

劳动权益专辑
工|会|工|作|速|查|手|册

社会保障 速查手册

SHEHUI BAOZHANG
SUCHA SHOUC

曾煜◎编著



中国工人出版社
www.wp-china.com

工会工作速查手册系列丛书

劳动权益专辑

社会保障速查手册

曾 煜 编著

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保障速查手册 / 曾煜编著. —北京: 中国工人出版社,
2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4315 - 3

I. 社… II. 曾… III. 社会保障—中国—手册

IV. D632. 1 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 205776 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市国英印务有限公司

版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 10.75

册 数: 6000 册

定 价: 25.00 元

版权所有 侵权必究
印装错误可随时退换

前 言

社会保障是伴随生产社会化和市场经济的形成而建立起来的一项社会公共政策，是人类社会历史上具有最大保障性的一种保障形式。由于它对促进经济发展、稳定社会秩序、保障社会长治久安的作用日益明显，当今世界上大多数国家都把实施和完善社会保障制度作为一件大事来抓。

我国的社会保障制度在半个多世纪以来经历了计划经济体制和市场经济体制两大时期，改革开放以来，深刻地反省了计划经济体制下社会保障制度的弊病。随着社会主义市场经济体制的建立，在社会保障、特别是社会保险领域进行了深入的改革，社会保障事业发展迅速。社会保障体系庞大，内容繁多，包括不同类别劳动者的养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险实施中的问题，弱势群体的生存状态及最低生活保障制度、社会福利制度、补充保障体系的发展，社会保障的立法与管理，社会保障基金的运作与监督管理，工会社会保障工作等。

党的十七大报告深刻阐述的科学发展观的指导思想，必须贯彻在治国理政的方方面面，包括社会保障事业。党的十七大报告明确提出，要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活目标；提出了以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的思路，以及提高统筹层次和制定全国统一的社会保险关系转续办法等一些具体任务，建立基本医疗卫生制度，提高全民健康水平等，将社会保障这一惠政真正公平地落

实到每个公民身上。

如今社会保障制度的改革和完善已成为中国乃至世界范围的热点问题，面对形势的发展和改革的需要，工会应当在社会保障体系建设和完善中发挥作用。工会工作者应当学习社会保障知识，了解和熟悉现行的社会保障政策，以便更好地参与改革，协助政府、用人单位落实相关的社会保障政策，切实维护好职工的社会保障权益。

本书的写作目的在于介绍社会保障的基本知识及最新的相关法律法规、实践层面的操作与实务知识、当前社会保障制度改革的热点问题等，力求内容及体例结构的新颖性，侧重于社会保障的核心——社会保险，同时兼顾其他社会保障项目及补充保障体系。本书对广大职工群众普遍关心的社会保障热点问题等新颖的内容，用通俗易懂的语言进行介绍，资料翔实，具有较强的针对性。

此书适合广大职工群众、工会工作者以及关心社会保障的人士阅读。鉴于工会在社会保障领域的维权职能的需要，本书特将部分重要的社会保障法律法规与政策性文件列出，以供读者学习参考。

在编写过程中参考和借鉴了大量的相关资料文献，此书的出版得到了中国工人出版社杨力编辑以及许多朋友们的热情帮助和大力支持，郝丹、胡铭、冉密、赵楠作了一些相关的辅助性工作，在此一并表示最诚挚的谢意！

作 者

2008 年 10 月于北京

目 录

第一章 社会保障基本知识	(1)
一、什么是社会保障	(1)
1. 社会保障的含义	(1)
2. 社会保障的特征	(1)
3. 社会保障的构成	(2)
4. 社会保障的功能	(3)
5. 完善社会保障制度的目标	(5)
二、社会保障基金	(8)
6. 什么是社会保障基金	(8)
7. 社会保障基金制度	(9)
8. 社会保障基金的分类	(9)
9. 社会保障基金的主要来源	(10)
10. 社会保险基金的征缴	(10)
11. 社会保险的缴费基数如何计算	(10)
12. 职工工资总额	(11)
13. 社会保险基金征缴比例	(12)
14. 对困难的单位和个人实行“社会保险补贴”的 优惠政策	(14)

