰和压缩落后生产能力，积极推进企业组织结构调整，避免了重复建设，增强了重点企业的竞争力；加大打击非法生产经营活动，进一步整顿和规范烟草市场经济秩序；加强宏观调控，促进了烟草资源的优化配置和生产经营的有序发展。进入新世纪以来，中国烟草紧跟形势，与时俱进，在专卖体制下，实行工商分开，打破地方封锁；以品牌为龙头，优化企业和产品结构，做大做强企业；认真落实国务院有关文件精神，理顺烟草行业的资产管理体制；认真贯彻中央“以工哺农”的方针，大力发展现代烟草农业；等等，这些改革措施，带动了烟草行业的大发展大提高，为国家财政积累和现代化建设作出了积极贡献。二十多年的发展实践证明，烟草专卖制度是适应烟草行业特点的重要举措，对烟草行业持续发展起到了关键性作用。

在当前烟草专卖体制受到置疑的情况下，我认为，要维护和巩固烟草专卖体制，取决于三个条件：一是烟草行业能否自觉模范地执行《烟草专卖法》。如果烟草行业都在干违反《烟草专卖法》的事情，干体外循环的事情，干超计划的事情，干与烟贩子勾结的事情，甚至干谋取个人和小团体利益的事情，烟草专卖体制是保不住的。二是烟草行业能否有效克服垄断企业存在的弊病。烟草行业由于有《烟草专卖法》的保护，像所有垄断企业一样，难免会存在垄断企业的弊病、存在大企业病，如官僚主义、繁文缛节、办事效率低、人浮于事、缺乏创新等等。这些弊病如果存在甚至任其发展，将会危及烟草专卖体



制的安全。三是烟草行业有没有一个良好的社会形象。只有公众认可并接受烟草专卖体制和垄断经营，才能保证专卖体制的安全。

烟草行业如何模范执行《烟草专卖法》、不断消除大企业病、树立良好的社会形象呢？结合行业和云南烟草多年来的实践，我们可以梳理总结出一些基本经验。

首先，牢记烟草专卖体制的宗旨，不断规范自身的生产经营行为。2003年以来，国家局提出“两个至上”的行业共同价值观，并大力开展专项检查和审计检查，进一步规范烟草企业内部管理，规范生产经营行为，确保烟草企业的行为不危及专卖体制的安全。由于烟草行业不断加强自律，不断加强内部监督管理，对于进一步巩固烟草专卖体制，起到了良好的促进作用。

其次，充分发挥政治工作的优势，居安思危，自加压力。近年来，在缺乏外部竞争压力的情况下，国家局始终保持清醒的头脑，不断发挥党的优势、思想政治工作的优势和作风建设的优势，进一步增强了烟草职工的危机意识、竞争意识和创新意识，使烟草行业始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。

第三，大力支持社会公益事业，主动承担更多的社会责任。多年来，烟草行业在不断做大做强的同时，坚决履行国家利益至上、消费者利益至上的根本宗旨，把报效国家、回报社会作为自己义不容辞的责任。例如当各种严重的自然灾害发生时，烟草行业总是率先站出来，慷慨解囊，奉献爱心，去年，仅在汶川、云南地震中，云南省烟草公司就慷慨捐款 3000 万元。同时，烟草行业积极响应中央“以工哺农”的号召，努力探索工业反哺农业的有效途径，切实加强烟叶生产基础设施建设、现代烟草农业建设和新烟区建设，广大烟农成为最大受益者。并投入大量资金，积极支持贫困地区扶贫开发，促进了当地的基础设施建设和新农村建设。烟草行业勇于承担社会责任的行动，在社会上引起了强烈反响，塑造了烟草负责任的崭新形象，得到了广大老百姓的认可，也为进一步巩固烟草专卖体制，确保专卖体制的安全起到了积极的作用。

围绕不断维护和巩固烟草专卖体制，紧扣以上三个方面工作，国家局近年来推出了一系列重大举措。2003 年，国家局提出了“国家利益至上、消费者利益至上”，并围绕“两个至上”，连续几年开展了一系列的活动；2006 年，提出构建责任烟草、和谐烟草和诚信烟草；2008 年提出建设“严格规范、富有效率、充满活力”的中国烟草。如果把国家局的这些要求综合起来看，其中有一条主线，就是不断维护和巩固烟草专卖体制，使烟草专卖体制这块基石不受动摇。

今年，面对世界经济环境的新变化和烟草行业的新任务，面对烟草专卖体制受到置疑的新形势，国家局姜成康局长又提出了“节奏要快，标准要高，