三、社会保障管理	(15)
15. 我国社会保障管理的分类	(15)
16. 我国社会保障管理体制	(16)
17. 社会保障管理服务社会化	(18)
四、社会保障法律制度	(20)
18. 社会保障法律制度	(20)
19. 我国现行的、主要的社会保障法律法规	(20)
20. 社会保障监督管理的法律制度	(21)
 第二章 社会保障的核心——社会保险	(22)
一、社会保险和社会保险关系	(22)
1. 社会保险	(22)
2. 社会保险机构经办社会保险事务	(24)
3. 社会保险关系	(24)
4. 社会保险关系的主体和客体	(25)
5. 切实维护农民工的社会保障权益	(26)
6. 灵活就业人员的社会保险关系	(29)
二、社会保险登记	(30)
7. 社会保险登记	(30)
8. 单位如何办理社会保险登记	(31)
9. 生产经营单位如何办理社会保险登记	(32)
10. 非生产经营性单位如何办理社会保险登记	(32)
11. 社会保险登记变更	(32)
12. 失业人员社会保险关系的接续	(33)
13. 缴费单位在什么情况下应办理注销登记	(33)
三、社会保险申报缴费和支付	(34)
14. 社会保险缴费申报	(34)
15. 缴费单位可以采取哪些方式缴纳社会保险费	(35)

16. 缴费单位和个人可以查询缴费情况	(35)
17. 缴费单位和缴费个人都应按时足额缴纳社会 保险费	(35)
18. 缴费单位不按规定申报应缴纳的社会保险费 数额怎么办	(36)
19. 缴费单位或个人不可拒绝代扣代缴	(37)
20. 社会保险费强制征缴	(37)
21. 缴费单位在什么情况下可以延期办理申报 手续	(38)
22. 社会保险待遇的支付	(38)
四、社会保险争议	(39)
23. 社会保险争议	(39)
24. 社会保险争议如何处理	(40)
 第三章 养老保险	 (41)
一、养老保险简介	(41)
1. 多层次的养老保险	(41)
2. 基本养老保险	(43)
3. 企业补充养老保险	(45)
二、基本养老保险覆盖的范围	(45)
4. 我国基本养老保险覆盖的单位和个人	(45)
5. 社会力量所办学校等民办非企业单位可以参加 基本养老保险	(46)
6. 军队复员干部参加基本养老保险	(46)
7. 被征地农民的基本养老保险政策	(47)
8. 关于事业单位工作人员养老保险制度 改革试点	(47)

三、基本养老保险登记、变更	(52)
9. 如何办理基本养老保险登记	(52)
10. 如何变更基本养老保险登记	(52)
四、基本养老保险缴费	(53)
(一) 缴费基数	(53)
11. 基本养老保险的缴费基数	(53)
12. 不同类型职工的缴费基数	(55)
(二) 缴费费率	(55)
13. 基本养老保险的缴费费率	(55)
14. 个体身份参保人员的缴费比例	(56)
(三) 缴费优惠政策	(57)
15. 城镇贫困残疾人个体户参加养老保险的优惠 政策	(57)
16. 城镇未参保困难集体企业的基本养老保险优惠 政策	(57)
17. 军队复员干部的优惠政策	(58)
18. 农民工的基本养老金政策	(59)
(四) 缴费申报	(60)
19. 缴费单位如何办理申报缴费	(60)
20. 养老保险缴费申报经核准后, 单位和个人怎样 缴费	(61)
21. 企业要为待岗、放长假、请长病假、外借、 带薪上学的职工缴费	(62)
22. 失业、下岗人员是否应该继续缴费	(63)
23. 享受工伤保险待遇人员的基本养老保险缴费 处理	(64)
24. 企业内部退养人员的基本养老保险缴费处理	(65)
25. 破产企业的社会保险费用如何缴纳	(65)

26. 无力足额清偿欠缴基本养老保险费的困难单位 怎么办	(65)
(五) 缴费年限	(66)
27. 实际缴费年限和视同缴费年限	(66)
28. 缴费满 15 年是否可以不再缴费	(67)
29. 缴费年限只计算到法定退休年龄	(68)
30. 从事特殊工种的年限在折算工龄上的政策	(69)
31. 被解除劳动合同到再次参加工作的这段时间能否作为 计发养老金的年限	(69)
32. 判、服刑之前的缴费年限, 是否可作为计算 养老金的依据	(69)
五、职工离退休、内退等政策	(70)
(一) 离退休	(70)
33. 退休	(70)
34. 工人退休的条件	(70)
35. 干部、公务员退休的规定	(72)
36. 离休的规定	(73)
(二) 补充性的、特殊的退休政策和养老待遇	(74)
37. 转岗人员的退休	(74)
38. 欠费企业中的职工退休	(75)
39. 达到法定退休年龄的工伤职工养老保险待遇的 规定	(75)
40. 患矽肺病(硅沉着病)职工的退休	(75)
41. 推迟办理退休	(76)
42. 归侨、侨眷职工在出境探亲期间办理退休	(76)
(三) 提前退休的政策	(76)
43. 提前退休	(76)
44. 违规提前办理退休不可取	(77)

45. 职工内部退养	(78)
六、基本养老保险个人账户	(79)
46. 我国养老保险实行社会统筹与个人账户相结合	(79)
47. 养老保险个人账户的组成	(80)
48. 个人账户的建立按户籍关系还是按劳动关系 ...	(81)
(一) 个人账户中断	(81)
49. 参保人员中断或终止工作后个人账户如何处理	(81)
50. 下岗失业人员的养老保险个人账户管理	(82)
51. 单位或个人欠缴养老保险费, 个人账户如何处理	(83)
(二) 个人账户转移	(83)
52. 因工作流动的转移个人账户如何处理	(83)
53. 成建制搬迁企业职工个人账户的转移	(85)
54. 在企业 and 机关、事业单位间调换的个人账户处理	(85)
55. 参保人员死亡后, 其个人账户可以继承	(86)
(三) 基本养老保险个人账户支付	(87)
56. 个人账户支付的条件	(87)
57. 个人账户支付的项目	(87)
58. 如何办理个人账户支付手续	(88)
七、基本养老金的计发	(88)
59. 基本养老金计发办法	(88)
60. 一次性结算养老金要慎重	(90)
61. 养老金调整机制	(91)
62. 养老金社会化发放	(92)
63. 下落不明退休人员的养老金发放问题	(92)

64. 关于离退休人员死亡后其他人冒领养老金	(92)
65. 异地居住离退休人员领取养老金的资格认证	(93)
66. 企业退休人员社会化管理服务	(94)
第四章 医疗保险	(95)
一、基本医疗保险简介	(95)
1. 医疗保险	(95)
2. 医疗保险系统	(96)
3. 医疗保险待遇支付	(97)
二、我国现阶段多层次医疗保障体系	(98)
4. 多层次医疗保障体系	(98)
5. 国家公务员医疗补助	(99)
6. 职工大额医疗费用补助	(100)
7. 企业补充医疗保险	(100)
8. 社会医疗救助	(101)
9. 大力发展社区卫生服务	(102)
三、我国基本医疗保险制度改革	(102)
10. 改革的情况	(102)
11. 尽早实现“人人享有医疗保障”的目标	(104)
12. 完善我国医疗保险制度的最新举措	(105)
四、我国城镇基本医疗保险制度的现行政策	(108)
(一) 基本医疗保险参保	(108)
13. 基本医疗保险以什么范围为统筹单位	(108)
14. 基本医疗保险参保人员	(108)
15. 内退职工是否需要参保	(109)
16. 申请破产企业的职工如何参加基本医疗保险	(109)
17. 患有慢性病的职工能否参加基本医疗保险， 保费是否要比别人高	(110)

18. 已参加了单位工会组织的大病统筹互助保险， 还要参加基本医疗保险吗	(110)
19. 城镇职工参加医疗保险后如不满意可以 退保吗	(111)
(二) 基本医疗保险缴费	(111)
20. 缴费基数	(111)
21. 缴费费率	(112)
22. 用人单位缴纳基本医疗保险费的列支渠道	(112)
(三) 统筹基金和个人账户	(112)
23. 基本医疗保险社会统筹基金和个人账户 相结合	(112)
24. 医疗保险个人账户	(113)
25. 医疗保险社会统筹基金	(114)
26. 社会统筹基金与个人账户分开管理和使用	(114)
五、基本医疗保险的起付标准和最高支付限额	(115)
27. 统筹基金起付标准	(115)
28. 统筹基金最高支付限额	(115)
29. 目前医疗保险费用的支付形式	(116)
30. 可以用基本医疗保险基金支付的诊疗项目	(116)
31. 不可用基本医疗保险基金支付的诊疗项目	(117)
32. 可以部分用基本医疗保险基金支付的诊疗 项目	(118)
33. 医疗服务设施费用的支付	(119)
34. 床位费支付标准	(120)
35. 基本医疗保险不予支付的医疗服务费用	(120)
36. 基本医疗保险费用的结算方式	(120)
六、基本医疗保险的管理	(121)
(一) 属地管理	(121)

37. 基本医疗保险属地管理	(121)
(二) 定点管理	(122)
38. 基本医疗保险实行定点管理	(122)
39. 定点医疗机构	(122)
40. 参保人如何选择定点医疗机构	(123)
41. 参保人在定点医疗机构就医的管理	(123)
42. 定点零售药店	(123)
43. 国家实行处方药和非处方药	(124)
(三) 基本医疗保险药品目录管理	(125)
44. 为什么要制定基本医疗保险药品目录	(125)
45. 《基本医疗保险药品目录》的基本结构	(126)
46. 什么是“甲类名录”和“乙类名录”的药物 ...	(126)
47. 纳入《药品目录》药品的规定	(127)
(四) 诊疗项目管理	(128)
48. 诊疗项目管理	(128)
49. 医疗服务设施	(128)
七、医疗事故	(129)
50. 关于医疗事故	(129)
51. 医疗事故等级如何划分	(129)
52. 哪些情况不属于医疗事故	(130)
53. 政策规定医疗事故可以通过适当途径解决	(130)
54. 关于患者复印病历资料的规定	(130)
55. 医疗事故技术鉴定	(131)
56. 关于医疗事故的赔偿	(132)
八、基本医疗保险的监督	(133)
57. 基金的行政监督	(133)
58. 基金的审计监督	(134)
59. 社会监督	(134)

九、关于医疗期	(135)
60. 医疗期	(135)
61. 企业职工患病或非因工负伤的医疗期	(136)
62. 职工患病或非因工负伤属特殊疾病的 医疗期	(136)
63. 病假工资或疾病救济费能否低于最低工资	(136)
十、补充性的、特殊的医疗保险政策	(137)
64. 妥善解决有关人员的医疗待遇	(137)
65. 离休人员、老红军、二等乙级以上革命伤残 军人的医疗管理	(138)
66. 原享受公费医疗待遇的事业单位工作人员、 退休人员是否享受公务员医疗补助	(139)
67. 困难企业职工的医疗保障	(139)
68. 破产、关闭企业退休人员参加医疗保险	(139)
69. 中央企业和中央下放地方的破产企业离退休 人员参加医疗保险	(140)
70. 下岗失业人员的医疗保障	(140)
71. 对异地安置人员和转诊转院的异地就医 人员的政策	(141)
72. 灵活就业人员的基本医疗保险	(141)
73. 开展城镇居民基本医疗保险试点	(142)
 第五章 失业保险	 (145)
一、失业保险简介	(145)
1. 失业保险	(145)
2. 建立失业保险的目的	(145)
二、参保登记、变更	(146)
3. 失业保险参保对象	(146)

4. 下岗职工需要参加失业保险	(147)
5. 失业保险参保登记	(148)
6. 如何办理变更失业保险登记	(148)
7. 失业保险缴费申报	(149)
8. 用人单位缴纳失业保险费标准要核定的内容 ...	(149)
9. 社保补贴	(150)
三、失业保险基金	(150)
10. 失业保险基金	(150)
11. 参保单位缴纳失业保险费的计算	(151)
12. 参保单位欠缴的失业保险费的计算	(152)
四、失业保险的待遇	(152)
13. 失业人员可以享受哪些失业保险待遇	(152)
14. 失业保险金的待遇标准是怎样确定的	(153)
15. 失业人员的医疗补助金	(154)
16. 医疗补助金是怎样确定的	(155)
17. 失业女性的生育补助费	(155)
18. 什么情况下失业人员不能享受医疗补助和 生育补助	(156)
19. 失业人员丧葬补助金和抚恤金	(156)
20. 职业介绍和职业培训的补助是怎样确定的	(157)
21. 失业人员享受失业保险待遇期间的义务	(158)
五、申领失业保险金的资格条件	(158)
22. 申领失业保险金的三大条件	(158)
23. 非因本人意愿中断就业的认定	(159)
24. 终止和解除劳动合同与认定非本人意愿中断 就业	(160)
25. 停止发放失业保险金的政策	(162)
26. 不符合领取失业保险金条件者原有缴费时间的	

处理	(163)
六、失业保险金申领登记	(163)
27. 失业人员办理申领登记	(163)
28. 申领失业保险金	(164)
29. 失业保险金的计算	(164)
30. 领取失业保险金的等待期	(165)
31. 如何办理领取失业保险金的手续	(165)
32. 失业保险金不能一次性发放	(166)
七、特殊情况下的失业保险政策	(167)
33. 欠缴失业保险费企业的失业人员的失业保险 待遇	(167)
34. 资源枯竭矿山关闭破产企业职工的失业保险 政策	(167)
35. 领取高额经济补偿金人员也能享受失业保险	(168)
36. 破产企业职工不一定都能享受失业保险待遇	(168)
37. 破产企业失业人员如何享受失业保险待遇	(169)
38. 领取一次性安置费的资格条件	(169)
39. 领取一次性安置费后不能享受失业保险待遇	(170)
40. 农民合同制工人的失业保险待遇	(171)
41. 计划分配到企业后失业的军转干部缴费 年限的计算	(172)
42. 刑满释放人员可享受失业保险待遇	(172)
八、失业保险争议	(172)
43. 单位或职工与失业保险经办机构发生的失业 保险争议	(172)
44. 劳动者与用人单位之间发生的失业保险争议	(173)
45. 失业人员申请失业保险待遇或再就业时, 发现 原用人单位欠缴失业保险费怎么办	(174)